

中国经济报告



如

何启动中国经济

调节总需求的政策建议

◎ 魏杰 等著

中国经济出版社

中国经济报告

总策划：韩天雨 王振德 官永久

如何启动中国经济

魏杰 等著



中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

如何启动中国经济/魏杰 著. —北京: 中国经济出版社, 2000. 1

ISBN 7-5017-4875-6

I. 如… II. 魏… III. 经济—对策—中国
IV. F124.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 76026 号

中国经济报告

总策划: 韩天雨 王振德 官永久

责任编辑: 官永久

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

各地新华书店经销

北京市人民文学印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 1/32 10.5 印张 220 千字

2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

印数: 00001~10030

ISBN 7-5017-4875-6/F·3872

定价: 19.80 元

目 录

导论：从走出短缺的困境到走出过剩的困境…（1）

上篇 内需不足的认识过程及相应建议……（5）

总需求不足始发期的认识和政策建议……（7）

 △当前宏观经济政策的重点定位是刺

 激市场有效需求……（8）

 △有效需求不足：宏观经济运行新形势（17）

 △关于新的经济周期中的市场问题……（26）

总需求不足的成因及危害性的报告……（35）

 △引言……（35）

 △改革使总供给增长速度大大加快……（36）

 △总需求增长速度放慢……（40）

 △总需求不足对我国宏观经济的影响…（48）

刺激总需求不足的消费政策……（55）

△发展公共产品与刺激市场需求	(55)
△消费需求的周期性与反周期的财政 政策	(61)
△七谈消费信贷	(66)
△启动需求与教育产业化	(71)
调节总需求不足的利率政策	(75)
△利率下调的效用分析	(76)
△启动消费应注重中国利率的特殊性 ..	(81)
刺激总需求的投资政策	(87)
△加大投资至关重要	(89)
△加大力度启动民间投资	(92)
魏杰教授谈启动经济	(95)
 下篇 走出过剩困境的战略选择	(109)
 调节总需求不足的基本思路	(111)
△应当从总需求的形成过程考虑刺激总 需求	(112)
△刺激投资需求的几点思考	(115)
△刺激消费需求的几个问题	(122)
△在优化供给中解决总需求不足的问题	(126)
调节总需求不足的主要手段是宏观经济政策	(129)
△宏观经济政策的取向	(129)

△财政政策的作用有多大	(134)
△货币政策的作用评估	(136)
△调节需求与加入世贸的战略性思考...	(139)
从源头着手解决总需求不足	(145)
△寻找总需求的源头	(145)
△分析总需求不足——源头枯竭的原因	(146)
△解决总需求不足的原则及措施建议...	(149)
从投资上考虑对需求的刺激	(153)
△对传统产业进行技改，优化供给 ...	(153)
△加大住房投资与消费	(154)
△加大农村基础设施投资	(156)
△为民营企业营造发展的环境	(157)
△为民间投资提供渠道——投资基金立 法宜加快	(160)
△创新技术，刺激新需求	(162)
总需求的形成过程与调节总需求的举措 ...	(165)
△收入分配过程	(165)
△财政收支过程	(166)
△货币供应过程	(169)
△相应的调节措施	(170)
刺激消费需求的措施选择	(173)
△影响消费需求的因素	(173)
△刺激消费需求的有关举措	(178)

刺激需求与 2000 年财政货币政策取向	(183)
△对当前宏观经济形势的判断	(183)
△通货紧缩产生的原因	(187)
△2000 年财政货币政策的基本取向与思 路选择	(190)
走出过剩的困境与建立现代产权制度	(197)
△产权清晰的实质及清晰的方式	(198)
△如何实现企业产权结构多元化	(203)
△关于产权流动的几个问题	(208)
△产权制度与人力资本的积极性	(211)
供给的决定因素与调节总需求不足	(217)
△供给启动需求要坚持三大原则	(217)
△从供给决定因素上优化供给	(220)
调节总需求不足与治理通货紧缩	(227)
△实施积极的货币政策	(227)
△加大对总需求不足的调节力度	(230)
△深化体制改革	(233)
提高居民收入与刺激总需求	(235)
△提高城市居民收入	(236)
△提高农村居民的收入	(239)
在调整结构中解决总需求不足的问题	(241)
△总需求不足的主要原因之一：结构性 问题	(241)

