

革命根据地 经济立法

张希坡/著



吉林大学出版社

前 言

随着我国经济立法的发展，有关经济法的著作相继出版。其中不少教科书或专著，都涉及到经济立法的历史发展。但是，大多数只是谈到外国的经济立法或者旧中国的经济立法，至于与现行的社会主义经济立法有密切历史渊源的革命根据地的人民经济立法，却谈得很少。最多提到第二次国内革命战争时期及其以后的《工商业投资条例》、《合作社组织条例》和《垦荒条例》等。对于第一次国内革命战争时期工农运动中产生的人民经济立法的萌芽，以及后来各个历史时期在更广阔的领域中制定的大量经济立法，却根本没有涉及，因此，很有必要对革命根据地的经济立法，进行较为系统的阐述，以便使人们对于革命根据地经济法规全貌，有一概括的了解。

所谓革命根据地的经济立法，是中国共产党领导人民，在新民主主义革命时期，在革命根据地里，由人民民主政权制定的有关财政经济问题的法律、法规以及指示、决议等立法文献的总和。是工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主法制的重要组成部分。因而也可称作“新民主主义经济法”。与建国后的社会主义经济法，共同构成中华人民共和国经济立法史的上下两编。

大家知道，在我国新民主主义革命时期，中国共产党和人民政府，在进行革命战争的同时，在革命根据地里进行了必要和可能的经济建设，为发展生产，改善人民生活，并从物质上支援革命战争，发挥了巨大作用。同时也积累了相当

丰富的立法经验。其中许多方针政策工作原则和制度，已被中华人民共和国成立后的社会主义经济立法所继承，并根据新形势发展的需要逐步趋向健全和完善。在建设具有中国特色的社会主义市场经济体制的今天，系统地考察革命根据地经济立法各个领域产生和发展的历史脉络，总结其基本经验，探讨其客观规律，对于当前学习掌握社会主义经济法的精神实质，并进一步推动经济立法的新发展，具有重要的理论意义和直接借鉴作用。

革命根据地经济立法，从“纵”的方面看，经历了以下四个发展阶段：

（一）中国共产党成立后和第一次国内革命战争时期工农运动中制定的经济法规，是新民主主义经济立法的萌芽阶段（1921年—1927年）；

（二）第二次国内革命战争时期工农民主政权制定的经济法规，是新民主主义经济立法的奠基阶段（1927年—1937年）；

（三）抗日战争时期抗日民主政权制定的经济法规，是新民主主义经济立法的巩固发展阶段（1937年—1945年）；

（四）第三次国内革命战争时期人民民主政权制定的经济法规，是新民主主义经济立法在全国取得巨大胜利的阶段（1945年—1949年）

革命根据地的经济立法，从“横”的方面看，包括了财政经济各个方面的法律规范，如工商投资管理法规、工厂管理法规、公司法、交通运输法规、互助合作法规，农林畜牧水利法规、税法与征粮法规、金融管理法规、奖励发明创造优待科技人员法规、注册商标法规、城市房地产管理法规、对外经济（外贸、外汇、外轮）管理法规，等等。

此外，在新民主主义立法史中，还有与经济法密切相关的土地改革法和劳动保护法，因分别属于土地法和劳动法的研究对象，本课题不作系统研究。

目 录

前 言

第一章 中国共产党成立后和第一次国内革命战争时期

工农运动中产生的早期经济法规…………… (1)

第一节 旧中国半殖民地半封建的经济制度 中国

共产党成立初期的经济斗争纲领…………… (1)

一、资本帝国主义对中国的经济掠夺…………… (1)

(一) 强索巨额赔款…………… (1)

(二) 瓜分势力范围, 操纵中国经济命脉…………… (2)

(三) 控制中国海关实权…………… (3)

二、军阀豪绅对人民残酷盘剥…………… (4)

(一) 地租重…………… (4)

(二) 利息高…………… (4)

(三) 捐税多…………… (5)

(四) 兵匪战乱不息…………… (5)

(五) 天灾连年不断…………… (5)

