

# 中国军事财政史

主 编 龚泽琪 王孝贵  
副主编 傅 凌 郭全友 张志宏



海潮出版社

## 前 言

《中国军事财政史》是研究中国奴隶社会、封建社会和半殖民地半封建社会军事财政发展的历史进程及其规律的一部专著。它的上限始于先秦时期，下限止于南京国民政府。这段历史，战乱经久不息，朝代更替频繁，军队成为国家重要的消费群体。能否妥善解决军事消费问题，关系国家的生死存亡。在中国历史上的不少时期，为军事和战争服务的财政经济成为国家的头等大事，为保障军事消费而展开的征发、交换、分配等经济活动一直受到历代各朝统治者的高度重视。

军事财政是与军事相关的国家财政活动与财政关系的总称。就其本质而言，军事财政是国家财政的重要组成部分，是国家财政的一个子系统。军事财政与国家财政，都是社会生产力和生产关系发展到一定阶段的产物，都是随着国家的产生而产生。所不同的是，军事财政与军队的关系更为密切，它的产生，与军队的产生、战争的出现更为直接，它的职能主要是为军事斗争服务，它的活动总是紧紧围绕国家的军事需要而展开。在中国古代全部和近代大部分时间里，军事财政包容在国家财政体系之中。随着军事财计体系的建立和完善，才逐渐从国家财政体系中向外延伸，军事财政活动也由过去以军费的征发筹措为主逐渐向以分配为主转移。

一定的军事消费水平和规模，不仅体现着国家的军事战略，而且也体现了国家的经济战略；不仅反映了国家财政支付能力，而且也反映了社会经济发展水平。因此，军事财政的研究范围，已大大超过了纯军事或纯经济研究领域。只有把军事与经济有机

结合，从整个社会政治、经济、军事大环境、大格局中全方位展开，才能较完整、较系统的了解到一个国家在一定时期军事财政的真实情况。正是因为如此，我们在编撰此著中，以马克思主义唯物史观为指导，从整个社会经济发展状况入手，以国家财政保障和军事需求这一矛盾为重点，紧紧围绕军事消费问题全面展开。在纵向上，注意军事财政的历史发展逻辑，既展示历朝各代军事财政的继承和发展，同时又显现历朝各代的阶段性特点；在横向上，就军事财政研究的基本内容，紧紧围绕历朝各代的军事财政体制、军事财政资源、军事财政制度、军事消费构成、军费规模、军费形态以及军人待遇等领域全面展开，我们的主观愿望是，通过对大量史料的发掘和整理，使读者了解中国军事财政历史发展的全貌。

本书征引的资料，涉及文献、出土文书、考古文物资料等方面，为了尽可能择善而从，避免烦琐的引证，曾删削了一些引文。此外，客观上由于有关史料有限、时间有限，主观上由于理论水平 and 知识面有限，难免会出现有一些重要资料因为不了解而漏引，或者因誉录不慎而产生错误。如有上述不足之处，诚请专家、读者批评指正。

作者

2002年5月

## 目 录

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 前言 .....               | ( 1 )  |
| 第一章 先秦时期的军事财政 .....    | ( 1 )  |
| 第一节 夏、商、周三朝的军事财政 ..... | ( 1 )  |
| 一、夏朝的军事财政 .....        | ( 1 )  |
| 二、商朝的军事财政 .....        | ( 8 )  |
| 三、西周的军事财政 .....        | ( 15 ) |
| 第二节 春秋时期的军事财政 .....    | ( 25 ) |
| 一、春秋时期的军事财政体制 .....    | ( 25 ) |
| 二、春秋时期各国军赋的征发和变化 ..... | ( 27 ) |
| 三、春秋时期的军事消费构成 .....    | ( 34 ) |
| 四、春秋时期的军费形态 .....      | ( 38 ) |
| 第三节 战国时期的军事财政 .....    | ( 40 ) |
| 一、战国时期的军事财政体制 .....    | ( 40 ) |
| 二、战国时期的军事财政政策 .....    | ( 42 ) |
| 三、战国时期的军事消费构成 .....    | ( 47 ) |
| 四、战国时期的军费形态 .....      | ( 52 ) |
| 第二章 秦汉时期的军事财政 .....    | ( 55 ) |
| 第一节 秦朝的军事财政 .....      | ( 55 ) |
| 一、秦朝的军事财政体制 .....      | ( 55 ) |
| 二、秦朝的军事财力来源 .....      | ( 58 ) |
| 三、秦朝的军事消费构成 .....      | ( 62 ) |
| 四、秦朝的军人待遇 .....        | ( 66 ) |
| 五、秦朝的军费形态 .....        | ( 69 ) |

