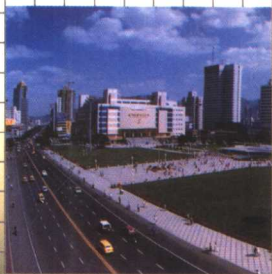


XI BU KAI FA FANG LUE

西部大开发系列丛书



西部开发方略

全面介绍西部10省（区、市）在西部大开发战略中的总体构想、出台的优惠政策和开发重点，对实施西部大开发战略具有很强的指导性和可操作性。

主 编 石生泰

编 著 周普生 王淑兰

甘 肃 人 民 出 版 社

F127.4
1.4

西部大开发系列丛书

主 编 石生泰

编 著 周普生 王淑兰

甘 肃 人 民 出 版 社

西部开发方略



图书在版编目 (CIP) 数据

西部开发方略/周普生, 王淑兰编著, 一兰州: 甘肃人民出版社, 2000

(西部大开发系列丛书/石生泰主编)

ISBN 7-226-02347-4

I. 西... II. ①周...②王... III. 西部大开发 (中国) — 经济发展战略 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 80367 号

责任编辑: 卢鸿丽

封面设计: 徐晋林

责任校对: 曹小强

西部大开发系列丛书

西部开发方略

石生泰 主编

周普生 王淑兰 编著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市滨河东路 296 号)

各地新华书店经销 兰州新华印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 6.875 插页 3 字数 164 千

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1-3,000

ISBN 7-226-02347-4/F·254 定价: 9.80 元

《西部大开发系列丛书》编委会

主 任：马西林

副主任：王新中 张正杰

委 员：石生泰 张生祯

汪晓军 杜绮德

赵颂尧 关连吉

秦 生 杨建仁

主 编：石生泰

副主编：杨建仁

开发千里陇原
重振丝路雄风

孙英

中共甘肃省委书记孙英题词

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

抢抓历史机遇 加快西部开发

(序)

在催人奋进的西部大开发的战鼓声中,由甘肃省委宣传部主持编写的《西部大开发系列丛书》正式出版了。这是一件很有意义的大好事,值得庆贺。

实施西部大开发战略,是以江泽民同志为核心的党中央站在历史和政治的高度,统揽全局,审时度势,面向新世纪做出的重大决策,充分显示了第三代中央领导集体率领全国人民实现中华民族伟大复兴,把建设有中国特色社会主义的伟大事业全面推向 21 世纪的气魄和胆略。很明显,实施这个战略决策,将给西部地区带来巨大的经济活力和发展动力,也必将对于全国未来数十年的改革、发展、稳定发挥重大的历史性作用,同时也必将在国际政治经济生活中产生重大影响。

我国是一个拥有 960 万平方公里国土、十多亿人口的发展中大国,东西部经济发展很不平衡,构成了中国基本国情的一个重要特征。西部地区经济社会发展相对滞后,相当一部分群众还没有解决温饱问题,全国剩余的贫困人口中扶贫攻坚难度最大的也都分布于西部地区。西部地区这种经济发展

水平,与其国土和人口所占全国的比重具有明显的反差。目前西部地区经济发展与东部地区之间的发展差距仍在继续扩大。西部地区的发展水平直接影响到全国小康和现代化目标的实现。因此,实施西部大开发战略,是我国改革开放和社会主义现代化建设历史进程中的重要一步,事关我们事业的长远发展,事关党和国家的长治久安,具有重大的标志性意义。

早在20世纪初,伟大的民主革命先行者孙中山,在他所著的《建国方略》的“实施计划”中就认为,西北经济的开发与建设是一项复杂的系统工程,必须有重点有步骤地推进。孙中山先生关于西部地区经济发展的思想和构想,代表了那个时代对西部问题认识的高度,同时也充分表现了孙中山这位历史伟人的远见卓识。

新中国成立半个世纪以来,党中央三代领导集体从战略高度出发,十分重视区域经济社会的协调发展与共同繁荣。20世纪50年代中期,以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体在积极探索建设适合中国国情的社会主义道路的过程中,曾高屋建瓴地提出了社会主义建设要遵循的十大关系,其中就包括沿海工业和内地工业生产布局、汉族和少数民族的关系等事关东西部发展的重大问题。

党的十一届三中全会以来,以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体立足现实,面向未来,高瞻远瞩地为我国制定了“三步走”的战略目标和战略步骤,提出了包括促进东西部地区经济合理布局和协调发展的“两个大局”思想等一系列战略方针和原则。其目的是使“一部分地区有条件先发展起来,一部分地区发展慢点,先发展起来的地区带动后发展的地区,最终达到共同富裕”。

