

国家社会科学基金研究课题

主编 王德瑛

新时期反腐败工作 综合研究

中国方正出版社

☆新时期反腐败工作综合研究☆

前 言

反腐败斗争不是一个纯理论、纯学术问题，而是一个严峻的社会问题，是关系党的存亡、国家兴衰、改革成败的严重政治斗争，也是我们在建立社会主义市场经济体制过程中，需要去实践和探索的重大课题。二十年来，中央纪委和各级纪检监察机关在党中央领导下，认真履行党章赋予的职责，始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为关系执政党生死存亡的大事来抓，进行了大量艰苦的工作，积累了有益的经验，逐步找到了一条有中国特色的反腐倡廉的新路子。总结这些经验和做法，有利于我们面向未来，进一步加大反腐败工作的力度，为我国改革开放和经济建设提供强有力的政治保证。基于这种考虑，我们申报了《新时期反腐败工作综合研究》这一课题，获得批准后即开始实施，在原中央纪委副书记王德瑛的带领下，经过近两年时间的调研、讨论、探讨，数易其稿，今天终于和广大读者见面了。

这本书有两个特点，一是以实践见长。课题组的同志身处反腐败第一线，从事纪检监察工作都在十年以上，力求每一章节紧密结合工作实际，尽量减少空泛的议论。二是时间跨度大，覆盖层面广。力求为读者提供系统、翔实的数据、实例和观点，力求对今后的工作提供有益的启发和借鉴。

本书第一稿的作者是：吴玉良（第一章）、王岳临（第二章）、孙立成（第三章）、田野（第四章）、刘桂文（第五章）、王岳临（第六章）、方玮峰、童崇德（第七章）、王拥军（第八章）、王凯、童崇德（第九章）。

第二稿的作者是：吴玉良（第一章、第三章）、王岳临（第二章、第六章、第八章）、朱旭东、洪伟（第四章）、朱旭东、楚文凯（第五章）、李刚锋（第七章、第九章）。

全书由吴玉良、王岳临统稿。中央党校蔡长永教授、北京市委党校范平教授参加了课题的研讨活动，提出了许多宝贵意见。中国方正出版社的同志们为本书的出版做了大量工作，在此表示感谢！

书中的不足之处，敬请读者批评指正。

作 者

1999 年 3 月于北京

☆新时期反腐败工作综合研究☆

目 录

第一章 中国特色的反腐败理论	(1)
第一节 邓小平新时期反腐败思想的发展过程	(2)
第二节 邓小平新时期反腐败思想的科学体系	(24)
第三节 邓小平新时期反腐败思想的特色	(32)
第四节 邓小平新时期反腐败思想的重要价值	(39)
第二章 反腐败关系到党的生死存亡	(48)
第一节 消极腐败现象处在一个多发期	(48)
第二节 腐败现象滋生蔓延有着复杂原因	(53)
第三节 腐败现象造成了严重危害和影响	(59)
第三章 反腐败斗争的领导机制	(64)
第一节 反腐败领导机制的形成和确立	(64)
第二节 新时期反腐败领导机制的内容和特点	(73)
第三节 反腐败领导机制的核心是坚持党的领导	(80)
第四章 反腐败工作的基本格局	(88)
第一节 反腐败工作格局的形成与确立	(88)
第二节 反腐败工作格局的基本内容	(103)
第三节 反腐败工作格局的特点与优势	(107)
第五章 反腐败工作的基础是教育	(113)
第一节 开展反腐败工作必须依靠党风廉政教育	(113)

