

2006

全国注册税务师执业资格考试辅导用书

税收相关法律 应试指导

■ 全国注册税务师执业资格考试辅导用书编审委员会 编著



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS



全国注册税务师执业资格考试辅导用书

税收相关法律应试指导

全国注册税务师执业资格考试辅导用书编审委员会 编著



机械工业出版社

本书由三大部分组成：命题规律总结及应试技巧分析、各章内容同步辅导与强化训练、2006 年全国注册税务师执业资格考试模拟试题。第一部分是本科考试命题规律的总结、教材内容梗概以及应试技巧分析；第二部分严格按照 2006 年最新考试指定教材框架和体系来编写，对考试大纲所规定的考点进行了总结性的讲解；第三部分是模拟试题及参考答案。相信考生通过本书的复习，能够掌握重点、难点和疑点，把握答题技巧及命题规律，在考试中赢得高分。

本书适用对象：参加 2006 年全国注册税务师执业资格考试的广大考生。

图书在版编目（CIP）数据

税收相关法律应试指导/全国注册税务师执业资格考试辅导用书编审委员会编著. —北京：机械工业出版社，2006.1
全国注册税务师执业资格考试辅导用书
ISBN 7-111-17945-5

I. 税... II. 全... III. 税法—中国—经济师—资格考核
—自学参考资料 IV. D922.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2005）第 136211 号

机械工业出版社（北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037）

策划编辑：边萌

责任编辑：边萌 李秀玲 责任印制：李妍

保定市印刷厂印刷

2006 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

787mm×1092mm 1/16·19.5 印张·480 千字

0001—5000 册

定价：33.00 元

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，由本社发行部调换

本社购书热线电话（010）68326294

封面无防伪标均为盗版

前 言

1996 年人事部、国家税务总局联合颁布的《注册税务师资格制度暂行规定》和 1999 年下发的《注册税务师执业资格考试实施办法》，标志着我国注册税务师考试制度的正式建立。注册税务师资格制度实行以来，共举行了 8 次考试。1998 年，为了完成由执业税务师向注册税务师的过渡，举行了一次资格认定考试。1999~2005 年，全国进行了 7 次统一考试，累计报名达 2 152 849 人次，截至 2005 年，我国通过考试取得注册税务师资格的人数已达 66 849 人次。这些供职于一些税收代理和咨询公司的新型人群加快了市场开拓的步伐。加入 WTO 之后，我国的税收体制已经作出了调整，个人所得税的地位更加显得突出。由于外国驻华公司的增多和国内民营企业数量的激增，高收入行业和高收入人群逐渐选择税务代理来帮他们打理税收业务，因此注册税务师已经成为一种热门的职业。

注册税务师考试原则上每年举行一次，考试时间为每年的第二季度。除 2003 年因非典影响考试改在当年 9 月份举行外，其余年度都是安排在每年的 6 月份。

根据规定，注册税务师考试报名条件是：非经济类、法学类大专毕业人员，要有从事经济、法律工作 8 年的经历；经济类、法学类大专毕业或非经济类、法学类大学本科毕业人员，具有从事经济、法律工作 6 年的经历；经济类、法学类大学本科毕业或非经济类、法学类第二学位或研究生班毕业人员，具有从事经济、法律工作 4 年的经历；经济类、法学类第二学位或研究生班或非经济类、法学类硕士学位毕业人员，具有从事经济、法律工作 2 年的经历；获得经济类、法学类硕士学位人员，具有从事经济、法律工作 1 年的经历；直接获得经济类、法学类博士学位的人员。另外，对在全国实行专业技术资格考试前按照国家规定评聘的经济、会计、统计、审计和法律中级职务人员和参加考试取得上述资格的人员，从事税务代理业务满 1 年，可报名参加考试。

在全国注册税务师执业资格考试竞争日趋激烈的形式下，为了满足全国广大注册税务师执业资格考试考生的迫切需求，本着对考生高度负责的精神，我们特组织了有多年全国注册税务师执业资格考试辅导经验、命题和阅卷经验的专家与教授以严谨的态度，精心编写了这套全国注册税务师执业资格考试辅导用书“应试指导”系列。

