



“新时期乡镇干部素质培训”系列

总主编 王伟光

# 新时期 农村基层党组织建设

郭献功 主编



中共中央党校出版社

新时期乡镇干部手册

# 新时期农村基层党组织建设

郭献功 主编

中共中央党校出版社  
·北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

新时期农村基层党组织建设/郭献功主编. —北京:  
中共中央党校出版社, 2001. 8

新时期乡镇干部素质培训系列

ISBN 7-5035-2319-0

I. 新… II. 郭… III. 中国共产党-基层组织,  
农村-党的建设-干部教育-系列 IV. D267. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 043905 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: [www.dxcbs.net](http://www.dxcbs.net)

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北三河丰华装订厂装订

2001 年 8 月第 1 版 2001 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 8.875

字数: 228 千字 印数: 1—5000 册

定价: 13.00 元

《新时期乡镇干部素质培训》系列编委会

主编 王伟光

编委会成员

马世青 孙钱章 刘福垣 祁茗田

杨润时 李忠杰 李新泰 陆学艺

胡建华 黄亮宜 梁志忠 曾明德

## 序言

# 按照“三个代表”要求，全面 提高乡镇干部整体素质

郑 必 坚

我们的国家正处于新的历史大转折中，同样，我国的农业和农村经济也进入了一个新的发展阶段。既有历史的机遇，也有严峻的挑战。

之所以说我国农业和农村发展进入了“新阶段”，我理解有两层意思，一是从农业和农村经济发展面临的大环境而言，随着社会主义市场经济体制的建立和完善，农业和农村正逐步摆脱自然经济半自然经济，成为现代市场经济的重要组成部分；而随着经济全球化趋势的加快，尤其是在我国加入 WTO 后，我国的农业和农村经济将与国际市场接轨，将与北美、澳洲、欧洲高效率的现代化农业面对面地竞争。这是非常严峻的，也是令人激动的挑战。二是从农业和农村经济发展本身来看：我国农业和农村发展进入了更高的阶段，农业和农村经济发展速度比较快，农业和农村经济发展取得了历史性的巨大成就，农业综合生产能力大幅度提高，农产品由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余；乡镇企业异军突起，进入了“第二次创业”时期；各地积极研究和探索新阶段农业和农村经济的发展规律，面向市场调整结构；农村社会稳定，农民的生活稳步提高；等等。但是我国的农业和农村经济发展也遇到了前所未有的新问题、新情况，有些问题还比较突出和尖锐，如农民负担重、收入增长缓慢，甚至有些地区出现了“增产不增收”的现象；有的地方干群关系紧张，甚至矛盾激化，

诱发群体性事件；有的地方封建迷信抬头，腐朽思想蔓延，非法宗教活动猖獗等。而有些情况，是我们建国以后从来没有遇到过的。

进入 21 世纪的我国农业和农村发展，对农村基层干部的素质提出新的要求。客观地说，我国农村基层干部的队伍是好的，是可以信赖的，他们长期工作在第一线，具有比较高的思想政治觉悟、一定的理论文化水平和比较丰富的实际工作经验，吃苦耐劳，任劳任怨，克服困难，扎实工作，为推进农村的改革、发展和维护社会的稳定作出了巨大的贡献。但也应清醒地看到，我国农村基层干部队伍中还存在不少问题，有些是老的没有解决的问题，有的是新出现的问题，这主要表现在：一是有的基层干部理想信念发生了动摇，精神不振作，信仰不坚定，不思进取，而且宗旨观念淡薄，不关心群众疾苦，不热心为群众办事，一些乡镇机关的“门难进、脸难看、事难办”和“吃、拿、卡、要”等问题一直没有得到有效的解决。二是对市场经济的规律还不太熟悉，对当前农业和农村经济发展的形势和任务认识不够，而且缺乏农业的管理知识和科技知识，特别是缺乏带领农民群众调整经济结构、发展农村经济的本领和解决农村各种矛盾的能力。三是一些基层干部在工作中只习惯于使用行政命令，官僚主义作风严重，工作方法简单粗暴，不善于运用与新的形势相适应的办法来解决实际问题。四是个别基层干部热衷于搞形式主义和花架子，不顾农民的利益，弄虚作假，虚报浮夸，欺上瞒下，甚至对中央方针政策有抵抗情绪，抱着“你有政策，我有对策”意识。五是一些基层干部办事不公，处事不明，拉帮结派，以权谋私，用公款大吃大喝，铺张浪费，甚至贪污受贿，参与和支持非法宗教和宗族活动，极个别人甚至同地方恶势力相勾结。可以说，我们的一些基层干部的理论素养和知识水平、思想境界和精神状态、工作作风和工作方法还不适应甚至很不适应新形势新任务的要求。这些问题必须尽快解决，否则就会直接影响到农业和农村经济的

