

主 编 李明中

副主编 黄建水 张起军 邹 毅

实用农业法律知识问答

中国方正出版社

实用农业法律知识问答

主 编 李明中

副主编 黄建水 张起军 邹 毅

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

实用农业法律知识问答/李明中主编. —北京: 中国方正出版社, 1999. 5

ISBN 7-80107-318-5

I. 实… II. 李… III. 农业法—中国—普及读物 IV. D922.44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 21697 号

实用农业法律知识问答

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编: 100813)

北京彩桥印刷厂印刷 新华书店经销

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9 字数: 207 千字

1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月北京第 1 次印刷

定价: 16.50 元

(该书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

☆实用农业法律知识问答☆

前 言

中国是一个农业大国，要用占世界 7% 的土地养活占世界 22% 以上的人口。在 12 亿中国人口中，农民占 3/4 以上。农民从事的职业就是农业，农业就成为我国经济发展、社会安定、国家自立的基础。农业的稳定发展是我国国民经济稳定增长的前提。

建国以后，由于受自然、经济、社会等诸多方面因素的制约，特别是农业法制不健全和农民自我保护能力较弱，我国农业发展多次出现起伏波动，导致国民经济几次大调整。中国农业的实践告诉我们，大力宣传农业法律法规知识，提高农民依靠法律自我保护的意识是保证农业稳定发展的基本要求，也是依法治国的重要内容。

改革开放以来，我国农村已经形成了以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，大规模的农业生产关系调整基本结束，党和政府在领导农村改革的实践中已经形成了一系列行之有效的基本政策。从 80 年代中后期到 90 年代，我国先后颁布了《森林法》、《渔业法》、《水法》、《农业法》、《乡镇企业法》、《村民委员会组织法》等法律规范，把农村改革的实践成果以法律的形式固定下来，为今后我国农业生产和农村经济的发展提供了强有力的保障。从八十年代开始，我国先后进行了三个五年普法宣传教育工作，对提高农民的法律意识、树立依法治国的观念起到积极的作用。但是，农村普法教育是一个长期艰巨的任务，为

配合农村普法宣传教育工作的深入开展,让广大农民进一步了解、掌握与农业、农村和农民自身相关的法律知识,我们用问答的形式将实用农业法律知识汇编成册,编写了这本《实用农业法律知识问答》一书。全书共分六个部分,即农业生产法律制度、农村行政管理法律制度、农村企业法律制度、农村自然资源法律制度、农业环境保护法律制度、农业税、费法律制度。书中每个问题,都是依据有关法律条文和相关理论知识来编写的,既有实用操作性,又有理论方面的阐述。本书可用于农村普法教育培训教材和农民朋友自学法律知识的工具书,也可作为农业院校教学参考用书。

本书由李明中同志任主编,黄建水、张起军、邹毅同志任副主编。撰稿分工如下:第一部分,信阳农业专科学校李明中;第二部分,信阳市罗山县组织部邹毅;第三部分,河南大学李从国(一、二、三)、王斐(四);第四部分,信阳师院张起军;第五部分,河南大学栗丽;第六部分,河南大学黄建水(一)、开封医专孟捷(二、三、四、五、六)。

编 者

1999年6月

☆实用农业法律知识问答☆

目 录

第一部分 农业生产法律制度	(1)
一、农业法	(1)
1. 《农业法》颁布实施以来发挥了哪些重要作用? ...	(1)
2. 农业的基本含义是什么?	(2)
3. 什么是农业生产经营组织?	(3)
4. 土地使用权转让的法律依据是什么?	(3)
5. 国家发展农业和农村经济的基本政策是什么?	(4)
6. 国家依靠什么振兴农业?	(5)
7. 为农业生产的稳定增长提供物质保障的两项基础性 工作是什么?	(5)
8. 各级政府、政府主管农业的部门和其他有关部门, 在农业工作和为发展农业服务中的职责有哪些? ...	(6)
9. 集体所有土地所有权有哪几种形式?	(6)
10. 《农业法》就个人或集体的承包经营权是如何 规定的?	(7)
11. 《农业法》关于农业承包合同的承包方经营权和 继承权是如何规定的?	(8)
12. 农民应尽的义务有哪些?	(9)
13. 农民和农业生产经营组织的合法财产有哪些? ...	(10)
14. 怎样切实减轻农民负担?	(11)
15. 什么是集资? 集资应当遵循的原则是什么?	(11)

