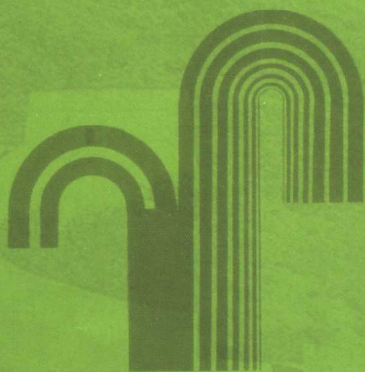


《中共中央关于进一步加强中国共产党
领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》

专题讲座

中央社会主义学院编著

楼志豪 朱晓明 主编



《中共中央关于进一步
加强中国共产党领导的多党合作
和政治协商制度建设的意见》

专 题 讲 座

中央社会主义学院编著

楼志豪 主编
朱晓明

华文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》专题讲座 / 中央社会主义学院编. — 北京: 华文出版社, 2005. 10

ISBN 7 - 5075 - 1949 - X

I. 《中… II. 中… III. ①多党合作制—中国—讲座②中国人民政治协商会议—讲座 IV. ①D613 - 49②D627 - 49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 030789 号

华文出版社出版

(邮编 100055 北京市宣武区广安门外大街 305 号 8 区 5 号楼)

网址: <http://www.hwcbs.com.cn>

网络实名: 华文出版社

电子信箱: hwcbs@263.net

电话: 010 - 63370164 63370169

新华书店经销

北京市京东印刷厂印刷

850 × 1168 32 开本 7.875 印张 164 千字

2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

*

印数: 0001 - 10000 册

定价: 17.00 元

长期共存

互相监督
肝胆相照

荣辱与共

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，深深根植于中国的土壤，符合中国特色社会主义事业的发展要求和全国各族人民的根本利益，充分反映了社会主义民主政治的本质要求，具有强大的政治生命力。

出版说明

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，是指导新世纪新阶段我国多党合作事业的纲领性文件。为推动文件学习进一步深入，中央社会主义学院组织部分教师 and 理论工作者编写了《〈中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见〉专题讲座》一书。本书比较全面、准确地阐述了文件的基本精神，集系统性、学理性、资料性和可读性于一体，是学习多党合作新文件、研究中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要参考读物。

编者

2005年9月

目 录

出版说明	1
------------	---

第一讲 指导新世纪新阶段多党合作事业的纲领性文件

——《意见》颁布的历史背景、重大意义和基本要点	1
一、《意见》颁布的历史背景	1
二、《意见》制定的经过和重大意义	5
三、《意见》提出的新的理论观点和政策措施	9

第二讲 历史的选择 智慧的结晶

——中国共产党领导的多党合作和政治协商

制度的形成与发展	15
一、马克思列宁主义关于多党合作的理论基础	16
二、以毛泽东同志为核心的中共第一代领导集体创立 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	20
三、以邓小平同志为核心的中共第二代领导集体 对中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度的巩固与发展	27
四、以江泽民同志为核心的中共第三代领导集体对 多党合作和政治协商制度的坚持和完善	29

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》专题讲座

五、以胡锦涛同志为总书记的中共中央继往开来、与时俱进，继续推进我国多党合作事业的发展	32
--	----

第三讲 建设社会主义政治文明的重要内容

——与人民民主专政国体相适应的政党制度	36
一、建设社会主义政治文明是全面建设小康社会的重要目标	37
二、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是建设社会主义政治文明的重要内容	44
三、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进我国政治文明的发展	49

第四讲 奠定牢固的政治基础

——多党合作和政治协商的重要政治准则	56
一、多党合作和政治协商的重要政治准则的形成和意义	56
二、坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导	58
三、坚持中国共产党的领导	60
四、坚持社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领和基本经验	62
五、坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针	65
六、保持宽松稳定、团结和谐的政治环境	68
七、必须以宪法为根本活动准则	70

