

预算外资金管理知识

300 问

主审：谭恩河 常景月

主编：雷秀玲 叶 桐

西南财经大学出版社

《预算外资金管理知识 300 问》

编委会

谭恩河	常景月	雷秀玲
郑琦	李志刚	叶桐
金克明	王振华	赵水根
付会彬		

主审	谭恩河	常景月	
主编	雷秀玲	叶桐	
副主编	金克明	李志刚	付会彬

参编人员

常景月	雷秀玲	李志刚
金克明	叶桐	王振华
赵水根	段平方	王敏
付会彬		

序

改革开放以来，随着国民经济的快速发展和国民收入分配格局的变化，预算外资金增长很快，由改革初期的三百亿元发展到今天约三千亿元的规模。预算外资金的迅速增长对促进经济建设和各项事业发展，缓解基础设施和重点建设资金不足，发挥了积极作用。但应该看到，由于预算外资金管理制度的不健全，改革不配套、管理不到位，一些部门和单位在预算外资金收支管理等方面存在不少问题。在收入方面，有的拖欠、截留财政收入，变预算内为预算外；有的擅自设立各种名目的基金、收费和罚款项目，扩大收费范围，提高收费标准。在支出方面，乱支乱用预算外资金严重，有的用来搞计划外基本建设，甚至炒房地产投机牟利；有的乱发奖金和津贴，请客吃喝，公款高消费，有的甚至贪污私分。在管理方面，有的不按规定核算和管理，不使用专用票据，不存财政专户，坐收坐支，设小金库；有的利用多头开户等手段，隐瞒预算外资金，逃避财政监督管理。凡此种种，不仅严重扰乱了财经秩序，分散了国家财力，加剧了固定资产投资和消费基金的膨胀，而且助长了不正之风和腐败现象的发生，败坏了党风和社会风气，严重损害了党和政府的形象，已经成为新时期改革与发展过程中亟待解决的一个重要问题。

对预算外资金管理使用中的问题及其危害，党中央、国务院十分重视，多次提出了加强预算外资金管理的要求，并

且将其提到了堵塞财政漏洞和防范腐败的高度。最近国务院颁布了关于加强预算外资金管理的决定，重新界定了预算外资金的性质、范围、管理方式、监督检查和处罚制度等一系列新的规定。为了宣传预算外资金管理方面的政策、法规，提高财政、财会系统的预算外资金管理水平和全社会对“三乱”的监督，配合全省预算外资金管理知识大赛，省财政厅、省财专有关同志，共同编写了《预算外资金管理知识 300 问》一书。该书内容新颖，清晰的阐述了建国以来我国、我省预算外资金范围、项目、结构上发生变化以及不同时期预算外资金管理体制的历史沿革，收集了预算外资金管理的最新理论和制度。将各个时期的预算外资金管理制度和办法通过问答形式，通俗易懂、一目了然地展现在广大读者面前。这本书，使各级领导干部对加强预算外资金管理的重要性的认识更加明确，从而敢于、善于管理；使从事预算外资金管理工作的同志手中有了一本新的工具书；使社会各界广大群众熟悉了解预算外资金管理的基本政策，便于加强社会监督，更好地促进经济繁荣和廉政建设。

夏清成

1996 年 10 月 8 日

目 录

一、综合类

1. 什么是预算外资金? 其范围包括哪些 (1)
2. 有哪些原预算外资金, 现不再作预算外资金 (2)
3. 预算外资金属于什么性质的资金 (2)
4. 预算外资金有哪些特点 (2)
5. 预算外资金是如何建立和发展的 (4)
6. 预算外资金在国民经济中发挥哪些积极作用 ... (9)
7. 地方财政部门管理的预算外资金主要有哪些
..... (12)
8. 行政事业单位预算外资金主要有哪些 (13)
9. 国营企业的哪些资金原来作为预算外资金管理
..... (14)
10. 什么是预算外资金管理 (15)
11. 预算外资金管理的产生和发展如何 (15)
12. 当前预算外资金管理中存在哪些问题 (19)
13. 加强预算外资金管理有何意义 (20)
14. 对预算外资金管理有哪些基本要求 (21)
15. 预算外资金管理原则有哪些 (24)
16. 预算外资金管理的主要综合法规依据有哪些
..... (24)
17. 国务院《关于加强预算外资金管理的通知》
国发[1986]44 号文件的主要内容是什么 (25)