-
16. 什么叫农业社会化服务? 它包括哪些服务形式? (12)
 17. 国家为什么要采取措施扶植农业生产? (12)
 18. 什么是农业综合开发规划? 如何做好农业综合开发规划? (13)
 19. 如何发展乡镇企业和第三产业? (13)
 20. 为什么要加强农田水利建设? 加强农田水利建设应当贯彻的原则是什么? (14)
 21. 什么是节水型农业? 发展节水型农业有哪些措施? (14)
 22. 《农业法》就国家鼓励和支持发展农业机械化做了哪些规定? (15)
 23. 国家为什么要鼓励和支持粮食的加工和综合开发利用? (16)
 24. 如何做好农业的防灾、抗灾和救灾工作? (16)
 25. 如何做好扶持贫困地区的农业工作? (17)
 26. 为什么要支持农业气象事业的发展? (17)
 27. 什么是农业保险? 国家为什么要鼓励和扶持农业保险事业的发展? (18)
 28. 什么是动植物检疫? 进行动植物检疫的目的是什么? (18)
 29. 国家应采取哪些有效措施缩小工农业产品的“剪刀差”? (19)
 30. 国家对农产品的购销活动如何进行宏观调控? ... (19)
 31. 什么是农产品保护价收购制度和风险基金? (20)
 32. 市场主体如何在农产品流通中发挥积极作用? ... (20)
 33. 《农业法》对农产品收购资金问题作了哪些规定? (21)

34. 加强农业投入的法律规定是什么?	(21)
35. 农用资金如何管理?	(22)
36. 发展农业科技和教育的主要措施有哪些?	(23)
37. 对于农业技术推广机构、农业科研单位和有关 学校举办的为农业服务的企业, 国家在税收、 信贷等方面给予哪些优惠?	(23)
38. 国家鼓励农民采用先进的农业技术, 应着重做好 哪几个方面的工作?	(24)
39. 什么是农业资源区划? 制订农业资源区划的作用 是什么?	(25)
40. 《农业法》关于加强水土保持工作作了哪些 规定?	(25)
41. 关于国家发展林业有哪些法律规定?	(26)
42. 对非法收费、罚款、摊派或者强制集资等行为 应承担什么样的法律责任?	(26)
43. 对截留、挪用农产品收购资金、农业资金和银行 的农业贷款的行为如何追究法律责任?	(27)
44. 对于非法转让、占用土地的行为如何处罚?	(27)
45. 如何打击各种以次充好、以假充真、坑农害农的 违法行为?	(28)
46. 侵犯农业生产经营组织或者农业劳动者的合法 权益的行为主要有哪些?	(28)
二、渔业法	(29)
1. 为什么要制定《渔业法》?	(29)
2. 适用《渔业法》的渔业生产活动范围包括 哪些?	(29)
3. 我国渔业生产活动应遵循什么方针和原则?	(29)
4. 国家对渔业科学技术的研究与推广实行什么样的	

- 政策? (30)
5. 政府如何对在渔业生产活动中作出贡献的单位和
个人进行奖励? (30)
6. 我国渔业监督管理机构是如何设置的? (30)
7. 国家对渔业的监督管理实行什么制度? (30)
8. 对进入我国管辖水域从事渔业活动的外国人、
外国渔业船舶应如何管理? (31)
9. 国家对渔业中的养殖业实施什么政策? (31)
10. 全民所有的水面、滩涂如何用于养殖业? (31)
11. 对使用全民所有的水面、滩涂进行开发利用,
从事养殖生产的有什么特殊规定? (32)
12. 水面、滩涂所有权和使用权发生争议应如何
解决? (32)
13. 国家建设征用水面、滩涂应如何处理? (33)
14. 国家对捕捞业实行什么方针? (33)
15. 国家对外海、远洋捕捞业实行什么政策和
制度? (33)
16. 从事内水、近海捕捞业的应遵循什么制度? (33)
17. 对从事捕捞业的船舶有何规定? (34)
18. 渔业资源的增殖和保护由谁负责? (34)
19. 《渔业法》对禁渔区、禁渔期及捕捞方法是
如何规定的? (34)
20. 《渔业法》对保护有重要经济价值的水生动物
苗种方面有何规定? (35)
21. 在进行水利工程修建、水爆破、勘探、施工作业
等活动应如何注意渔业资源的增殖和保护? (35)
22. 如何防治渔业水域的污染? (35)
23. 如何保护珍贵水生动物? (36)