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 第二节 汉朝的军事财政 .....        | (70)  |
| 一、汉朝的军事财政体制 .....        | (70)  |
| 二、汉朝的军事财力管理制度 .....      | (73)  |
| 三、汉朝的军事财力征发 .....        | (78)  |
| 四、汉朝的军事消费构成 .....        | (86)  |
| 五、汉朝的军人待遇 .....          | (93)  |
| 六、汉朝军费的货币化极其影响 .....     | (97)  |
| 第三章 三国两晋南北朝时期的军事财政 ..... | (102) |
| 第一节 三国时期的军事财政 .....      | (102) |
| 一、三国时期的军事财政体制 .....      | (102) |
| 二、三国时期的军费负担 .....        | (104) |
| 三、三国时期的军事财力来源 .....      | (108) |
| 四、三国时期的军人待遇 .....        | (114) |
| 五、军费货币化形态的历史倒退 .....     | (116) |
| 第二节 两晋时期的军事财政 .....      | (119) |
| 一、两晋的军事财政体制 .....        | (119) |
| 二、两晋的军事财力来源 .....        | (122) |
| 三、两晋的军事消费构成 .....        | (127) |
| 四、两晋时期的军人待遇 .....        | (130) |
| 第三节 南北朝时期的军事财政 .....     | (132) |
| 一、南北朝时期的军事财政体制 .....     | (132) |
| 二、南北朝时期的军事财力来源 .....     | (134) |
| 三、南北朝时期的军人待遇 .....       | (143) |
| 四、南北朝时期的军费形态 .....       | (144) |
| 第四章 隋唐五代十国的军事财政 .....    | (146) |
| 第一节 隋朝的军事财政 .....        | (146) |
| 一、隋朝的军事财政体制 .....        | (146) |
| 二、隋朝的军事财力来源 .....        | (148) |

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 三、隋朝的军事财政政策·····       | (150) |
| 四、隋朝的军事消费构成·····       | (155) |
| 五、隋朝的军人待遇·····         | (159) |
| 六、隋朝的军费形态·····         | (163) |
| 第二节 唐朝的军事财政·····       | (164) |
| 一、唐朝的军事财政体制·····       | (164) |
| 二、唐朝军费保障体制的变化及其影响····· | (169) |
| 三、唐朝国家财政的军事负担·····     | (173) |
| 四、唐朝的军事财力来源·····       | (175) |
| 五、唐朝的军事消费构成·····       | (182) |
| 六、唐朝的军事保障形态·····       | (190) |
| 七、唐朝的军人待遇·····         | (193) |
| 第三节 五代十国时期的军事财政·····   | (198) |
| 一、五代十国的军事财政体制·····     | (198) |
| 二、五代十国时期筹措军费的主要措施····· | (199) |
| 三、五代十国的军事消费构成·····     | (202) |
| 四、五代十国的军人待遇·····       | (204) |
| 第五章 宋辽夏金元时期的军事财政·····  | (206) |
| 第一节 宋朝的军事财政·····       | (206) |
| 一、宋朝的军事财政体制·····       | (206) |
| 二、宋朝的军事财政制度·····       | (209) |
| 三、宋朝的军费负担·····         | (211) |
| 四、宋朝的军事财力来源·····       | (216) |
| 五、宋朝军事消费构成·····        | (222) |
| 六、宋朝的军费形态·····         | (228) |
| 七、宋朝的军人待遇·····         | (233) |
| 第二节 辽国的军事财政·····       | (236) |
| 一、辽国的军事财政体制·····       | (236) |