18. 中发[1990]16号文件的主要内容有哪些 (27)
19. 国发[1996]29号文件《关于加强预算外资金管理
管理的决定》的主要内容有哪些 (32)
20. 河南省人民政府[1989]1号令的主要内容有
哪些 (38)
21. 河南省人民政府[1994]9号令的主要内容是
什么 (42)
22. 中办发[1993]19号文件规定,哪些行政性收
费项目纳入预算内管理 (48)
23. 什么是行政事业收费?为什么要加强行政事业
收费管理 (51)
24. 行政事业收费管理应遵循哪些原则 (51)
25. 什么是预算外资金财政专户储存 (53)
26. 预算外资金为什么要进行财政专户储存?有
什么积极作用 (54)
27. 国务院96年29号文件中规定的“财政专
户管理”与原来的“财政专户储存”有什么
不同 (55)
28. “专户管理”的具体形式有哪些 (56)
29. 什么是预算外专项资金计划管理 (56)
30. 自筹基本建设管理是如何发展变化的 (57)
31. 哪些资金来源可作自筹基本建设资金 (58)
32. 哪些资金不能用于自筹基本建设 (59)
33. 预算外资金用于基本建设应如何报批 (60)
34. 如何对自筹基本建设进行计划管理 (60)
35. 如何对自筹基本建设进行审计监督 (61)

36. 如何对预算外资金收支实行计划管理 (62)
37. 为什么要编制预算外资金收支计划 (62)
38. 编制预算外资金收支计划有哪些具体要求 (63)
39. 编制预算外资金收支计划应遵循哪些原则 ... (63)
40. 为什么要编制预算外资金收支决算 (64)
41. 预算外资金收支决算编报程序如何 (65)
42. 如何加强预算外资金支出管理 (65)
43. 哪些资金可用于购买专控商品 (66)
44. 哪些资金不能用于购买专控商品 (66)
45. 我省对设置新的收费项目的审批权限是如何规定的 (66)
46. 我省行政事业性收费管理方式有哪些 (67)
47. 哪些收费项目纳入地方财政预算外资金管理 (67)
48. 哪些收费项目实行财政专户储存管理 (68)
49. 哪些收费项目实行财政整体监控 (69)
50. 行政事业性收费标准核定的原则有哪些 (70)
51. 什么是行政事业性收费许可证管理制度 (70)
52. 对违反行政事业性收费管理暂行规定的处罚内容和方式有哪些 (71)
53. 缴费人同收费单位因行政性收费发生争议时怎么办 (72)
54. 1996 年 4 月中央哪几个部委联合下发了《关于清理检查预算外资金的实施办法》? 其依据是什么 (72)

- 55. 为什么要对预算外资金进行清理检查 (73)
- 56. 1996 年度预算外资金清理检查的范围包括
哪些 (75)
- 57. 1996 年度预算外资金清理检查的重点是什
么 (76)
- 58. 1996 年度预算外资金清理检查的时间和步
骤怎样 (77)
- 59. 1996 年度预算外资金清理检查的中央政策
依据有哪些 (77)
- 60. 1996 年度预算外资金清理检查中我省的政
策依据有哪些 (79)
- 61. 对于广告收入、福利基金会收入、医疗单位收
入如何清查 (79)
- 62. 对清理检查出来的违纪资金应如何处理 (80)
- 63. 在清理检查中对违法乱纪行为的部门、单位怎
么处理 (81)
- 64. 哪些机构可以对预算外资金进行监督检查 ... (82)
- 65. 对违反预算外资金管理规定的应如何处罚 ... (82)
- 66. 哪些资金属于小金库 (83)
- 67. 哪些资金不属于小金库 (84)
- 68. 国家对事业行政单位公款私存问题作了哪些规
定 (84)
- 69. 为什么对居民基本生活必需品和服务价格进行
监审 (85)
- 70. 对居民基本生活必需品和服务价格监审的范围
包括哪些 (85)

71. 对哪些居民基本生活必需品和服务价格进行
 监审 (86)
72. 为什么禁止在公路上乱设站卡、乱罚款、乱收
 费 (87)
73. 哪些部门可以在公路上设置站卡 (87)
74. 公安、交通和林业部门应如何正确设置站卡
 (87)
75. 对批准设置的站卡及其工作人员有哪些要求
 (88)
76. 对违反规定的公路站卡应如何处理 (88)
77. 行政事业性《收费许可证》如何核发 (89)
78. 哪些单位必须申领《收费许可证》? 如何申
 领 (89)
79. 在哪些行为下, 交费单位和个人有权拒付 (90)
80. 证照费的审批权限是怎样规定的? 应坚持什
 么样的收费原则? 工本费是如何核算的 (90)

二、基金类

81. 有关基金的综合性文件有哪些 (92)
82. 我省纳入财政专户管理的基金有哪些 (93)
83. 按照最新文件规定, 电力建设基金 96 年纳入
 预算管理, 应如何征收、分配和拨付使用 (93)
84. 如何征收机场建设基金 (94)
85. 如何征收文化艺术发展基金 (95)
86. 什么是育林基金 (96)
87. 育林基金征收标准是多少 (96)