本套丛书的特点如下。

一、编写阵容强大、辅导经验丰富、深谙命题动态

本套丛书由全国注册税务师执业资格考试辅导用书编审委员会组织编写，是指定教材的重点配套辅导用书。作者皆为有多年全国注册税务师执业资格考试辅导、命题和阅卷经验的专家和教授，多年来一直从事全国注册税务师执业资格考试的考前辅导工作，有相当丰富的辅导与教学经验，深谙全国注册税务师执业资格考试的命题规律和出题动态，对历年考试情况比较了解，对考生在复习和考试过程中可能遇到的问题把握得比较准确。可以说，本书的出版凝结着参与编写的专家、学者多年教学、命题、评卷的经验。



二、紧扣最新考试大纲、内容凝练、题量充足、解析方法精辟

全国注册税务师执业资格考试辅导用书“应试指导”系列包括《税法（I）应试指导》、《税法（II）应试指导》、《财务与会计应试指导》、《税收相关法律应试指导》、《税务代理实务应试指导》。该丛书在编写过程中，根据作者多年来的辅导经验，诠释全国注册税务师执业资格考试的技巧，让广大考生能够在有限的时间之内，正确把握考试要点，紧紧抓住考试重点，进行全真的试题模拟，达到事半功倍的效果。

三、系统预测、最新预测、高效预测

为了让考生检测自己的真实水平，迅速进入备考状态，增强应考答题的悟性和技巧，为顺利通过考试奠定良好的心理准备和随机应变的实战能力，我们准备了两套题型、题量、难易程度完全模拟实际考试的综合性全真模拟试题。考生可以利用本套试题进行考前模拟实战训练，检验自己的学习成果，及时进行查漏补缺，有针对性地进行复习。希望考生能在仿真的环境下进行模拟训练，这样效果更佳。

“成功的花，人们只惊慕她展现时的明艳，然而当初她的芽儿，浸透了奋斗的泪泉，洒遍了牺牲的血雨！”全国注册税务师执业资格考试难度很大，对于考生来说是一个很大的挑战。相信经过您的努力与耕耘，一定能够实现自己的理想，轻松过关！

由于时间和水平有限，纰漏之处在所难免，希望广大考生和专家批评、指正。批评和建议可以发至信箱：sinotests@sina.com。

全国注册税务师执业资格考试辅导用书编审委员会

目 录

前言

第一部分 命题规律总结及应试技巧分析	1
第二部分 各章内容同步辅导与强化训练	6
第一篇 行政法律制度	6
第一章 行政法基本理论概述	6
考试大纲要求	6
基本考情分析	6
基本考点框架示意图	6
考点与重点精讲	7
同步辅导与强化训练	11
第二章 行政主体	13
考试大纲要求	13
基本考情分析	13
基本考点框架示意图	13
考点与重点精讲	13
代表性例题分析	15
同步辅导与强化训练	16
第三章 行政行为	18
考试大纲要求	18
基本考情分析	18
基本考点框架示意图	18
考点与重点精讲	19
代表性例题分析	35
同步辅导与强化训练	36
第四章 行政许可法律制度	37
考试大纲要求	37
基本考情分析	37
基本考点框架示意图	37
考点与重点精讲	38
代表性例题分析	44
同步辅导与强化训练	45
第五章 行政处罚法律制度	46



考试大纲要求	46
基本考情分析	46
基本考点框架示意图	46
考点与重点精讲	47
代表性例题分析	55
同步辅导与强化训练	56
第六章 行政复议法律制度	59
考试大纲要求	59
基本考情分析	59
基本考点框架示意图	59
考点与重点精讲	60
代表性例题分析	69
同步辅导与强化训练	69
第七章 行政诉讼法律制度	74
考试大纲要求	74
基本考情分析	74
基本考点框架示意图	74
考点与重点精讲	75
代表性例题分析	91
同步辅导与强化训练	93
第二篇 民商法律制度	99
第一章 民法基础	99
考试大纲要求	99
基本考情分析	99
基本考点框架示意图	99
考点与重点精讲	100
代表性例题分析	109
同步辅导与强化训练	110
第二章 物权法律制度	114
考试大纲要求	114
基本考情分析	114
基本考点框架示意图	114
考点与重点精讲	114
同步辅导与强化训练	122
第三章 债权法律制度	124
考试大纲要求	124
基本考情分析	124
基本考点框架示意图	124



