

江苏省哲学社会科学研究
“十五”规划基金项目

农村党建工作

创新

■ 朱志和 主编

江苏人民出版社

主 编：朱志和
副主编：吕 锦 李德新 华林泰

农村党建工作

创新

江苏人民出版社



中国的特殊国情，决定了农村在中国革命、建设和改革中，具有特别重要的地位，由此决定了我们党历来重视农村党的建设。进入新世纪新阶段，坚持科学发展观，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，在农村全面建设小康社会和实现现代化，对进一步加强和改进党在农村的基层组织，对不断巩固党在农村的执政基础和提高党在农村的执政能力，对妥善协调农村各方面的利益关系和构建农村和谐社会，都提出了新的课题和挑战。怎么办？关键在于与时俱进，以改革的精神积极推进农村党建工作创新。

序

李君如

江苏省盐城市委组织部和盐城市委党校党建研究项目组撰写了书稿《农村党建工作创新》，希望我为此书作序，我犹豫了一些时日。因为我虽然在农村工作过，但那已是过去的事。今天农村发生的深刻变化及其对农村党的建设带来的挑战，我只有皮毛的了解，很难有针对性地发表意见。最近，我根据中共中央宣传部的安排，带领马

1

克思主义理论研究和建设工程的部分专家到江西、上海、江苏学习考察，尤其是亲眼目睹了江苏农村的新变化，了解了当前农村发展中面临的新问题，形成了一些想法。这样，我才有条件联系该书稿研究的一些问题，写下这篇序言。

中国的特殊国情，决定了农村在中国革命、建设和改革中，具有特别重要的地位，由此决定了我们党历来重视农村党的建设。党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标以来，我们在一系列研究中越来越意识到，全面建设小康社会的重点和难点在农村。只有农村全面建成小康社会，中国才能实现真正意义上的“全面小康”。进入新

世纪新阶段,作为农村全面建设小康社会的组织者、推动者和实践者,农村基层党组织肩负的任务十分繁重。这就需要不断加强和改进农村党建工作,全面提高党的农村基层组织的创造力、凝聚力和战斗力,使其成为团结和带领广大农民进行“三个文明”建设、实现“全面小康”目标的坚强领导核心。

农村基层党组织要完成这一繁重的任务,面临着一系列必须认真对待的问题。比如,如何保证党的路线方针政策能够在农村有效地贯彻到基层,从而避免“沙滩流水不到头”的问题;如何代表、维护和保障农民的合法权益,从而避免农民通过上访等形式维护权益乃至到体制外找“代表”并由此引发冲突的现象;如何带领农民脱贫致富并提高素质,从而避免出现致富无路、仇富成习,甚至官富民穷的局面;如何在解决城乡二元结构、推进城市化的进程中,把农民有序地转化为市民;如何正确处理村党组织与村民委员会的关系,既推进村民自治,又巩固党的领导核心地位;如何解决农村党员队伍老化的问题,做好党员发展工作,不断为党的肌体注入新的活力,等等。因此,在新世纪新阶段,农村党建工作必须敏锐地把握新机遇,迎接新挑战,推进新变革,主动适应时代发展的新要求。我们要认真贯彻“三个代表”重要思想,梳理存在的问题,总结新鲜的经验,研究解决问题的办法和措施。

加强和改进农村党建工作,千头万绪,要抓根本。创新是农村党建工作充满生机和活力的源泉。农村改革开放 20 多年来,各地在农村基层组织设置、农村党员教育管

理、农村干部队伍建设、农村基层党组织领导方式、农村党建工作制度建设等方面,积极而又活泼地进行探索和创新,使农村党建工作显现强大的活力。随着改革的进一步深化和统筹城乡发展战略的大力实施,我国农村必将迎来一个更加活跃、更加开放的新时代。特别是农业结构调整、城镇化步伐加快和农村经济成分、组织形式、就业方式、利益关系、分配方式的日益多样化,为农村党建工作拓展了创新的空间,提供了更加宽广的创新舞台。