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 二、辽国的军事财力来源·····     | (238) |
| 三、辽国的军事消费构成·····     | (239) |
| 第三节 西夏的军事财政·····     | (241) |
| 一、西夏的军事财政体制·····     | (241) |
| 二、西夏的军事财力来源·····     | (242) |
| 三、西夏的军事消费构成·····     | (244) |
| 四、西夏的军人待遇·····       | (245) |
| 第四节 金国的军事财政·····     | (246) |
| 一、金国的军事财政体制·····     | (246) |
| 二、金国的军事财力来源·····     | (247) |
| 三、金国的军事消费构成·····     | (250) |
| 四、金国的军费形态·····       | (253) |
| 第五节 元朝的军事财政·····     | (254) |
| 一、元朝的军事财政体制·····     | (254) |
| 二、元朝的军费规模·····       | (257) |
| 三、元朝的军事财力来源·····     | (259) |
| 四、元朝的军事消费构成·····     | (265) |
| 五、元朝的军人待遇·····       | (271) |
| 六、元朝的军费形态·····       | (274) |
| 第六章 明清(前清)的军事财政····· | (278) |
| 第一节 明朝的军事财政·····     | (278) |
| 一、明朝的军事财政体制·····     | (278) |
| 二、明朝的军事财力·····       | (282) |
| 三、明朝的军事财力来源·····     | (286) |
| 四、明朝的军事消费构成·····     | (293) |
| 五、明朝的军人待遇·····       | (304) |
| 六、明朝的军费形态·····       | (308) |
| 第二节 清朝(前期)的军事财政····· | (310) |

---

|                  |       |
|------------------|-------|
| 一、前清的军事财政体制      | (310) |
| 二、前清的军事财政制度      | (314) |
| 三、前清的军事财力        | (321) |
| 四、前清军事消费的主要来源    | (328) |
| 五、前清的军事消费构成      | (336) |
| 六、前清的军人待遇        | (346) |
| 七、前清的军费形态        | (353) |
| 第七章 晚清的军事财政      | (356) |
| 第一节 晚清的军事财政体制    | (356) |
| 一、晚清的俸饷管理机构      | (356) |
| 二、晚清中央饷权的下移      | (358) |
| 三、晚清的军费管理制度      | (362) |
| 第二节 晚清的军事财力      | (367) |
| 一、晚清的国家财政状况      | (367) |
| 二、晚清的军费规模        | (372) |
| 第三节 晚清军事财力的征发和保障 | (376) |
| 一、晚清军事财力的征发      | (376) |
| 二、晚清的军事性外债       | (384) |
| 三、晚清的军事消费构成      | (386) |
| 四、晚清的军人待遇        | (404) |
| 第八章 北京政府时期的军事财政  | (412) |
| 第一节 北京政府的军事财政体制  | (412) |
| 一、北京政府的军事财政机构    | (412) |
| 二、北京政府的军事财政制度    | (415) |
| 第二节 北京政府的军事财力    | (419) |
| 一、北京政府的军事财力基础    | (419) |
| 二、北京政府的军事财力来源    | (421) |
| 第三节 北京的军事消费      | (432) |



|                        |       |
|------------------------|-------|
| 一、北京政府的军事消费规模·····     | (432) |
| 二、北京政府的军事消费构成·····     | (436) |
| 三、北京政府的军人待遇·····       | (444) |
| 第九章 南京国民政府的军事财政·····   | (450) |
| 第一节 南京国民政府的军事财政体制····· | (450) |
| 一、南京国民政府军事财政机构·····    | (450) |
| 二、南京国民政府的军事财政政策·····   | (457) |
| 第二节 南京国民政府的军事财力·····   | (466) |
| 一、南京国民政府的军事财力基础·····   | (467) |
| 二、南京国民政府的军事财力来源·····   | (471) |
| 第三节 南京国民政府的军事消费·····   | (481) |
| 一、南京国民政府的军事消费规模·····   | (481) |
| 二、南京国民政府军事消费走向·····    | (485) |