考点与重点精讲	124
代表性例题分析	128
同步辅导与强化训练	129
第四章 合同法律制度	131
考试大纲要求	131
基本考情分析	131
基本考点框架示意图	131
考点与重点精讲	132
代表性例题分析	139
同步辅导与强化训练	140
第五章 担保法律制度	145
考试大纲要求	145
基本考情分析	145
基本考点框架示意图	145
考点与重点精讲	145
代表性例题分析	152
同步辅导与强化训练	153
第六章 民事责任	154
考试大纲要求	154
基本考情分析	154
基本考点框架示意图	154
考点与重点精讲	154
代表性例题分析	159
同步辅导与强化训练	159
第七章 个人独资企业及合伙企业法律制度	161
考试大纲要求	161
基本考情分析	161
基本考点框架示意图	161
考点与重点精讲	161
代表性例题分析	165
同步辅导与强化训练	166
第八章 公司法律制度	167
考试大纲要求	167
基本考情分析	167
基本考点框架示意图	167
考点与重点精讲	168
代表性例题分析	177
同步辅导与强化训练	177



第九章 破产法律制度	181
考试大纲要求	181
基本考情分析	181
基本考点框架示意图	181
考点与重点精讲	182
代表性例题分析	188
同步辅导与强化训练	189
第十章 民事诉讼法	191
考试大纲要求	191
基本考情分析	191
基本考点框架示意图	191
考点与重点精讲	192
代表性例题分析	209
同步辅导与强化训练	210
第三篇 刑事法律制度	215
第一章 刑法	215
考试大纲要求	215
基本考情分析	215
基本考点框架示意图	215
考点与重点精讲	216
代表性例题分析	232
同步辅导与强化训练	235
第二章 刑事诉讼法	242
考试大纲要求	242
基本考情分析	242
基本考点框架示意图	242
考点与重点精讲	243
代表性例题分析	256
同步辅导与强化训练	257
第三部分 2006 年全国注册税务师执业资格考试模拟试题	262
税收相关法律模拟试题一	262
税收相关法律模拟试题一参考答案与解析	277
税收相关法律模拟试题二	284
税收相关法律模拟试题二参考答案与解析	297

第一部分 命题规律总结及应试技巧分析

我国于 1999 年首次举行全国注册税务师执业资格考试，目的是为了加强对税务代理行业的管理。本课程出题范围广，不仅考查理论知识，还要考查业务操作能力。这就要求考生在学习教材的基本内容和重点内容的基础上，通过多做试题来熟悉本课程的命题规律，以达到取得优异成绩的目的。

一、命题规律总结

（一）试题内容分布广泛，重点突出

通过分析历年考题可知，全书章节虽有变化，但几乎每年每章中均有考点。同时，重点章节所占分值一直较高，例如民法、商法等，这部分内容所占分值多在 20 分左右；刑法部分在近两年的考试中考分占 22 分左右。取得理想成绩的关键是掌握重点章节，这样考生在学习中也可科学、合理地分配时间与精力，有的放矢。

（二）多项选择题和综合分析题仍是考试难点

历届考试中考生最易丢分的就是多项选择题，因为这种题型的要求是多选、错选和漏选均不得分。多项选择的内容多而杂，是考生最为头痛的。这类题侧重于对考生法规知识广度的测验，需要全面掌握所考内容才能得分；综合分析题同样需要考生对所考内容熟练掌握，这种题型侧重于对考生法规知识理解深度和广度的综合测验，只有在彻底理解的基础上才能作出正确选择。

（三）知识点分散，综合性增加

本书涉及了很多法律条文，这不仅使考生需掌握的知识点增加，也使答题的难度增加。考试中对这部分知识点的考核有两种方式：一是通过直接的客观题；二是通过小型案例的剖析，对法律知识进行综合性考核。这就是考生牢固掌握基础知识和各种法律法规的关键问题。

（四）关注变化内容

通常教材中的变化内容是历届考试中的考核重点，因此对这部分内容应予以足够的重视。

二、本书的结构梗概

本书在结构上分为三个大的框架，共 9 章，现对各章主要知识点概括如下。

第一篇 行政法律制度（分为 7 章）

第一章 行政法基本理论概述

本章属于重点章节之一，主要讲述了行政法的概念，行政法的特征，行政法的基本原则，包括行政合法性原则、行政合理性原则、行政应急性原则，行政法的渊源；行政法律关系的概念和特征，行政法律关系的要素，监督行政法律关系的概念，监督行政法律关系与行政法律关系的异同。