农村党建工作怎么创新?这些年来,各地党务工作者结合工作实际,广泛开展调查研究,努力探索新形势下农村党建工作的新形式、新方法,创造和积累了一系列行之有效的成功经验,对党的农村基层组织建设起到了很好的促进作用。读者面前的这部著作,对这些经验进行了认真的总结,对我们面临的问题进行了有益的探索。这部著作的作者认为,首先,要创新思路。思路就是方向,如果总是沉迷于老套路,使不出新招数,工作就不可能有新突破。要认真调查研究,掌握基层情况,善于总结提升,做到着眼大局,预瞻未来,使我们的思路变宽、变多、变新。第二,要创新制度。制度建设是根本性措施,好的制度会带来不凡的效应。但制度也要不断适应新情况,否则又会变成新的“桎梏”。因此,一方面要大胆实践,将成熟有效的措施上升为制度,另一方面,还要根据实际情况的变动,不断推进制度持续创新。第三,要创新载体。好的形式和活动载体,可以推进工作,事半功倍;反之,则会贻误党的农村事业。要善于创造适合农村基层特点和需求的活动载体,让

农村党员干部和群众认同、欢迎、接受。第四，要创新机制。着力构建民主、开放、科学、高效的运行机制，逐步实现农村党建工作的制度化、规范化和程序化。

可以这样说，《农村党建工作创新》一书的出版，就是在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下对农村党建工作创新实践和创新成果的一次展示。这本书的作者，多为市、县从事党务工作的同志。他们在工作之余，将各地和自身的创新做法、经验体会加以总结、思考和提升，再用来指导实践，这本身就是一种创新活动。本书内容涉及到农村党建工作的诸多方面，资料翔实，观念新颖，不乏独到之处。翻阅这本书，我真切地感受到来自基层创新实践的热情和清新，也被基层党建工作一线同志强烈的创新意识所吸引。尽管有些问题尚须我们深入探讨，但我相信这本书的出版，将有助于从事农村党建工作的同志相互借鉴。

创新是希望，创新是发展。为了更好地用发展着的马克思主义指导我们的实践，我希望有更多的同志投身到党领导的创新实践中来，也希望有更多更好的创新成果不断涌现出来。

2004年8月17日于深圳迎宾馆

目 录

第一章 农村党建工作创新的基本问题	(1)
第一节 与时俱进的时代课题	(4)
一、 面临重大转变的新形势	(4)
二、 高举伟大旗帜的新任务	(9)
三、 执政能力建设的新要求	(13)
四、 农村党的细胞的新情况	(20)
第二节 塑造新形象的“强基工程”	(24)
一、“三者”、“三力”新定位	(24)
二、“双性”、“双强”新目标	(29)
第三节 广阔的创新天地	(32)
一、 提出新思路	(32)
二、 建立新机制	(36)
三、 拓展新领域	(39)
四、 创造新载体	(41)
五、 探索新方法	(44)
第四节 创新的基本路径	(46)
一、 在观念创新的基础上创新	(47)
二、 在继承传统的基础上创新	(49)
三、 在调查研究的基础上创新	(50)
四、 在社会实践的基础上创新	(51)

第二章 农村基层党组织设置创新	(54)
第一节 农村基层党组织设置创新的意义	(56)
一、农业和农村经济结构调整的要求	(56)
二、发展农村市场经济的要求	(57)
三、加快农村城镇化的要求	(57)
四、深化农村税费改革的要求	(58)
五、推进农村党的建设“强基工程”的要求	(59)
第二节 农村基层党组织设置创新的模式	(60)
一、村级扩建党组织	(61)
二、村村合建党组织	(62)
三、村企联建党组织	(63)
四、村居联建党组织	(64)
五、村事联建党组织	(64)
六、建立新型党组织	(65)
第三节 农村基层党组织设置创新的方向	(66)
一、目标科学化	(67)
二、结构复合化	(68)
三、功能最大化	(68)
四、程序规范化	(69)
 第三章 农村党员教育工作创新	(70)
第一节 农村党员教育的内容:突出时代性	(71)
一、用马克思主义在中国发展的最新成果武装人	(72)
二、给“长效定心丸”	(76)
三、突出保持共产党员先进性教育	(80)
四、解决“本领恐慌”	(83)
第二节 农村党员教育的形式:增强实效性	(86)
一、主题教育要更加贴近农村工作的中心	(86)
二、集中教育要更加贴近农村工作的实际	(89)