第二节	党风廉政教育必须研究和解决新的历史课题·····	(122)
第三节	党风廉政教育的内容和形式必须适应新形势 和新任务的要求·····	(131)
第六章	反腐败要以法制作为保证 ·····	(135)
第一节	新时期廉政法律制度建设的实践·····	(135)
第二节	新时期廉政法律制度建设的成就·····	(140)
第三节	新时期廉政法律制度建设的特色·····	(146)
第四节	有中国特色廉政法律制度的框架·····	(152)
第七章	反腐败要把监督作为关键 ·····	(157)
第一节	权力失去监督必然滋生腐败·····	(157)
第二节	加强监督必须对权力进行制约·····	(161)
第三节	加强监督制约的基本途径·····	(168)
第八章	反腐败要以严肃法纪为重点 ·····	(174)
第一节	严肃法纪是党的一贯主张·····	(174)
第二节	失之于软的问题亟待解决·····	(180)
第三节	反对腐败必须从严执行法纪·····	(183)
第九章	反对腐败 促进经济发展 ·····	(189)
第一节	发展经济为反腐败提供物质基础·····	(190)
第二节	改革为反腐败提供动力·····	(198)
第三节	反腐败为发展经济和改革提供政治保障·····	(208)
第四节	反腐败与发展经济统一于建设有中国特色 社会主义的过程之中·····	(231)
结束语	·····	(242)

第一章 中国特色的反腐败理论

党的十五大报告指出：“邓小平理论是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。”这一理论之所以能够成为马克思主义在中国发展的新阶段，是因为四个“新”字。即邓小平理论开拓了马克思主义的新境界，提高了对社会主义认识的新的科学水平，作出了对当今时代特征和总体国际形势新的科学判断，形成了新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系。这一论证准确、深刻，进一步确立了邓小平理论的历史地位和指导意义。

邓小平理论的内容博大精深，涵盖了经济、政治、科技、教育、文化、民族、军事、外交、统一战线、党的建设等各个方面，其中也包括反腐败的一系列论述。正如江泽民同志在中央纪委二次全会上所说，邓小平同志“关于端正党风、加强廉政建设、反对腐败的指示，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。全党同志特别是各级领导干部，在学习建设有中国特色社会主义理论的时候，要重新学习邓小平同志的这些指示，深刻领会精神实质，用以武装我们的头脑，指导反腐败工作。”纵观小平同志有关反腐败的论述，不仅科学揭示了腐败现象产生的根源，精辟地阐述了加强党风廉政建设的、深入开展反腐败斗争的重要性和必要性，而且系统地提出了思路、对策和方法，是深刻总结执政条件下党的建设的历史经验和科学分析新时期党的建设面临的新情况、新问题而形成的重要成果。深入研究邓小平党风廉政建设和反腐败理论，对于完整、准确地理

解和掌握建设有中国特色社会主义理论,全面贯彻党的基本路线;对于确实加强党风廉政建设,卓有成效地开展反腐败斗争,具有重要的现实意义。

第一节 邓小平新时期反腐败思想的发展过程

一、邓小平新时期反腐败思想的渊源

邓小平理论是对马列主义毛泽东思想的继承和发展。他坚持“老祖宗不能丢”^①,但同时又依据新的历史条件 and 实践,回答了马克思主义先驱者未曾遇到的大量新问题。他的新时期党风廉政建设和反腐败思想,与马克思、列宁、毛泽东的有关论述是一脉相承的。从内容上看,是相互联系、相互衔接和完善发展的关系。其渊源主要有两个方面,一是马克思、恩格斯、列宁党建理论和国家学说中廉政建设思想;二是毛泽东同志在领导中国革命和建设形成的独具特色的党风廉政建设思想。

马克思、恩格斯受无产阶级政党初创阶段的历史限制,尤其没有执政的实践,所以对廉政问题讲的不多。但是在他们的著作中,也散见一些重要论述和观点。马克思认为,廉洁政治能否实现以及实现的程度,取决于社会制度和国家政权的性质,腐败是资本主义制度和政权的必然产物。他在揭露法国路易·波拿巴时代政权的腐朽性时说:它使整个资产阶级的经济繁荣达到了前所未有的程度,也使徇私舞弊和盗窃行为得到了更大程度的发展。他深刻指出:“卑鄙

