



河南社会蓝皮书

BLUE BOOK OF HENAN'S SOCIETY

2006年：
河南社会形势
分析与预测

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANALYSIS AND FORECAST ON
HENAN'S SOCIAL
DEVELOPMENT
(2006)

主编/焦锦淼
副主编/赵保佑



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



河南社会蓝皮书

BLUE BOOK OF

HENAN'S SOCIETY

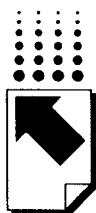
2006年:

河南社会形势 分析与预测

**ANALYSIS AND FORECAST ON
HENAN'S SOCIAL DEVELOPMENT
(2006)**

主编 / 焦锦森

副主编 / 赵保佑



 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 河南社会蓝皮书 ·

2006 年：河南社会形势分析与预测

主 编 / 焦锦森

副 主 编 / 赵保佑

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

责任部门 / 皮书出版中心

(010) 85117872

项目经理 / 范广伟

责任编辑 / 范广伟 张立敏

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 22.25

字 数 / 362 千字

版 次 / 2006 年 1 月第 1 版

印 次 / 2006 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 929 - 1/F · 301

定 价 / 49.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

序

2005年是河南全面贯彻落实科学发展观，圆满完成“十五”计划，经济社会发展迈上新的战略起点的一年。全省上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届四中、五中全会和胡锦涛总书记视察河南时的重要讲话精神，紧紧抓住国家促进中部崛起的机遇，围绕实现中原崛起的战略目标，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，牢牢坚持“四个坚定不移”，着力调整经济结构、转变增长方式、深化改革开放、促进和谐发展，国民经济继续保持了平稳快速发展的良好态势，实现了又快又好发展。预计全年生产总值将突破1万亿元，增长14%左右，创近年来最高增幅，财政一般预算收入突破500亿元，其他多项经济指标居全国前列并创近年来最好水平。农村经济全面发展，粮食总产再创历史新高；工业经济快速发展，经济效益和运行质量继续提高；固定资产投资快速增长，经济发展的后劲和支撑能力进一步增强；改革开放取得新进展，经济增长的内生机制进一步形成；各项社会事业全面进步，人民生活水平不断提高。今年经济和社会发展的形势，确保了“十五”计划的顺利完成。“十五”时期成为我省综合经济实力大幅度攀升，城乡面貌发生显著变化，经济增长的内生动力显著增强，人民群众得实惠较多的时期，为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础。

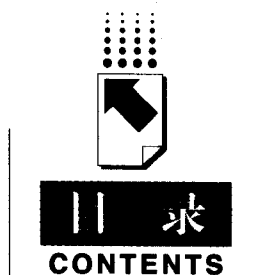
“十一五”时期，是我省必须紧紧抓住并且可以大有可为的重要战略机遇期，也是我省全面建设小康社会、实现中原崛起的关键时期。最近召开的省委七届十次全会，站在新的发展高度，从战略全局出发，审议通过的《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，制定了我省在新世纪第二个五年经济社会发展的宏伟蓝图，对于动员全省人民解放思想、与时俱进，抓住机遇、加快发展，推进全面建设小康社会、实现中原崛起的伟大事业，具有重大而深远的意义。



2006 年是实施“十一五”规划的开局之年，做好明年的工作，为“十一五”的发展奠定良好基础，意义十分重大。目前，全省经济社会发展面临着难得机遇和有利条件，但同时也要清醒地看到，我省经济社会生活中一些长期积累的深层次矛盾还没有根本解决，发展中还将出现一些新情况新问题，形势复杂而紧迫，任务繁重而艰巨。我们要深入学习贯彻党的十六届五中全会精神和省委七届十次全会精神，把思想和行动统一到全会精神上来，把力量凝聚到落实全会提出的各项任务上来，以科学发展观统领经济社会发展全局，加快改革开放，着力增强自主创新能力，调整经济结构、转变增长方式、加速经济转型，实现又快又好发展，促进社会和谐，努力实现“十一五”规划的良好开局。

