

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政诉讼法 及配套规定新释新解



根据最新法律法规、行政规章、
司法解释编写

主编 回沪明 孙秀君

人民法院出版社

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政诉讼法及配套规定 新释新解

—根据最新法律法规、
行政规章、司法解释编写

主 编 回沪明 孙秀君
副主编 刘勉义 阎尔宝

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政诉讼法及配套规定新释新解/回沪明, 孙秀君主编. —2版.—北京: 人民法院出版社, 2004. 1

(社会主义市场经济法律新释新解丛书)

ISBN 7-80161-160-8

I. 行… II. ①回…②孙… III. 行政诉讼法-法律解释-中国 IV. D925.305

中国版本图书馆CIP数据核字 (2003) 第089011号

行政诉讼法及配套规定新释新解

主编 回沪明 孙秀君

责任编辑 辛言 高林 刘宇 高洪
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市朝阳区安慧北里 (亚运村) 安园甲9号 (100101)
电 话 (010) 65290579 (责任编辑) 65290516 (出版部)
65290558 65290559 (发行部)
网 址 www.courtpress.com
E-mail courtpress@sohu.com
印 刷 北京人卫印刷厂
经 销 全国新华书店
开 本 890×1240 毫米 A5
字 数 1038 千字
印 张 37.375
版 次 2004年1月第2版 2004年1月第1次印刷
书 号 ISBN 7-80161-160-8/D·160
定 价 78.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

前 言

1989年4月4日，第七届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国行政诉讼法》，它标志着行政管理工作正式纳入了法制的轨道，也标志着“民可以告官”、“企事业单位可以告政府”的时代的开始。该法实施十多年来，各级人民政府的工作人员向依法行政迈出了可喜的步伐，行政管理的相对人依法维护自己合法权益的法律意识大大增强。但应该看到，千年封建遗毒使某些行政机关工作人员法律意识和法律观念依然比较淡薄，以言代法、以权压法的现象仍然屡见不鲜，同时，不少公民和企业事业单位至今仍未培育起依法行使监督、抗辩、诉讼、索赔等权利的法律意识，对违法行政所导致的合法权益的损害，还是处于“不会告、不愿告、不敢告”的尴尬局面。

行政诉讼法制定之时，为避免法条的繁琐，并考虑到逐步扩大受案范围的情况，对于行政诉讼中的一些具体问题，有的规定得比较原则，有的未作规定。为了在审判实践中具体运用行政诉讼法，最高人民法院根据该法及有关法律、法规的规定，制定并发布了不少司法解释，如《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》（2000年3月10日起施行）、《最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定》（2002年10月1日起施行）等等。

为了准确理解行政诉讼法及其配套规定的立法原意，并加以具体适用，最高人民法院和实务界、理论界的同志，以行政诉讼法的

司法实践和法学理论为基础,以行政诉讼法和相关司法解释为主干,共同撰写了这本《行政诉讼法及配套规定新释新解》。

本书系《社会主义市场经济法律新释新解丛书》之一。它打破了以往同类书籍仅就行政诉讼法的条文进行释义的模式,将相关法律条文、《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》、《最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定》的条文置于行政诉讼法的相应条文之后,并结合相配套的司法解释,一同解释,同时为方便使用,在条文释解之后附上相应的文书格式样本,以期准确和方便地适用行政诉讼法及其配套规定。

本书综合了行政诉讼法公布施行以来司法实践和理论研究的最新成果,是当今我国系统研究和阐释这一法律及配套规定的最新之作。希望本书能够为广大司法工作者、行政执法人员和律师正确适用法律、为广大公民和法人正确维护自身合法权益,起到应有的指导、参与和借鉴作用。

作者谨识

二〇〇四年一月

目 录

第一章 总 则

【本章概要】	(1)
第一条 (本法的立法宗旨和立法根据)	(2)
〔相关规定〕《中华人民共和国宪法》(节录)	(3)
〔相关立法说明〕《关于〈中华人民共和国行政诉讼法 (草案)的说明》	(6)
第二条 (公民、法人或者其他组织提起行政诉讼的权利)	(18)
第三条 (人民法院依法独立行使行政审判权原则)	(21)
〔相关规定〕《中华人民共和国宪法》(节录)	(21)
〔相关规定〕《中华人民共和国人民法院组织法》(节录)	(22)
〔相关规定〕《最高人民法院关于专利法、商标法修改 后专利、商标相关案件分工问题的批复》	(24)
第四条 (以事实为根据、以法律为准绳原则)	(29)
第五条 (合法性审查原则)	(31)
第六条 (合议、回避、公开审判和两审终审制度)	(40)
〔相关规定〕《中华人民共和国人民法院组织法》(节录)	(40)