发展。

江泽民同志多次用“基础不牢，地动山摇”来告诫全党，农村基层组织建设意义重大，农村基层干部的责任重大。农村基层干部是农村工作的骨干力量，中央的各项方针政策，最终都要靠他们去落实，党在农村的各项任务，要靠他们带领群众去完成。正如胡锦涛同志在《开展“三个代表”重要思想学习教育 促进农村经济发展和社会全面进步》讲话中所强调的，农村“三个代表”思想学习，“要着眼于提高广大农村基层干部的素质”，因为“农村基层干部是建设社会主义新农村的骨干力量，担负着直接联系群众、团结群众、宣传群众、组织群众，把党的各项方针政策落实到基层的重要责任。特别是乡镇干部处于农村工作的前沿，是发展农村经济和搞好农村工作的直接领导者和组织者，也是党和政府联系广大农民群众的重要桥梁和纽带。从整体上提高农村基层干部特别是乡镇干部的素质，是做好农村工作的关键环节。”从这个角度上讲，对乡镇干部素质的培养，不仅具有现实性和紧迫性，而且具有时代和战略意义。我们的各级领导都应该重视，应该从战略角度来看待基层干部的素质问题。

我们党历来重视党的基层建设，重视对农村基层干部的政治思想教育和整体素质的提高。党的十五届三中全会决定就明确指出：“建设有中国特色社会主义新农村，关键在于加强和改善党的领导，充分发挥乡（镇）党委和村支部的领导核心作用，建设一支高素质的农村基层干部队伍。”中共中央《2001—2005年全国干部教育培训规划》中，对基层干部的素质培训予以极大重视，要求严格按照“三个代表”的要求，有步骤、有计划地安排基层干部的培训。基层干部的素质问题到了必须解决的时候了。

中央党校出版社组织编写出版的这套书，可以说是“应运而生，适得其时”，为农村基层干部深入“三个代表”重要思想学习和提高乡镇干部的整体素质，提供了非常及时的培训教材。这套书在国家计委、中央党校、农业部、最高人民法院、中国社会

科学院等有关部门和一些地方党校的专家学者共同努力下，按照江泽民同志“三个代表”重要思想，紧扣当前我国农村改革开放以来的实际情况和问题，在对乡镇干部素质准确把握的基础上，有的放矢，深入浅出，坚持理论与实际、继承与创新、普及与提高相结合的原则，对乡镇干部急需的关于党的方针政策、邓小平农村建设思想、市场经济知识、农业现代化规律、法律知识、科技知识与运用、基层党的建设、领导方法与领导方式等，进行了比较系统的、准确的阐述。我相信，这套书的出版，对乡镇干部整体素质的提高将是有所裨益的，它必将受到广大基层干部的欢迎。是为序。