进入20世纪90年代以来,以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体坚持和发展邓小平理论,精辟分析了我国社会主义现代化建设中十二个重大战略关系,进一步明确提出了加快中西部地区发展问题。特别是在我国从总体上进入小康社会之际,江泽民同志从新世纪中国发展的战略全局出发,按照邓小平同志关于“两个大局”的发展构想,郑重地向全党提出了西部大开发战略。他明确指出:“实施西部地区大开发是全国发展的一个大战略、大思路……对于推进全国的发展和建设,对于保持国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。……从现在起,这要作为党和国家的一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。”这是党的第三代中央领导集体向全国人民发出的动员令,也是向全世界发布的世纪宣言。

时代呼唤西部大开发,人民渴盼西部大开发。作为西部地区的甘肃,更应当百倍地关注西部、重视西部、开发西部、造福西部,不失时机地推进甘肃的大开发、大发展。当前,我们的主要任务就是按照党中央的总体部署和要求,解放思想,转变观念,抢抓机遇,深化改革,加快发展。既要有紧迫感,又要从长计议,坚持从实际出发,按客观规律办事。要突出重点,因地制宜,有计划有步骤地推进。要充分发挥政治优势,调动各方面的积极性,采取适应改革开放新形势的新思路、新机制和新办法。要进一步发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,树立“富民兴区”的远大目标,以新的姿态迎接新的挑战。

实施西部大开发是一个改造客观世界的宏伟规划,必须将主观愿望和客观实际结合在一起。这就要求我们要深入研究西部大开发一系列的战略和战术问题,了解西部大开发的

美好前景,动员和引导广大干部群众自觉投身到西部大开发的伟大实践中去。对于这一重要课题,各级领导干部和社会各界都负有深入研究探讨的历史使命和社会责任。这套《西部大开发系列丛书》,就是理论工作者和实际工作者深入思考的结晶。《丛书》用翔实的资料,从不同的视角全面阐述了西部大开发的历史意义和现实作用,详细介绍了西部地区的资源优势 and 开发前景,大力宣传了西部大开发的政策、措施及目标,是一部指导西部地区实施大开发的工具书和进行爱国主义教育的教科书。我相信,这套《丛书》的出版发行,必将使广大干部群众得到更大的启迪,对于西部大开发,也将产生积极的影响。

长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。新世纪的曙光已经升起,西部大开发的战鼓已经擂响。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,认真落实“三个代表”的重要思想,抢抓机遇,加快发展,为建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部而努力奋斗!

中共甘肃省委副书记 仲兆隆

2000年10月

目 录

重庆市实施西部大开发方略	(1)
一、重庆市实施西部大开发战略的总体设想.....	(1)
二、重庆市鼓励外商投资若干优惠政策及补充规定	(12)
四川省实施西部大开发方略	(30)
一、四川省实施西部大开发战略的总体设想.....	(30)
二、四川省鼓励外商投资优惠政策.....	(40)
贵州省实施西部大开发方略	(49)
一、贵州省实施西部大开发战略的总体设想.....	(49)
二、贵州省引进国内外各类专业技术人才的优惠 政策和招商引资的优惠政策.....	(59)
云南省实施西部大开发方略	(64)
一、云南省实施西部大开发战略的总体设想.....	(64)
二、云南省鼓励外商投资的优惠政策.....	(74)
西藏自治区实施西部大开发方略	(77)
一、西藏自治区实施西部大开发战略的总体设想	(77)
二、西藏自治区对外商投资优惠政策.....	(98)

陕西省实施西部大开发方略·····	(102)
一、陕西省实施西部大开发战略的总体设想·····	(102)
二、陕西省关于鼓励外商投资的优惠政策·····	(119)
甘肃省实施西部大开发方略·····	(124)
一、甘肃省实施西部大开发战略的总体设想·····	(124)
二、甘肃省鼓励外商投资优惠政策·····	(141)
青海省实施西部大开发方略·····	(151)
一、青海省实施西部大开发战略的总体设想·····	(151)
二、青海省关于鼓励外商投资的若干规定·····	(162)
宁夏回族自治区实施西部大开发方略·····	(165)
一、宁夏回族自治区实施西部大开发战略暨 “十五”规划基本思路·····	(165)
二、宁夏回族自治区关于鼓励投资的有关政策规定 ·····	(186)
新疆维吾尔自治区实施西部大开发方略·····	(194)
一、新疆维吾尔自治区实施西部大开发战略的总体 构想·····	(194)
二、新疆维吾尔自治区鼓励外商投资优惠政策·····	(203)
附录一 西部各省(区、市)西部开发办联系电话 ·····	(208)
附录二 1999年西部各省(区、市)主要经济指标(一) ·····	(209)
1999年西部各省(区、市)主要经济指标(二) ·····	(210)
后记·····	(211)

