

畜牧兽医行政法学

XU MU SHOU YI XING ZHENG FA XUE

刘 娟 朱兆荣 主编



中国农业大学出版社

畜牧兽医行政法学

刘 娟 朱兆荣 主编

中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

畜牧兽医行政法学/刘娟,朱兆荣主编. —北京:中国农业大学出版社,2005.2
ISBN 7-81066-857-9

I. 畜… I. ①刘… ②朱… II. ①畜牧业-农业法:行政法-法的理论-中国
②家畜卫生-农业法:行政法-法的理论-中国 IV. D922.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第008400号

书 名 畜牧兽医行政法学

作 者 刘 娟 朱兆荣 主编

策划编辑	赵 中	责任编辑	孟 梅
封面设计	郑 川	责任校对	王晓凤
出版发行	中国农业大学出版社		
社 址	北京市海淀区圆明园西路2号	邮政编码	100094
电 话	发行部 010-62731190,2620	读者服务部	010-62732336
	编辑部 010-62732617,2618	出 版 部	010-62733440
网 址	http://www.cau.edu.cn/caup	E-mail	caup @ public.bta.net.cn
经 销	新华书店		
印 刷	北京鑫丰华彩印有限公司		
版 次	2005年2月第1版	2005年2月第1次印刷	
规 格	787×980 16开本	18.75印张	345千字
印 数	1~5 500		
定 价	22.00元		

图书如有质量问题本社发行部负责调换

主 编 刘 娟 朱兆荣

副 主 编 汪德刚 张光辉 杨亮宇 王林川 杨宗泽

参编人员 刘 娟(西南农业大学)
 朱兆荣(西南农业大学)
 张光辉(河南农业大学)
 杨亮宇(云南农业大学)
 王林川(华南农业大学)
 杨宗泽(河北科技师范学院)
 汪德刚(郑州牧业工程高等专科学校)
 路义新(东北农业大学)
 吕宗吉(佛山科学技术学院)
 王海花(郑州牧业工程高等专科学校)
 杨莲茹(内蒙古农业大学)
 杜雅楠(内蒙古农业大学)
 陈燕丽(西南农业大学)
 邹堂斌(西南农业大学)
 刘 毅(湖南农业大学)

前 言

《畜牧兽医行政法学》是以中国畜牧兽医相关法律、条例、国际公约、法典等法学知识与畜牧兽医学自然知识相结合的一门新兴边缘学科。

《畜牧兽医行政法学》是研究畜牧兽医行政法学这一特定社会现象及其规律的学科,是以法学知识、行政学知识为基础,介绍上篇:畜牧兽医行政法学基础(第一章畜牧兽医行政,第二章畜牧兽医行政法);中篇:畜牧兽医事务管理(第三章畜禽管理,第四章草原管理,第五章饲料管理,第六章兽药管理,第七章畜牧兽医行政管理,第八章动物检疫,第九章畜牧兽医行政执法司法,第十章畜牧兽医行政损害赔偿);下篇:世界兽医组织法典标准简介(第十一章世界动物卫生组织,第十二章国际动物卫生法,第十三章SPS协议和TBT协议简介)等内容为特色的一本教科书。

我们从1992年第一稿《畜牧兽医法政(讲义)》到《畜牧兽医法政》、《畜牧兽医法政学》至今,经过十余年的教学,应用实践,已六易其稿,遂成《畜牧兽医行政法学》一书。这里特别要提的是教育部根据我国加入WTO后的经济社会发展趋势和现实需要,建议各教育高等院校单位把畜牧兽医相关法学教育纳入人才培养计划,并委托中国农业大学、东方动物卫生法医学研究所于2004年10月在青岛联合举办了《教育部全国首届动物法学教师高级研修班》,中国农业大学动物医学院院长汪明教授,东方动物卫生法医学研究所所长、农业部动物检疫所首席科学家陈向前教授/律师,国家质量监督检验检疫总局李海清副司长亲临研修班讲学,我们作者作为教育部全国首届动物法学高级教师研修班的成员受益匪浅,对我们编写出版《畜牧兽医行政法学》起了积极作用,在此特别感谢。

