

河南 改革十年



——1978—1988——

河南人民出版社

顾 问 程维高 胡笑云

主 编 于友先 刘 源

副主编 方 略 李至兴 张华贵

编 委 (按姓氏笔划为序)

于友先	马卫星	方 略	刘 源
齐永长	朱荫柱	李庆贵	李至兴
李海涛	汤漳平	陈振民	张华贵
林春芬	徐必珍	郭成立	彭力真
路国贤			

目 录

强国、富民、振豫之路

- 为《河南改革十年》而作序 胡笑云(1)
- 实行目标管理责任制，把政府工作提高到
一个新水平 程维高(9)
- 双向承包——推进农业发展的新路子 宋照肃(24)

综合改革篇

- 河南十年改革综述 (31)
- 计划体制十年改革回顾 (41)
- 改革：创新、发展的河南财政 (50)
- 劳动工资人事制度改革在探索中前进 (87)
- 改革金融体制 促进河南经济发展 (103)
- 对外经济贸易在改革中发展的十年 (117)
- 商业流通改革成效显著 (129)
- 价格改革在稳步前进 (149)
- 河南科技事业在改革中发展 (161)
- 教育事业在改革中稳步前进 (179)
- 法制建设健全和发展的十年 (188)
- 为改革开放保驾护航 (205)
- 河南社会科学十年的回顾和展望 (210)
- 日益繁荣的河南出版事业 (226)
- 繁荣兴旺的文化事业 (236)
- 河南卫生事业在改革中奋进 (246)

春风得意马蹄疾

——河南体育在改革中奋进	(260)
为经济腾飞架桥铺路	(274)
河南保险事业的发展与展望	(288)
异彩纷呈的中州城市建设	(297)
蓬勃发展的河南水利事业	(306)
环境保护事业方兴未艾	(318)

农村改革篇

中原农村在改革中前进	(333)
农村服务体系在改革中发展完善	(347)
绿化中州，造富于民	(359)
异军兴起的乡镇企业	(366)
发展集体经济抓好两个文明建设	(377)
坚持两个文明一起抓 建设社会主义新农村	(388)
坚持改革 艰苦奋斗建设社会主义的新山区	(395)
汤阴县发展肉鸡生产的经验	(405)
明星更加光彩夺目	(416)
红旗渠精神鼓舞着林县人民前进	(422)
把握全局 分类指导 促进乡村企业稳步发展 ...	(432)

企业改革篇

企业改革的主要内容和成绩	(441)
中原油田在十年改革中崛起	(451)
在改革中奋进的郑州铁路局	(464)
完善经营机制 增强企业活力	(477)

中原大地的一颗明珠

——平顶山纬纶帘子布厂	(485)
在治理整顿中进行深层次改革	(493)
郑州百货文化用品公司是怎样试行股份制的	(501)
靠承包走上腾飞之路	(507)
效益保证法给企业带来了勃勃生机	(513)
依靠内部挖潜提高经济效益	(520)
为建成工程总承包的外向型企业集团而奋斗	(531)
发展企业集团，开创搞活企业新路	(541)
驻马店五交化站实行“五定两奖承包”， 效益迅速提高	(546)
企业承包企业是搞活企业的有效途径	(550)
依靠深化改革和科学管理，提高汽车运输 经济效益	(555)
以包促管，效益翻番	(562)
遵循社会主义商品经济原则，探索企业 产权交易	(568)
依靠民主管理腾飞的民权葡萄酒厂	(580)
粮油企业在改革中发展	(588)

城市改革篇

市领导县体制的形成与发展	(597)
县级市的改革与发展	(607)
改革的十年，发展的十年	(615)
古城开封振兴有望	(625)
围绕经济发展，推进综合改革	(635)
在探索中推进城市综合改革	(646)

从实际出发,搞好配套改革	(657)
靠科学的改革方法,推动改革深入发展	(665)
改革开放使宛城增辉	(675)
抓住中心环节,振兴商丘经济	(683)
驿城腾飞,功在求实探索	(690)
城区综合改革初探	(697)
搞好城区改革试点,促进城区经济发展	(708)
城区政治体制改革探索	(718)

