

农村党的建设新经验

——县(市)委书记谈农村党的建设
中共中央宣传部宣传局农村宣传处

(一)



中共中央党校出版社

农村党的建设新经验（一）

——县（市）委书记谈农村党的建设

中共中央宣传部 编
宣传局农村宣传处

中共中央党校出版社

(京) 新登字100号

农村党的建设新经验 (一)

——县(市)委书记谈农村党的建设

中共中央宣传部
宣传局农村宣传处 编

责任编辑: 张克敏 孙 奇

封面设计: 徐 楠

责任校对: 魏晓玲

版式设计: 曾崇康

出版发行: 中共中央党校出版社

地址: 北京海淀区大有庄100号

邮编: 100091 电话: 258.2931 258.1868

经 销: 新华书店

印刷: 中国科学技术情报研究所印刷厂

开本: 850×1168毫米 32开

版次: 1992年6月第1版

字数: 300千字

印次: 1992年6月第1次

印张: 11.375

印数: 1—3000册

书号: ISBN7-5035-0538-9/D·273

定价: 6.50元

如印装质量不合格 本社发行部负责调换

编 者 的 话

加强农村党的建设，充分发挥党在农村的核心领导作用，是深化农村改革、发展农村集体经济，促进农村社会全面进步的根本保证。1990年11月，来自全国22个省、直辖市比较优秀的48名县（市）委书记参加了中央宣传部举办的第一期农村党的建设研究班。中央政治局常委宋平同志接见了这部分县（市）委书记，并同他们进行了亲切地座谈。他们长期战斗在党的工作第一线，有着比较丰富的实践和经验。我们将他们撰写的关于农村党的建设的论文和调查报告编辑成《农村党的建设新经验（一）——县（市）委书记谈农村党的建设》一书。

在编辑中基本上保留作者文章的观点和面貌，我们只是在文字上作了加工。选入这本书的文章，从各个不同的侧面，总结概括了这些年农村党的建设新鲜经验，探索了农村党的建设的一些规律，并从理论与实践的结合上回答了目前农村党的建设中普遍关心的问题，总结了在新的历史发展时期怎样加强农村党的建设新的经验，提出了新的思路。观点鲜明，说理透彻，材料翔实，说服力强，溶理论性、针对性、指导性和操作性于一体，贯穿了马列主义、毛泽东思想建党学说与我国农村党的建设的实际情况相结合的原则，体现了党的基本路线的要求。中央宣传部副部长刘忠德的代序，总结了党的十一届三中全会以来农村党的建设的经验教训，根据以江泽民同志为核心的党中央关于加强党的建设的指导思想，针对目前国际国内复杂的形势，对怎样加强农村党的建设提出了重要的指导原则和要求。这本书的出版，将对于目前加强农村党的建设，把农村基

层党组织建设成为更加坚强的政治核心和战斗堡垒，更加坚定不移地贯彻落实党的基本路线和党在农村的各项方针政策，推动农村社会主义各项现代化建设事业的蓬勃发展具有重要的指导意义。热忱地希望农村广大的基层党组织和从事党务工作的同志，借鉴这本书阐述的马克思主义关于建党学说的观点、立场、方法和所总结的经验，以及对目前农村党的建设中问题的思考，结合本地区、本单位的实际，以更加扎实的作风、勤奋的努力，把工作做深做细做实，将农村党的建设推向新的阶段，为把我们党建设成为领导各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强的核心和反对和平演变的坚强堡垒而不断作出新的贡献。

本书由中央宣传部戴舟同志审查定稿，王世明、翟卫华、刘晓航、贾学琴等同志编辑统稿，有不妥之处，希望读者在实践中给予修正、完善。

一九九一年六月

目 录

提高认识 巩固成果 不断把农村党的建设推向

前进(代序).....刘忠德(1)

农村基层党组织建设的问题与对策

村级党员干部政治思想素质剖析与对策.....傅铁实(17)

谈村级党组织建设后劲问题.....祝国治(26)

村级党支部班子建设的特殊性及其对策.....刘福海(34)

农村党支部建设中要解决的六个问题.....翟焕元(38)

围绕党的基本路线 加强村级党支部建设.....王世彦(46)

抓好“两头”加强农村基层党组织建设.....王兆民(54)