第五讲 立足国情 把握尺度

——衡量我国政治制度和政党制度的根本标准	73
一、坚持从国情出发，不断发展和完善我国社会主义政党制度	73

二、促进社会生产力持续发展和社会全面进步	77
三、保持和发挥社会主义制度的特点和优势	80
四、实现和发展人民民主,增强党和国家的活力	83
五、保持国家政局稳定和社会安定团结	86
六、实现和维护中国最广大人民的根本利益	89
七、正确把握衡量我国政党制度标准,坚持走 中国特色的政治发展道路	92

第六讲 致力于中国特色社会主义事业的参政党

——我国民主党派的性质和重要作用	95
一、民主党派的结构性变化和对民主党派性质 认识不断深化的过程	95
二、对民主党派性质的科学界定	98
三、民主党派是发展先进生产力、社会主义民主政治、 社会主义先进文化和构建社会主义 和谐社会的一支重要力量	102
四、民主党派是实现祖国统一、民族振兴的 一支重要力量	107

第七讲 我国政治生活中的一支重要力量

——无党派人士的界定、地位和作用	110
一、无党派人士称谓的变化	110
二、无党派人士的界定	112
三、无党派人士的地位	113
四、无党派人士的作用	115
五、无党派人士的培养、选拔和任用	119

**《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和
政治协商制度建设的意见》专题讲座**

第八讲 科学民主重要决策的重要环节

- 政治协商的原则、内容、形式和程序 121
- 一、政治协商的重要原则 121
- 二、完善中国共产党同各民主党派的政治协商 127
- 三、完善中国共产党在人民政协同各民主党派和
各界代表人士的协商 129
- 四、完善政治协商的形式、内容和程序,促进
政治协商制度化 136

第九讲 加大力度 夯实基础

- 充分发挥民主党派和无党派人士参政议政作用 139
- 一、充分发挥民主党派成员和无党派人士在
国家政权中的参政作用 140
- 二、充分发挥民主党派和无党派人士在
人民政协中的作用 146
- 三、加强政府同民主党派的联系 148
- 四、健全民主党派外事、内事活动制度和考察调研制度 ... 150
- 五、拓宽民主党派和无党派人士发挥作用的渠道 153

第十讲 社会主义监督体系的重要组成部分

- 充分发挥民主党派的民主监督作用 155
- 一、民主党派的民主监督对处于领导和执政地位的
中国共产党具有重要意义 155
- 二、中国共产党和民主党派互相监督的性质和地位 160
- 三、民主党派民主监督的内容、形式和渠道 165
- 四、党委要切实完善民主监督机制,自觉接受监督 166

第十一讲 坚定不移的方针

- 加强中国共产党同党外人士的合作共事 170
- 一、加强同党外人士合作共事是中国共产党
坚定不移的方针 170
- 二、进一步加强培养选拔党外干部工作 172
- 三、充分发挥党外领导干部的作用 177

第十二讲 党委的一项重要政治责任

- 支持民主党派加强自身建设 185
- 一、支持民主党派加强自身建设是共产党一贯
的政策和主张 185
- 二、按照民主党派自身建设目标加强参政党自身建设 188
- 三、支持民主党派搞好思想建设 190
- 四、支持民主党派搞好组织建设,为民主党派
提供发展的基础 195
- 五、建立健全制度,为民主党派履行职能提供保障 202

第十三讲 多党合作的首要前提和根本保证

- 加强和改善中国共产党对多党合作和
政治协商的领导 207
- 一、坚持中国共产党的领导是多党合作的首要
前提和根本保证 207
- 二、从战略高度认识加强和改善对多党合作和
政治协商领导的重大意义 210
- 三、准确把握中国共产党对民主党派的领导
的科学内涵 215
- 四、在多党合作和政治协商中进一步改善中国
共产党的领导 218

**《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和
政治协商制度建设的意见》专题讲座**

五、认真落实对多党合作和政治协商的 领导的政策措施	220
------------------------------------	-----

第十四讲 联系实际 重在落实

——以《意见》精神为指导办好社会主义学院	224
一、《意见》提出了“办好社会主义学院”的总要求	224
二、《意见》对社会主义学院教学、科研和培训工作 具有重要指导作用	231
三、《意见》指明了社会主义学院的工作原则、 目标和方法	235
四、落实《意见》，推动社会主义学院事业的新发展	237