24. 违反禁渔区、禁渔期、禁用方法、禁捕动物的 应承担什么法律责任？	(36)
25. 偷捕、抢劫他人养殖的水产品、破坏他人养殖 水体、设施的应承担什么法律责任？	(36)
26. 未取得捕捞许可证擅自捕捞、违反捕捞许可证的 规定捕捞以及买卖、出租、非法转让捕捞许可证 的，应承担什么法律责任？	(37)
27. 依照《渔业法》哪个部门有权作出行政处罚？ 当事人对行政处罚不服应当怎么办？	(37)
三、农业技术推广法	(38)
1. 什么是农业技术？什么是农业技术推广？	(38)
2. 为什么要制定《农业技术推广法》？	(38)
3. 振兴农村经济、发展“两高一优”农业主要依靠 哪些手段？	(39)
4. 农业技术推广应遵循什么原则？	(39)
5. 国家对农业技术引进及推广的国际合作与交流的 政策是怎样的？	(40)
6. 国家如何鼓励和支持科技开发和应用？	(40)
7. 各级人民政府在农业技术推广工作中有哪些 主要任务？	(41)
8. 《农业技术推广法》对农业技术推广工作奖励 制度是如何规定的？	(41)
9. 农业技术推广工作管理体制包括哪些主要 内容？	(41)
10. 农业技术推广体系如何组成？	(42)
11. 农业技术推广机构的主要职责是什么？	(42)
12. 农业技术推广机构的专业技术人员应具备 什么资格？	(42)

13. 村农业技术推广服务组织和农民技术人员的地位、任务及权利是怎样的? (43)
14. 农场等单位在农业技术推广工作中承担什么任务? (43)
15. 农业科研单位和有关学校及教育部门在农业技术推广工作中的主要任务是什么? (43)
16. 国家对农村中的群众性科技组织的政策是怎样的? (44)
17. 农业技术推广项目如何制定和推广? (44)
18. 农业科研单位和有关学校的农业科研成果如何推广? (44)
19. 推广的农业技术应当具备什么条件? (44)
20. 推广不具备条件的农业技术应当受到什么样的处罚? (45)
21. 应用农业技术应遵循什么原则? 违背这一原则应当受到什么处罚? (45)
22. 农业劳动者应如何学习农业科学技术知识? (45)
23. 农业技术推广机构、农业科研单位、有关学校和科技人员从事农业技术推广服务应分别采取什么样的方式? (46)
24. 政府如何向农业技术推广进行投入? (46)
25. 政府应如何调动专业科技人员的积极性? (46)
26. 乡、村集体经济组织如何向农业技术推广进行投入? (47)
27. 国家对农业技术推广机构、农业科研单位和有关学校的经营服务形式有何要求? 并有哪些优惠政策? (47)
28. 如何保障农业技术推广的技术人才? (47)

29. 地方各级人民政府在保障农业技术推广工作中 负有什么职责？	(47)
---	------

第二部分 农村行政管理法律制度 (48)

一、村民委员会组织法 (48)