## 第一章 先秦时期的军事财政

### 第一节 夏、商、周三朝的军事财政

#### 一、夏朝的军事财政

##### (一) 奴隶制军事财政的产生

军事财政的产生是一个历史范畴，是人类发展到一定阶段的产物。在奴隶制国家尚为建立前的数百万年的原始社会，尽管存在部落和部落之间的战争，“而且这种战争进行得很残酷，使别的动物无法和人类相比。”<sup>①</sup> 尽管这些战争也需要占有和消耗一部分社会产品，但这个时候还不能产生为这种战争提供服务的军事财政。这是因为：第一，氏族之间的暴力争斗，在性质上、意义上不同于阶级社会的战争。无政治目的，不具有掠夺性，“这种战争可能以部落的消灭而告终，但绝不能以他的被奴役而告终。”第二，为这种争斗服务的物质条件十分简单，全氏族的成年男子都是战士，用于战斗的武器是木棒、球型投掷器、三棱尖状器等劳动工具。第三，生产力底下，社会产品不丰富。由于社会产品只能勉强维持生产者的衣食，就不可能产生某个社会集团为主体，来主要参与剩余产品分配活动的分配关系，也就不可能有一个专门为这种战争消费提供服务的财计保障机构。

随着生产力的发展，社会财产的增加，剩余产品开始出现，

---

① 恩格斯：《家庭、私有制和国家的起源》。

使一部分占有他人的劳动成为可能，原始公有制逐步被破坏。氏族部落首领利用职权，把部分氏族公有财产攫为自己私有，贫富两极随之出现。这种经济关系的变化，使其由某个集团为主体，来参与剩余产品的分配和再分配成为可能。与此同时，社会财富的增长刺激了一部分人的贪欲，“战争成为经常的职业”，“变成一种正常的营生”，<sup>①</sup>战争转向掠夺性，具有了经济意义。出于掠夺性战争的需要，产生了专门从事战争的武装团体，战争性生产和消费也逐渐扩大，从而使为战争服务的经济活动节奏加快。一方面，由于掠夺性战争的迅速发展，给社会提出了保障这种军事消费的要求；另一方面，又由于生产力的发展，社会剩余产品的出现，又为保障这种军事消费提供了分配的条件，在这种经济关系的促动下，中国军事财政便应运而生。

作为随着国家的产生而产生的中国军事财政，始于我国历史上第一个奴隶制国家—夏王朝。在中国，氏族制度解体与国家的形成是从公元前 21 世纪的夏代开始的。由原始的氏族制过渡到奴隶制国家，是我国社会发展的一个巨大进步，它标志着文明的发端。恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》中指出，国家具有两个区别于氏族组织的基本特征：一个是“按地区来划分它的居民”，不再单纯以血缘关系来划分社会集团；另一个是建立了国家这一特殊的“公共权力”，“构成这种权力的，不仅有武装的人，而且还有物质的附属物，如监狱和各种强制机关，这些东西都是以前的氏族社会所没有的。”夏启在建立夏王朝后曾四处用兵。他在攻打有扈氏前宣布：“用命赏于祖，弗用命戮于社，予则孥戮汝。”<sup>②</sup>意思是要作战者忠于职守，听从命令，即所谓“师出以律”。<sup>③</sup>说明夏代不仅建立了军队，而且还制定了比较严