对发挥农村基层党组织战斗力的思考.....罗 骁(62)

加强村党支部建设 保证集体经济发展.....易佑德(68)

加强农村党支部班子建设的实践与思考.....魏文和(70)

农村党员队伍思想状况及问题和对策.....李成宝(79)

实行综合治理 从根本上提高基层党组织战斗力.....叶重对(87)

搞好综合建设 增强农村党支部的战斗力和战斗力.....韩景昌(91)

坚持唯物辩证法 整顿后进党支部.....敖庆沸(98)

农村党建工作的现状、矛盾与对策.....胡玉兴(107)

以党支部为核心的村级组织要走综合整顿
治理的路子.....王伯祥(115)

采取综合治理措施是加快后进村党支部转

- 化的有效途径孔利民 (121)
- 农村党支部班子建设的难点及对策杨有志 (128)
- 弘扬四种精神 培育三种作风苏金必 (134)

提高党员素质 充分发挥先锋模范作用

- 充分发挥农村党员先锋模范作用的思想傅克诚 (141)
- 农村党员教育的探索与思考郭枢俭 (147)
- 马克思主义理论功底应是领导者的必备素质余耀中 (156)
- 搞好教育 全面提高农村党员素质冯国勤 (162)
- 加强党员教育 提高党员素质李树桥 (168)
- 必须高度重视入党动机的教育潘成国 (176)
- 把基层党校作为加强党的建设的重要阵地来抓赵宗英 (182)
- 教育党员要做两个文明建设的带头人汪德辉 (189)

探索农村党的建设与经济建设相结合的途径

- 农村党建工作要与经济工作相结合宛宗祥 (199)
- 不断提高决策水平 精心指导经济工作何敏和 (206)
- 在农村经济发展中加强基层党建工作曹万杰 (214)
- 围绕经济工作加强党的建设王智新 (219)

加强农村党的建设的思路

- 坚持党的基本路线 探索农村党的建设新路子黄道华 (227)
- 把党的基层组织建设作为政治系统工程来抓徐开基 (235)
- 增强基层班子团结 充分发挥整体效能唐振寰 (246)
- 从启动内在活力着手 加强农村基层党组织建设叶继羊 (254)
- 加强领导 努力探索农村党建工作新路子陈永成 (263)
- 抓好党建是一项重要的战略性措施宋家新 (270)
- 试论农村党建工作的有效性高慕娟 (274)

| | |
|-----------------------------|-----------|
| 拓宽农村党建工作的新思路 | 曹树珍 (281) |
| 充分发挥农村党的基层组织密切联系群众的作用 | 郝有亮 (289) |
| 用系统的观点研究探索农村党建工作 | 李志田 (292) |

加强县(市)委领导班子建设

| | |
|------------------------------|-----------|
| 县委书记如何履行首要职责 | 王 宏 (299) |
| 廉明 团结 实干 | 孙秉晨 (306) |
| 坚持和发扬党的求真务实的思想作风 | 刘德忠 (318) |
| 紧扣勤政廉政不放松 狠抓自身作风建设 | 徐静黎 (324) |
| 加强自身建设 发挥领导作用 | 吕士平 (331) |
| 围绕党的根本宗旨 加强县委的作风建设 | 尹承恕 (339) |
| 增强班子的合力是“班长”的首要责任 | 吕庆贤 (346) |
| 认真把握党建指导思想是加强党的建设的根本前提 | 冯兆英 (352) |

提高认识 巩固成果 不断把农村党的建设推向前进

(代序)

——中央宣传部副部长 刘忠德

如何加强包括农村在内的党的建设问题，党的十三届四中全会以来，中央发出了一系列的文件，中央领导同志也有不少这方面的重要指示，对于加强党的建设的指导思想、基本方针、基本政策和基本要求都提得非常明确。现在关键问题是我们如何把这些思想、方针、政策、措施和要求，结合农村现代化建设和改革的实际，结合现阶段农村党内的状况，变成自觉的行动，制定切实的规划、有效的措施，扎扎实实地落实到农村基层，提高基层党组织的战斗力，真正使广大党员起到模范带头作用。而精神面貌的改变也必然会产生巨大的物质力量。