二〇〇一年八月



## 编 委 会

主 任 黄亮宜

副主任 牛安生

委 员 郭献功 马振华  
侯保善

主 编 郭献功

# 目 录

绪 论 按照“三个代表”的要求全面加强农村基层 党组织建设·····	( 1 )
<b>第一章 加强农村基层党组织建设是解决“三农”问题 的关键·····</b>	<b>( 15 )</b>
第一节 农村基层党组织建设已进入新的阶段·····	( 15 )
第二节 农村基层党组织的地位和作用·····	( 22 )
第三节 加强农村基层党组织建设的紧迫性·····	( 27 )
<b>第二章 农村基层党组织建设的指导思想、基本 方针和根本任务·····</b>	<b>( 35 )</b>
第一节 农村基层党组织建设的指导思想·····	( 35 )
第二节 农村基层党组织建设的基本方针·····	( 41 )
第三节 农村基层党组织的根本任务·····	( 47 )
<b>第三章 切实加强党在农村的思想政治工作·····</b>	<b>( 57 )</b>
第一节 农村思想政治工作的重要性·····	( 57 )
第二节 农村思想政治工作的特点·····	( 61 )
第三节 当前农村思想政治工作中存在的问 题及原因·····	( 64 )
第四节 加强农村思想政治工作的对策与措施·····	( 69 )
<b>第四章 农村基层党组织的制度建设·····</b>	<b>( 79 )</b>

第一节	制度建设是党的建设的根本问题·····	(79)
第二节	农村基层党组织制度建设的基本原则·····	(90)
第三节	适应农村新的形势 不断加强基层党 组织的制度建设·····	(95)
<b>第五章</b>	<b>建设高素质的农村基层干部队伍·····</b>	<b>(104)</b>
第一节	全面提高农村基层干部队伍的素质是 时代与历史的要求·····	(104)
第二节	农村基层干部应具备的素质·····	(110)
第三节	全面提高农村基层干部队伍素质的途径·····	(116)
<b>第六章</b>	<b>加强农村党员队伍建设·····</b>	<b>(124)</b>
第一节	提高农村党员队伍的质量是党的 建设的重要课题·····	(124)
第二节	农村党员队伍建设面临的新情况·····	(130)
第三节	加强农村党员队伍建设·····	(135)
第四节	充分发挥农村党员的先锋模范作用·····	(151)
<b>第七章</b>	<b>改进工作作风 密切农村党群干群关系·····</b>	<b>(158)</b>
第一节	工作作风至关重要·····	(158)
第二节	农村党群干群关系发展的新阶段和新 特点·····	(161)
第三节	新阶段农村党群干群关系存在的新问题·····	(170)
第四节	新时期巩固发展农村党群干群关系的 基本思路·····	(176)
<b>第八章</b>	<b>乡镇党委建设·····</b>	<b>(183)</b>
第一节	乡镇党委建设亟待加强·····	(183)

---

第二节	乡镇党委的职责任务和乡镇党委建设 的目标要求·····	(190)
第三节	加强乡镇党委建设 充分发挥“龙头” 作用·····	(196)
<b>第九章</b>	<b>村民自治条件下的村级党组织建设·····</b>	<b>(203)</b>
第一节	村级党组织的地位和作用·····	(203)
第二节	村级党组织建设的目标要求·····	(208)
第三节	适应经济发展需要 合理设置村级 党组织·····	(211)
第四节	积极探索村级党组织建设的新思路·····	(219)
<b>第十章</b>	<b>正确认识和处理村党支部和村委会的关系·····</b>	<b>(229)</b>
第一节	村民自治是农村社会经济必然 发展的结果·····	(229)
第二节	村委会直选后两委关系和工作运行状况·····	(234)
第三节	村委会和党支部关系中存在的 问题及对策思考·····	(240)
<b>第十一章</b>	<b>加强农村企业党的建设·····</b>	<b>(255)</b>
第一节	农村非公有制经济组织党的 建设·····	(255)
第二节	乡镇企业党的建设·····	(269)
<b>后 记</b>	·····	(277)

## 绪 论

# 按照“三个代表”的要求 全面加强农村基层党组织建设

江泽民同志提出“三个代表”重要思想是新时期加强和改进党的建设的伟大纲领。认真学习深刻领会“三个代表”思想，并且把它贯彻落实到农村基层党的建设和各项工作中去，对于提高农村基层党组织的领导水平，增强其凝聚力、战斗力和拒腐防变能力具有极其重要的意义。