① 《马克思恩格斯全集》第 21 卷，第 123 页。

② 《史记》卷 2《夏本纪》

③ 《左传》襄公 4 年。

格的纪律。暴力“需要‘巨额的金钱’，但是暴力不能铸造金钱。”<sup>①</sup> 刚刚从野蛮社会进入文明时代的夏王朝，便建立了保障军事需要的国家财政制度。

马克思指出：“国家存在的经济体现就是捐税。”税收“是行政权力的整个机构的生活源泉。”<sup>②</sup> 夏王朝军队和战争所需要的财力资源，主要是国家通过对农产品征集的贡赋来实现的。古籍载：“自虞、夏时，贡赋备矣。”<sup>③</sup> “贡”是征服方国部落或直接统区的实物贡献收入。在中国，贡纳关系起源于原始社会末期。在氏族战争中，被征服的部落或弱小的部落，必须向强大的征服部落贡献自己的劳动果实，便出现“贡纳”的剥削形式。不过，由于国家还未产生，这样“贡”，仅仅是一种萌芽状态。在当时，只能是保障战争需要的一种补充。夏朝建立之后，“贡”广泛流行。先秦史籍多处追述夏朝建立前后所存在的贡纳关系。《尚书·禹贡》：“禹别九州，随山浚川，任土作贡。”《左传》宣公三年：“昔夏之方有德地，远方图物，贡金九枚，铸鼎象物。”《古本竹书纪年》：“少康即夷来宾。”在禹时，由于国家还未产生，这样的“夷”，仅仅是财政的一种萌芽状态。

夏王朝建立之后，“贡”的范围扩充到土地的一切生产物，并根据土地生产物的多少来确定贡纳。这样，“贡”才以国家财政收入的形式出现。古籍记载：“夏后氏五十而贡”。“五十而贡”，是指国家分给农民土地五十亩地，农民根据土地所产向国家交纳一定的贡物。夏代的贡法，是一种定额课征制，即比较连续几年的收入，定出一个平均数，以后不分丰年或歉年，都按这个比例征收。夏代规定：“一夫受田五十亩，而每夫计其五亩之

① 《马克思恩格斯全集》第21卷，第169页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，第188页。

③ 《史记·夏本纪》。

人以为贡。”<sup>①</sup>说明夏代实行的是“什一税”，即按百分之十的税率纳税。由于国家财政刚刚建立，各种制度还不完善，加上货币尚未产生，国家财政对军事需要的保障，不是以货币形态出现，而是采取实物形态实现。

“赋”也是保障军事需要的一种制度。“赋”从武从贝，古人解释：“古代者以田赋出兵，故谓兵为赋。”<sup>②</sup>又说：“赋，给军用者也。”<sup>③</sup>“赋共车马甲兵士徒之役，充实府库赐予之用。”<sup>④</sup>在中国古代，赋是与田制相结合的一种征调军事人力、物力的制度。夏王朝建立以后，仍保持着原始社会末期的井田制度。当时以方里为井，九家共一井。文献记载：少康为恢复夏王朝统治，进行军事准备时，曾“有田一成，有众一旅”。这里的“众”，是指士兵。如果按“九夫为井……方十里为成，”和“五人为伍，五伍为两，四两为卒，五卒为旅”<sup>⑤</sup>的解释来推算，一成为一百井，一旅五百人。那么，一个井田应有五人服兵役，约二家出一人。在古代，尤其是石兵器时代，人力资源是军事需要的第一要素。因而，这种与田制相结合的出兵制度，具有十分重要的军事财政的意义。这是因为，夏代实行的是民军制，服兵役的人，农忙从事生产，农闲进行训练；发生战争，根据国家规定自备衣粮出征打仗，具有分散的自我经济保障的特征。从这里可能看出，“赋”在保障军事消费的物资方面，有着重要的作用。

除了“贡赋”之外，夏代保障军事消费的国家财力，还有剥削奴隶劳动、进行战争掠夺、诸侯缴纳贡物等等。国家把粮食、牲畜等收入，通过财政分配转变为军事物资，供军事性消费。

## （二）夏王朝的军事财政体制和军事消费

① 《孟子集注》卷2。

② 《论语·公冶长》注。

③ 《周礼·夏官·大司马》。

④ 《汉书·食货志》。

⑤ 《周礼·夏官·司马》。

马克思指出：“在亚洲，从很古的时候起，说来只有三个部门：财政部门，或对内进行掠夺的部门；军事部门，或对外进行掠夺的部门；最后是公共工程部门。”<sup>①</sup> 为了对外战争和对内强制性掠夺的需要，国家财政部门从它产生的初始，就承担起保障军事消费的责任。在中国，也不例外。