附 录

河南十年改革大事记	(727)
国家二级企业、省一级企业名单	(775)
获国、部优质奖产品、工程名单	(779)
河南省改革试点单位名单	(810)
河南经济、社会发展统计表及示意图	(812)
后记	(861)

强国、富民、振豫之路

——为《河南改革十年》而作序

胡 笑 云

1978—1988年，是建国以来我省经济与社会发展最快、人民得到实际利益最多的十年。十年来，在党的十一届三中全会的正确路线指引下，河南同全国一样展开了全面综合的经济体制改革，逐步打破了经济的闭关自守和封闭状态，搞活了经济，推动了社会生产力的发展。同时，经济生活中也存在着不少困难和问题。系统地回顾十年来所走过的路程，认真地实事求是地总结这一时期经济体制改革和经济工作的经验和教训，对于我省今后的发展具有十分重要的意义。《河南改革十年》一书承担了这一任务，我们应当为之庆幸。

回顾十年改革所走过的里程，我认为有以下几点应当坚持和肯定：

一、只有坚持改革开放才能使社会主义的优越性更加充分地发挥出来。

马克思历史唯物主义告诉我们，社会主义是在消灭了剥削制度和剥削阶级的基础上建立起来的，实行的是生产资料公有，人民当家作主，按劳分配、共同富裕的制度，它与历史上任何剥削制度有着本质的区别。历史

已经证明并将继续证明，社会主义制度具有强大的历史活力和无比的优越性。但是，社会主义的优越性能否充分发挥出来，要靠社会主义的实践和人民群众的创造。

新中国诞生以来，我们河南所走过的历程证明，在社会和经济发展方面虽然道路曲折，困难重重，但仍有巨大的发展。河南地处中原，是中华民族的最早开发地区之一。但直到建国前夕，社会生产力仍处在自然经济状态，水、旱、蝗、汤(军阀汤思伯)四大灾害，使河南赤地千里，民不聊生，国民经济支离破碎。1949年全省工农业总产值仅有20.17亿元，其中工业总产值只有2.33亿元。建国以后，河南人民在党中央和国务院的领导下，开展了大规模的社会主义建设，使国民经济得到很快的恢复和发展。到1978年全省工农业总产值已达226.2亿元，其中工业总产值达170.82亿元。经济稳步发展，城乡市场繁荣，人民生活得到改善，初步显示了社会主义制度的优越性。

随着社会生产力的发展，经济建设规模的扩大，经济关系错综复杂，我们的经济管理体制与生产力发展不相适应的方面日益暴露出来，成为经济发展的障碍。集中表现在：经济体制的高度集中，政企职责不分，条块分割，对企业统得过多过死，忽视市场和价值规律的调节作用，在分配中“吃大锅饭”等。这些弊端使企业缺乏应有的自主权，不能独立自主地从事生产经营活动，压抑了企业和职工的积极性、主动性和创造性。我们河南是一个内陆省，自然经济和半自然经济占很大比重，商品经济和市场均不发达，教育科技水平不高，小生产的因循守旧思想、宗法观念浓厚，长期以来形成的“左”的思想和平均主义观念的影响较深，成为制约经济发展的

要素。经济体制改革势在必行。

1978年12月党的十一届三中全会揭开了共和国历史上新的一页，也使河南的社会主义建设事业进入了一个新的发展时期。十年来，河南人民在省委、省政府的领导下，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，贯彻执行一系列的改革措施，以极大的政治热情投入到农村和城市改革的大潮中，使一项项具体改革措施变成丰富多彩的社会实践。十年间，全省国民生产总值(按可比口径计算，下同)增长了1.77倍，工农业总产值增长1.7倍，最高年粮食产量达到近300亿公斤，长期困扰我省的温饱问题得到了基本解决，经济发展战略目标的第一个翻番提前实现。我国和我省经济和社会发展所取得的长足进展和巨大成就，充分说明改革开放是亿万人民的共同愿望，是促进生产力发展的强大动力，是社会主义富强的必由之路，我们必须坚定不移地贯彻下去。