三、中国劳动人民经济生活处境…………… (6)

四、中国共产党成立初期的经济斗争纲领确立了

人民经济立法的指导方针…………… (10)

(一) 对外经济斗争纲领…………… (10)

(二) 对内经济斗争纲领…………… (11)

第二节 省港罢工委员会开创了工人阶级制定经济

管理法规的先河·····	(12)
一、省港罢工工人代表大会和省港罢工委员会是行使人民政权职能的临时革命组织·····	(12)
二、高举反帝爱国旗帜，独立自主地制定对外经济管理法规·····	(14)
(一) 对香港等地实行“罢工、排货、封锁”政策·····	(14)
(二) 实行对外出入口“特许证”制度·····	(16)
(三) 对日、美、法等国的轮船店户复工复业管理办法·····	(18)
(四) 反对广东海关税务司的无理干涉，决定征收海关“二五附加税”作为结束罢工的经费·····	(19)
三、加强工农联盟，解决农民渔户的实际困难·····	(21)
(一) 省港罢工委员会特准宝安农民经过英界采购耕种管理办法·····	(22)
(二) 省港罢工委员会关于咸鱼运输管理办法·····	(23)
四、实行工商联合战线，保障华侨正当利益·····	(23)
(一) 对内实行出入口“特许证”制度·····	(24)
(二) 撤销“特许证”，制定《善后条例》·····	(24)
(三) 港澳船只回省复业管理办法·····	(26)
(四) 关于保护华侨正当权益的文告·····	(26)
五、有关财政金融和交通事业管理法规·····	(28)
(一) 财政管理法规·····	(28)
(二) 财务审计制度·····	(29)

(三) 没收财物保管拍卖办法·····	(29)
(四) 广东金融管理措施·····	(30)
(五) 关于筑路建港方面的法规·····	(80)
第三节 工农运动中有关组织合作社的规定·····	(32)
一、工人合作社·····	(32)
二、农民合作社·····	(35)
第四节 有关植树护林和改良农田水利的规定·····	(39)
一、关于植树护林的规定·····	(39)
二、关于改良农田水利的规定·····	(40)
第五节 有关税收金融的规定·····	(41)
一、废除苛捐杂税，确定经济改革原则·····	(41)
二、创建农民银行，发行新货币·····	(42)
第二章 第二次国内革命战争时期工农民主政权的经济立法 ·····	(44)
第一节 工农民主政权的创建，经济管理机关及其立法方针·····	(44)
一、革命根据地的开辟和工农民主政权的创建·····	(44)
二、国民经济管理机关的组织和职权·····	(46)
三、工农民主政权经济立法的基本方针·····	(47)
(一) 保障红军给养和供给，改善人民群众生活，是苏区经济建设的目的和财政经济立法的指导方针·····	(47)
(二) 经济建设的中心任务是发展农业生产、工业生产、对外贸易和合作社·····	(49)
(三) 发展国营经济和合作社经济与奖励私人经济同时并进·····	(50)

(四) 发展经济节省开支, 反对贪污和浪费, 是 财政政策的基本方针.....	(51)
第二节 农林水利法规.....	(51)
一、农林水利机关组织法规.....	(51)
二、农业管理法规.....	(53)
(一) 指导耕种, 改土施肥.....	(53)
(二) 开荒办法.....	(54)
(三) 组织农业劳动互助社.....	(55)
三、兴修水利法规.....	(56)
四、植树护林法规.....	(58)
第三节 工商交通法规.....	(59)
一、国有工厂管理法规.....	(59)
(一) 苏区国营工业的产生.....	(59)
(二) 国有工厂管理条例.....	(61)
(三) 国有工厂支部工作条例.....	(62)
二、交通邮电法规.....	(63)
(一) 交通法规.....	(63)
(二) 邮电法规.....	(65)
三、私营企业管理法规.....	(67)
(一) 实行保护中小商人的政策.....	(67)
(二) 工商业投资条例.....	(67)
(三) 矿产开采权出租办法.....	(68)
第四节 合作社法规.....	(69)
一、合作的性质和主要法规.....	(69)
二、消费合作社章程的基本内容.....	(71)
三、粮食合作社简章的基本内容.....	(72)
四、生产合作社标准章程的基本内容.....	(74)