《畜牧兽医行政法学》具有较广泛的读者面。本书除供我国畜牧兽医高等教育的全日制本专科、研究生教学、继续教育、自学考试等成人教育教学外,更是从事畜禽、草原、饲料、兽药生产经营使用的专业人员、畜牧兽医行政部门管理人员、畜牧兽医专业教学人员系统了解、学习我国畜牧兽医行政、畜牧兽医行政法知识;系统了解、学习我国畜禽管理、草原管理、饲料管理、兽药管理、畜牧兽医行政管理、动物检疫、畜牧兽医行政执法司法、畜牧兽医行政损害赔偿知识;系统了解、学习世界动物卫生组织、国际动物卫生法、SPS协议和TBT协议知识,提高畜牧兽医行政法学水平,便于开展国内国际畜牧兽医活动的实用性书籍。

随着国际市场经济和知识经济的深入发展,随着我国加入 WTO,中国畜牧兽医的教育、科研、生产、营销等各个环节都已进入飞速发展时期,客观规律要求我们的畜牧兽医专业和行政管理必须现代化、法制化,且与国际接轨,畜牧兽医管理人员和畜牧兽医从业人员(管理相对人)学习、掌握《畜牧兽医行政法学》知识势在必行,熟悉畜牧兽医法律、条例和国际公约、法典等有关管理规定,依法行政、依法从业,才能确保我国的畜牧业健康有序地向前发展。

我们真诚地希望通过《畜牧兽医行政法学》的学习,给读者以系统的畜牧兽医行政法学知识、帮助和收获。鉴于畜牧兽医法律、条例、国际公约、法典常因情事变动而修订,诚恐耽误大家的工作、事务,因此,我们特别提醒读者,随时关心国际国内新的法律、条例、公约、法典,广收信息,以新代旧。

因工作阅历及时间的关系,书中错漏之处,敬请读者指正批评。

作 者

2005 年 2 月

目 录

上篇 畜牧兽医行政法学基础

第一章 畜牧兽医行政	(3)
第一节 畜牧兽医行政的概念和特点	(3)
一、行政	(3)
二、畜牧兽医行政	(3)
第二节 畜牧兽医行政的对象和范围	(4)
一、畜牧兽医行政的对象	(4)
二、畜牧兽医行政的范围	(5)
第三节 畜牧兽医行政组织机构	(5)
一、畜牧兽医行政主管部门	(5)
二、畜牧兽医监督机构	(7)
三、畜牧兽医执法人员	(9)
第二章 畜牧兽医行政法	(13)
第一节 行政法的基本知识	(13)
一、行政法的概念和特点	(13)
二、行政法调整的对象	(13)
三、行政关系的分类	(14)
四、行政法的分类	(14)
五、行政法的表现形式	(15)
六、行政法的地位和作用	(15)
第二节 畜牧兽医行政法的概述	(15)
一、畜牧兽医行政法的概念	(15)
二、畜牧兽医行政法的特点	(15)
第三节 畜牧兽医行政法律关系	(16)
一、畜牧兽医行政法律关系概述	(16)
二、畜牧兽医行政法律关系产生变更消灭	(19)
第四节 畜牧兽医行政法的基本原则	(20)
一、畜牧兽医行政法基本原则的概念和作用	(20)

二、畜牧兽医行政法的一般性原则和特有原则	(20)
第五节 畜牧兽医行政法效力调整范围	(22)
一、畜牧兽医行政法规的效力	(22)
二、畜牧兽医行政法调整的范围	(23)
第六节 畜牧兽医法的发展概况	(24)
一、动物防疫方面法律法规	(24)
二、畜牧养殖方面法律法规	(25)
三、兽药生产经营方面法律法规	(25)
第七节 畜牧兽医行政法制监督	(27)
一、畜牧兽医行政法制监督的概念、特点和意义	(27)
二、畜牧兽医行政法制监督种类方式	(27)

中篇 畜牧兽医事务管理

第三章 畜禽管理	(33)
第一节 种畜禽管理概述	(33)
一、我国畜禽品种资源状况	(33)
二、我国畜禽品种资源保护的立法	(33)
第二节 种畜禽资源的保护	(34)
一、畜禽品种	(34)
二、畜禽品种管理机构	(34)
三、各级管理部门的职责	(34)
四、畜禽品种培育和审定	(35)
五、种畜禽生产经营	(36)
六、种畜禽进出口管理	(38)
第三节 法律责任	(39)
第四节 畜禽养殖管理	(39)
一、畜禽养殖管理概述	(39)
二、畜禽养殖区域规划布局	(40)
三、畜禽养殖场建设管理	(40)
四、畜禽饲养管理	(41)
五、畜禽免疫疫病控制	(41)
六、畜禽养殖污染防治	(42)
七、畜禽销售屠宰	(42)