88. 育林基金的使用范围有哪些 (97)
89. 我省邮电附加费征收标准是多少 (97)
90. 我省公路客票附加费征收标准是多少 (98)
91. 我省货运附加费征收标准是多少 (98)
92. 我省铁路建设专项资金征收范
围和免征范围各包括哪些 (98)
93. 我国铁路建设专项资金征收标准是多少 (99)
94. 我省铁路建设专项资金如何征收 (99)
95. 财政部门如何加强铁路建设专项资金的管
理 (100)
96. 我省铝土和耐火粘土矿山资源开发基金的
征收范围和征收标准是多少 (100)
97. 我省铝土和耐火粘土矿山资源开发基金如
何征收 (101)
98. 我省铝土和耐火粘土矿山资源开发基金如
何分配 (101)
99. 我省如何提取黄金发展基金 (102)
100. 黄金发展基金如何管理 (102)

三、票据类

101. 什么是行政事业性收费票据 (104)
102. 行政事业性收费票据有哪些作用 (104)
103. 行政事业性收费票据谁主管、制定、发放和
监督管理 (104)
104. 行政事业性收费票据分为哪几类？如何制定、
印制和发放 (104)

105. 为什么要制定《河南省行政事业性收费票据管理暂行办法》…………… (105)
106. 《河南省行政事业性收费票据管理暂行办法》中所称的行政事业性收费是指哪些费用 … (105)
107. 收费单位怎样使用行政事业性收费票据 … (105)
108. 行政事业性收费票据的运用范围有哪些 … (106)
109. 行政事业性收费票据的印制有哪些具体要求…………… (106)
110. 行政事业性收费票据的购领、填制有哪些规定 …………… (107)
111. 行政事业性收费票据的管理有哪些规定 … (107)
112. 对不使用行政事业性收费票据的违纪行为如何处理 …………… (108)
113. 对阻挠、抗拒检查的收费单位如何处理 …… (108)
114. 对擅自转让、出售、销毁、涂改、伪造行政事业性收费票据等违纪行为如何处理 …… (108)
115. 驻郑、驻豫单位是否使用统一的收费票据…………… (108)
116. 公路交通、工商行政管理部门收费票据使用有哪些具体规定 …………… (108)
117. 公安、农机部门收费票据使用有哪些具体规定 …………… (109)
118. 省财政厅(89))豫财综字第 12 号文对卫生部门收费票据的使用问题有哪些具体规定…………… (110)
119. 有关部门收费票据委托省级主管部门统一

- 管理后(89)豫财综字第 12 号文提出了哪
些具体规定 (110)
120. 收费票据适用范围有哪些补充规定 (110)
121. 省财政厅(91)豫财综字第 2 号文增加的行政
事业性收费票据种类有哪些 (111)
122. 委托省级主管部门进行管理的收费票据
有哪几种 (112)
123. 收费票据的印制有哪些具体规定 (112)
124. 建立行政事业性收费票据购用证制度有哪
些具体规定 (113)
125. 严格控制行政事业性收费票据有哪些规定
..... (114)
126. 省财政厅(93)豫财综字第 48 号文中对
“河南省财政厅票据专用章”的管理作了
哪些规定 (114)
127. 行政事业性收费票据使用范围有哪些规定
..... (114)
128. 对擅自在公路上设站卡收费有哪些规定 ... (114)
129. 我省车辆通行费的票据有哪些具体规定 ... (115)

四、罚没类

130. 什么是罚没财物收支两条线 (117)
131. 河南省罚没执法的票据有哪些 (117)
132. 罚没票据的填写有哪些明确规定 (117)
133. 罚没收入的范围有哪些 (117)
134. 罚没收入如何处理的具体规定有哪些 (117)

135. 罚没收入上缴国库的具体规定有哪些 (118)
136. 罚没收入以及赃款赃物变价款的处理原则
有哪些 (118)
137. 罚没收入能否搞“专款专用”? 为什么 (118)
138. 财政部门核定执罚单位经费预算的基本原则
和依据是什么 (118)
139. 财政部门对执罚单位及主管部门明令严禁
的违纪行为有哪些 (119)
140. 河南省“罚款没收财物许可证管理办法”中
明确禁止的行为有哪些 (119)
141. 河南省《执罚公务证》管理办法中明确禁止
的行为有哪些 (120)
142. 依法执罚的内涵是什么 (120)
143. 河南省有关“执罚”管理的主要规定有哪些
..... (120)
144. 执法单位依法追回的赃款赃物的处理原则
有哪些 (120)
145. 罚没物资和追回应上缴国库的赃物的处理
原则有哪些 (121)
146. 财政部关于外商投资企业违反财政法规的
处罚问题有何具体规定 (121)

五、公交类

147. 什么是公路养路费 (122)
148. 公路养路费征稽机构及其人员的职责有哪些
..... (122)