^① 《邓小平文选》第三卷,第369页。

无耻的骄奢淫侈”^①，以及凌驾于社会之上的国家政权，“是一切齷齪事物的温床”^②。1871年，巴黎工人阶级推翻凡尔赛的资产阶级反动统治，建立起人类历史上第一个新型政权巴黎公社。马克思在论述巴黎公社的性质时指出：“公社的真正秘密就在于：它实质上是工人阶级的政府，是生产者阶级同占有者阶级斗争的结果，是终于发现的、可以使劳动在经济上获得解放的政治形式。”^③这个新生的政权，“应当为组织在公社里的人民服务”^④。由此，马克思提出了“社会公仆”的科学命题。20年后的1891年，恩格斯为《法兰西内战》写的导言中，又深刻阐述了“社会公仆”思想。他指出“为了防止国家和国家机关由社会公仆变成社会主人”，公社采取了两个办法，一是铲除官僚制度，采取选举制和罢免制，“规定选举者可以随时撤换被选举者”。^⑤二是实行公职人员工资待遇的限额制，“对所有公职人员，不论职位高低，都只付给跟其他工人同样的工资”。按照马克思、恩格斯的分析，巴黎公社消除了侵吞民众财产的根源，用选举出来的真正民主的政权来代替资产阶级政府的官员，这样才有实现资产阶级革命中提出的“廉价政府”口号的可能性。同时，马克思、恩格斯也预见到，这种可能性只有通过人们的正确实践才能变为现实性。如果掌握了政权的工人阶级的政治集团发生错误，国家机关及其工作人员还有可能从社会公仆变为社会主人。因此，他们始终强调保持工人阶级政党和政权的先进性，防止新的国家机关工作人员滋长升官发财的思想。早在19世纪50年代初期，恩格斯就指出资产阶级正在“利用目前的繁荣和半繁荣，收买无产阶级”。^⑥马克思

① 《马克思恩格斯选集》第二卷，第374页。

② 《邓小平文选》第三卷，第374页。

③ 《马克思恩格斯选集》第二卷，第378页。

④ 《马克思恩格斯选集》第二卷，第378页。

⑤ 《马克思恩格斯选集》第二卷，第335页。

⑥ 《马克思恩格斯通讯集》第一卷，第165页。

在 1856 年致恩格斯的信中也揭露和斥责党内的腐化分子“疏远工人；奢侈享乐；向‘贵族血统’的代表人物献媚”，^①号召同他们做不妥协的斗争，以保持自己队伍的纯洁性。

列宁在十月革命胜利后，面对布尔什维克的执政地位和环境的变化，首次提出了关于执政党建设的重大历史课题。列宁认为执政党是巩固无产阶级专政，进行社会主义建设的根本保证。因此，必须加强党的自身建设，防止党员滥用职权和蜕化变质。他重视党内监督的作用，并亲手创建了一个有高度权威的党内监察机构，要求毫不留情地“清洗党内那些只想从执政党党员的地位‘捞到’好处而不愿肩负为共产主义忘我工作的重担的人”。^②列宁建议严格党员条件和标准，采取了动员党员上前线、参加共产主义星期六义务劳动和党员重新登记、清党等措施，对消除党内、政权机关中升官发财的思想，起了明显作用。总之，列宁关于执政党建设的理论与实践是十分宝贵的。概括地说，一是执政党要密切联系群众的思想。列宁指出：“对于一个人数不多的共产党来说，对于一个作为工人阶级的先锋队来领导一个大国在暂时没有得到较先进国家的直接援助的情况下向社会主义过渡的共产党来说，最严重最可怕的危险之一，就是脱离群众。”^③为了联系群众，根据列宁的建议，俄共（布）八大通过了一项决议，要求把长期担任党和苏维埃机关工作的共产党员派到机床和耕犁旁去工作。在党的十大上又规定，对派下去的人员应按工人的普通生活条件进行安排，要尽可能多地直接从事生产工作。二是反对以权谋私。列宁在 1918 年初给司法人民委员会写信，建议制定一项关于惩治以权谋私、贪污受贿的法案。同年 5 月，司法人民委员会用法律形式颁布了这项法案。1922 年，在列宁领导下