五、信用合作社章程的基本内容·····	(75)
第五节 财粮和审计法规·····	(75)
一、财政法规·····	(75)
(一) 财政机关的组织机构和主要法规·····	(75)
(二) 统一财政收支, 建立预决算制度·····	(77)
(三) 建立会计制度·····	(78)
(四) 建立国库制度·····	(79)
(五) 发行革命战争和经济建设公债·····	(80)
二、粮食法规·····	(81)
(一) 粮食机关的组织法规·····	(81)
(二) 粮食征收保管法规·····	(82)
三、审计法规·····	(84)
(一) 审计机构的发展变化·····	(84)
(二) 《审计条例》的主要内容·····	(85)
第六节 税收法规·····	(87)
一、农业税收·····	(87)
(一) 土地税法·····	(87)
(二) 山林税法·····	(91)
(三) 农业税法的监督检查·····	(92)
二、商业税法·····	(92)
三、关税法·····	(93)
第七节 金融法规·····	(95)
一、工农银行的创建与发展及金融法规概述·····	(95)
(一) 中华苏维埃共和国成立前后的地方 银行·····	(96)
(二) 中华苏维埃共和国的国家银行和主要金融 法规·····	(98)

二、《中华苏维埃共和国国家银行暂行章程》的	
主要内容	(99)
(一) 国家银行的性质与组织领导	(99)
(二) 国家银行的业务	(100)
(三) 决算及纯利分配	(100)
第三章 抗日战争时期抗日民主政权的经济	
立法	(102)
第一节 抗日民主政权的建立及经济立法的基本	
方针	(102)
一、抗日根据地的建立和抗日民主政权的	
发展	(102)
二、抗日民主政权经济立法的基本方针	(103)
(一) 发展经济，保障供给，是财政经济工作的	
总方针	(103)
(二) 发展农业生产为主，适当发展工商业和运	
输业	(104)
(三) 提倡自力更生，开展军民大生产运动	(105)
(四) 在发展生产中贯彻“公私兼顾”“军民兼	
顾”的方针	(105)
(五) 在生产管理方面贯彻统一领导分散经营的	
方针	(105)
(六) 在财政收支方面实行“开源节流”“精兵	
简政”的方针	(106)
(七) 财政经济基本方针在各边区政府《施政纲	
领》中的体现	(107)
第二节 农林水利法规	(109)
一、陕甘宁边区的主要农业法规	(109)

二、晋察冀边区农业法规的主要内容	(111)
(一) 晋察冀边区垦荒条例	(111)
(二) 晋察冀边区修滩条例	(112)
(三) 晋察冀边区兴修农田水利条例	(113)
三、抗日根据地的植树护林法规	(117)
(一) 关于植树造林的规定	(118)
(二) 关于森林保护的规定	(118)
(三) 关于林木砍伐规定	(119)
(四) 关于植树护林奖惩办法	(119)
第三节 合作社组织规程	(120)
一、组织合作社的指导方针及主要法规	(120)
(一) 互助合作的组织形式及其指导方针	(120)
(二) 陕甘宁边区生产合作社组织办法纲要	(123)
(三) 《陕甘宁边区合作社联席会决议》的基本内容	(124)
二、《山东省合作社暂行规程》是根据地具有代表性的合作社法规	(128)
第四节 工业交通运输法规	(130)
一、公营工业的性质任务和工厂管理法规	(132)
(一) 公营工业的性质任务和建设工业的重要意义	(132)
(二) 陕甘宁边区的工厂管理法规	(135)
二、奖励私人投资实业、运输业的法规	(136)
(一) 陕甘宁边区奖励实业投资条例	(137)
(二) 陕甘宁边区发展私人交通运输业投资办法	(138)
(三) 陕甘宁边区运输合作社奖惩办法	(139)