第二章 行政主体

主要讲述了行政主体的概念，行政职权的概念和特征，行政职权的内容；行政机关及其



工作人员；其他行使行政职权的组织，包括法律、法规授权的组织，行政机关委托的组织。

第三章 行政行为

主要讲述了行政行为的概念和特征，行政行为的内容与效力，行政行为的分类，包括内部行政行为与外部行政行为、抽象行政行为与具体行政行为、羁束行政行为与自由裁量行政行为、依职权的行政行为与依申请的行政行为、单方行政行为与双方行政行为、要式行政行为与非要式行政行为、作为行政行为与不作为行政行为、行政立法行为、行政执法行为与行政司法行为、行政终局裁决行为与国家行为；行政行为的合法要件，行政行为的无效、撤销与废止；抽象行政行为的概念与特征，抽象行政行为的分类；行政立法的概念与特征，行政立法的主体与分类；行政征收的概念和特征，行政许可，行政确认，行政监督，行政处罚，行政强制，行政给付，行政裁决，税务行政行为。

第四章 行政许可法律制度

主要讲述了行政许可的概念，行政许可法的制定，行政许可的特征，行政许可的分类，行政许可的基本原则；可设定行政许可事项，行政许可设定权划分，设定许可的内容和有关程序制度；行政许可的实施主体，行政许可实施主体的其他有关规定，行政许可实施的申请与受理程序，行政许可实施的审查与决定程序，行政许可实施的期限规定，行政许可听证程序，行政许可的变更与延续，行政许可实施的特别规定，实施行政许可的费用；行政许可监督检查，撤销和注销制度，违反行政许可法的法律责任。

第五章 行政处罚法律制度

主要讲述了行政处罚的概念，行政处罚的基本原则；行政处罚的法定种类，行政处罚的理论种类，行政处罚的设定；行政机关实施行政处罚，授权实施行政处罚，委托实施行政处罚；行政处罚的管辖，行政处罚的适用，行政处罚的追诉时效；行政处罚决定程序，行政处罚的执行程序，行政执法机关移送涉嫌犯罪案件程序；税务行政处罚的概念和种类，税务违法行为及其处罚规定，税务行政处罚设定与实施，税务行政处罚听证程序有关规定。

第六章 行政复议法律制度

主要讲述了行政复议的概念，行政复议的基本原则；行政复议的受案范围，行政复议中的抽象行政行为的审查；行政复议申请人，行政复议被申请人，行政复议第三人；行政复议机关，行政复议管辖；行政复议的申请与受理，行政复议的审理，行政复议决定及其执行；税务行政复议的概念，税务行政复议规则的主要内容。

第七章 行政诉讼法律制度

主要讲述了行政诉讼的概念，行政诉讼的特征，行政诉讼法，行政诉讼的基本原则；人民法院受理行政案件的范围；行政诉讼管辖的概念，行政诉讼管辖的种类；行政诉讼参加人，行政诉讼中的原告；行政诉讼被告及其确定，行政诉讼被告的特殊性，具体情形下被告资格的确定，行政诉讼中的第三人，行政诉讼中的诉讼代表人，行政诉讼中的诉讼代理人；行政诉讼证据的概念，行政诉讼证据的种类及要求，行政诉讼证据的收集、质证和审查认定；行政诉讼中的举证责任；行政诉讼程序，包括起诉与受理，第一审程序，第二审程序，审判监督程序；行政诉讼的执行，非诉行政案件的执行。

第二篇 民商法律制度（分为10章）

第一章 民法基础

主要讲述了民法的概念与调整对象，民法的特征，民法的基本原则，民事法律关系，包



括民事主体、客体、民事法律关系的内容,民事法律事实,税务代理中涉及的民事法律关系;民事法律行为的概念,民事法律行为的成立要件,民事法律行为的分类,民事法律行为的形式,民事行为的成立和生效;代理的概念,代理的分类,代理权行使的原则,代理关系的终止,无权代理,税务代理;诉讼时效概念,诉讼时效的种类,期间期日。

第二章 物权法律制度

主要讲述了物权的概念,物权的特征,物权法,物权的法律效力;物权种类,物权分类;所有权的概念及内容,所有权的取得及消灭,所有权的民法保护,共有。

第三章 债权法律制度

主要讲述了债的概念,债的法律关系,债的发生原因,债的分类;债的保全,债的担保;债的移转,债的消灭。

第四章 合同法律制度

主要讲述了合同的概念和特征,合同法;合同订立的概念,合同订立的程序,合同的内容和形式,合同的效力;合同的分类,合同的主要种类;合同履行中的抗辩权,包括同时履行抗辩权、先履行抗辩权、不安抗辩权;合同的变更和解除;合同责任,包括缔约过失责任、违约责任。