二、只有坚持四项基本原则方能使改革开放顺利进行。

四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路。社会主义制度的发展和完善必须进行改革开放，但是改革开放更必须在坚持四项基本原则的前提下进行。《中共中央关于经济体制改革的决定》中明确指出，“我们改革经济体制，是在坚持社会主义制度的前提下、改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面。这种改革，是在党和政府的领导下有计划、有步骤、有秩序地进行的，是社会主义制度的自我完善和发展。”极少数坚持资产阶级自由化立场、要求中国“全盘西化”的人，披着改革的外衣，鼓吹“私有

化”、“完全的市场经济”和“政治多元化”，这种所谓的“改革开放”，是同四项基本原则相割裂、相背离、相对立的，其实质是妄图从根本上颠覆社会主义制度，取消党的领导，把中国纳入西方资本主义体系，成为资本主义国家的附庸。今年春夏之交，我国制止动乱和平息反革命暴乱的胜利，证明他们的阴谋已彻底破产，但是，斗争并没有结束，我们坚信，在中国共产党领导下，中国人民选择的社会主义道路是不可逆转的。

坚持四项基本原则同坚持改革开放是统一的，相辅相成的。离开了四项基本原则，改革开放就会迷失方向，陷入歧途。只有始终不渝地坚持四项基本原则才能保证改革开放有一个正确的方向和安定的政治环境，并保证其顺利进行。同时，只有坚持改革开放才能使我国经济发展得更快。经济发展了，国力增强了，人民富裕了，才能充分显示社会主义制度的优越性，体现党的领导的正确性。

在坚持四项基本原则的前提下进行改革开放，首先必须坚持以公有制为主体的改革方向。我国是公有制基础上的有计划的商品经济，改革工作的重点必须放在搞活国营大中型企业上，强化社会主义的经济基础。国营大中型企业是社会主义的骨干和经济命脉，由于传统体制的束缚和经济运行机制的影响，确实存在着不活和效率低的问题。我们要全心全意依靠工人阶级，通过深化改革使国营企业获得勃勃生机，充满活力，在改革和建设事业中更好地发挥主导和主渠道作用。

目前，由于我国还处于社会主义的初级阶段，生产力发展的水平还比较低，而且极不平衡，为了调动各个方面的积极性，吸引外资，我们要继续坚持以公有制为

主体，发展多种经济成份的方针，发展个体经济、私营经济以及中外合资、合作经济和外资企业，以作为社会主义经济的有益的必要的补充。坚持以公有制为主体，发展多种经济成份是为了促进国民经济更快的发展，绝不是要削弱或取消公有制经济的主体地位，更不能实行经济“私有化”。非公有制经济的发展要有一个适当的限度和一定的范围，而且城市和农村、先进地区和落后地区以及不同的行业，应当有所不同。这种限度应根据现实的生产力水平和客观需要来确定，应当以不侵害而有利于公有制经济的巩固与发展为前提。同时要对其加强管理，进行引导和监督，发挥其积极作用，限制其不利于社会主义的消极方面。

其次，要坚持按劳分配为主体的分配体制。以公有制为主体的多种经济成份，必然要在分配体制上实行以按劳分配为主体的多种分配形式。我们提倡在共同富裕的目标下，一部分人通过诚实劳动和合法经营先富裕起来。在改革开放过程中，其它的社会分配形式如按资、按经营成果分配等应当允许，对其合法的收入要予以保护，对高收入的要通过税收进行必要的调节，对非法收入要坚决取缔，防止和纠正社会分配不公的问题。在国营和集体所有制企业中，要认真贯彻按劳分配的原则，采取多种灵活的分配方式，把个人的收入同他的劳动成果、劳动态度挂起钩来，克服干好干坏一个样的平均主义的分配现象。与此同时，我们还必须坚持物质鼓励与精神鼓励相结合的原则，纠正“一切向钱看”的错误倾向，以充分发挥和保护广大劳动者的积极性，维护社会主义的安定团结。