第七条	（当事人法律地位平等原则）	（44）
	〔相关规定〕《中华人民共和国民事诉讼法组织法》（节录）	
		（44）
第八条	（使用本民族语言文字原则）	（47）
	〔相关规定〕《中华人民共和国宪法》（节录）	（47）
	〔相关规定〕《中华人民共和国民事诉讼法组织法》（节录）	
		（47）
	〔相关规定〕《中华人民共和国民族区域自治法》（节录）	
		（48）
第九条	（辩论原则）	（49）
第十条	（人民检察院法律监督原则）	（52）
	〔相关规定〕《中华人民共和国宪法》（节录）	（52）
	〔相关规定〕《中华人民共和国人民检察院组织法》	
	（节录）	（52）

第二章 受案范围

【本章概要】	（57）
第十一条	（人民法院受理行政案件的范围） （59）
	〔相关规定〕《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政 国行政诉讼法〉若干问题的解释》（节录）
	（60）
	〔相关规定〕《中华人民共和国行政处罚法》（节录）
	（60）
	〔相关规定〕《最高人民法院关于不服工商行政管理机 关的确认经济合同无效及财产损失的处理 决定的案件应属行政案件的答复》
	（61）
	〔相关规定〕《最高人民法院关于房地产案件受理问题 的通知》
	（61）

- [相关规定] 《最高人民法院关于〈行政诉讼法〉施行前法律未规定由法院受理的案件应如何处理问题的批复》…………… (62)
- [相关规定] 《最高人民法院关于及时审理因农民负担过重引起的案件的通知》(节录) …………… (63)
- [相关规定] 《最高人民法院关于当事人不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼, 人民法院应作何种案件受理的答复》…………… (63)
- [相关规定] 《最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理问题给山西省高级人民法院的复函》…………… (64)
- [相关规定] 《最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复》…………… (64)
- [相关规定] 《最高人民法院关于经专利管理机关调解后当事人一方或双方反悔以对方当事人为被告提起诉讼的, 以及专利管理机关作出行政处罚后当事人一方或双方不服以专利管理机关为被告提起诉讼的, 人民法院各应作为何种案件受理的答复》…………… (65)
- [相关规定] 《最高人民法院关于因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复》…………… (65)
- [相关规定] 《最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复》…………… (66)
- [相关规定] 《最高人民法院关于不服计划生育管理部

- 门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复》…………… (66)
- [相关规定] 《最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复》…………… (67)
- [相关规定] 《最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复》…………… (67)
- [相关规定] 《最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件若干问题的解释》…………… (67)
- [相关规定] 《最高人民法院关于审理专利纠纷案件适用法律问题的若干规定》…………… (69)
- [相关规定] 《最高人民法院关于开展涉及集成电路布图设计案件审判工作的通知》…………… (74)
- [相关规定] 《最高人民法院关于审理商标案件有关管辖和法律适用范围问题的解释》…………… (76)
- [相关规定] 《最高人民法院关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定》…………… (78)
- [相关规定] 《最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定》…………… (80)
- [相关规定] 《最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定》…………… (82)
- [相关规定] 《最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理机关的处罚决定所依据的法规没有规定可以起诉被处罚的个体工商户不服依据〈城乡个体户管理暂行条例〉向法院起诉应否受理问题的电话答复》…………… (84)
- [相关规定] 《最高人民法院行政审判庭关于对云南省高级人民法院适用公安部〈交通管理处罚

	程序补充规定》法律效力的请示的答复》	(87)
[相关规定]	《最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复》	(88)
[相关规定]	《最高人民法院行政审判庭对广东省高院〔1997〕粤高法行请字第3号请示问题的答复》	(88)
[相关规定]	《最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复》	(89)
[相关规定]	《最高人民法院行政审判庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为,当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复》	(89)
[相关规定]	《司法部关于律师不能对年检注册中司法行政机关要求其补充材料的行为提起行政复议或行政诉讼的批复》	(89)
[相关规定]	《公安部关于对火灾事故责任认定不服是否属行政诉讼受案范围的批复》	(90)
第十二条	(受案范围的除外规定)	(135)
[相关规定]	《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	(135)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理劳动争议案件诉讼当事人问题的批复》	(136)
[相关规定]	《最高人民法院、公安部关于处理道路交通事故案件有关问题的通知》(节录)	(137)
[相关规定]	《最高人民法院关于劳动行政部门作出责	