夏朝是奴隶制国家的初始，国家机器还不健全，各种制度也不完善。但是，还是建立了相应的为保障军事消费服务的国家政权机关。据春秋时记载，夏启登位后，将其统治区划分为“九州”，即“茫茫禹迹，画为九州，经启九道”<sup>②</sup>，并设置了九州之长“九牧”，管理九州的居民。除了设置管理地方事务的职官外，中央国家机构也在不断强化，逐渐形成了行政管理机关和统治人民的官吏集团。史籍记载：“夏后氏官百。”<sup>③</sup> 在夏朝的官吏中，有牧正，车正，庖正及六卿等许多官职。这些官吏构成了夏朝政权的实体，行使着统治的职能，也承担着军队经济需要的服务。如执掌畜牧的官员叫牧正，负责造车的官员叫车正，管理膳食的官员叫庖正。这些官员在保障军事需要方面都发挥着重要的作用。

军队中执掌经济工作的官员，在夏代已开始设置。《周礼·夏官》所说“挈壶氏”就是其中之一，史载：“掌挈壶以令军井，挈轡以令舍，挈釜以令粮。”说明这就是当时负责粮食、驻屯、饮水诸事务的官员。

夏代既然有了贡赋征收之制，那么国家应当有经济统计之类的工作。据古籍记载，早在原始社会末期，就有“会计”之说。《史记·夏本纪》记载：“自虞、夏时，贡赋备矣。或言禹会诸侯江南，记功而崩，因葬焉，命曰会稽。会稽者，会计也。”如果

① 《马克思全集》第9卷，第145页。

② 《左传》襄公4年。

③ 《礼记》

确如史籍所言，夏朝“会计”应该有进一步发展，而且在保障军事消费方面应当发挥其重要作用。

中国财政在历史上先后经历过劳役形态、实物形态、货币形态三个发展时期。受其影响，作为军事性开支的费用（军费），在历史上就以实物形态、货币形态相继出现。在夏朝，货币尚未产生。为了以实物形态保障军事需要，统治阶级制定了一些有利于军事消费的财政政策。例如：为了确保国家财政收入和军事需要，统治者不仅规定了贡纳的数量，而且还列出了贡纳的物品名称。《尚书·禹贡》记载，统治者规定距夏王城五百里以内的方国部落，以道里远近为差，分别贡献不同的物品。靠近王城百里之内者缴纳带秸杆的谷物，其外百里者缴纳禾穗，再往外百里者缴纳带稃的谷物，再往外百里者缴纳粗米，再往外百里者缴纳精米。这些贡纳规定，十分有利于战时军事消费的保障。

在夏代，社会生产力水平低下，提供军事需要的经济规模不大。军队规模十分有限，参加战争的人数、战争的激烈程度远不能与以后的各朝各代相比。故而在军事消费方面，相对比较单一。国家用于军事方面的财力，主要表现在以下几个方面：

一是战争消费。夏朝是在征服和掠夺异族的战争中建立起来的。禹时，乘南方三苗内部“大乱”之机，发动了大规模征服三苗的战争。禹子启继位后，“有扈氏不服”，启伐灭有扈氏，取得“天下咸朝”的地位。启死，传位太康。太康“盘于游田，不恤民事”<sup>①</sup>，导致“太康失国”。“少康中兴”之后，先后征准夷、吠夷、风夷、黄夷。帝杼时夏军一直打到东海岸。可以说，战争消费，是夏代军事支出的第一大项。尽管士兵参战时，须自备衣粮。但战争一旦超过一定时间、地域范围，统治者就不得不将国家财政收入大量用于战争之中。