为此，《河南社会蓝皮书》的编撰出版很有意义。诚恳希望该书的编撰单位和广大作者，进一步解放思想，深入实际，深入基层，着力研究省委、省政府关注的重大问题，自觉从理论高度总结河南经济社会发展的实践经验，不断提高研究工作的科学性、前瞻性和可操作性，更好地为省委、省政府决策服务，为顺利实现我省“十一五”规划的良好开局，保持经济社会快速协调健康发展做出新的贡献。

二〇〇五年十二月



序..... 贾连朝 / 1

主 报 告

坚持科学发展 构建和谐中原

——2005 ~ 2006 年河南社会形势分析与预测

..... 河南省社会科学院“社会形势分析与预测”课题组 / 3

专 题 篇

河南建设社会主义新农村的思考	吴海峰 / 19
河南省农村改革：力争跳出“黄宗羲怪圈”	赵保佑 / 26
河南省乡镇体制综合配套改革的设想与展望	孟 白 / 36
河南省农村劳动力转移状况分析与预测	张荣凡 杨昆锋 / 45
河南省进城务工人员和失地农民社会保障问题探析	刘义庆 / 50
河南省农民集体上访形势分析与预测	程建平 吴小永 / 55
河南省人口发展现状与展望	周全德 周 宏 / 63
河南省社会分层结构的现状与预测	张宝锋 / 71
河南省职业变动分析报告	蒋美华 / 79



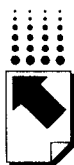
河南城乡居民收入差距状况分析及对策建议	曹 明 / 90
河南省和谐社区建设现状与发展趋势研究	
..... 郑州大学应用社会学研究所“和谐社区建设研究”课题组 / 96	
河南省社会公共安全问题分析	纪德尚 高芙蓉 刘 宁 / 106
河南省食品安全工作现状分析与展望	祁雪瑞 葛现琴 / 116
河南省知识产权事业发展现状与对策	欧广远 / 124

发 展 篇

河南省民政事业发展状况与趋势	竹怀农 张彩琴 / 137
河南省社会福利事业发展状况与预测	
..... 郑州大学应用社会学研究所课题组 / 149	
河南省慈善事业发展现状与展望	和占鹤 / 157
河南省农村老龄化程度调查与思考	叶 川 / 165
河南省农村妇女发展状况分析及预测	崔学华 / 171
河南省就业形势分析与预测	万厚海 / 179
河南省社会保障事业现状与发展对策	刘建华 郭小燕 赵子友 / 187
河南省农村医疗保障事业的发展现状与对策	澹丰霞 程建平 / 195
河南省进城务工人员权益保障现状分析与对策	杨玉萍 吴志超 / 201
河南省职业教育现状与发展对策	王爱群 李小强 秦 浩 / 209
河南省民办教育发展现状和对策	陈 凯 / 217
河南省人才资源开发现状与对策	宋艳琴 / 226
河南省文化事业发展状况与趋势	王昊宇 赵 戈 / 234
实施品牌带动战略加快文化产业发展	袁凯声 / 244
河南省公共卫生事业的现状与发展趋势	
..... 刘红梅 周 勇 钮正春 刘霄君 / 248	
河南省医患纠纷与医患关系的现状分析与对策	赵新河 / 259
河南省生态环境保护现状与发展对策	李怀玉 李 果 / 267

河南省社会治安形势分析及预测

.....	侯钦东	田 迎	王玉芬	李怀玉	/ 276
河南省信访形势分析与对策	鲁建学	廖 青	高素忠		/ 283
河南省社会稳定形势与未来走势	刘 涛	梁 熙	王玉芬		/ 289
河南省未成年人犯罪的现状与防治	吴顺奇	司明灯			/ 296
河南省地方立法工作的回顾与展望	李成宽	张林海			/ 305
河南省政府职能现状与对策研究	王 冠				/ 314
河南省廉政建设形势分析与预测	郑海艳				/ 322
河南省律师业基本状况及问题分析	刘卫星	赵新河			/ 330
后 记					/ 340