1. 为什么要制定村民委员会组织法？	(48)
2. 村民委员会的性质和任务是什么？	(48)
3. 农村基层党组织和基层人民政府与村民委员会的 关系是怎样的？	(48)
4. 村民委员会的职责是什么？	(49)
5. 村民委员会的设立原则及设立程序是怎样的？	(49)
6. 村民委员会是怎样组成的？	(50)
7. 村民委员会的组成成员是怎样产生的？	(50)
8. 村民委员会的选举制度包括哪些内容？	(50)
9. 怎样召开村民会议？	(51)
10. 村民会议有哪些职权？村民会议与村民委员会的 关系如何？	(51)
11. 村务公开制度包括哪些内容？	(52)
12. 村民委员会的工作原则是什么？	(53)
13. 哪些人员不能参加村民委员会？	(53)
14. 《村民委员会组织法》从何日起实施？	(53)

二、行政处罚法 (54)

1. 什么是行政处罚？	(54)
2. 为什么要制定行政处罚法？	(54)
3. 行政处罚应遵循哪些基本原则？	(54)
4. 行政处罚与民事责任和刑事处罚有何关系？	(56)
5. 行政处罚有哪些种类？	(55)
6. 法律可以设定什么行政处罚？	(56)

7. 行政法规可以设定什么行政处罚? (57)
8. 地方性法规可以设定什么行政处罚? (56)
9. 行政规章可以设定什么行政处罚? (57)
10. 地方政府规章可以设定什么行政处罚? (58)
11. 责令当事人改正或限期改正违法行为与行政处罚有何区别? (57)
12. 行使行政处罚权的主体有哪些? (58)
13. 对未成年人及精神病人在行政处罚时有何特殊规定? (59)
14. 《行政处罚法》规定了哪些法定的从轻或减轻行政处罚的情况? (60)
15. 《行政处罚法》对时效问题是如何规定的? (60)
16. 行政机关在作出行政处罚决定时有哪些基本要求? (60)
17. 什么是简易程序? 适用简易程序应具备哪些条件? (61)
18. 简易程序包括哪些内容? (61)
19. 当事人对当场作出的行政处罚决定不服的可以怎么办? (61)
20. 什么是一般程序? 一般程序应遵循哪些步骤? ... (61)
21. 什么是听证程序? 听证程序具有什么特征? (63)
22. 听证程序应遵循哪些步骤? (63)
23. 行政处罚执行程序应遵循哪些原则? (64)
24. 哪些情况可以当场收缴罚款? 对当场收缴罚款有何要求? (64)
25. 当事人逾期不履行行政处罚决定的, 行政机关可以采取哪些强制执行措施? 有哪些例外情况? (65)

26. 对执行行政处罚决定所得到的财物, 行政机关应 如何处理?	(65)
27. 对行政处罚的监督及改正有何要求?	(65)
28. 行政机关及其工作人员在实施行政处罚过程中的 违法行为应承担什么法律责任?	(66)
29. 《行政处罚法》从何时实施?	(67)
三、全国人大和地方各级人大选举法	(67)
1. 什么是选举制度?	(67)
2. 选举制度有哪些基本原则?	(67)
3. 选举法对代表有何特殊规定?	(68)
4. 我国选举机构有哪些?	(69)
5. 我国选举费用从哪里开支?	(69)
6. 地方各级人民代表大会的代表名额如何确定?	(69)
7. 地方各级人民代表大会的每一代表所代表的人口数 有何规定?	(70)
8. 全国人大代表的名额是如何确定的?	(71)
9. 聚居的少数民族应如何选举人民代表大会 代表?	(71)
10. 散居的少数民族应如何选举人民代表大会 代表?	(72)
11. 少数民族选举人民代表大会代表在使用文字方面 有哪些特殊规定?	(72)
12. 什么是选区? 选区应如何划分?	(73)
13. 选民登记应如何进行?	(73)
14. 对公布的选民名单有不同意见的应怎么办?	(74)
15. 代表候选人是如何产生的?	(74)
16. 《选举法》对差额选举是如何规定的?	(74)
17. 如何确定正式代表候选人名单?	(74)

18. 《选举法》对候选人的介绍程序是如何规定的? (75)
19. 选民或代表应如何选举投票? 投票后选举结果应如何确定? (75)
20. 如何理解罢免制度? (77)
21. 《选举法》对罢免程序是如何规定的? (77)
22. 人民代表大会代表应如何辞职? (78)
23. 如何补选出缺的代表? (79)
24. 对破坏选举的行为,《选举法》规定了哪些制裁措施? (79)