八、法律责任	(42)
第四章 草原管理	(44)
第一节 草原概念	(44)
一、草原概念	(44)
二、草原的作用	(44)
第二节 草原的管理	(45)
一、草原管理的立法	(45)
二、草原法的作用	(45)
三、草原权属	(46)
四、草原规划	(47)
五、草原建设	(48)
六、草原利用	(49)
七、草原保护	(50)
八、草原监督检查	(51)
第三节 法律责任	(52)
第五章 饲料管理	(55)
第一节 饲料概述	(55)
一、饲料工业的兴起	(55)
二、饲料概念	(55)
三、饲料种类	(55)
四、饲料添加剂	(56)
第二节 饲料标准	(57)
一、饲料工业化情况	(57)
二、饲料标签标准	(58)
三、饲料工业标准	(61)
四、饲料卫生标准	(61)
第三节 饲料生产管理	(63)
一、饲料生产企业	(63)
二、生产许可证管理	(65)
三、批准文号的管理	(67)
第四节 饲料经营管理	(69)
一、基本条件	(69)
二、开办发证	(69)

三、核发程序	(70)
四、饲料及饲料添加剂的经营	(70)
第五节 饲料使用管理	(70)
第六节 新饲料管理	(71)
一、新饲料概述	(71)
二、新饲料研究	(71)
第七节 进出口饲料管理	(73)
第八节 动物源性饲料产品管理	(75)
一、动物源性饲料产品管理概述	(75)
二、企业设立审查	(75)
三、生产管理	(76)
四、经营管理	(77)
五、监督检查	(77)
六、罚则	(78)
七、动物源性饲料产品目录	(79)
第九节 饲料监督管理	(79)
一、饲料管理部门	(79)
二、饲料检验机构	(80)
三、饲料产品标准	(80)
四、假劣饲料及假劣饲料添加剂管理	(81)
五、饲料广告的管理	(81)
第十节 绿色食品饲料及饲料添加剂使用准则	(81)
一、范围	(82)
二、规范性引用文件	(82)
三、术语和定义	(82)
四、使用准则	(83)
第十一节 法律责任	(84)
第六章 兽药管理	(86)
第一节 兽药管理概述	(86)
一、兽药管理概念	(86)
二、兽药管理的特征	(86)
第二节 兽药生产管理	(87)
一、兽药生产实行许可证制度	(87)

二、兽药生产企业管理	(88)
三、《兽药生产许可证》管理	(99)
第三节 兽药经营管理	(100)
一、兽药经营实行许可证制度	(100)
二、兽药经营企业管理	(101)
第四节 新兽药管理	(102)
一、新兽药分类命名	(102)
二、新兽药的研究	(104)
第五节 兽用生物制品管理	(108)
一、兽用生物制品及分类	(109)
二、兽用生物制品生产经营管理	(109)
三、新生物制品的概念、分类和命名	(110)
四、新制品的研制要求	(111)
五、兽用新生物制品的审批	(112)
六、新制品生产的管理	(112)
七、新生物制品的保护管理	(113)
第六节 药物饲料添加剂及特殊药品管理	(113)
一、药物饲料添加剂管理	(113)
二、特殊药品的管理	(115)
三、水产养殖用药管理	(115)
第七节 进出口兽药的管理	(115)
一、进口兽药实行“注册证”、“许可证”制度	(115)
二、出口兽药的管理	(117)
第八节 兽药商标标签包装说明书广告管理	(117)
一、兽药商标的管理	(117)
二、兽药标签说明书包装管理	(118)
三、兽药广告管理	(120)
第九节 兽药使用管理和残留监控	(122)
一、兽药使用管理	(122)
二、残留监控	(123)
三、绿色食品兽药使用准则	(123)
第十节 兽药监督	(126)
第十一节 法律责任	(131)