CONTENTS

目 录

Preface

Jia Lian chao / 1

Major Report

Persisting in Scientific Development, Constructing Harmonious
Central Plains

——Analysis and Prospect of Henan's Social Situation between

2005 ~ 2006

Research Groups of Henan Social Sciences Academy

"Analysis and Prospect of Social Situation" / 3

Volume of Special Topic

Ponder over Constructing Socialist New Village

Wu Haifeng / 19

Henan's Rural Reform: Struggling to Jump out of Strange Circle of

Huang Zongxi

Zhao Baoyou / 26

Design and Forecasts on Synthesis Necessary Reform of

Henan's Villages and Towns System

Meng Bai / 36

Analysis and Forecast on Henan's Rural Labor Force Transference

Zhang Rongfan and Yang Kunfeng / 45



Dispute on Social Insurance Problems of Henan's Peasants

Working in Towns and Peasants Losing Land

Liu Yiqing / 50

Analysis and Forecast on Henan's Peasants' Collective

Appeals for Help

Cheng Jianping and Wu Xiaoyong / 55

Situation Analysis and Prospect Forecasts of Henan's

Population Development

Zhou Quande and Zhou Hong / 63

Present Situation with Forecasts on Henan's Social Stratification

Structure

Zhang Baofeng / 71

Analysis Report of Henan's Occupation Transforms

Jiang Meihua / 79

Situation Analysis and Countermeasure Suggests of Henan's

City and Countryside Residents' Income Gap

Cao Ming / 90

Present Situation and Research Tendency of Henan's Harmonious

Community Construction

Research Groups of Applied Sociology Institute of Zhengzhou

University on "Harmonious Community Construction Research" / 96

Analysis of Henan's Social Public Security Problems

Ji Deshang, Gao Furong and Liu Ning / 106

Analysis and Prospect of Henan's Food Safety Work

Qi Xuerui and Ge Xianqin / 116

Development Situation and Countermeasure of Henan's

Intellectual Property Undertakings

Ou Guangyuan / 124

Volume of Development

Development Situation and Tendency of Henan's Civil

Administration

Zhu Huainong and Zhang Caiqin / 137

Development Situation and Prospect of Henan's Social

Welfare Undertakings in 2006

Research Groups of Applied Sociology

Institute of Zhengzhou University / 149

Development Situation and Prospect of Henan's

Philanthropy *He Zhanhe / 157*

Investigation and Ponder on Henan's Old-age People in Villages

Ye Chuan / 165

Situation Analysis and Prospect of Henan's Countryside

Women Development *Cui Xuehua / 171*

Situation Analysis and Prospect of Henan's Employment between

2005 ~ 2006 *Wan Houhai / 179*

Development Situation of Henan's Social Insurance and

Our Countermeasure *Liu Jianhua, Guo Xiaoyan and Zhao Ziyou / 187*

Development Situation of Henan's Village Medical Service

Safeguards Undertaking and Our Countermeasure
Dan Fengxia and Cheng Jianping / 195

