

国民经济计划概论

学习指导书

汪廷忠 等 编

中央广播电视大学出版社

国民经济计划概论 学习指导书

汪廷忠 等 编

中央广播电视大学出版社

国民经济计划概论学习指导书

汪廷忠 等 编

中央广播电视大学出版社出版

新华书店北京发行所发行

朝阳新华印刷厂印装

开本 787×1092 1/32 印张 5 千字 109
1987年9月第1版 1987年9月第1次印刷

印数 1—31,000

定价: 0.75 元

ISBN 7-304-00034-1 / F·2

前 言

本书是为中央广播电视大学党政干部班学习《国民经济计划概论》而编写的，内容包括教学大纲、思考题、问题解答和例题选答。在例题选答中有选择题、填空题、名词解释、简述题和论述题等部分，并附有答案供学习时参考。

参加本书编写的有：汪廷忠（前言、第一、三、四、七、九、十章）；孙永德（第五、六、八章）；陈远敦（第十二、十三章）；谢伯龄（第十五、十六章）；张怀富（第十一、十四章）；江勇（第二章）。由于编写比较仓促，加上编者水平所限，疏漏之处在所难免，欢迎批评指正。

编 者

1987年3月

目 录

怎样学习《国民经济计划概论》	(1)
第 一 章 国民经济计划管理的实质	(4)
第 二 章 国民经济计划管理体制	(13)
第 三 章 国民经济计划管理的实施	(22)
第 四 章 科学技术发展计划	(32)
第 五 章 农业生产计划	(41)
第 六 章 工业生产计划	(50)
第 七 章 运输计划	(58)
第 八 章 固定资产再生产计划	(67)
第 九 章 物资计划	(76)
第 十 章 商业和外贸计划	(85)
第十一章 人口计划	(94)
第十二章 劳动力计划	(103)
第十三章 工资计划	(114)
第十四章 教育事业计划	(125)
第十五章 价格计划	(134)
第十六章 国民收入计划	(143)

怎样学习《国民经济计划概论》

一、为什么要学习《国民经济计划概论》？

《国民经济计划概论》是《计划经济学》（又称《国民经济计划学》）主要内容的概述。

《国民经济计划概论》是研究宏观计划的一门学科，它概述了国民经济计划管理的基本理论、计划的体制、原则、方法和国民经济、科技、社会发展的主要计划。我国是社会主义国家，在生产资料公有制的基础上，实行社会主义有计划的商品经济，国民经济各部门、各地区和社会再生产各方面的活动，都是在计划的指导下进行的。

学习《国民经济计划概论》，首先，要熟悉和掌握国家的国民经济计划，树立全国一盘棋的思想。社会主义国家由于生产资料公有制把各部门、各地区、各方面联结成一个有机的整体，它们之间的根本利益是一致的。国家通过指令性计划、指导性计划、市场调节三种形式，既在大的方面加强宏观控制，又使微观放开搞活。因此，必须了解国家的国民经济计划，在国家计划的指导下，搞活经济。

其次，在学习《国民经济计划概论》时，要能够深入了解关于计划的原则、体制、方法等内容。计划的基本原则，既是国民经济计划的基本原则，也是各部门计划的基本原则。计划体制是其他经济体制的核心和主要组成部分，因而深入了解计划体制对学习其它经济体制有着重要的意义。计划的方法有常用的计划方法和现代的计划方法。常用的计划

方法，如平衡法、系数法等。现代的计划方法，如投入产出法、预测方法等。这些计划方法对编制各部门计划具有重要作用。

再其次，学习《国民经济计划概论》，要能够了解我国长远的发展战略目标，以及为实现这一伟大战略目标所采取的重大措施。《国民经济计划概论》一书对国民经济发展的重大问题——速度、比例、效益问题，作了系统的论述，学习这些内容，对提高计划的理论水平、提高计划的科学性具有重要意义。

三、怎样学习《国民经济计划概论》

1. 掌握本课程的内容及体系结构

本课程共分十六章，第一章至第三章为总论，第四章至第十六章为分论。在总论中系统地阐明了科学技术发展计划、经济发展计划和社会发展计划。虽然《国民经济计划概论》是《计划经济学》的概述，但是它的内容是比较完整的，体系结构也是严谨的。

2. 抓住本课程的重点问题

学习《国民经济计划概论》，应注意掌握本课程的重点问题。归纳起来，主要有以下几个方面的问题：

(1) 关于计划经济、有计划的商品经济、国民经济计划管理、计划体制、计划体系、计划方法等重大理论问题。

(2) 关于经济、科技和社会发展的规模和速度问题。

(3) 国民经济各部门之间的比例关系和计划综合平衡问题。

(4) 国民经济各部门的经济效益问题。

3. 注意理论与实际相结合

《国民经济计划概论》是与我国计划工作联系非常密切的一门课程。学习国民经济计划理论是为了指导和应用于国民经济计划工作的实践；而正确的国民经济计划理论，归根结底，又是来源于国民经济计划工作的实践。