① 《马克思恩格斯全集》第二十九卷，第 27 页。

② 《马克思恩格斯选集》第四卷，第 76 页。

③ 《列宁全集》第四十二卷，第 372 页。

的全俄中央执行委员会又颁布了《苏俄刑法典》，对以权谋私、贪污腐败的国家工作人员做了严格处罚的规定。列宁认为，对以权谋私的党员干部，都要按照法律的条例处罚，“不管他是什么‘级别’”。^①三是开展反对官僚主义的斗争。列宁对官僚主义深恶痛绝，他认为官僚主义“是我们一切工作的最大祸害”，是苏维埃国家机关的“脓疮”，“如果说有什么东西会把我们毁掉的话，那就是这个”。为了克服官僚主义，列宁主张对国家机关实行改革。1922年12月至1923年3月，列宁向党中央写了许多有关改革国家机关的书信和论文。提出了精简机构、选拔人才、建立个人工作责任制、实行检查和监督、改进工作作风等具体措施。直到临逝世前，他躺在病床上还提醒人们，“官僚主义不仅在苏维埃机关里有，而且在党的机关里也有”，号召全党同这一祸害作斗争。马克思、恩格斯受所处时代的局限，他们只能提出问题，不可能解决问题。列宁在十月革命后只有几年的实践，也不可能解决党和国家机关的廉政建设问题。但是，他们的探索与实践，无疑在马克思列宁主义的理论宝库中占有重要的地位。

毛泽东作为中国共产党的开创者和中华人民共和国的缔造者，始终高度重视党的建设和政权建设。延安时期，他提出的“全心全意为人民服务”的宗旨，是对我们党的性质的高度概括，也是对马克思“社会公仆”思想的最好表述；他首次提出了“党风”的概念，又概括出理论联系实际，密切联系群众，批评与自我批评这一著名的中国共产党的三大作风。毛泽东同志善于以史为鉴，总结中外历代王朝人亡政息的历史规律，提出了党和政府要接受人民群众民主监督的思路。在党的七届二中全会上，他向全党敲响了要经受住胜利和执政考验的警钟，制定了反腐败的大政方针。建国后，他一直将反腐败摆在重要议事日程上，开展了整党整风运动，开展了大规模三反、五反运动，枪毙了刘青山、张子善，表明了我们党除恶务

^① 《列宁文稿》第九卷，第783页。

尽的决心。反对腐败，保持无产阶级政党的先进性，是毛泽东一生高度重视和探索的问题之一。从毛泽东反腐败的实践看，主要特点是靠政治运动实现从严治党，靠自下而上的群众监督来解决问题。反腐败的内容包括：居功自傲、贪图享受、贪污浪费、违法乱纪，以及工作作风中的不关心群众疾苦，压制民主，搞“一言堂”、命令主义、官僚主义等。从效果看是比较明显的。但是，由于“左”的错误思想的指导，从五十年代后期开始，在反腐败问题上，逐渐混淆了两类不同性质的矛盾，最终从防止执政党腐化变质这一初衷，演变为十年动乱的历史悲剧。