后 记	240
-----------	-----

第一讲 指导新世纪新阶段多党合作事业的纲领性文件

——《意见》颁布的历史背景、重大意义和基本要点

2005年2月18日,中共中央颁布了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》(以下简称《意见》)。这是指导新世纪新阶段我国多党合作事业的纲领性文件。

一、《意见》颁布的历史背景

《意见》是在我国进入新世纪全面建设小康社会的新阶段的背景下制定的。

(一)加强多党合作和政治协商制度建设,是新的历史条件下抵御国际敌对势力进行西化、分化的制度保障

在经济全球化、世界多极化、信息社会化浪潮席卷全球的今天,不同政治制度、意识形态之间的比较和斗争将更加直接。西方敌对势力从政治、经济、文化、教育、宗教等领域,通过各种手段加紧对我国实施“西化”、“分化”。其最终目的就是要在经济上遏制中国,在政治上推翻中国共产党的领导,用西方的政治制度和政党制度取代我国的社会主义制度和多党合作制度。例如,美国总统布什提出向全球推行自由价值观念及中亚一带连续爆发所

谓的“颜色革命”充分证明了这一点。

面对严峻挑战,如何从理论上对坚持和完善多党合作制度的必然性和重要性作出科学的阐释和说明,从实践上充分发挥这项制度的优越性;如何在我国政治体系和政党制度框架内,通过加强制度建设、扩大政治的有序参与,从而更好地推进我国社会主义政治文明建设,是摆在我们面前的一项战略课题。

(二) 加强和完善多党合作和政治协商制度建设,是全面建设小康社会,构建社会主义和谐社会的时代要求

2003 年我国人均 GDP 已超过 1000 美元,达到 1090 美元,改革发展进入关键时期。从一些国家的发展进程来看,人均 GDP 从 1000 美元到 3000 美元,是经济社会结构调整比较剧烈的阶段,最容易引发社会矛盾,导致社会的不稳定。国家发展趋势会分化为两类:一类如新加坡、韩国,继续朝着人均 2000 美元、4000 美元往上发展,很快进入发达国家行列;另一类如拉美部分国家就此停滞不前,社会动荡不安。这就是所谓的“拉美化趋势”或“拉美化陷阱”,值得引起我们警惕。胡锦涛同志在十六届四中全会的讲话中就我国目前所处的时期指出:“这是一个既有巨大发展潜力和动力又有各种困难和风险的时期,是一个既有难得机遇又有严峻挑战的时期。从世界上一些国家的经验看,在这个阶段,既有因为举措得当从而促进经济快速发展和社会平稳进步的成功经验,也有因为应对失误从而导致经济徘徊不前和社会长期动荡的失败教训。能不能抓住新机遇、解决新问题、实现新发展,是对我们党执政能力的重大考验。”

发展的关键阶段对民主党派发挥参政党作用提出了新的更高的要求。要最大限度地调动民主党派广大成员的积极性,将他们的意志、智慧和力量,凝聚到党和国家的中心任务上来,围绕发展这一主题,积极建言献策,发挥优势;要协助党和政府进一步做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪、争取人心、凝聚力量的工作,努

力为构建社会主义和谐社会作出贡献。

(三) 加强多党合作制度建设,是适应社会结构变化,推进有序的政治参与的需要

随着我国改革开放和市场经济的不断发展,社会结构发生了剧烈的变化,出现了新的社会阶层。他们成为中国特色社会主义建设者,是统一战线的重要组成部分。他们当中绝大多数人关心国家的经济、政治和社会的发展,有参与国家政治生活的愿望,思想比较活跃,价值取向多样,具有较强的创新精神和竞争意识。随着这支队伍的壮大、经济地位的提高、社会影响的扩大,阶层意识将越来越明显,政治诉求将进一步增强。但这个社会阶层中的许多人还游离于传统的“政治体制和行政体制”。

新的社会阶层这些特点对新时期多党合作制度提出了新的课题。一方面,我们要适应社会结构的变化,不断完善国家的政治体制、行政体制、社团体制和社会体制;另一方面,通过有序的政治参与,把他们的政治诉求纳入到我国社会主义民主与法制的轨道上来。