### 一、从“三个代表”重要思想提出的过程看“三个代表”的主题

江泽民同志提出的“三个代表”思想的过程，大致经过了五个阶段，即以五次讲话为标志。一次比一次明朗，一次比一次深刻，逐步形成了全党、全军、全国公认的“三个代表”的重要理论观点。

第一次，2000年2月19日，江泽民同志在广东省茂名的高州动员县领导干部进行“三讲”时指出：在新世纪里，我们要巩固和发展一个多世纪以来中国人民奋斗的伟大成果，把老一辈无产阶级革命家开创的社会主义事业全面推向前进，达到预期的宏伟目标；我们要使党始终保持工人阶级的先锋队性质，始终代表最广大人民的利益，始终成为社会先进生产力的代表，始终领导全国各族人民促进社会生产力的发展，始终坚强有力地发挥好领导核心作用，必须结合新的历史条件，进一步从思想上、组织上、

作风上把党建设好。这“五个始终”的提出，可以说是“三个代表”思想的雏形。

第二次，2000年2月21日至25日，江泽民同志在广东以加强新时期党的建设和推进高新技术产业发展为主题进行调研，24日下午在广州市主持召开党建工作座谈会，与部分企事业单位和街道党组织的负责人探讨新时期加强党的建设时指出：总结我党70多年的历史，可以得出一个重要结论，这就是，我们党所以赢得人们拥护，是因为我们党作为中国工人阶级的先锋队，在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进社会生产力的发展要求，代表着先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益，并且通过制定正确的路线方针政策，为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。这次讲话，完整地提出了“三个代表”的思想。

第三次，2000年5月8日至15日，江泽民同志在江苏、浙江、上海就加强新时期党的建设进行调研时，于5月14日在上海主持召开党建工作座谈会上进一步提出：始终代表中国先进社会生产力的发展要求，中国先进文化的前进方向，中国最广大人民的根本利益，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。按照“三个代表”的要求抓党的建设，同十五大提出的新时期党的建设新的伟大工程的总目标要求是一致的，推进党的思想建设、政治建设、组织建设和作风建设，都应该贯彻“三个代表”的要求。这一次不仅使“三个代表”的思想更加完整，而且精辟地阐述了“三个代表”思想的理论意义和实践意义，强调了“三个代表”思想与十五大提出的面向21世纪党的建设总目标的密切联系。

第四次，2000年6月19日，江泽民同志在全国党校工作会议上，就培养选拔一大批中青年领导干部问题发表讲话时再一次强调：我提出“三个代表”问题，是经过长期思考的，在实行改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，建设一个什么样的

党、怎样建设党，是一个重大的现实问题，直接关系到我们党和国家的前途和命运，党的十四届四中全会和十五大提出的党的建设的新的伟大工程，就是回答这个问题的。我们在加强和改进党的建设上，已经取得了一些新的经验。我感到我们坚持毛泽东同志、邓小平同志关于党的建设的理论和一系列重要思想，集中起来最重要的就是要在思想上和行动上坚持“三个代表”。希望全党同志特别是高级干部要结合“三个代表”的要求，认真回顾我们党的奋斗历程，认真思考我们党在长期实践中取得的正反两个方面的历史经验，特别要认真思考改革开放以来我们党为什么能够经受住国内外各种风险考验的全部经验，思考怎样解决我们党内存在的问题，更好地带领人民完成跨世纪发展的任务。思路和工作方向都明确了，加强新时期党的建设，培养造就一大批中青年领导干部的工作，就可以做得更好。这次讲话进一步明确了“三个代表”思想与毛泽东、邓小平党建理论和实践的联系，明确了“三个代表”思想与十四大以来党的建设理论和实践的联系，明确了“三个代表”思想与培养选拔中青年领导干部工作的联系。