第三部分 农村企业法律制度 (80)

一、乡镇企业法 (80)

1. 什么是乡镇企业? (80)
2. 乡镇企业能否具有法人资格? (80)
3. 乡镇企业的主要任务是什么? (81)
4. 发展乡镇企业应遵循哪些原则? (82)
5. 国家对乡镇企业管理应遵循哪些原则? (82)
6. 我国的乡镇企业行政管理机制的内容是什么? (83)
7. 乡镇企业如何进行登记备案? (83)
8. 哪些企业不是乡镇企业却按照乡镇企业对待? (84)
9. 乡镇企业财产权如何界定? (84)
10. 《乡镇企业法》对企业合法权益有哪些保护性规定? (85)
11. 乡镇企业的运作应遵循哪些原则? (86)
12. 乡镇企业停业、终止后职工应如何安置? (86)
13. 乡镇企业如何支农? (87)
14. 国家对乡镇企业有什么税收政策? (87)

15. 乡镇企业享有何种信贷政策?	(87)
16. 如何看待乡镇企业发展基金?	(88)
17. 乡镇企业发展基金的使用范围包括哪些?	(88)
18. 乡镇企业的人才政策包括哪些内容?	(89)
19. 乡镇企业如何实行经济技术合作?	(89)
20. 乡镇企业如何发展外向型经济?	(89)
21. 乡镇企业如何促进小城镇建设?	(90)
22. 乡镇企业应如何调整产业结构、加强技术改造、 提高管理水平?	(90)
23. 举办乡镇企业建设用地应注意哪些问题?	(91)
24. 乡镇企业财务会计管理应遵循哪些规定?	(91)
25. 乡镇企业应如何报送统计资料?	(92)
26. 《乡镇企业法》对乡镇企业的税收管理方面是 如何规定的?	(92)
27. 乡镇企业应如何进行产品质量管理?	(93)
28. 乡镇企业应当如何使用商标、制作商品标识? ..	(93)
29. 乡镇企业在保护环境方面应做哪些工作?	(94)
30. 《乡镇企业法》对乡镇企业劳动安全和卫生保护 是如何规定的?	(94)
31. 违反《乡镇企业法》承担什么法律责任?	(95)
二、乡村集体所有制企业条例	(96)
1. 什么是乡村集体所有制企业?	(96)
2. 国家对乡村集体所有制企业有哪些指导政策?	(97)
3. 乡村集体所有制企业设立应当具备什么条件?	(98)
4. 申请乡村集体所有制企业法人登记应注意 什么?	(98)
5. 乡村集体所有制企业的审批、登记程序怎样 进行?	(99)

6. 谁是乡村集体所有制企业的所有者? 所有者有什么权利? (100)
7. 乡村集体所有制经营者怎样确定? (100)
8. 乡村集体所有制企业有哪些权利? (101)
9. 国家禁止向企业的摊派有哪些形式? (101)
10. 乡村集体所有制企业应当履行什么义务? (102)
11. 乡村集体所有制企业在经营管理中应注意什么问题? (103)
12. 乡村集体所有制企业如何进行财税管理? (103)
13. 乡村集体所有制企业劳动用工制度的内容是怎样的? (103)
14. 乡村集体所有制企业主管部门与企业有什么关系? (104)
15. 政府有关行业管理及其他部门应怎样为乡村集体所有制企业发展做工作? (105)
16. 在税收方面, 国家对乡村集体所有制企业有何优惠? (105)
17. 除在税收方面政府对乡村企业还有哪些优惠? (106)
18. 国家允许乡村集体所有制企业搞联营吗? (107)
19. 如何设立、变更和终止联营企业? (108)
20. 怎样签订联营合同? (108)
21. 联营合同的无效或变更或解除的情况有几种? (109)
22. 联营企业如何进行管理? (110)
- 三、私营企业法 (110)
1. 什么是私营企业? (110)
2. 私营企业有哪些种类 (111)