Development Situation and Countermeasure to the Rights of

Henan's Farmer Workers *Yang Yuping and Wu Zhichao / 201*

Situation of Henan's Occupational Education and Development

Countermeasure *Wang Aiqun, Li Xiaoqiang and Qin Hao / 209*

Development Situation of Henan's Civil Education and

Countermeasure *Chen Kai / 217*

Exploring Situation of Henan's Human Resource and

Our Countermeasure *Song Yanqin / 226*

Development Situation of Henan's Cultural Undertakings and

Our Countermeasure *Wang Haoyu and Zhao Ge / 234*

Implementing Brand Strategy and Quickening the Cultural

Industry Development *Yuan Kaisheng / 244*

Situation and Development Tendency of Henan's Public Health

Enterprise *Liu Hongmei, Zhou Yong,*
Niu Zhengchun and Liu Xiaojun / 248

Current Analysis and Countermeasure on Henan's Dispute and

Relates between Patients and Hospitals *Zhao Xinhua / 259*



Current Situation and Development Countermeasure of Henan's	
Ecological Environment Protection	<i>Li Huaiyu and Li Gao</i> / 267
Situation Analysis and Forecast of Henan's Social Security	
	<i>Hou Qindong, Tian Ying,</i>
	<i>Wang Yufen and Li Huaiyu</i> / 276
Situation Analysis and Countermeasure of Henan's Letters and	
Visits of the People	<i>Lu Jianxue, Liao Qing and Gao Suzhong</i> / 283
Overall Situation of Social Stability and Future Trend	
	<i>Liu Tao, Liang Xi and Wang Yufen</i> / 289
Present Situation and Tendency of Henan's Teenagers Crime and	
Its Prevention and Control	<i>Wu Shunqi and Si Mingdeng</i> / 296
Review and Forecast of Henan's Local Legislation Work	
	<i>Li Chengkuan and Zhang Linhai</i> / 305
Situation and Countermeasure Research of Henan's Government	
Functions	<i>Wang Guan</i> / 314
Situation Analysis and Forecast of Henan's Honest	
Government Construction	<i>Zheng Haiyan</i> / 322
Analysis on the Basic Situation and Problem of the Bar	
	<i>Liu Weixing and Zhao xinhe</i> / 330
Postscript	/ 340

主 报 告



坚持科学发展 构建和谐中原

——2005~2006年河南社会形势分析与预测

○ 河南省社会科学院“社会形势分析与预测”课题组*

2005年是河南省贯彻落实科学发展观、巩固宏观调控成果、保持经济社会良好发展态势的关键一年,也是全面实现“十五”计划目标、衔接“十一五”发展的重要一年。全省人民在省委、省政府正确领导下,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,紧紧抓住发展这个第一要务,抓住新一轮经济增长和新一轮产业整合带来的产业转移加快的机遇,抓住国家实施促进中部地区崛起战略部署的机遇,把着力点放在加快改革开放、调整经济结构、转变经济增长方式上,经济步入快速发展轨道,经济增长的质量效益进一步提高,全年主要经济指标均有较大幅度的提高:生产总值预计将突破10000亿元,比上年增长14%左右,经济总量占全国的比重由2004年的6.4%上升至2005年的7.2%左右;人均生产总值将达10000元;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入预计将达8600元和2706元,分别增长12%和10%左右。2005年前三季度,全省工业增加值、规模以上工业经济效益综合指数和实现利润、固定资产投资、财政收入等多项主要经济指标增幅均居全国前列。总体看,河南经济社会发展已跃上了一个新台阶,为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。与此同时,全省进一步把和谐社会建设摆在重要位置,明确提出了中原崛起要达到“农业先进、工商发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕”六大目标,最近召开的省委七届十次全会,审议通过了《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展第十一个五年规划

* 课题组负责人:焦锦森、赵保佑。

课题组成员:牛苏林、毛兵、巩艳芳、李怀玉、郭艳。

执笔:牛苏林、毛兵。



的建议》。《建议》根据党的十六届五中全会精神和胡锦涛书记视察河南重要讲话精神，结合本省实际，进一步突出了用科学发展观统领中原崛起全局的时代要求，明确提出了河南要在中部崛起中走在前列的总体目标，周密制订了保持全省经济社会快速健康发展的六条基本原则，为“十一五”和今后相当长时期全省经济社会协调发展提供了科学的努力方向、思想保证和精神动力。