三、自我教育要更加贴近农村党员的特点	(92)
第三节 农村党员教育的方法:讲求艺术性	(98)
一、分层施教的艺术	(98)
二、渗透教育的艺术	(100)
三、虚实结合的艺术	(102)
四、情理交融的艺术	(104)
第四节 农村党员教育的理论创新:注重借鉴性	(105)
一、借鉴和运用教育学理论	(105)
二、借鉴和运用心理学理论	(108)
三、借鉴和运用社会学理论	(110)
第四章 农村党员管理工作创新	(114)
第一节 探明农村党员发展新思路	(115)
一、发展苗子要选好选准	(115)
二、列为对象要考试合格	(117)
三、吸收之前要公示公开	(117)
四、确定名单要民主票决	(118)
五、出现问题要追究责任	(118)
第二节 开辟农村党员管理新途径	(119)
一、分层分类管理	(120)
二、公开量化管理	(122)
三、设岗定责管理	(123)
四、实践活动管理	(124)
五、后进转化管理	(125)
第三节 疏通农村党员出口新办法	(126)
一、形象监测办法	(126)
二、“双评一定”办法	(127)
三、重新登记办法	(128)

第五章 农村党员监督工作创新	(129)
第一节 农村党员监督工作的内涵	(130)
一、农村党员监督工作的主体.....	(130)
二、农村党员监督工作的对象.....	(132)
三、农村党员监督工作的内容.....	(133)
第二节 党内监督工作创新	(135)
一、民主评议党员要有新方法.....	(136)
二、民主生活会要有新起色.....	(137)
三、述职述廉要有新要求.....	(139)
四、经济责任审计要有新举措.....	(142)
五、谈话和诫勉要有新招数.....	(145)
六、询问和质询要有新思维.....	(148)
第三节 农民群众监督工作创新	(150)
一、“新”字上做文章.....	(150)
二、“活”字上动脑筋.....	(151)
三、“实”字上下功夫.....	(154)
 第六章 农村干部队伍建设工作创新	(157)
第一节 提升农村干部队伍素质的新要求	(157)
一、加强理论武装和政策学习的需要.....	(158)
二、树立和落实科学发展观的需要.....	(158)
三、提高执政能力和领导水平的需要.....	(160)
四、学会善于同农民群众打交道的需要.....	(162)
第二节 农村干部队伍建设工作创新	(163)
一、在选准配强干部队伍上求突破.....	(163)
二、在加大干部培训力度上求突破.....	(165)
三、在强化干部作风建设上求突破.....	(166)
四、在规范干部管理工作上求突破.....	(167)
五、善于运用新的办法.....	(168)