一、进一步提高各级党组织和党员 领导同志对抓好农村党的建设 的重要性和紧迫性的认识

加强党的建设，是应国际复杂的政治斗争的挑战，巩固和发展国内安定团结的政治局面，把社会主义运动和实践继续推向前进的迫切需要。当前我们面临着国际上的两大政治挑战，一是国际垄断资产阶级推行的“和平演变”战略，一是“民主社会主义”错误思潮的冲击，这两大挑战的实质都是妄图颠覆和否定共产党的领导地位和社会主义道路。要挫败“和平演变”战略，顶住“民主社

会主义”错误思潮的冲击，当前首先要稳住阵脚。稳住阵脚除了必须继续坚持和执行我们党和国家的正确的外交方针、政策和策略，更重要的是要把我们国内工作做好，保持整个国家的政治、经济和社会的稳定发展。加强党的建设，也是我们党能否经受得住执政和改革开放的考验的需要。从国内看，发生政治风波后，一年多来党和国家各方面的工作都取得了明显的成效。就思想战线来说，总的形势也是好的，但是，资产阶级自由化与四项基本原则的对立长期存在，搞资产阶级自由化的人虽然暂时有所收敛，但绝不会甘心他们的失败，这是国内最大的不稳定因素，是社会主义的大敌，他们总是同国际敌对势力的“和平演变”的图谋和国际机会主义的错误思潮紧密呼应，一有机会就捣乱、破坏，造成国不安民不宁。因此，坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的斗争将是长期而复杂的。这是党的思想建设的重要任务。要继续保持国内政局的稳定，继续坚定不移地把社会主义现代化建设和改革开放的事业推向前进，还需要解决一系列复杂的问题，任务极其艰巨。要解决这些问题，实现这些任务，根本保证是加强党的建设。

农业是国民经济的基础，也是整个社会主义现代化建设的基础。这是在我国进行社会主义建设的最基本的特点。农业和农村稳定发展了，整个国家的经济、政治和社会才能有稳定发展的坚实基础。农业要上去，改革要深化，经济要发展，农民要进步，社会要稳定，共同富裕的目标要实现，都只有加强农村党的建设，才会有根本的保证。农村各级党组织是农村各级政权组织、群众组织、经济组织的领导核心。也只有加强农村党的建设，才能充分发挥党在农村的核心领导作用，发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，才能使党的基本路线和党在农村的方针、政策的贯彻执行得到切实保证。实践证明，这不仅保证和促进了农村稳定和社会的全面进步，而且有力地推动了国家的政治、经济和社会的稳定发展。

大家在研讨中对当前农村党的建设的现状有了比较统一的认

识，都从前几年淡化党的领导，严重削弱基层党组织作用的教训中，深切地体验到邓小平同志关于“这个党该抓了，不抓不行了”的告诫的分量，引起各级党组织对抓党的建设问题的高度重视，把党的建设摆到了重要议事日程。不少领导同志深入基层，深入群众，亲自蹲点，调查研究，指导工作。各地普遍地开展了马列主义、毛泽东思想基本理论，党的基本路线，党的基本知识的“三基本”教育为主要内容的党员思想教育。同时抓了村级党支部班子建设，先进支部愈来愈多，后进支部面有了明显缩小。当前农村广大基层干部和党员对以江泽民同志为核心的新的中央领导集体更加信赖，对十一届三中全会以来先后出台的改革措施和稳定不变的基本政策衷心拥护，县、乡两级干部大批下乡，抓扶贫，帮救灾，有效地密切了党群、干群关系，不少地方干群关系紧张的状况有明显好转，党在群众中的光辉形象和崇高威望正逐步恢复和提高。一些先进的县、乡、村根据农村改革后党员生产生活方式发生的变化，创造了一些党组织活动的新方式。在目前我国经济建设遇到困难的情况下，我国农村经济仍然稳步发展，农业生产夺得空前大丰收，农村政治稳定、思想稳定、人心稳定，起决定性作用的主要原因之一就是农村党的建设得到了加强。这是主流的方面，本质的东西。