展望“十一五”，可以说，全省将面临一个机遇与挑战并存、机遇大于挑战、总体上有利于加快发展的环境。

一 近年来构建和谐中原的主要绩效和基本经验

1. 始终坚持把发展作为构建和谐中原的第一要务

近年来，河南经济总量连续突破 5000 亿、6000 亿、8000 亿大关，多年居中西部第一，全国第五。2005 年主要经济指标再次跃上新台阶，全省生产总值将突破 10000 亿元，增长率达到 14% 以上，人均生产总值突破 10000 元；粮食产量总产 900 亿斤，新增粮食产量居全国首位；规模以上工业企业 2005 年前三季度实现增加值 2350.14 亿元，增长率 23.4%，增幅高于全国平均水平 7.1 个百分点；财政收支大幅增长，全省地方财政一般预算收入达 500 亿元，比“九五”末增加 250 亿元左右；2005 年前三季度外贸进出口总值 56.69 亿美元，增长率 24.6%；中原城市群 9 市生产总值增长 16%，占全省比重达到 57%；县域经济发展活力明显增强，财政一般预算收入超过亿元的县市达 46 个，其中 16 个县市超 3 亿元；全省城镇化率达到 30.5%，比 2001 年提高 7 个百分点，是历年来城镇化步伐最快的一年。这些成就为构建和谐中原奠定了坚实的物质基础。

2. 始终坚持把解决好“三农”问题作为各项工作的重中之重

落实各项支农惠农政策，继续以粮食增产、农民增收为目标，在全国率先全部免征农业税，使全省农民减负增收 29.2 亿元。近两年来河南财政涉农的支出达 353 亿元，2004 年全省用于“三农”的财政支出达 196 亿元，比上年增加 41 亿元。实行最严格的耕地保护制度，稳定扩大粮食种植面积，提高粮食生产能力。农业结构继续向优质高效调整，大力发展农产品精深加工，全省粮食加工转化能力保持全国第一。农村社会事业全面加强，2005 年新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村。占全省总量 78% 的中小学

危房得到改造；392.5万农村贫困家庭中小学生免除学杂费；545个重污染村84.2万人安全饮水问题得到解决；连续三年由省投资改造的600所乡镇中心卫生院和国家投资建设的500所乡镇卫生院将全部完成；25个县市新型农村合作医疗试点中，参合农民1118.35万人。积极发展劳务经济，2004年清理建筑领域拖欠工程款46.5亿元，清欠农民工工资10.19亿元；2005年全省农民外出务工达1530万人，比2004年底增加119万人。切实解决群众生产生活中的实际问题。完成投资30亿元开工建设“村村通”道路1.14万公里，完成2195公里，解决了1372个行政村通水泥路或柏油路问题；安排救灾资金1亿多元，重建因灾倒塌房15万间。扶贫开发成效明显，又有80万农村贫困人口脱贫和解决温饱。2005年农民人均纯收入2706元，增长10%，连续两年实现两位数增长。

3. 始终坚持把社会稳定作为构建和谐社会的重要保障

安定有序是社会主义和谐社会的一个重要特征，确保安定有序的社会局面是构建和谐中原的前提和基础。近年来，河南各级党委和政府充分认识到社会稳定对构建和谐中原的极其重要性，紧紧围绕安定有序这一和谐社会重要指标，以争创全国综合治理先进省的目标为契机，加强社会治安防控体系建设，组织开展“命案侦破攻坚战”，2004年侦破现行命案1765起，破案率为93.63%，比上年高出20.63个百分点，比全国高出4.98个百分点，群众对社会治安的满意率居全国第一位，2005年全省刑事犯罪呈下降态势，97个县（市、区）实现了命案全破；认真贯彻《信访条例》，基本形成畅通、有序、务实、高效的信访秩序；注重兼顾社会各方面利益，依法妥善处理群体性事件，把大量矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态；高度重视并切实做好安全生产工作，有效遏制了重特大事故的发生，2005年前三季度全省各类伤亡事故起数和死亡人数同比分别下降21.9%和15.7%，安全生产形势平稳。

4. 始终坚持把加快民主法治进程作为构建和谐社会的重要方略

社会主义和谐社会首先是民主法治的社会，构建和谐中原必然要求推进民主法治建设。河南省依法治省工作始终按照“高起点、高标准、规范化”要求，突出抓好制度建设，在科学执政、民主执政、依法执政和依法行政、执法监督等主要环节取得新进展。2005年省委召开人大工作会议，出台了《中共河南省委关于在新形势下进一步加强人大工作的意见》，积极探索新形势下加强人大工作的新路子，制定、修改地方性法规26件，批准郑州、洛阳两市地方性法规27起。同时，重大决策采取公开征询意见、听证会制度