第三，要坚持计划经济与市场调节相结合。计划与

市场的关系是国民经济运行机制的关键问题。我们的社会主义经济，是公有制基础上的有计划的商品经济，它与私有制基础上的基本由市场自发调节的资本主义的商品经济有着本质的区别。社会化大生产的公有制经济，客观上要求有计划、按比例地发展国民经济，这是社会主义的基本特征。但由于当前我国的社会生产力发展水平还比较低，还存在着多种经济成份，实行高度集中的计划体制是不行的。发展商品经济必须运用价值规律，运用市场机制，发挥市场调节的作用。但是，运用市场机制，不能否定社会主义经济的计划性，完全实行市场经济也是行不通的。解决计划与市场关系的正确原则是，实行计划经济同市场调节相结合。我们要在改革的实践中，探索适合我国国情的、把计划经济同市场调节有机结合的国民经济的运行机制。

三、改革开放要与经济建设和发展相结合。

邓小平同志提出，社会主义的根本任务是发展生产力。为了迅速地发展社会生产力，就要通过改革扫除那些不适合生产力发展的障碍。工人、农民、知识分子是社会主义现代化建设的基本力量。工人阶级特别是产业工人同现代化大生产紧密相联系，是先进生产力和生产关系的代表，改革要全心全意依靠工人阶级，充分调动他们的积极性和创造性。由于改革涉及到利益关系的调整和亿万群众的切身利益，因此，改革措施的制定和实施还必须考虑到社会和群众的承受能力，使群众明确自己的根本利益和长远利益，得到大多数人的拥护。在改革过程中，我们既要坚决地贯彻执行中央的改革政策和措施，同时又必须结合我省的实际情况，选择改革的重点和突破点。

目前，我省工业生产中的突出问题是工业企业的物质消耗高，劳动生产率低，经济效益差，产品竞争能力弱。全省工业企业劳动生产率、人均创税利、资金利税率、产品销售收入利税率、可比产品成本降低率，万元工业产值能耗等六项经济技术指标，有80%的企业低于全国平均水平。造成这种状况，既有历史和生产技术方面的原因，也有管理体制方面的因素。经济体制改革应针对这些薄弱环节，强化企业的生产经营自主权，调整产业结构、产品结构，实现生产要素的优化组合，引入竞争机制，搞好企业内部的改革，把我省企业的生产技术和管理工作提高到一个新的水平。

在农村，目前我省农业仍然处于任天摆布的状态，农业基础相当脆弱，改变农业落后的状况还需要作长期的、艰苦的努力。我省是一个农业大省，近90%的人口在农村，农村的状况在很大程度上制约着全省的经济发展。因此，农村改革的深化要有利于农业生产的稳步发展和提高。要在稳定家庭联产承包责任制的基础上根据农民自愿的原则，稳妥地推进集约化经营和适度的规模经营。要集中财力、物力增加对农业的投入，扩大农田水利基本建设，大力发展农用工业，改善农业生产条件，以保证我省经济持续、稳定、协调地发展。

改革是一项开拓性的事业，走前人未走过的路。在过去的十年，我们在党中央国务院的正确领导下，取得了瞩目的成就。但要建立起有中国特色的充满生机和活力的社会主义经济体制还要走相当长的路程。当前我们必须坚定不移地继续贯彻治理整顿、深化改革的方针，以党的十三届四中全会精神和江泽民同志在国庆四十周年大会上的讲话为指导，努力把我省的改革开放工作扎

扎实实地推向前进!

祝河南的改革开放在 90 年代里取得更大的成就!