第五次，2000年6月20日，江泽民总书记在兰州主持召开西北五省区党建工作和西部开发座谈会上又进一步指出：十一届三中全会以来，邓小平同志带领我们党，在改革开放和现代化建设的新实践中，为加强和改进党的建设提出了一系列重大方针、政策，并取得了显著成就，积累了新的经验。我们必须在此基础上，继续根据形势和任务的发展不断推进党的建设。创新是一个民族的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。创新包括理论创新、体制创新、科技创新和其他创新。二十多年来，我们党领导人民进行改革开放和现代化建设取得的伟大成就，都是与我们不断进行的理论创新、体制创新、科技创新分不开的。邓小平理论的形成和发展，就是我们党在新

时期坚持理论创新的集中体现和取得的最伟大的成果。其他的一切创新都是在这种理论创新的指导和推动、影响下进行的。现在我们面对国际国内新情况和新问题，必须坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持一切从实际出发，解放思想，实事求是的思想路线，紧跟时代发展的潮流，不断研究新情况，解决新问题，形成新认识，开辟新境界。这次讲话不仅明确提出“创新”是中国共产党“永葆生机与活力的源泉”；而且，要求全党面对新情况和新问题，在党的建设上，一方面要坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导不动摇，另一方面也要根据新的实践不断进行新的探索，进行理论创新。这是全党的神圣职责。

从“三个代表”提出的过程看，“三个代表”的主题是以江泽民同志为核心的党中央站在世纪交替的历史高度，着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局，继承历史，立足现实，前瞻未来，从根本上解决新世纪把中国共产党建设成一个什么样的党和怎样建设这个党的重大问题。“三个代表”是对党的性质、宗旨、历史任务的最新概括，是新的历史条件下党的工人阶级先锋队性质的根本体现。

## 二、“三个代表”重要思想的内涵及相互关系

要按照“三个代表”的要求加强农村基层党组织建设，必须首先弄清楚：什么是中国先进社会生产力，它的发展要求是什么？什么是中国先进文化，它的前进方向是什么？什么是中国最广大的人民，它的根本利益又是什么？把这几个问题的含义都弄懂弄通了，才能根据新的客观实际，通过农村党的建设的工作，使农村基层党组织做名副其实的代表，并且始终做好代表。

(一) 中国先进社会生产力指的是高科技含量的、智能化、社会化、市场化的生产力，促进人类社会发展的生产力



生产力是人类征服自然、改造自然、利用自然的物质力量。马克思主义唯物史观认为，生产力是推动人类社会向前发展的最终决定力量。构成生产力的基本要素是劳动资料、劳动对象以及从事物质生产的劳动者。在这三个要素中，劳动资料是人们用以改变和影响劳动对象的一切物质条件，如生产工具、耕地、厂房、道路、港口、仓库等等，其中生产工具是体现生产力发展水平的重要标志。当今世界，随着科学技术的迅猛发展，用较先进的科学技术成果制造和装备的生产工具的生产效率比相对落后的科学技术制造和装备起来的生产工具的生产效率要高得多。在这种现实面前，人们普遍地意识到，科学技术越来越成为生产力解放和发展的重要基础和标志，越来越成为推动人类社会向前发展的决定因素。当代高科技已经成为人类社会生产力的制高点，谁掌握了高新技术优势，谁就掌握了经济和政治的制高点，谁就掌握了经济和政治的主动权。正是在这个意义上，邓小平强调科学技术是第一生产力。

先进生产力是一个相对的动态的概念，“先进”是相比较而言的。当代中国的先进生产力应当从两个方面来理解：一是从历史的纵向比较来看，这种生产力是中国有史以来水平最高、发展最快，最能满足人民利益的生产力；二是从世界范围的横向比较来看，这种生产力与发达国家相比还比较落后，但是其发展方向、路径和目标是与世界上最先进生产力的要求相一致的。

中国先进社会生产力的发展要求是什么呢？

(1) 生产力是不断发展的，永远不会停留在一个水平上。中国先进生产力的发展方向是通过不断地创新，向科学技术的高、精、尖发展，这种发展是无止境的，它的发展目标是不断地接近和占领人类科学技术的制高点。

(2) 先进科学技术的发展和应用，强烈要求知识化、专业化的高素质劳动者队伍与之相适应。马克思主义认为劳动者（即