△政策建议	(250)
调节总需求与提高农民收入	(253)
△农民收入增长的因素分析	(253)
△未来农民收入增长的主要途径	(255)
刺激投资需求与拉动经济增长	(259)
△当前重点应在刺激投资需求	(261)
△采取高投资战略	(262)
△投资增长是经济增长的重要保证 ...	(263)
△启动民间投资与政府投资相结合 ...	(263)
扩大内需的三大结合与五大举措	(267)
△把握三大结合	(267)
△做好五大举措	(269)
走出过剩的困境与国有企业改革的困境 ...	(275)
△国有企业的历史负担问题	(276)
△国有企业的体制问题	(292)
△国有企业的技术创新问题	(314)
△国有企业的产业结构调整问题	(324)

导论：从走出短缺的困境 到走出过剩的困境

宏观经济调控的核心问题是分析和调控总供给与总需求的相互关系。总供给与总需求一般来说有三种关系：一是总需求远远地大于总供给，即总需求膨胀，也就是短缺；二是总需求远远地低于总供给，即总需求不足，也就是相对过剩；三是总需求与总供给大体平衡，即总量平衡。总供给与总需求的前两种关系即总需求膨胀和总需求不足，都不利于国民经济的高效快速的发展，只有后一种即总量平衡，才有利于国民经济的高效益发展。因此，宏观经济调控的中心任务，是当总需求膨胀和总需求不足出现时，调节总需求膨胀和总需求不足，以求得国民经济的总量平衡，保证国民经济的高效益发展。

我国的国民经济从建国后一直到1995年，都可以说是属于短缺经济，但在改革开放之前，短缺并没有以总需求膨胀的方式表现出来，因为在改革开放之前，我们对短缺采取了消费品计划配给的方式，即流通与价格管制的方式，实行购买的票证化，因而短缺是以票证及排队等方式表现出来的。只

是在改革开放后逐步取消了票证及价格管制之后，短缺才以真正意义上的总需求膨胀在 1985 年开始表现出来。对于总需求膨胀我们在改革开放后的 1985 年、1988 年及 1993 年进行了三次较大规模地调节，前两次调节虽然在某种程度上解决了总需求膨胀的问题，但最终消除总需求膨胀，则是 1993 年开始的那次宏观调控，我们后来形象地将这次成功的调控称之为“软着陆”。也就是说，我国经济在 1995 年已经走出短缺的困境。

对于我国经济走出短缺的困境问题，我从 1985 年起就比较关注，自 1985 年起到 1995 年相继写出了有关调节总需求膨胀的几十篇文章，并于 1991 年出版了《失衡经济学导论》一书，集中讨论了如何消除总需求膨胀的问题，探讨中国经济走出短缺困境的战略选择。应该说，我国对于调节总需求膨胀，走出短缺的困境，已有了成功的实践经验和完善的理论与政策。

但是曾几何时，人们已不再是讨论中国经济如何走出短缺的困境，而是研究中国经济如何走出过剩的困境，因为我国经济自 1996 年开始出现了严重的需求不足问题，需求不足已成为制约我国经济发展的主要宏观经济问题。如何调节总需求不足，使我国经济走出过剩的困境，我自 1996 年开始相继发表过十余篇文章，做了一些探讨。1998 年 11 月我调入清华大学经管学院后，与清华大学中国经济研究中心的李子奈、刘玲玲等同志在一起探讨了调节总需求不足的问题。尤其适逢由 1999 年初开始我为清华大学 MBA 班上宏观经济分析的课程，而 MBA 班的学员又都是来自于政府、企业等经济实

践的第一线，特别是 1998 级 EMBA 班都是来自于国务院系统，他们具有较多的政策实践，因而我就结合教学进程，把调节总需求不足作为最主要的讨论内容，探讨我国经济走出过剩困境的战略选择。本书就是在这样的背景下形成的。

本书并不是一本纯粹的理论著作，而是一本讨论如何调节总需求不足，走出过剩困境的政策建议，因而本书并没有追求理论与体系的完整性，而是注重政策建议的可操作性。由于本书的作者从不同的角度探讨如何调节总需求不足的问题，并且作者不少，尤其是参加讨论者甚多，因而我将作者及参加讨论者的名字署在各个相关内容的后面。当然，本书的主要思路及框架构成是由我完成的，主要内容是由我写出的，学生所写内容是由我在授课时讲完再由学生讨论整理完成的。

魏 杰

1999 年 12 月

上篇 内需不足的认识 过程及相应建议

我国宏观经济中的总需求不足始发于 1996 年，当时经济学界对此的认识并不统一。在有人提出我国宏观经济已从总需求膨胀转向总需求不足，并要求将调节总需求膨胀的紧缩性政策转向以调节总需求不足为目的的刺激性政策的同时，也有人认为我国当时的宏观经济仍然是总需求膨胀，只不过是膨胀的程度与前些年有所不同而已，因而反对我们应由紧缩性政策转向刺激性政策，只是认为只要调整紧缩性政策的紧缩程度就可以了，不用放弃紧缩性政策。这两种认识经过 1996~1997 年的讨论，直到 1998 年的“两