但是，我们还必须看到，某些后进地方，一些工作环节仍然有不相适应的一面，仍然存在许多不容忽视的问题。一些领导同志对加强农村党的建设的重要性、紧迫性缺乏从全局高度深刻地加以认识，有的虽有一定认识，但由于不能正确地把抓党建同抓经济建设有机地结合起来，因而仍然是“说起来重要，做起来不要”，仍然存在着“一手硬、一手软”的不协调现象。一些地方党员队伍老化，党支部班子年龄老化，后继乏人，党支部的战斗力和战斗力受到严重影响。目前处于一般化状态的党支部比重过大（普遍占40—50%）。教育内容、教育方式缺乏系统性和制度化，许多地方以群众性宣传教育代替了党内教育，使一些党员缺乏光荣感和责任感，将自己混同于老百姓，表现不出党员的先进性。党员教育活动少，形式缺乏创新，

缺乏管理制度，缺乏吸引力，这也是党员素质不能提高的一个原因。有的党员说，现在不是我们不愿学习，而是没人组织我们学习；不是我们不想发挥应有作用，而是不知道什么是应有作用和怎样才能发挥作用。不少地方在实行家庭联产承包责任制后，忽视了保护集体经济和发展集体经济，因而有的地方村党支部缺乏帮助群众解忧排难，脱贫致富，开展党组织活动和公益活动所必需的财力物力，使党支部的凝聚力和向心力受到程度不同的削弱。这些问题如果继续下去，农村的稳定和发展，国家的稳定和发展都会受到严重的影响。我们要从完成党的历史使命的高度，站在马克思主义的立场上，综观国内外全局，面对现实，把握未来，深刻认识加强农村党的建设的重要性和紧迫性，把是否认真贯彻邓小平同志提出的“要聚精会神抓党的建设”作为检验各级党的领导党性原则强弱的重要标准，以高度的革命责任感和紧迫感，积极主动、富于创造性、扎扎实实地抓好农村党的建设，为全面提高党的战斗力而斗争。

二、农村党的建设必须结合党的基本路线，并在全面贯彻执行党的基本路线实践中加强

毛泽东同志在《〈共产党人〉发刊词》中明确指出，党的建设必须同贯彻党的政治路线紧密结合起来。在现阶段，也就是要坚持党的建设必须结合着全面地正确地贯彻执行党的基本路线进行，而又必须在贯彻执行党的基本路线实践中加强党的建设。

农村党的建设必须坚定不移地坚持党的以“一个中心、两个基本点”为主要内容的基本路线。加强农村党的建设只有坚持以党的基本路线为根本指导思想，才能保证党的建设沿着正确的政治方向顺利发展。加强农村党的建设，最直接的目标就是用马列主义、毛泽东思想的世界观和方法论武装全体党员，为保证实现党的基本路线而奋斗。对这一点不明确，党的建设工作就将是盲目的。

在党的建设实践中偏离了这个目标，整个工作就可能失去了方向。加强农村党的建设，重点要教育党员和党员干部坚定社会主义信念，带领农民群众发扬自力更生，艰苦创业精神，走共同富裕的道路。特别要教育党员干部树立全心全意为人民服务的思想，继续认真贯彻落实中央关于加强党同人民群众联系的决定，改进思想作风和工作方法，密切联系群众，以适应农村两个文明建设和改革开放的要求。加强农村党的建设，就必须保证党的基本路线和党在农村的方针政策的贯彻落实。目前就要全面地正确地贯彻执行现阶段党在农村的方针、政策，进一步稳定完善以家庭联产承包为主的多种形式的责任制，搞好流通领域里的改革，发展社会化服务，发展壮大社会主义集体经济，逐步实现共同富裕的社会目标。只有这样才能得到群众的拥护和支持，不断增强党组织的凝聚力和战斗力。也只有在继续全面地正确地贯彻执行党的基本路线以及各项方针政策的实践过程中，才能真正加强农村党的建设。当前应着重抓好以下工作：

一是通过加强党的建设促进农村深化改革，坚持发展社会主义有计划的商品经济。在加强党的建设中，农村各级党组织在改变“一手硬、一手软”的不协调状况时，应下大力气把“软”的一手变“硬”，而决不能把“硬”的一手变“软”。各项有利于深化改革、发展商品经济的政策措施不仅要坚持，而且要继续探索创新，在坚持和探索创新深化农村改革、发展农村商品经济的政策措施时，一定要加强党的领导，充分发挥党组织的核心作用。