149. 当前纳入财政专户管理的交通部门收费项目
有哪些 (123)
150. 哪些车辆应缴养路费 (123)
151. 哪些车辆暂定免征养路费 (124)
152. 哪些车辆暂定减征养路费 (124)
153. 养路费采用什么方式征收 (125)
154. 我省公路养路费征收的标准是多少 (126)
155. 公路养路费使用范围有哪些 (127)
156. 对违反公路养路费征收管理规定应如何处罚
..... (127)
157. 哪些公路工程项目可征收车辆通行费 (128)
158. 车辆通行费征收机构及其人员的职责有哪些
..... (129)
159. 哪些车辆免征车辆通行费 (130)
160. 车辆通行费在使用方面有哪些规定 (130)
161. 我省公路通行费收费站管理体制如何 (131)
162. 我省公路通行费财务管理制度如何 (131)
163. 各类机动车号牌收费标准是多少 (132)
164. 机动车行驶证及其他项目收费标准是多少
..... (132)
165. 哪些车辆征收车辆购置附加费 (133)
166. 哪些车辆免征车辆购置附加费 (134)
167. 车辆购置附加费的计费依据和费率是多少
..... (134)
168. 公路运输管理费征收范围是什么 (134)
169. 公路运管费开支范围是什么 (134)

- 170. 公路运管费收费标准是多少 (135)
- 171. 交通事故处理收费标准是多少 (135)
- 172. 交通事故处理费支出范围有哪些 (136)
- 173. 交通事故处理收费应如何管理 (136)
- 174. 国家第一批取消的公交收费项目有哪些 ... (137)
- 175. 财政部、国家计委 1993 年公布的第二批取消的公交收费项目有哪些 (137)
- 176. 河南省废止的公交收费项目中属公安部门主管的有哪些 (138)
- 177. 河南省废止的公交收费项目中属交通部门主管的有哪些 (138)

六、教育类

- 178. 试问高等学校的预算外资金包括哪几个方面 (139)
- 179. 试问中央管理的教育系统行政事业性收费标准应该依据哪一个文件 (139)
- 180. 为什么要对高等学校学生收取学杂费？何时开始收取学杂费和住宿费的 (139)
- 181. 试问驻豫普通高等院校经批准举办的函授、夜大学收费标准是什么 (140)
- 182. 根据有关文件，一九九六年我省有哪 10 所高校实施招生并轨改革 (140)
- 183. 根据有关文件，一九九六年我省实行招生并轨的学校，收费标准为多少？以校为单位年生均不得超过多少元？能否让学生一次交清

- 几年的费用 (140)
184. 学校实行招生并轨改革后,要从所收取
“并轨”生学费中拿出多少以什么形式
返还给学生 (140)
185. 试问普通高等学校招生考试的收费标准
是什么 (141)
186. 试问我省广播电视大学收费标准是什么 ... (141)
187. 全国性出国留学人员外语水平考试(简称
EPT)报名考务费是多少 (142)
188. 中等专业学校接受委托培养中专学生的收
费标准是什么 (142)
189. 试问国家教育委员会、国家物价局、财政部
《关于清理整顿中小学收费项目有关问题的
通知》是何时发布的 (142)
190. 财政部、国家计委第二批取消的收费项目中
取消高等院校、中专学校及其他乱收费项目
有哪些 (142)
191. 豫财综字[1991]第 42 号文件规定取消的教
育系统收费项目有哪些 (142)
192. 试问省教委、物价局、财政厅 95 年 2 月宣布
取消的中小学校乱收费项目有哪些 (143)
193. 会计专业技术考试收费标准是什么 (145)
194. 各类专业技术资格考试收费标准是如何确定
的 (145)
195. 什么是社会力量办学 (146)
196. 社会力量办学收费标准怎样确定 (146)

197. 对违反社会力量办学收费标准有何处罚规定
..... (146)

七、文化、卫生、体育类

198. 接收卫星传送的电视节目许可证、有线电视台许可证、有线电视台设计安装许可证、电视剧制作许可证以及频率执照工本费的具体标准有哪些 (147)
199. 软件著作权登记申请费、权利转移备案费、著作权续展费以及各种证书费是如何计收的
..... (147)
200. 河南有线电视初装费、联网费是如何收取的
..... (148)
201. 河南有线电视视听维护费如何收取? 如何运用 (148)
202. 进出口动植物检疫收费的原则是什么? 检疫费计算单位是什么? 何为“一批” (149)
203. 报检单位或个人申请, 撤销动植物检疫时应办理哪些手续? 如何收费 (149)
204. 兽药审批检验费是如何采取分级收取的 ... (149)
205. 兽药审批检验费的使用应坚持什么样的原则? 主要的用途是什么 (150)
206. 《进口兽药许可证》审批费是如何计收的
..... (150)
207. 已生产的兽药品种注册登记是如何收费的?
核发《兽药生产许可证》、《兽药经营许可