重庆市实施西部大开发方略

一、重庆市实施西部大开发战略的 总体设想

重庆市在实施西部大开发战略中的总体设想是：依托长江发展大河经济；调整结构实施企业嫁接；发挥优势促进大开发进程。

（一）依托长江发展大河经济

1. 发展电子、信息技术产业，形成长江“硅谷”。

依托高新技术提升传统产业，以高新技术产业的发展推动沿岸产业带升级换代，建设中国高新技术产业发展的长江“硅谷”。

发展以虚拟制造技术、光电子及光机电一体化技术为支撑的电子产品信息，智能化的生产工具和生活用品，以及新材料、新能源、生态环境保护等产业。

充分发挥沿岸主要城市大学、科研院所集中，人才、科技资源高度富集的优势，发挥特大型城市信息汇聚、交通便

利、人才集中、知识集成度高的优势，依托已建成和国家正在定点发展的高科技园区和工业园区、大学科技园、高等院校、科研院所，建设各具特色的、有较强集聚与扩散功能的高新技术产业圈。

2. 发展大河工业，形成钢铁工业走廊。

积极调整钢材工业结构。一是改进产品生产结构，提高产品质量和市场占有率，逐步替代进口，努力扩大出口。要优先发展市场急需的短缺钢材品种，增加国内缺需的板材、管材、带材生产量，大力发展国民经济急需的铁路、汽车、造船、电力等专用钢材和优质钢、成品钢、不锈钢产品。二是优化产业布局，加强优质中厚钢、薄钢板、卷材及线材的生产。三是积极进行以降耗为重点的技术结构调整，对现有企业进行技术改造和配套建设，大力发展推广精料、铁水预处理、炉外精炼、连铸连轧等新工艺新技术。四是调整企业组织结构，积极组建以资产为纽带的大型现代钢铁企业集团，关闭沿岸高能耗、高污染、低效率的小钢厂，实现资源的有效配置。

3. 发展汽车、装备工业，形成加工工业带。

充分发挥军工企业的优势，以中型轿车、轻型货车、重型货车和摩托车生产为主，近期重点扩大现有生产规模，提高产品质量，加大新产品开发力度，力争在全国市场上占有较大的份额。组建大型汽车（摩托车）集团，积极实现汽车（摩托车）工业跨地区、跨部门的资产联合经营。按照专业化分工的原则，将汽车零部件生产企业划分为一级协作厂、二级协作厂等若干层次，并以产品和资产为纽带，最终形成以零部件分工为基础的产业协作网络。

4. 发展食品、纺织工业，形成密集型产业带。

主要发展外向型热带、亚热带农产品加工基地和具有山地特色的名、特、优、新食品。提高纺织产品的档次和质量，增强纺织产品的出口竞争力。不断扩大现有服装行业优势企业的规模和档次，加强与国内外、区内外名牌企业的联合，创建国际名牌。加快纺织服装行业由大城市向中小城市、从下游向上游转移扩展。

5. 加快发展服务产业，形成第三产业密集带。

借助长江交通、通讯渠道日趋完善的基础条件，进一步加快建设效高面广、东西流畅的现代服务业网络，进一步完善内部服务功能，增强为区内、区外服务的能力。

(二) 调整结构，实施企业嫁接

巩固壮大汽车摩托车、化工医药支柱产业；培育发展电子、生物、环保高新技术产业；淘汰、嫁接亏损企业。

1. 因地制宜，实施扭亏。

实施兼并破产淘汰一批，消灭部分亏损源。结合库区工矿企业搬迁，以煤炭、烟草、冶金、丝绸（含棉纺）、造纸等为重点关闭破产一批企业，加快进度，严格考核，落实责任。

实施债转股搞活一批，实现扭亏为盈。按照国家经贸委的要求和安排，完成债转股企业的签约和完善相关制度，促进债转股企业扭亏为盈。

技术改造提高一批，增强企业创新发展能力。抓紧落实12个国债项目，争取尽快下达投资和资金计划；随时掌握国家的投资政策；积极争取国家经常性“双高一优”专项技

改项目，抓紧库区迁建技改项目贴息的落实；技术改造与技术创新相结合，充分发挥现有各级各类科研院所和技术中心的作用，加大项目研究、开发力度。

加强内部管理转化一批，促进扭亏增盈。继续深入学习邯钢经验，广泛开展“企业管理年”活动，选择一批有市场、有效益的企业作为重点扭减亏企业，争取银行注入封闭贷款或购货鉴证贷款。