二是通过加强农村党的建设，组织和引导基层党组织和党员正确认识和对稳定基本政策和调整完善某些具体政策措施的关系。完善只会使政策越变越好，更有利于农民的根本利益。要帮助基层干部和党员消除怕政策变的心理，放心放手地贯彻落实党的方针政策，深化改革，发展商品经济。决不能因为调整、完善某些具体政策而对党的基本政策的稳定性和正确性产生怀疑和误解。

三是在深化农村改革的实践中加强党的建设。不少同志在研讨中指出，经过调查，先进党支部所在的村，基本上都保持着一定规

模的集体经济，党支部和村委会能够掌握一定的财力物力为群众扶贫救灾、发展生产，开展党员培训活动和群众文化活动等，因而党支部的凝聚力就得以保持并不断增强。发展集体经济只有在深化农村改革和发展商品经济中实现。例如，只有在深化改革中发展社会化服务，完善双层经营体制，依靠集体发展商品生产，集体经济才能得以恢复、发展和壮大。

三、党的思想建设必须以“三基本” 教育为主要内容，当前要突出 抓好农村社会主义思想教育

着重从思想上建党，是毛泽东同志对马克思主义建党学说的创造性发展。在党的建设中，组织建设、思想建设、作风建设三者密切相联，相互促进。思想建设是组织建设和作风建设的基础。只有抓好思想建设，才能系统地掌握马克思主义基本理论并在其指导下确定正确的组织路线和组织原则，保证组织建设沿着正确的方向顺利进行。同样，工作作风、思想作风和生活作风是世界观、人生观、价值观在日常工作和生活中的具体反映。通过加强思想建设使党员树立正确的世界观、人生观和价值观，作风建设就有了坚实的基础。因此，在党的建设中必须把思想建设放在首位，这是我们党能够保持工人阶级先锋队性质，不断提高战斗力的基本途径和重要保证。

党的思想建设的主要任务是向党员进行“三基本”教育。江泽民同志指出，当前和今后一个时期，加强党的思想建设，要在全党系统地深入地进行马列主义、毛泽东思想基本理论的教育，党的基本路线的教育和党的基本知识的教育。“三基本”教育既是当前也是今后长期的党内教育的主要内容，各级党组织应把“三基本”中的每一个“基本”的内容、观点加以分解，明确学习每个“基本”的内容、观点应着重解决什么问题，并注意根据不同时期解决不同

问题的实际需要，对学习内容进行安排，同时在学习内容安排中也要注意尽可能保持理论、知识的逻辑性、层次性和系统性，长期进行下去。这样，党内教育才能逐步实现从内容到组织形式的单列化、系统化、制度化，实现提高党员思想作风、政治素养的目的，对党员提出更高的要求。避免和纠正过去那种以社会教育代替党内教育、以对群众的要求代替对党员的要求的被动状况，要以党内教育引导和带动社会教育，以社会教育水平的提高来促进党员教育。

“三基本”教育当前要突出抓好农村社会主义思想教育。这是党在农村工作的一项重要战略任务。农民问题始终是我国革命和建设的根本问题。在中国搞社会主义，任何时候都不能忘记这个基本特点。改革开放十余年来，包括农村中的党员在内的广大农民在党的领导下表现了可贵的革新创业精神和主人翁责任感，作出了巨大的贡献，他们中一批“四有”新型农民正在成长起来。但是，由于前些年比较普遍地出现了“一手硬、一手软”的现象，由于资产阶级自由化思潮的影响以及党在农村的某些政策不够完善等原因，致使一些干部群众对社会主义产生了困惑和疑虑，特别是对现阶段党在农村政策的社会主义性质认识模糊，甚至有的怀疑、动摇；一些农民的国家观念、集体观念淡漠；少数党员“只顾自己富，不认共富路”，有的甚至违法乱纪，严重脱离群众等，这些问题和现象已严重地影响和制约农村经济的发展，妨碍着农村社会的稳定。因此，在农村开展社会主义思想教育，是坚持党的基本路线的需要，是反对“和平演变”的需要，是巩固和发展工农联盟，进一步加强党同农民联系的需要，是巩固社会主义政权，坚定社会主义信念，振奋精神，克服困难，更好地建设有中国特色的社会主义的需要。在农村进行社会主义思想教育，是当前和今后相当长的时期一项重要战略任务，必须认真抓好抓出成效。