<sup>①</sup> 《史记·夏本纪》。

二是军事工程建设支出。在中国古代，军事工程主要包括哨所、要塞、城防、长城、营房等。在夏王朝，军事工程主要指城堡。在夏、商、周三代时期的中国，是以城邑为主体的，城即为国，国就是城，一国的主体城一破，国家便自然灭亡。因此，修筑城堡是奴隶制国家重要的军事建设。早在夏王朝建立之前，人们就十分重视城堡的修筑。史书记载：“夏鯨作城。”<sup>①</sup>还说尧所以能灭古西夏，就是因为西夏“城郭不修，武士无位”。<sup>②</sup>夏王朝建立之后，曾多次迁都，每迁一地，均设一城。夏代城堡已具有一定规模，已发现的河南淮阳平粮台古城遗址，总面积达5万多平方米，城墙现残存3米多高，底部宽约13米，顶部宽约8—10米，南北均有城门，门道下有陶制排水管道，城门口有门卫房。在当时建筑技术低劣的条件下，没有大量的人力、物力投入，这样的军事防御工程是很难建设成功的。

三是武器装备消费。夏代还处于石兵器向铜兵器过渡的初级阶段。兵器的形制没有完全与劳动工具相分离，兵器生产还未形成独立的手工业部门。在一般兵器生产上，国家财政不需要较大规模的投入。但是，随着冶炼青铜业的出现和发展，青铜兵器逐渐兴起。青铜在夏代是一种贵重金属，一般居民不会拥有，大量为国家政权控制，因而青铜兵器的消费，主要属于国家军事消费行为。从出土情况看，夏代普遍的青铜兵器有戈、刀、戚等。这些兵器的生产，反映了夏代统治阶级对强化国家机器，加强军队力量的重视。夏代用于战争的还有车。车的制作比较复杂，需要较高的木工技术以至其它手工业部门的配合。古籍记载：“奚仲作车。”<sup>③</sup>《管子·形势篇》说：“奚仲之为车器也，方、园、曲、直皆中规矩钩绝，故相旋相得，用之牢利，成器坚固”。车在夏

① 《吕氏春秋·君守》。

② 《逸周书·史记》。

③ 《世本作篇》。



代既是一种交通运输工具，又能作为兵车用于作战。据说夏王启对有扈氏作战时，就使了兵车。虽然夏代兵车制造的规模不大，由于技术要求高，在生产消费上的代价一定是很大的。夏代在防护器具方面也有发展，传说甲为夏王杼发明。为巩固中兴事业，杼率兵攻打东夷。由于东夷军队善射，为减少伤亡，杼发明了防身的甲。之后，甲的生产消费成为国家财政支出的一个重要方面。

## 二、商朝的军事财政

### （一）商朝的军事财政体制

夏王朝末年，夏桀荒淫残暴，致使“赋敛无度，万民甚苦”。<sup>①</sup>公元前16世纪，商汤进兵灭夏，建立了中国第二个奴隶制国家——商王朝。

在商代，商王既是一国之主，又是军队的最高领导和指挥者，在政治、经济、军事上具有无尚的权力。在甲骨文卜辞中，商王自称“予一人”，唯王为大。在商代，“国之大事，在祀与戎，”<sup>②</sup>军事活动在国家政治中占有极其重要的地位。为了保障军事需求，商王统擅军事财权，常常以“律”与“誓”的形式，征召粮草物资。如商王规定，在他外出巡视或战争时军队所到之地，当地的诸侯、方国必须供给军队的给养。卜辞云“缶其畜我旅”、“缶不其畜我旅”<sup>③</sup>“缶”是一方国首领名，“旅”是商代的军队编制。“畜”即“稿”。“稿我旅”就是要求方国首领以谷物供应商王军队。商王还十分关心军需物资的储备。根据卜辞“令吴省南廩”记载，商王经常派武将或族长巡视粮库。为了保障战时消费，商王经常带领军队田猎。当时田猎规模很大，一次可获数百头野兽。通过田猎，既可以练兵，又可以达到补充部分军事需要的目的。商王率军出征，往往通过田猎获取补给，解决军需

<sup>①②</sup>《韩诗外传》卷10。

<sup>③</sup>《合集》1027。