第七章 畜牧兽医行政管理	(135)
第一节 畜牧兽医行政管理概述	(135)
一、畜牧兽医行政管理手段	(135)
二、畜牧兽医行政管理内容	(136)
三、畜牧兽医行政管理方式	(137)
四、常用行政管理方法措施	(137)
第二节 畜牧兽医行政常用制度	(138)
一、免疫证明管理制度	(138)
二、兽医技术监测制度	(139)
三、动物疫病监测扑灭制度	(141)
四、证章标志管理	(149)
五、畜牧兽医行政许可制度	(151)
第八章 动物检疫	(158)
第一节 动物检疫概述	(158)
一、动物检疫概念	(158)
二、动物检疫的特点	(158)
三、动物检疫的作用	(160)
四、动物检疫原则	(161)
五、检疫法规	(161)
六、动物检疫分类	(162)
第二节 进出境检疫	(162)
一、进境检疫	(162)
二、出境检疫	(166)
三、过境检疫	(167)
四、携带邮寄物检疫	(168)
五、进出境运输工具的检疫	(168)
第三节 国内动物检疫	(169)
一、国内动物检疫概述	(169)
二、国内动物检疫分类	(170)
三、运输检疫监督	(172)
第九章 畜牧兽医行政执法司法	(174)
第一节 畜牧兽医行政执法	(174)
一、畜牧兽医行政执法概述	(174)

二、畜牧兽医行政处理	(175)
三、畜牧兽医行政处罚	(177)
四、畜牧兽医行政强制执行	(188)
第三节 畜牧兽医行政司法	(189)
一、畜牧兽医行政司法概述	(189)
二、畜牧兽医行政调解	(191)
三、畜牧兽医行政裁决	(192)
四、畜牧兽医行政复议	(193)
五、畜牧兽医行政诉讼	(199)
第十章 畜牧兽医行政损害赔偿	(207)
第一节 行政损害赔偿概述	(207)
第二节 行政损害赔偿	(207)
一、赔偿范围	(207)
二、赔偿请求人和赔偿义务机关	(208)
三、行政赔偿程序	(208)
第三节 赔偿程序方式标准	(209)
一、赔偿程序	(209)
二、赔偿方式和计算标准	(210)
三、其他规定	(211)

下篇 世界兽医组织法典标准简介

第十一章 世界动物卫生组织	(215)
第一节 世界动物卫生组织概述	(215)
一、世界动物卫生组织简史	(215)
二、OIE 及其工作语言	(216)
三、OIE 的性质及其任务和发展目标	(216)
第二节 OIE 组织结构	(217)
一、国际委员会	(217)
二、行政委员会	(219)
三、OIE 专业委员会	(220)
四、地区委员会	(223)
五、OIE 中央局	(223)

第三节 OIE 工作组	(225)
一、工作组主要职责	(225)
二、工作组分类	(225)
第四节 地区代办处	(227)
一、亚太地区代办处	(227)
二、美洲代办处	(227)
三、东欧代办处	(227)
四、中东代办处	(227)
五、东南亚口蹄疫控制协调处	(227)
第五节 OIE 协作中心	(228)
一、OIE 协作中心的主要职责	(228)
二、与中国有联系的协作中心	(228)
第六节 OIE 参考实验室	(229)
一、OIE 参考实验室的主要职责	(229)
二、参考实验室及其专家和顾问	(229)
三、OIE 指定的国际标准血清	(229)
第七节 OIE 成员国与成员国代表	(230)
一、OIE 成员国	(230)
二、成员国代表的权利和义务	(230)
第十二章 国际动物卫生法	(233)
第一节 国际动物卫生法典	(233)
一、法典简介	(233)
二、术语定义	(233)
三、信息通报	(235)
四、兽医道德及国际贸易出证	(236)
第二节 进口风险分析	(239)
一、总论	(239)
二、风险分析准则	(241)
三、兽医机构评价	(243)
四、地区区划和区域区划	(244)
五、动物卫生监督 and 监测	(246)
第三节 进出口程序	(247)
一、运输建议	(247)

二、离港前和离港时适用的动物卫生措施	(249)
三、过境时适用的动物卫生措施	(249)
四、进口国的过境口岸和检查站	(250)
五、到达时的动物卫生措施	(251)
六、动物病原的国际交流和实验室控制	(253)
七、非人类灵长目动物传染的人畜共患病	(255)
第四节 兽用生物制品的风险分析	(256)
一、概论	(256)
二、兽用疫苗的风险分析	(256)
三、其他生物制品的风险分析	(258)
第十三章 SPS 协议和 TBT 协议	(260)
第一节 SPS 协议	(260)
一、SPS 协议简介	(260)
二、SPS 协议正文	(260)
三、SPS 协议附件	(265)
第二节 TBT 协议	(269)
一、TBT 协议简介	(269)
二、TBT 协议正文	(270)
三、TBT 协议附件	(280)
参考文献	(285)

上 篇

**畜牧兽医
行政法学基础**