邓小平同志继承了马克思主义党建学说和毛泽东廉政思想的精髓，这是他新时期党风廉政建设和反腐败思想的渊源，或者说是主体部分。就其“新”而言，还包含两个因素，一是总结历史上反腐败的经验教训，纠正了“左”的错误做法；二是探索出一条在新的历史时期正确开展党风廉政建设新的思路和途径。这个理论体系的形成和发展以党的十一届三中全会为起点，这是毫无疑义的。因为十一届三中全会是伟大的历史转折，标志着改革开放新的历史时期的开始，新的理论必然从新的实践中产生。但是，邓小平同志作为党的第一代领导集体的主要成员和第二代领导集体的核心，对马列主义、毛泽东思想的运用和实践是由来已久的，其党风廉政建设思想新成份的萌芽和孕育，可以追溯到五十年代中期，这一时期他先后发表的重要讲话和文章有：《关于修改党的章程的报告》、《马克思主义和中国实际相结合》、《今后的主要任务是搞建设》、《共产党要接受监督》等，研究这些著作，可以看到邓小平同志提出和阐述的许多精辟观点，与他新时期党风廉政建设思想有着重要的渊源关系。

1. 执政党要“防止领导机关官僚化的危险”。^①建国以来，小平同志十分重视反对官僚主义的问题。1956年他在党的“八大”作的

^① 《邓小平文选》第一卷，第223页。

《关于修改党的章程的报告》中指出：“在党的组织和国家机关的许多工作人员中，正在滋长着形形色色的官僚主义的倾向”。^①“执政党的地位，很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气”。^②“下面的命令主义错误，往往是同上级领导机关的主观主义和官僚主义的领导分不开的”。^③怎样克服官僚主义呢？小平同志提出“党除了应该加强对于党员的思想教育之外，更重要的还在于从各方面加强党的领导作用，并且从国家制度和党的制度上作出适当的规定，以便对于党的组织和党员实行严格的监督”。^④这里，小平同志首次提出了通过制度的方式治党治国的思想。小平同志在这个报告中还系统地阐述了党的民主集中制，指出要按照民主集中制原则健全党内制度，把党内生活搞正常。1962年在扩大的中央工作会议上，小平同志再次指出：“进了城，执了政，做官的条件是具备的，这就最容易沾染官气”。^⑤他要求我们每时每刻都要注意克服官僚主义。1978年他再次强调“非克服官僚主义这个祸害不可。现在，我们的经济管理工作，机构臃肿，层次重叠，手续繁杂，效率极低。政治的空谈往往淹没一切。这并不是哪一些同志的责任，责任在于我们过去没有及时提出改革。但是如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”。^⑥这里小平同志没有把官僚主义仅仅归咎于思想作风方面的原因，而是把它同改革联系起来，从一个侧面提出了体制改革的问题。其后，他多次讲过“克服官僚主义，首先还是要着重研究体制的改革”，^⑦“要从制度方面解决问题”。1980年在《党

① 《邓小平文选》第一卷，第221页。

② 《邓小平文选》第一卷，第214页。

③ 《邓小平文选》第一卷，第223页。

④ 《邓小平文选》第一卷，第215页。

⑤ 《邓小平文选》第一卷，第304页。

⑥ 《邓小平文选》第二卷，第150页。

⑦ 《邓小平文选》第二卷，第282页。

和国家领导制度的改革》一文中，小平同志把官僚主义归结为党和国家领导制度、干部制度、工作制度方面的主要弊端。强调要精简机构、“消肿”、“拆庙”、下放权力、加强监督，进行有计划、有步骤的改革。这篇文章是政治体制改革的纲领性文献。1986年，小平同志把“克服官僚主义，提高工作效率”^①作为政治体制改革的三大目标之一。为我们开辟了一条依靠改革，铲除官僚主义赖以存在的土壤的有效途径。