农村社会主义思想教育必须始终坚持马列主义、毛泽东思想为指导，按照党的基本路线的要求，以社会主义思想为强大武器，团结、教育和引导农民，深化农村改革，发展农村经济，走建设有中

国特色的社会主义道路，促进农村社会全面进步。

当前农村社会主义思想教育着重解决三个问题：（1）用社会主义思想占领农村阵地。（2）全面正确地贯彻落实党在农村的各项方针政策，正确引导农民走共同富裕的道路。（3）加强以党支部为核心的农村基层组织建设。

这次农村社会主义思想教育不同于60年代的“社教”，不搞“阶级斗争为纲”，不搞“人人过关”；主要坚持正面灌输，坚持正面教育，自我教育。主要着眼于解决认识问题，分清是非，提高觉悟，坚定信心，振奋精神，团结一致，执行政策，发展经济，推动改革，建设社会主义新农村。这就要求我们注意工作方法，严格掌握政策，讲究领导艺术。我们在教育中要解决的问题，绝大部分是思想范畴的问题，是人民内部正确与错误、先进与落后思想的矛盾。所以要坚持正面教育、自我教育。所谓自我教育，就是要运用从群众中来、到群众中去的方法，采取启发诱导的方式，引导农民弄清思想、统一认识。所谓正面教育，就是针对农民的思想实际，用通俗易懂的语言，生动有力的事例，灵活多样的形式，正面向他们宣讲道理，灌输社会主义思想。要有理有据，以理服人，切忌乱提口号。要运用榜样的力量，树立典型、宣传典型，以先进单位、先进人物的事迹现身说法。当然，正面教育不是放弃必要的思想斗争。必要的批评与自我批评，也是思想政治工作的一种方法。

要坚持理论联系实际的原则，把思想教育同为群众办实事结合起来。这是搞好社会主义思想教育，激发农民的积极性，密切党与群众联系的重要一环。抓思想教育，当然要讲道理，帮助农民解决思想疙瘩。但是，不联系实际，不为群众办实事不行。因此，在教育中既要联系农民的思想实际解决认识问题，又要联系农村改革、现代化建设和群众生产、生活中的实际，多为群众办实事，把思想政治工作落实到改革和建设上。使他们从切身的利益中领悟道理，增进对集体、对社会主义的亲切感，增强教育的感召力和说服力。

要依靠基层党组织和广大党员、基层干部开展工作。基层干

部、共产党员是教育对象，也是依靠对象。首先要抓好对他们的教育，先党内后党外，先干部后群众。要放手大胆地让他们去工作，使他们提高思想觉悟和政策水平，受到锻炼，多为群众办好事，改善干部与群众的关系，提高工作能力，真正把村党支部建设成为能够团结和带领广大农民群众建设社会主义新农村的战斗堡垒。教育的重点是农村基层干部、党员和青年农民。

这次社会主义思想教育必须防止走过场。为此必须加强领导，精心组织。一是地方各级党组织特别是县、乡两级党委要深入调查研究，摸清干部群众的思想动态，在科学分析的基础上制订规划，安排部署。二是从机关抽调有较高思想政策水平和农村工作经验、思想好、作风正的干部下乡，进村前要集中培训，明确任务，严格组织纪律。三是培训骨干，充分利用县（市）、乡党校及其他教育场所，分期分批对农村党支部以及青、妇、民兵、乡镇企业的领导骨干进行培训。四是抓好试点，取得经验，推动面上工作开展。五是加强指导。各级领导同志要深入调查，帮助基层总结经验，掌握方向，解决问题，组织经验交流；要根据解决的三个问题，结合本地的实际情况制定验收标准，严格检查验收，不合格的要补课。

爱国主义、集体主义、社会主义思想教育同“三基本”教育是一致的，是“三基本”教育的一个重要组成部分。要搞好社会主义思想教育，又必须结合“三基本”的其他内容一道进行，社会主义思想教育搞好了，党员的政治素质就提高了一大步，党组织的班子建设也就得到加强。

四、加增农村党的建设，重点应 放在抓好村党支部的建设上

我们党是由中央、地方党委和基层组织的党员组成的一个有机的整体。基层党组织是党的基础，党的路线、方针、政策最终都要通过基层党组织和党员在群众中的工作，组织实施、贯彻落实。我们