第五章 担保法律制度

主要讲述了保证的概念和特征,保证的一般规定;担保的种类,包括保证、定金、抵押权、质权、留置权。

第六章 民事责任

主要讲述了民事责任的概念和特点,民事责任的种类,民事责任的方式;侵权行为的概念,侵权行为民事责任的构成要件,侵权行为的归责原则:一般侵权行为和特殊侵权行为。

第七章 个人独资企业及合伙企业法律制度

主要讲述了个人独资企业的概念和特征,个人独资企业与个体工商户的区别,个人独资企业的设立、变更和终止,个人独资企业管理;合伙企业的概念,合伙企业的设立、变更和终止,合伙企业的法律规定。

第八章 公司法律制度

主要讲述了公司的概念及特点,公司法的概念及调整对象;公司的设立,公司的合并、分立,公司的终止,公司的清算;有限责任公司的设立,有限责任公司的组织机构,国有独资公司;股份有限公司的设立,股份有限公司的组织机构,股份发行和转让,上市公司;公司资本制度,公司财务制度,公司投资制度,公司债券制度,公司法人治理结构。

第九章 破产法律制度

主要讲述了破产的概念,破产法;破产能力与破产原因;破产案件的申请与管辖,破产申请的受理,债权申报,破产申请受理后的法律后果;债权人会议的性质及组成,债权人会议的召开、职权与表决;和解与和解协议,破产整顿;破产宣告的特征,宣告债务人破产的情形,破产宣告的法律后果,清算组;破产债权的概念,破产债权的范围,破产债权的抵消;破产债权异议的处理;破产财产的范围,破产财产的收回、处理和变现,破产财产的分配;破产终结的原因,破产终结的程序。

第十章 民事诉讼法

主要讲述了民事诉讼与民事诉讼法,民事诉讼法的效力,民事诉讼法的基本原则,民事



审判的基本制度；民事诉讼的有关制度，包括主管与管辖、当事人和诉讼代理人、民事诉讼证据、财产保全和先予执行；审判程序，包括普通程序、简易程序、第二审程序、审判监督程序、督促程序、公示催告程序；执行程序，包括执行程序概念、执行程序的有关规定、执行开始、执行措施的种类、执行的中止和终结、执行回转。

第三篇 刑事法律制度（分为2章）

第一章 刑法

主要讲述了刑法的概念，刑法的基本原则，犯罪及其构成，故意犯罪过程中的故意形态；共同犯罪的概念和成立条件，共同犯罪的形式，共同犯罪人的种类及其刑事责任，刑罚的概念和种类；刑罚的适用，包括量刑的原则和情节，累犯、自首、立功、数罪并罚和缓刑，减刑与假释，时效；破坏社会主义市场经济秩序罪的概念和构成要件，危害税收征管罪的概念和构成要件；偷税罪的概念和构成要件，偷税罪构成标准，偷税罪的处罚；抗税罪的概念和构成要件，抗税罪的处罚；逃避追缴欠税罪的概念和构成要件，逃避追缴欠税罪的处罚；骗取出口退税罪的概念和构成要件，骗取出口退税罪的处罚；虚开增值税专用发票或虚开用于骗取出口退税、抵扣税款发票罪的概念和构成要件，虚开增值税专用发票或者虚开用于骗取出口退税、抵扣税款发票罪的处罚；伪造、出售伪造的增值税专用发票罪的概念和构成要件，伪造、出售伪造的增值税专用发票罪的处罚；非法出售增值税专用发票罪的概念和构成要件，非法出售增值税专用发票的处罚；非法购买增值税专用发票或者购买伪造的增值税专用发票罪；非法制造、出售非法制造的用于骗取出口退税、抵扣税款发票罪；非法制造、出售非法制造的发票罪；非法出售用于骗取出口退税、抵扣税款发票罪和非法出售发票罪。