三、邮政法规	(140)
(一) 陕甘宁边区邮政事业的发展变化	(140)
(二) 陕甘宁边区通讯站章程的主要内容	(140)
(三) 十八集团军、陕甘宁边区政府对于邮务问题的通令	(142)
第五节 商业贸易法规	(143)
一、陕甘宁边区商业贸易管理体制的变化和关于公营商店的决定	(143)
(一) 陕甘宁边区商业贸易管理体制的变化及其组织规程	(144)
(二) 陕甘宁边区关于公营商店的决定	(144)
二、盐业公司和土产公司章程	(146)
(一) 陕甘宁边区光华盐业公司章程草案	(146)
(二) 西北土产股份有限公司章程草案	(147)
三、烟酒公卖章程	(149)
四、进出口货物管理办法	(151)
第六节 财政和审计法规	(152)
一、财政法规	(153)
(一) 陕甘宁边区财政立法概况	(153)
(二) 财政统筹统支办法	(153)
(三) 财政预算决算制度	(155)
(四) 金库制度	(156)
(五) 各县市地方财政收入章程	(157)
(六) 公产管理办法	(158)
(七) 建设救国公债发行法	(159)
二、审计法规	(161)
(一) 陕甘宁边区的审计机构和审计立法	(161)

(二) 敌后抗日根据地的审计机构和审计	
立法	(163)
第七节 金融法规	(164)
一、陕甘宁边区的金融机构和货币发行概况	(164)
二、陕甘宁边区金融管理法规的基本内容	(166)
(一) 禁止法币流通的布告	(166)
(二) 关于发行边币的训令	(167)
(三) 审批法币出境施行细则	(167)
(四) 破坏金融法令惩罚条例	(168)
三、敌后抗日根据地的货币发行和金融法规	(168)
第八节 税收法规	(169)
一、陕甘宁边区税收立法概况	(169)
二、陕甘宁边区税收管理体制	(171)
(一) 税务机关的设置	(171)
(二) 税务机关税款报解规则	(172)
(三) 税务人员移交规则	(173)
(四) 税务人员奖惩规则	(173)
三、陕甘宁边区税收法规的基本内容	(174)
(一) 税收种类	(174)
(二) 起征点和税率	(175)
(三) 免税、减税和退税	(176)
(四) 评议与复查	(177)
(五) 违章处罚办法	(177)
第九节 征粮法规	(179)
一、陕甘宁边区征粮立法概况	(179)
二、陕甘宁边区粮政管理体制	(183)
(一) 粮食局组织规程	(183)

(二) 粮食仓库组织管理办法	(183)
(三) 粮草票证领发使用办法	(184)
(四) 统一使用斗秤办法	(184)
(五) 仓库工作人员奖惩规则	(184)
三、陕甘宁边区征粮法规的基本内容	(185)
(一) 关于征粮的政策标准	(185)
(二) 征收范围	(186)
(三) 征粮委员会	(186)
(四) 减征或免征	(186)
(五) 奖惩办法	(187)
四、粮食马乾支付规则	(187)
(一) 审核制度	(187)
(二) 编造办法	(187)
(三) 编造时限	(188)
五、因征粮问题引发的一件雷击咒骂事件的启示 及其若干史实的考证	(188)
(一) 从毛泽东同志正确处理延安一件雷击咒骂 事件应得到的启示	(188)
(二) 对有关历史事实的考证	(190)
第十节 奖励发明创造优待技术人员办法	(194)
一、中共中央关于重视经济工作优待科技专家的 决定	(194)
二、抗日民主政府奖励生产技术法规	(195)
(一) 奖励条件	(196)
(二) 奖励办法	(196)
(三) 审批程序	(196)
三、抗日民主政府优待科技人员法规	(197)