学习《国民经济计划概论》，首先必须联系学习党的路线、方针、政策，特别是要联系经济体制、科技体制和教育体制的改革，联系第七个五年计划的内容。

学习《国民经济计划概论》，其次应当结合计划工作的实践来进行学习。如如何实现计划工作以中长期计划为主？如何提高计划的科学性？指导性计划如何实现问题等。

第一章 国民经济计划管理的实质

一、本章教学大纲

第一节 计划经济是社会主义经济的本质特征

计划经济是以生产资料公有制为基础的，由国民经济计划来支配整个经济和社会发展，满足社会和人民不断增长的物质文化需要的一种社会经济制度。

计划经济是社会主义经济的本质特征。

第二节 计划经济建立的基本条件

建立计划经济必须具备以下几项基本条件：

第一，生产社会化。

第二，生产资料公有制。

第三，无产阶级的政权。

除了上述三项基本条件以外，建立计划经济还必须具备一些必要的条件。

第三节 计划经济与国民经济计划管理

国民经济计划管理是指社会主义国家对社会主义再生产整个过程所进行的有预见性的组织和调节。

国民经济计划管理是社会主义计划经济的实现形式。

国民经济计划管理的实质或特征可从以下几个方面去认

识。

(一) 国民经济计划管理以整个社会经济活动为其工作对象和范围，是对整个国民经济实行的有意识的社会调节。

(二) 国民经济计划管理体现着对客观经济规律的自觉认识和运用。

(三) 国民经济计划管理要以党的路线方针政策为指针，国家计划具有权威性和约束力。

(四) 国民经济计划管理的中心任务和基本内容是做好国民经济的综合平衡，使国民经济经常化、自觉地保持平衡，实现按比例地协调发展。

西方发达的资本主义国家由于资本主义基本矛盾的深化，为了减轻经济危机破坏的程度，有的采取了一些国家干预经济生活、进行“总体调节”的措施。

第四节 计划经济的优越性

社会主义是比资本主义先进的社会，社会主义计划经济较之资本主义经济具有明显的优越性。

(一) 计划经济能够保证整个社会经常增长的物质文化生活需要得到最大限度的满足。

(二) 计划经济能够作到经济发展速度，比例关系和经济效益的统一。

速度和比例的统一，必定会实现国民经济持续的稳定的高速度发展，这实际上意味着是在对经济资源最合理的利用、最大的节约情况下，发展国民经济的，所以，经济效益是良好的。而且，计划经济在安排速度、比例时，能够从全局利益、长远利益出发，把宏观经济效益和微观经济效益结合起来，把长远经济效益和目前经济效益结合起来，从而赢得

全社会范围内经常而持久的经济效益。

(三) 计划经济能够正确处理社会经济利益关系，并在此基础上集中力量保证重点建设

在正确处理社会经济利益关系的基础上，计划经济才能正确地发挥其特有的功能——直接支配社会劳动，把一定时期有限的财力、物力适当集中起来，用于解决国民经济发展中的主要矛盾，保证重点建设，带动全面发展。

第五节 社会主义阶段计划经济的特点

(一) 社会主义社会尚不能直接掌握全部生产资料，不能直接支配全部社会劳动时间，从而，对整个国民经济不可能全部实行直接计划调节。

(二) 社会主义社会还存在商品生产和商品交换，社会主义经济是具有商品关系的计划经济。

(三) 社会主义社会的科学技术和管理手段都未达到高度水平。

正确认识社会主义阶段计划经济的特点具有重要的意义。

二、思考题

1. 计划经济的概念是什么？经典作家提出的计划经济的理论可以概括为哪几个方面的内容？

2. 判别计划经济的标志有哪些？应从哪几个方面去认识？

3. 建立和实现计划经济的条件是什么？

4. 为什么说实行计划经济是人类社会发展的历史必然

要求？

5. 国民经济计划管理的实质是什么？
6. 试述国民经济计划管理与客观经济规律的关系。
7. 国民经济计划管理中如何正确处理速度、比例与效益之间的关系？
8. 对资本主义国家的经济计划干预应如何评价。
9. 你对社会主义计划经济的优越性有什么认识？
10. 社会主义阶段计划经济有哪些特点，你对这些特点有什么认识和见解？
11. 现阶段社会主义计划经济的特点对国民经济计划管理提出了什么要求？

三、问题解答

1. 社会主义阶段计划经济有哪些特点？

答：在生产资料公有制的基础上实行计划经济，这是社会经济发展的必然结果。但是计划经济在不同的阶段，具有不同的特点。社会主义阶段计划经济有三个特点：

（1）社会主义计划经济对整个国民经济即没有必要也不可能实行直接的计划调节。社会主义阶段，生产资料存在多种经济形式，生产的社会化程度还不够高，社会生产力是多层次的。所以，社会主义阶段的计划经济，必须根据多种经济形式和多层次的生产力，实行多种计划管理形式，既没有必要也不可能实行直接的计划调节。