第二章 刑事诉讼法

主要讲述了刑事诉讼法的概念，刑事诉讼法的基本原则；刑事诉讼中的当事人，其他诉讼参与人；刑事诉讼中的有关制度，包括回避制度、辩护和代理、强制措施、附带民事诉讼；刑事诉讼的管辖，包括立案管辖、审判管辖；证据的概念，证据的种类，运用证据的基本原则，证明；立案、侦查、提起公诉；刑事诉讼程序，包括第一审程序、第二审程序、审判监督程序、刑事诉讼程序中应注意的问题。

三、应试技巧分析

（一）掌握答题技巧

在做单项选择题时，因为此类题的难点在于几个备选答案相似，极易混淆。题干常以陈述句或问句提出解题依据、目标、要求和方法等。备选答案一般是4个，但正确的答案只有1个。此类题型实际上也是判断题，所以只有经过判断才能将正确的、符合题意的答案选出来。出题目的是测试考生分辨正误的能力。能否选择正确，关键在于对教材内容和基本概念的熟悉和掌握程度。在做多项选择题时，为了提高选择正确答案的可能性，考生需要掌握一定的解题技巧，例如采用排除法、比较法或推理法对备选答案进行比较、分析、判断。多项选择题的难度大于单项选择题，难就难在不知在备选答案中到底有几个正确答案，稍有疏忽就会选择失误。这种题型增加了选择的迷惑性，减少了考生猜题的可能性，能测试出考生的真正水平。做这类题关键在于全面、系统地学习课程内容，扎实地掌握课程中的基本概念，正确界定问题的界限，理解问题的精神实质。



（二）先易后难，控制好答题时间

每次考试时，题目都有难有易，有的题目复习得较全面会做，有的可能不熟悉，或没有复习到，就可能不会做。这时，应本着先易后难，先简单后复杂，先做会做的题，后思考一时不会做的题目的原则。这样，不至于在最后出现会做的题都没答完情况的发生，使自己能较好地把握考试的节奏，不至于慌乱。在考试时，选择题题目的数量较多，有时会占去很长的时间，但占的分数也较多。综合分析题题量较少，但不容易答对。因此，在考试时，考生应根据自己的具体情况，正确处理好题目数量和难度的关系，从容应付可能发生的各种问题。

（三）养成反复检查的习惯

在全部题目答完或虽未答完，但未答的题目也确实不会的情况下，若有时间，则应对全部答案进行反复检查和核对，以便使在紧张情况下可能出现的错误得以更正。

第二部分 各章内容同步辅导与强化训练

第一篇 行政法律制度

第一章 行政法基本理论概述

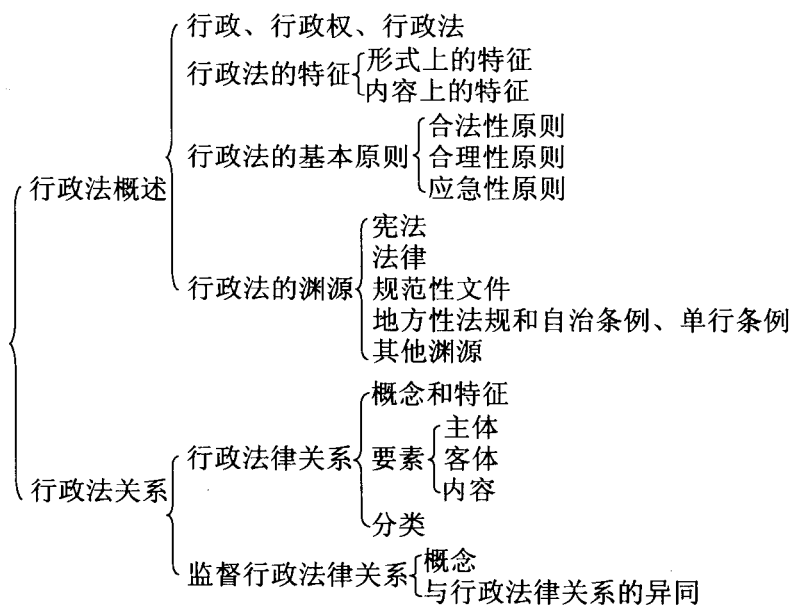
考试大纲要求

熟悉行政法的概念特点和基本原则；掌握行政法关系，以及监督行政法关系。

基本考情分析

本章属于重点章节之一，在历年试题中所占分值较高。学习本章时应了解行政，行政权，行政法，监督行政法律关系；熟悉行政法特征；掌握行政法的基本原则，行政法的渊源，行政法律关系。