军民品分线解脱一批，减员增效扭亏。国家将对调整军品生产能力的企业在军品技改、军品技术保障条件和科研开发等方面给予资金政策上的支持。

中小企业改制脱困一批，整体上亏损的扭亏，盈利的增盈。中小企业改革重点围绕企业体制、人员分流和资金来源三大难题，以产权制度改革为核心，实施股份制改造，关闭破产。

扶优扶强壮大一批，发挥骨干带动作用。进一步发挥优势企业的骨干带动作用，支持优势扩张企业发展壮大，选择发展速度快、经济效益好的增长型企业，作为全市工业经济发展的重要支撑，给予重点扶持。

进一步扩大开放，大力推进以纺织、机械、轻工为重点的引资嫁接工作。

以产权制度改革为切入点，加快建立现代企业制度。按照现代企业制度的标准，对地方国有大中型骨干企业进行规范的公司制改造和完善，建立完善的法人治理结构，转换企业经营机制。加快已上市公司的资产重组步伐，增强上市公司的融资能力。

2. 结构调整，突出重点。

重庆工业调整 and 发展的重点是：汽车摩托车工业，力争将重庆建成中国西部汽车城；化学工业，将重庆建成以天然气化工和精细化工为特色的国家级综合化工基地，发展以天然气、氢氰酸、甲醇、乙炔、醋酸为龙头的深加工系列产品；医药工业，将重庆建成中国主要的化学原料药和中成药生产基地；冶金工业，重点改造重庆钢铁集团公司，充分发挥西南铝加工厂的铝材加工能力；机械工业，重点发展城市污水处理、垃圾处理和脱硫除尘的大型、成套、自动化新型环保设备；电子工业，重点发展通信、电子信息、家用电器等产品；轻工行业，努力增加日用产品品种，加快开发新型电光源产品；建材工业，大力开发水泥，推广新型建筑材料、室内装饰材料和建筑卫生陶瓷。

（三）发挥优势，促进大开发进程

重庆作为西部唯一的直辖市，其设立是加快中西部地区发展的重大战略举措。中央赋予了重庆三大战略任务，即增强中心城市的综合实力，完善城市功能，把重庆建成长江上游的经济中心；探索城市带乡村的新路子，加快农村经济发展，实现城乡共同发展、共同繁荣；搞好开发性移民，发展库区经济。

1. 六大优势，促进发展。

重庆在西部地区具有相对的区位优势、市场优势、科教优势、交通通信优势、产业优势、对外开放优势，具有较好的发展基础，其发展将促进西部地区的大开发进程。

（1）区位优势。重庆与湖北、湖南、贵州、四川、陕西五省接壤，历来与周边地区经济关系往来密切。重庆的战略

区位十分突出。它地处长江大动脉的上游，位居东部经济发达地区、中部较发达地区和西部资源富集地区的结合部，是国家重点支持的长江三角洲及长江上游地区最大的经济中心城市和重要的内河口岸，起着承东启西、左右传递的枢纽作用。

(2) 市场优势。重庆的市场体系基本建立，商品市场和生产要素市场得到不断发展和壮大，重庆现已成为长江上游和西南地区的重要商贸中心，生产要素的重要集散地。重庆市场容量巨大，三峡工程库区移民和城镇工矿搬迁、大规模的基础设施建设和重庆老工业基地的改造和升级都对国内外的投资者具有强大的吸引力。

(3) 科教优势。重庆市拥有 25 所高校，81 所中等专业学校和 23 所成人高校；拥有独立的科研和各类技术开发机构 1000 余所，有约 56 万各类专业技术人员。科技资源的富集可为西部开发服务。

(4) 交通通信优势。重庆是西部地区唯一的集水陆空运为一体的立体交通枢纽，我国重要的内河口岸，西部各省市也可借重庆内河口岸经长江黄金水道走向东部沿海和海外。

重庆现有成渝、襄渝、川黔三条铁路，即将开工建设渝怀线、遂渝线两条铁路，远期规划还要建设兰渝线，届时重庆枢纽将引出 6 条铁路干线，这在西部是绝无仅有的。目前重庆在建的高速公路共 6 条，到 2003 年即可构建起发达的高速公路网。重庆机场二期改造工程也在进行。

重庆还是西南地区重要的通信枢纽，拥有现代化的通信网络和良好的信息沟通条件，具有信息传递中继的地位。

(5) 产业优势。重庆工业基础雄厚、门类齐全，综合配