（2）社会主义阶段存在商品经济，社会主义计划经济，即有计划的商品经济。社会主义经济，既具有计划经济的属性，又具有商品经济的属性。在社会主义阶段，还要大

力发展商品经济，为了避免盲目发展，必须有计划地进行。

(3) 社会主义计划经济的第三个特点，是实行计划经济的某些条件还不够理想。

2. 简述建立计划经济的基本条件是什么？

答：建立计划经济的基本条件是：生产的社会化、生产资料公有制、无产阶级的国家政权。

生产的社会化提出了全社会范围内实行有计划地调节的要求。生产的社会化是从分散的个体生产过程转变为由社会分工和协作联系起来的大规模的社会生产的过程。在社会主义条件下，也是社会化的生产，这就为计划经济的建立准备了物质前提。

生产资料公有制是建立计划经济的前提。社会主义生产资料公有制与生产的社会化相适应。生产资料公有制代替了生产资料的私有制，在我国，由于社会经济领域的生产力结构的多样性和生产力水平的差别性，决定了所有制形式的多样性。

无产阶级的国家政权是计划经济建立的政治前提。

3. 国民经济计划管理的实质是什么？

国民经济计划管理是计划经济的实现形式。国民经济计划管理，是指社会主义国家对社会主义再生产过程，进行事前的组织、安排和调节，实现国民经济有计划按比例地发展。

国民经济计划管理的实质表现在以下几个方面：

(1) 国民经济计划管理的基本职能，是对整个国民经济进行统一部署和总体调节。国民经济计划管理的对象和范围是整个社会经济活动，是整个国民经济，而不是部分或个别单位。国民经济计划管理要求整体性、全面性、统一性、

实行事前的组织，调节整个社会经济活动。

(2) 国民经济计划管理体现着对客观经济规律的自觉认识和运用。

(3) 国民经济计划管理是以党的路线、方针、政策为依据。

(4) 国民经济计划管理的中心任务是搞好国民经济的综合平衡。

归纳起来，国民经济计划管理的实质，就是自觉地依据和运用客观经济规律对整个国民经济实行有计划的社会调节，以党的路线、方针、政策为指针，自觉地做好国民经济计划的综合平衡。

四、例题选答

1. 单项选择题

(1) 计划经济的特征之一，是指③的计划性。

- ①一个部门 ②一个企业
③整个社会 ④一个再生产环节

(2) 社会主义阶段计划经济的重要特点之一，社会②。

- ①可以直接支配社会劳动时间
②还不能直接掌握全部生产资料
③可以实行单一的直接的计划调节
④能够直接掌握全部生产资料

2. 多项选择题

(1) 计划经济的优越性表现在：①②③④⑤⑥

- ①能够保证人民经常增长的物质文化需要得到愈益充分

的满足。

②能够作到国民经济发展的髙速度、按比例和良好经济效益的统一。

③能够正确处理社会经济利益关系，集中力量保证重点，促进国民经济全面发展。

④能够不依据和运用价值规律。

⑤能够合理利用人力、物力、财力和各种资源。

(2) 计划经济建立的基本条件是①③⑤④②。

① 社会化大生产

② 商品经济

③ 生产资料公有制

④ 制订长期计划

⑤ 无产阶级的国家政权

3. 填空题

(1) 我们国家在社会主义_____基础上实行计划经济。(公有制)

(2) 无产阶级的国家政权是建立计划经济的_____前提。(政治)

4. 名词解释

(1) 计划经济是以生产资料公有制为基础的，有计划按比例发展国民经济的社会经济制度。

(2) 生产社会化是指分散的个体生产过程转变为由社会分工和协作联系起来的大规模的社会生产的过程。

5. 简答题

计划经济的概念及其基本特征是什么?

答：计划经济是在生产资料公有制的基础上有计划地发展国民经济的社会经济制度。

计划经济的基本特征是：

(1) 计划经济能够从根本上消除社会生产的无政府状态，使社会有可能自觉地依据和运用经济规律，包括对价值规律的运用。

(2) 计划经济的目的，是以满足人民日益增长的物质和文化生活的需要为目的。

(3) 计划经济是整个国民经济的计划性，不是个别部门、个别单位的计划性。

6. 论述题

为什么说社会主义计划经济是有计划的商品经济？

答：《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：就总体说，我国实行的计划经济，即有计划的商品经济。《决定》根据马克思主义的基本原理与我国的实际情况相结合，突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念。在社会主义条件下的商品经济，是有计划的商品经济。

在社会主义经济中，首先具有计划经济的属性。社会主义经济是在生产资料公有制的基础上的计划经济，它可以避免资本主义社会生产无政府状态和周期性危机，使社会主义生产有计划按比例地发展。

社会主义经济，其次还具有商品经济的属性。社会主义阶段的商品经济，是建立在社会主义生产资料公有制的基础上的有计划的商品经济。它的特点是：第一、社会主义商品经济是建立在生产资料公有制的基础上，一方面各生产者之间的根本利益是一致的；另一方面各生产者之间按照等价交换的原则，又反映各生产者在利益上的差别。第二，社会主义商品经济，是社会经济发展的不可逾越的阶段，同时还应该看到，即使是社会主义商品经济，它的广泛发展也会产生

某种盲目性，必须实行有计划的指导、调节和行政管理，这在社会主义条件下是能够做到的。所以，社会主义经济的特征是有计划的商品经济。