四、陕甘宁边区优待国医条例·····	(199)
第四章 第三次国内革命战争时期人民民主政权经济立法的新发展 ·····	(201)
第一节 解放区人民民主政权的发展及经济立法的指导方针·····	(201)
一、解放区的不断扩大和人民民主政权的巩固发展·····	(201)
二、抗战胜利后中共中央关于经济建设的任务和方针政策的决定·····	(203)
(一) 1946年《中共中央关于工业政策的决定(草案)》·····	(204)
(二) 中共中央《关于国营工业的发展方针》·····	(205)
(三) 中共中央《关于私营工业的奖励办法》·····	(205)
(四) 中共中央《关于敌伪工业的处理办法》·····	(206)
三、新民主主义革命三大经济纲领和发展国民经济的根本方针，是经济立法的基本指导原则·····	(208)
四、没收官僚资本、发展社会主义国营经济·····	(210)
(一) 关于没收官僚资本的政策法令·····	(210)
(二) 关于发展社会主义国营企业的方针政策·····	(212)
五、关于保护民族工商业的政策法令·····	(214)
第二节 农林水利畜牧业管理法规·····	(217)
一、农林水利管理机构及主要职权·····	(217)

二、华北人民政府关于发展农业生产的规定·····	(218)
三、华北区1949年治水防汛指示·····	(220)
四、东北解放区的森林保护条例·····	(221)
(一) 解放战争时期的林业立法概况·····	(221)
(二) 《东北解放区森林保护暂行条例》的主要 内容·····	(222)
五、晋察冀、陕甘宁边区发展畜牧业法规·····	(223)
(一) 晋察冀边区保护家畜及奖励牧业条例·····	(223)
(二) 陕甘宁边区发展牲畜暂行办法·····	(224)
第三节 工商、矿业、营造业管理法规·····	(226)
一、工商管理机构及其主要职责·····	(226)
二、华北区工商业营造业登记办法·····	(227)
三、北平市药商注册办法·····	(228)
四、北平市合作社登记办法·····	(229)
五、北平市摊贩管理办法·····	(229)
六、北平市煤矿开采管理条例·····	(230)
七、北平市建筑师和营造业管理规则·····	(231)
(一) 北平市建筑师管理规则·····	(231)
(二) 北平市营造业管理规则·····	(232)
第四节 交通运输业管理法规·····	(234)
一、交通管理机构及其主要职权·····	(234)
二、华北区、上海市船舶管理办法·····	(235)
三、公路、桥梁保护办法·····	(236)
(一) 哈尔滨市道路、桥梁、河川保护条例·····	(236)
(二) 哈尔滨市挖路暂行办法·····	(237)
(三) 华北区公路养路费征收办法·····	(238)
(四) 陕甘宁边区禁止铁轮大车在公路通行的	

命令.....	(238)
四、邮政电讯法规.....	(239)
(一) 华北区对外通电办法.....	(239)
(二) 华北区区外通邮办法.....	(239)
(三) 华北区宰邮组织和工作组织.....	(240)
第五节 财政和审计法规.....	(242)
一、财政法规.....	(242)
(一) 财政机关和财政立法概况.....	(242)
(二) 华北区财政会计规程.....	(243)
(三) 华北区严禁在私人银号存款的训令.....	(246)
(四) 华北人民政府金库条例.....	(246)
(五) 华北区关于财物处理制度的训令.....	(247)
(六) 华北级与平津两市包干供给制办法.....	(248)
二、审计法规.....	(248)
(一) 解放区审计法规的发展变化.....	(248)
(二) 《华北区审计规程》的基本内容.....	(250)
第六节 税收法规.....	(253)
一、税务机关组织规程和税收方针.....	(253)
(一) 华北区税务机关组织规程.....	(253)
(二) 华北区的税收方针和税收立法.....	(254)
二、各种税收法规的主要内容.....	(254)
(一) 陕甘宁边区农业税条例.....	(255)
(二) 华北区公营企业所得税征收办法.....	(257)
(三) 陕甘宁边区营业税条例.....	(258)
(四) 华北、陕甘宁边区进出口货物税条例.....	(259)
(五) 北平市摊贩营业牌照税征收办法.....	(262)
(六) 天津市房捐征收办法.....	(262)