第三节	农村后备干部队伍建设工作创新·····	(170)
一、	创新农村后备干部选拔机制·····	(171)
二、	创新农村后备干部管理机制·····	(172)
三、	创新农村后备干部培养机制·····	(172)
四、	创新农村后备干部激励机制·····	(173)
五、	创新农村后备干部监督机制·····	(173)
第七章	村党组织书记选拔任用工作创新 ·····	(175)
第一节	村党组织书记队伍的现状及存在问题·····	(175)
一、	村党组织书记队伍中存在的问题·····	(176)
二、	村党组织书记选拔任用工作中存在的弊端·····	(177)
第二节	关键在选拔任用“双强”型能人·····	(179)
一、	农村贯彻“三个代表”重要思想的“先行者”·····	(179)
二、	农村全面建设小康社会的“发动机”·····	(180)
三、	农村改革发展稳定的“主心骨”·····	(181)
第三节	建立选拔任用新机制·····	(183)
一、	建立公推公选新机制·····	(183)
二、	建立实绩考核新机制·····	(185)
三、	建立待遇激励新机制·····	(186)
第八章	农村基层党组织领导方式创新 ·····	(189)
第一节	乡镇党委总揽全局协调各方·····	(190)
一、	总揽全局协调各方·····	(190)
二、	支持乡镇人大履行权力机关的职能·····	(193)
三、	支持乡镇政府依法行政·····	(193)
四、	支持人民团体独立负责地开展工作·····	(195)
第二节	村党组织发挥领导核心作用支持村民自治·····	(197)
一、	扩大村党组织的群众基础·····	(199)
二、	建立“一肩挑”领导模式·····	(200)

三、规范村“两委”职责·····	(202)
四、健全村民自治机制·····	(203)
第三节 支持和引导农村经济合作组织加快发展·····	(205)
一、在自愿互利的前提下积极稳妥推进·····	(206)
二、在高度重视的基础上加强政策扶持·····	(207)
三、在强化服务的实践中寻求重点突破·····	(208)
第九章 农村干部工作方式创新·····	(209)
第一节 破解实践课题的需要·····	(210)
一、应对加入世贸组织融入经济全球化之必须·····	(210)
二、完善社会主义市场经济体制之必然·····	(212)
三、实现全面小康奋斗目标之必要·····	(214)
第二节 在大转向中创新工作方式·····	(215)
一、从行政命令式转向指导服务式·····	(216)
二、从经验决策转向科学决策·····	(217)
三、从人治转向法治·····	(218)
四、从封闭型转向开放型·····	(220)
第三节 做好新形势下的群众工作·····	(221)
一、做以理服人的“宣传员”·····	(222)
二、做以业带人的“领头雁”·····	(224)
三、做以诚帮人的“服务者”·····	(225)
四、做以情感人的“贴心人”·····	(226)
第十章 农村党建工作制度创新·····	(229)
第一节 农村党建工作制度的继承与发展·····	(229)
一、发展党员制度·····	(231)
二、党员教育管理制度·····	(231)
三、“三会一课”制度·····	(232)
四、民主生活会制度·····	(232)

五、民主评议党员制度·····	(232)
六、村级后备干部选拔培养制度·····	(233)
七、党风廉政建设制度·····	(233)
八、党员联系户制度·····	(234)
九、党员服务区制度·····	(234)
十、党建目标管理制度·····	(234)
第二节 农村党建工作制度创新的大趋势·····	(235)
一、提高党在农村领导水平的需要·····	(235)
二、全面推进农村党建工作创新的需要·····	(236)
三、坚持党的先进性的需要·····	(237)
四、密切农村党群、干群关系的需要·····	(238)
第三节 农村党建工作制度创新的思路·····	(239)
一、建立乡镇党员代表大会代表常任制度·····	(240)
二、建立村民代表会议制度·····	(241)
三、建立党务公开制度·····	(242)
四、建立民意征求咨询制度·····	(243)
第四节 制度创新中注意解决的问题·····	(244)
一、提高执行制度的自觉性·····	(245)
二、增强制度的刚性约束力·····	(245)
三、严格按章依制办事·····	(246)
四、加强对制度执行情况的督查·····	(247)
 第十一章 农村党建工作创新的组织领导·····	 (248)
第一节 健全农村党建工作创新的管理机制·····	(248)
一、健全系统管理机制·····	(249)
二、健全目标管理机制·····	(250)
三、健全活动管理机制·····	(251)
四、健全制度管理机制·····	(253)
五、健全队伍管理机制·····	(254)