- 令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为》…… (137)
- [相关规定] 《最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复》
…………… (137)
- [相关规定] 《最高人民法院对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的答复》
…………… (138)
- [相关规定] 《最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复》…………… (138)
- [相关规定] 《最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理问题的电话答复》…………… (140)
- [相关规定] 《最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务机关核定的收入额有异议而起诉的法院应否受理的答复》…………… (142)
- [相关规定] 《最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输公司诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一案受理问题的答复》…………… (142)
- [相关规定] 《最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人民法院关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告和答复》…………… (143)

第三章 管 辖

【本章概要】	(158)
第十三条 (基层人民法院的管辖)	(164)
[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	(164)
第十四条 (中级人民法院的管辖)	(171)
[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	(171)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件若干问题的解释》(节录)	(172)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理专利纠纷案件适用法律问题的若干规定》(节录)	(172)
[相关规定] 《最高人民法院关于开展涉及集成电路布图设计案件审判工作的通知》(节录)	(172)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理商标案件有关管辖和法律适用范围问题的解释》(节录)	(173)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定》(节录)	(173)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定》	(173)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定》(节录)	(174)
第十五条 (高级人民法院的管辖)	(176)

[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	
.....	(176)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定》(节录)	
.....	(177)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定》(节录)	
.....	(177)
第十六条 (最高人民法院的管辖)	(178)
[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	
.....	(178)
第十七条 (一般地域管辖)	(179)
[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	
.....	(179)
[相关规定] 《最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院〈关于覃正龙等四人不服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问题的请示报告〉的复函》	
.....	(179)
[相关规定] 《最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释》	
.....	(180)
第十八条 (特殊地域管辖)	(185)
[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	
.....	(185)
第十九条 (专属管辖)	(187)
第二十条 (选择管辖)	(188)
第二十一条 (移送管辖)	(190)
第二十二条 (指定管辖)	(191)

第二十三条	（管辖权的转移）	(194)
〔相关规定〕	《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》（节录）	 (194)

第四章 诉讼参加人

【本章概要】	(198)
第二十四条 （原告及原告资格的转移）	(202)
「相关规定」 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》（节录）	(202)
「相关规定」 《最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定》（节录）	(204)
「相关规定」 《最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定》（节录）	(204)
「相关规定」 《最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定》（节录）	(204)
第二十五条 （被告的确定）	(214)
「相关规定」 《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》（节录）	(214)
「相关规定」 《最高人民法院关于公路路政管理机构行政主体资格及有关法律适用问题的答复》	(215)
「相关规定」 《最高人民法院关于工商行政管理检查所是否具有行政主体资格问题的答复》	(216)
「相关规定」 《最高人民法院对福建省高级人民法院〈关于福建省地方税务局稽查分局是否具	

	有行政主体资格的请求报告〉的答复意见》	(216)
[相关规定]	《最高人民法院对内蒙古高院关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告的答复》	(216)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定》(节录)	(217)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定》(节录)	(217)
[相关规定]	《最高人民法院行政审判庭关于对保险公司不正当竞争行为如何确定监督检查主体的答复》	(217)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件若干问题的解释》(节录)	(218)
[相关规定]	《最高人民法院办公厅关于中国人民银行分支机构是否具有行政诉讼主体资格问题的复函》	(218)
[相关规定]	《公安部关于消防监督机构是否有行政诉讼主体资格及有关问题的批复》	(219)
第二十六条	(共同诉讼)	(228)
第二十七条	(第三人)	(233)
[相关规定]	《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	(233)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定》(节录)	(233)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定》(节录)	(233)

[相关规定]	《最高人民法院关于未经对方当事人同意私自录制其谈话取得的资料不能作为证据使用的批复》	(280)
[相关规定]	《最高人民法院关于被告在二审期间向法院补充提供的作为被诉具体行政行为证据和所依据的规范性文件是否作为二审判决撤销一审判决依据的批复》	(280)
[相关规定]	《最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定》(节录)	(281)
【勘验笔录样式】		(341)
第三十二条 (举证责任)		(342)
[相关规定]	《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	(342)
[相关规定]	《最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定》(节录)	(343)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定》(节录)	(345)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定》(节录)	(345)
第三十三条 (被告取证限制)		(372)
[相关规定]	《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	(373)
[相关规定]	《最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定》(节录)	(373)
第三十四条 (人民法院对证据的收集)		(386)
[相关规定]	《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(节录)	