(四) 加强和完善多党合作和政治协商制度建设,是多党合作理论创新和实践发展的必然要求

1989年中共中央颁发《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》(以下简称中发[1989]14号文件)15年以来,多党合作和政治协商制度不断完善,共产党同民主党派、无党派人士团结合作的基础进一步巩固,渠道进一步拓宽,取得了丰硕的成果。比如,在理论方面:一是进一步明确多党合作制度在我国政治生活中的地位和作用。二是进一步提出多党合作和政治协商制度是符合中国国情的社会主义政党制度,强调中国的政局要稳定,就必须稳定多党合作这个格局。三是将我国政党制度的显著特征精辟概括为“共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政”。四是提出衡量我

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》专题讲座

国政治制度和政党制度的四条标准。五是提出保持宽松稳定、团结和谐的政治环境,是统一战线和多党合作的重要原则。六是进一步明确了民主党派的进步性和广泛性内涵及参政党的建设的目标和原则。在实践方面:一是坚持重大问题协商于决策之前。政治协商已经形成制度,更加规范有序。二是民主党派成员、无党派人士在人大、政府、政协和司法机关中的作用得到较好发挥。三是民主党派参政议政、民主监督的渠道进一步拓宽。15年来,各民主党派中央就国民经济和社会发展的重大问题,向党中央、国务院及有关方面提出重大建议180多项,各民主党派地方组织提出各项建议2万多项,其中有许多意见和建议被采纳。

上述理论成果和实践经验,是多党合作的宝贵财富,需要我們认真总结、归纳,上升为具有普遍指导意义的制度规范和政策思想。

(五) 加强和完善多党合作和政治协商制度建设,是支持民主党派搞好自身建设的重要举措

随着我国社会结构的深刻变化,各民主党派已经发展成为各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业的建设者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟,并出现了一些新的变化:一是新成员大量增加,改革开放以来特别是近年来发展的成员已占成员总数的95%以上;二是新一代代表人物已成为民主党派的主体;三是在改革开放和社会主义市场经济条件下,民主党派成员在价值观念和思维方式等方面的多样性特征更加明显。总之,成员新、代表人物新、思想观念多样的特点,给民主党派加强自身建设、搞好政治交接带来了许多新情况、新问题和新的挑战,必须立足现实、着眼长远,深入研究解决。

二、《意见》制定的经过和重大意义

以胡锦涛同志为总书记的党中央,十分强调多党合作的制度建设,多次作出重要指示。根据中央领导同志的指示精神,从去年3月起,中央统战部、各民主党派中央、各地统战部分别对中发[1989]14号文件的贯彻落实情况和多党合作实践中的新情况新问题进行了深入的调查研究,形成调研报告47篇;先后召开各种类型的座谈会34场,研讨30多次,近千人次参加;多次与民主党派中央、无党派人士协商,并与有关部门进行沟通协调,对文件稿进行了36次修改。

2005年1月20日、24日,胡锦涛同志先后主持召开中央政治局常委会和中央政治局会议,对文件稿进行了认真讨论。2月4日,胡锦涛同志主持召开党外人士座谈会,进一步听取各民主党派中央、全国工商联和无党派人士的意见,2月18日以中发[2005]5号文件下发。可以说,文件适应了新形势新任务的要求,体现了共产党和各民主党派、无党派人士的共同意愿,是历史经验的总结,是政治协商的产物,是团结合作的体现,是集体智慧的结晶。

关于《意见》的重大意义,可以用三句话来概括:重点是加强多党合作和政治协商的制度建设,实质是推进社会主义政治文明建设,核心是坚持走中国特色社会主义政治发展道路。这是理解和把握《意见》的关键,是《意见》的纲。

(一)重点是加强中国共产党领导的多党合作和政治协商的制度建设

中发[1989]14号文件颁发以来的十五年的实践证明,这一文件的基本精神是十分正确的,具有长远的指导意义。多党合作新文件的制定,是这一文件基础上的发展,保持了多党合作各项方