第二节	构建农村党建工作创新的评估机制.....	(255)
一、	科学评估农村党建工作创新的效益.....	(256)
二、	正确考评农村党务工作者的业绩.....	(261)
第三节	完善农村党建工作创新的激励机制.....	(261)
一、	激励理论及其启示.....	(262)
二、	激励内容要物质精神并重.....	(265)
三、	激励方式要灵活运用.....	(266)
第四节	县(市)党委要切实加强对农村党建工作创新的领导	(268)
后 记		(271)

第一章 农村党建工作创新的基本问题

党的农村基层组织,是指农村的乡镇、村、企业、学校和机关等各个基层单位按照党章规定设立的基层委员会、总支部委员会和支部委员会。2002年底,我国有乡镇党的基层委员会3.92万个,村党的基层委员会、总支部委员会和支部委员会68.1万个,农村党员2600多万人。党的十六大修改并通过的党章明确规定:乡镇党的基层委员会和村党组织领导本地区的工作,支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。就是说,党的农村基层组织是农村各种组织和各项工作的领导核心,是党在农村基层组织中的战斗堡垒,也是党在农村全部工作和战斗力的基础。

1

农村基层党组织和党员队伍建设,是我们党的建设的一个重要组成部分。紧紧围绕党在一个时期的中心工作,与时俱进,通过不断创新来加强和改进农村党建工作,增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力并充分发挥其领导核心、战斗堡垒作用,提高农村党员队伍的思想道德素质、科学文化素质和健康素质并充分发挥其先锋模范、骨干带头作用,团结和带领广大农民群众积极开展党的农村工作,推动和促进党的农村事业的蓬勃发展和各项工作任务顺利完成,是我们党成立以来在革命、建设和改革的长期实践中探索和创造出来的一个优良传统和宝贵经验。

我们党1921年刚诞生的时候,首先学习借鉴俄国革命的经验,把在城市组织工人阶级、成立产业工会、领导工人运动作为党在当时的中心任务,并在工人中建立党的组织,发展党的队伍,开

展党的活动。1923年初发生“二七”惨案、第一次工人运动跌入低潮后,我们党开始认识到,中国革命不能光靠工人运动,还要发动农民运动,结成可靠的工农联盟,于是着手筹建和发展党的农村基层组织。1923年在广东顺德,我们党建立起第一个农村支部委员会。1927年大革命失败后,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,立足于对中国国情及中国革命特点的深刻分析,开始把党的工作重点从在大中城市组织举行武装起义,转向在敌人力量薄弱的农村建立和发展革命根据地,创造性地探索并成功地走出了一条不同于俄国十月革命特点的农村包围城市、武装夺取政权的具有中国特色的革命道路。适应这一重大转变,我们党在自身建设方面与时俱进,作出了一项重大的创新和发明,就是在农村革命根据地的党组织建设中,大量吸收农民中的先进分子入党,再通过思想上建党,特别是通过延安整风运动,教育引导他们加强党性锻炼和党性修养,使之成为具有工人阶级先锋队成员的素质和共产主义觉悟的先锋战士,成为农村革命根据地事业的骨干和中坚,从而把党的农村基层组织建设成为农村革命根据地的坚强堡垒。毛泽东同志指出,这是一项伟大的工程,也是中国新民主主义革命取得胜利的一个重要法宝。

新中国建立后特别是1954年第一次全国农村党的基层组织工作会议召开后,全国各个乡镇都建立起党的基层组织。农村党员和党的干部积极宣传、带头实践党的农村政策,使我们党对农业进行社会主义改造的任务顺利完成。但1966年起的十年“文革”“踢开党委闹革命”,用公社和大队两级革委会取代了乡镇党委和村党支部,使农村党组织处于瘫痪状态。1978年党的十一届三中全会后,乡镇党委和村党支部的组织得到了恢复。我国改革首先从农村起步,党的农村基层组织和农村党员队伍从中发挥了巨大的作用,使改革在农村一举成功,并迅速走向城市企业和教育、科