会”才最终统一了认识。正式由紧缩性政策转向刺激性政策，并自1998年4月份之后逐步加大了刺激力度。在总需求不足始发的1996年及后来的调节总需求不足的实践中，我们一直坚持了必须放弃紧缩性政策和加大刺激性政策力度的观点，并相继发表了一些文章和提出了一些报告，现将这些报告及文章中的一部分收集于此，以总结历史经验，更好地调节总需求不足，使中国经济走出过剩的困境。

总需求不足始发期的 认识和政策建议

我国宏观经济的总需求不足从1996年3月份开始有所暴露。但是由于此时我们正在实行以治理总需求膨胀为目的的紧缩性政策，因而对于在治理总需求膨胀中形成的总需求不足，人们的认识并不统一。这种认识的分歧，直到1998年的“两会”之后才取得统一，并从此开始了对于总需求不足的治理。后来有的同志在谈到这个问题时，认为我们如果从1996年就开始调整紧缩性政策，尤其是在1997年初就开始大力调节总需求不足，而不是在晚了近两年后的1998年4月份才开始治理总需求不足，那么我国现在的经济运行状况可能就会好一些。这种看法是有一定道理的。问题是现实中对于宏观经济问题往往并不可能有一个神仙似的“10年早知道”。但是，对于在1996年就提出要调整宏观经济政策，应当从治理总需求膨胀转向治理总需求不足的观点，现在要进行研究和讨论，这样做利于目前的治理总需求不足。因此，我们在这里收集了我们在1996年提出的调节总需求不足的三篇文章，读后会有利于促进当前治理总需求不足的工作。

一、当前宏观经济政策的重点定位是刺激市场有效需求^①

1996年上半年,我国工农业生产都有所增长,而且物价涨幅继续回落。据初步统计,1~7月份,全国实现国内生产总值29756亿元,与1995年同比增长9.8%,增长速度适中;前7个月,居民消费价格上涨9.1%,通货膨胀率已控制在一位数内。应该说,1996年的国民经济发展势头是好的。但是,我们也应该看到经济生活中目前所存在的严重问题。当前经济运行中的突出问题是经济效益下滑,产销率下降,产品积压增多,企业亏损面和亏损额都有增长趋势,失业人口增多,再就业压力较大。据中国人民银行5000户工业企业景气调查显示,1996年一季度5000户企业盈利水平出现较大滑坡,企业盈利景气指数降至1992年第二季度第一次景气调查以来的最低水平。当前经济运行的不景气,除了体制不顺这个老原因外,还有一个1996年以来才形成的新原因,即:市场有效需求不足。因此,我们应该在注重加快体制改革的同时,注重研究和分析市场有效需求不足的问题,寻求合理对策,使国民经济尽快走上持续、快速、健康发展的轨道。

(一) 市场有效需求不足是国民经济不景气的重要原因

从理论上说,中国虽然还处于计划经济向市场经济体制

^① 此文发表于《财贸经济》1996年12期。

转轨过程之中，但从经济运行过程来看，资源配置已基本上依赖于市场机制作用的有效发挥，也就是说，资源约束型经济的框架，已基本上转向需求约束型经济的框架。因此，从需求约束型经济的角度来看，工业企业特别是国有企业效益下滑，失业人口增加的重要原因在于市场需求拉动明显不足。据景气调查显示，1996年第二季度与第一季度相比，市场需求景气指数下跌6.82%，与上年同期比下跌18.22%。因为市场需求不足，产品没有销路，产销率必然不高，产成品积压必然增多；产品卖不出去，资金循环受阻，价值不能实现，企业经济效益自然不高；企业效益不好，积累减少，甚至吃老本，不但不能吸纳就业还会使就业人口转为失业人口，增加再就业压力。

现实中的市场有效需求由三方面组成：国内投资总需求、国内消费品需求、国外市场需求（包括投资品和消费品）。

从国内投资品需求来看，1996年社会对投资类生产资料需求不旺。据统计，1996年前5个月生产资料销售比上年下降0.15%，就是说，投资品需求呈现负增长。正确看待投资品需求的负增长，不能不综观近几年的宏观经济背景。从1993年下半年以来，中央一再强调加大宏观经济调控力度以抑制通货膨胀率持续高居不下的势头。为此，压缩固定资产投资，采取适度从紧的财政货币政策一直是宏观调控的首要措施。政策的两面性使之在抑制通货膨胀取得实质性效果的同时，企业对投资品的有效需求也明显减弱了，以至出现了当前投资品需求不足的负效应。

从国内消费品需求来看，消费品需求取决于居民购买力