基本考点框架示意图





考点与重点精讲

一、行政法概述

(一) 行政法的概念

行政法是关于行政权力的授予、行使以及对行政权力进行监督和对其后果予以补救的法律规范的总称。它用以调整在行政权力的授予、行使以及对其监督过程中发生的各类社会关系,尤其是行政权与其他国家权力和个人权利之间发生的社会关系。

(二) 行政法的特征

1. 行政法在形式上的特征

- (1) 行政法数量多。
- (2) 行政法没有统一、完整的法典。

2. 行政法在内容上的特征

- (1) 行政法易于变动。
- (2) 行政法内容广泛。
- (3) 行政法中往往包含实体与程序两种规范。

(三) 行政法的基本原则

1. 行政合法性原则

(1) 行政权力的存在有法律依据 这是指从实体上讲,行政机关的设置和组织只能由法律规定,行政机关所具有的权力、应当履行的职责和可能承担的法律后果必有法律依据,行政权力的授予和委托必须符合法律规定的要件。

(2) 行政权力必须按照法定程序行使 这是指从程序上讲,行政权力的行使必须符合法律规定的步骤、顺序、方式和时限。

2. 行政合理性原则

行政合理性原则是指行政行为的内容要客观、适度、合乎理性。其产生的主要原因是由于行政自由裁量权的存在。

3. 行政应急性原则

应急性原则是指在特殊的紧急情况下,出于国家安全、社会公共利益的需要,行政机关可以采取没有明确法律依据的或与通常状态下的法律规定相抵触的措施。

(四) 行政法的渊源

行政法的渊源,是指行政法律规范的表现形式和来源。

1. 宪法

宪法是国家的根本大法,具有最高法律地位和法律效力,是各项立法的依据。

2. 法律

法律是国家最高权力机关制定的规范性文件,包括全国人民代表大会制定的基本法律和全国人民代表大会常务委员会制定的其他法律。

3. 行政机关制定的规范性文件

行政机关制定的规范性文件主要包括:行政法规、行政规章、地方性规章。



4. 地方性法规和自治条例、单行条例

5. 行政法的其他渊源

除上述渊源外,行政法还有一些其他渊源,包括国际条约和协定中涉及国内行政管理部分,对行政活动具有约束力的法律解释以及行政机关与执政党、社会组织联合发布的规范性文件等。

【真题链接 1】宪法作为一个部门法,包含以下层次中的()。(2001 年)

- A. 《中华人民共和国宪法》
- B. 国家机关组织法
- C. 1994 年宪法修正案
- D. 1999 年宪法修正案
- E. 有关宪法的立法解释

【答案】A、B、D、E

【解析】本题要求考生掌握宪法所包含的层次和含义。

【真题链接 2】行政行为的内容必须合法、适当,这是行政行为的生效要件之一。对该要件的正确理解是()。(2000 年)

- A. 该要件体现了行政法基本原则的内在要求
- B. 该要件表明,行政行为内容必须符合实际,切实可行
- C. 人民法院对内容违法或不适当的行政行为可以变更
- D. 行政行为不仅必须合法,而且必须公正合理

【答案】A、B、D

【解析】行政行为的内容必须合法、适当,这是行政行为的生效要件之一,它体现了行政法基本原则的内在要求,行政行为内容必须符合实际,切实可行,不仅必须合法,而且必须公正合理

【真题链接 3】在我国,地方性法规是由()人民代表大会及其常委会所制定的,仅适用于本区域的规范性文件。(1999 年)

- A. 省、自治区、直辖市
- B. 省级人民政府所在地的市
- C. 经国务院批准的较大的市
- D. 县级

【答案】A、B、C

【解析】在我国,地方性法规是由省、自治区、直辖市、省级人民政府所在地的市、经国务院批准的较大的市人民代表大会及其常委会所制定的,仅适用于本区域的规范性文件。

二、行政法关系

行政法关系是指由行政法调整的具有行政法上权利与义务内容的法律关系。

(一) 行政法律关系

1. 行政法律关系的概念和特征

行政法律关系是指由行政法调整的在行政主体行使职权时与相对方形成的权利与义务关系。

行政法律关系的特征如下。

- (1) 行政法律关系具有非对等性。
- (2) 行政法律关系的内容一般是法定的。
- (3) 行政主体实体上的权利义务是重合的。