1989 年 10 月于郑州

实行目标管理责任制， 把政府工作提高到一个新水平

程 维 高

1988年以来，我们在全省范围内实行了目标管理责任制，同17个市、地和省直52个部门分别签订了年度目标管理责任书。这是改革政府机关管理体制的新尝试，尽管时间不长，在一些方面不够完善，但由于各级领导重视，准备比较充分，工作比较扎实，从总体上看，这项改革的方向是对的，效果是明显的。目标管理责任制已推行了一年多，及时总结其中的经验，发现不足，对于更好地推进这一工作无疑是必要的。

一、目标管理责任制的提出和主要作法

1988年元月份，省人民代表大会选举产生了新的一届省政府领导成员，在7位省长、副省长中，有5位是走上新岗位从事新工作的，两位原来的副省长也改变了原分管的工作。我们深感面临的建设和改革任务十分繁重而艰巨，深感责任重大。为了不辜负全省人民的期望，落实已经提出的各项任务，在省政府第一次、第二次常务会议和第一次全体会议上，确定了省长、副省长的分工，提出了加强省政府领导班子建设的8点意见，

决定对 1988 年省政府要突出抓好的重要工作，实行省长、副省长工作责任制；把省人代会等重要会议提出的主要任务，进行逐项分解，由副省长和主管部门负责落实；在省直 52 个部门实行目标管理责任制的同时，对 17 个市地也要实行目标管理责任制。

实行目标管理责任制是客观形势发展的需要，也是实现政府工作科学管理的一项重要改革。政府机构的管理水平、工作效率如何，对经济和社会的发展起着非常重要的作用。从政府系统的现状看，不仅不少部门机构臃肿，人浮于事，职责不清，作风拖沓，效率不高，成绩显著的得不到鼓励，长期落后的没有压力，而且不少地方虽有干工作、搞建设的热情，但有些干部好大喜功，浮而不实，好搞花架子，不讲实效。实行目标管理，把建设和改革的各项任务层层分解，层层落实下去，目的就是为了使省直机关和各级政府增强责任感、事业心，使他们恪守职责，改进管理，转变作风，充分发挥各级政府及其职能部门的积极性。

在实行目标管理责任制的过程中，我们主要抓住了四个环节：（一）确定目标体系。1988 年制订的目标体系，主要是根据省委全会、省人民代表大会、计划和体制改革会议、农村工作会议、经济工作会议以及省政府全会提出的重要工作和主要任务，全省经济与社会发展计划，重要的专项任务等研究确定的。（二）按层次分解指标。确定了目标体系后，分三个层次落实，一是把要突出抓好的 20 项重要任务和 112 项具体工作，由省长、副省长负责分工主抓，主管部门具体落实；二是对各市地确定的工业、农业、乡镇企业、粮食、水利建设、农民人均纯收入、扶贫、财政收入、出口商品收购

额、计划生育等十项主要指标，实行市长、专员责任制；三是对省直 52 个部门和单位确定了以国民经济和社会发展规划、主要工作任务和重要改革措施等为内容的具体目标，实行委办主任、厅局长责任制。（三）拟制和签订目标管理责任书。根据确定的目标体系和分工负责落实的责任，首先由各市地、省直各部门拟制目标。拟制目标，要求坚持先进、合理、科学的原则；既要实事求是，又要体现积极进取精神；既要注重当年，又要考虑长远，并尽可能使其具体化、明朗化。然后由省目标管理协调办公室对其所拟订的各项目标进行审查和协调。为了增强目标管理的严肃性、责任性，省政府对各项目标审定后，同各市地、省直各部门正式签订了《目标管理责任书》。（四）严格进行检查和考评。1988 年底，我们检查总结了全年执行目标管理的情况，省长、副省长通过报纸、广播、电视向全省人民进行了汇报。为了总结检查全年目标管理的执行情况，我们制订了《责任目标考核统计办法》，并组织力量，开展年终考评工作。在考评步骤上，采取自查自报，抽查核实，统计认定，奖惩兑现。在考评方法上，采取自查、抽查相结合，上级、下级相结合，领导、群众相结合，有喜报喜，有忧报忧，实事求是，确保考评结果的扎实可靠。为了防止虚报、瞒报，我们强调把上报数据真实与否作为衡量目标管理好坏的一条重要标准。省政府抽调了八名厅局级干部分别带领八个工作组，于春节前后两次到各市地检查核实；各位副省长分别听取了省直各单位的汇报。省政府常务会议还研究确定，对如实上报完成情况，成绩突出的予以表彰，对弄虚作假，有一项指标不实的，即取消评先资格，并进行通报批评，坚决克