2.“克服特殊化”。在五六十年代和改革开放之前的一个时期内，干部的官僚主义和特殊化是党风中存在的主要问题。邓小平同志1956年在《关于修改党的章程的报告》中要求，“每一个党员严格地遵守党章和国家的法律，遵守共产主义道德，一切党员，不管他们的功劳和职位如何，都没有例外”。^②任何人不能凭借功劳和职位，“作为‘特殊化’的资本”。^③1957年在《共产党员要接受监督》一文中指出：“共产党的领导够不够格，决定于我们党的思想和作风”。^④七十年代末至八十年代初，在不到一年半的时间里，小平同志先后在《坚持四项基本原则》、《高级干部要带头发扬党的优良传统》、《目前的形势和任务》、《党和国家领导制度的改革》等报告和讲话中，多次提醒全党警惕领导干部脱离群众的特殊化问题。他说：“我们确实要冷静地想一想，有些现象是不像话呀！有的人追求舒适生活，房子越住越宽敞，越漂亮，越高级。有的人为了自己的方便，可以做出各种违反规章制度的事情”。^⑤“一些干部利用职权，非法安排家属亲友进城、就业、提干等现象还很多”。^⑥“最近一个时期，人民群

① 《邓小平文选》第三卷，第179页。

② 《邓小平文选》第一卷，第243页。

③ 《邓小平文选》第一卷，第243页。

④ 《邓小平文选》第一卷，第274页。

⑤ 《邓小平文选》第二卷，第217页。

⑥ 《邓小平文选》第二卷，第335页。

众当中主要议论之一，就是反对干部特殊化”^①。“干部搞特殊化必然脱离群众”。^②他指出：“还有一些干部，不把自己看作是人民的公仆，而把自己看作是人民的主人，搞特权，特殊化，引起群众的强烈不满，损害党的威信，如不坚决改正，势必使我们的干部队伍发生腐化”。^③为了有效地解决特殊化的问题，小平同志1980年明确指出：“克服特权现象，要解决思想问题，也要解决制度问题。”^④“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。”^⑤与毛泽东廉政思想相比较，强调制度建设是邓小平党风廉政建设思想的一个鲜明特点和突出贡献。按照小平同志的这一思路，1979年11月，我们党制定了《关于高级干部生活待遇若干规定》，对领导干部用车、住房等生活待遇方面做了具体规定。1980年党的十一届五中全会通过了《关于党内政治生活的若干准则》，把限制和反对特权现象作为重要内容，对领导干部的思想、政治、工作、作风等方面制定了具体行为准则。这两项制度的制定和实施，对加强党风廉政建设起了重要作用，也为以后依靠制度建设端正党风，提供了新鲜的经验。

3. “整顿的核心是党的整顿”。^⑥邓小平同志继承和发扬了毛泽东同志加强党的纪律建设的思想，一贯强调党的纪律。1975年小平同志恢复工作期间，他以无产阶级革命家的气魄，置个人荣辱于度外，大张旗鼓地在各条战线进行整顿，同“四人帮”进行针锋相对的斗争。当时他提出了许多宝贵的思想，如关于经济建设是全党大局的思想，关于党性是衡量选拔干部的主要标准的思想，关于体制、

① 《邓小平文选》第二卷，第216页。

② 《邓小平文选》第二卷，第218页。

③ 《邓小平文选》第二卷，第332页。

④ 《邓小平文选》第二卷，第332页。

⑤ 《邓小平文选》第二卷，第333页。

⑥ 《邓小平文选》第二卷，第35页。

机构改革的思想,其中“全面整顿”是一个重要思想。它明确地指出“整顿的核心是党的整顿。只要抓住整党这个中心环节,各方面的整顿就不难”。^①1978年,鉴于“文革”造成的纪律废弛和对党的优良传统作风的严重破坏,小平同志再次提出:“整顿领导班子,一个重要方面就是要把作风整顿好”;^②“整顿,一定要从严。不论整顿领导班子,整顿作风,整顿政治机关,没有一股子劲头不行。”^③此后,他又多次讲道:“我们党确实存在一个整顿的问题”;^④“在整顿风气中确实有些人要开除党籍”;^⑤“必须有坚决、明确、毫不含糊的态度,坚决支持查办部门。不管牵涉到谁,都要按照党纪、国法查处”。^⑥小平同志的这些思想,对我们党进入新的历史时期以后,加强党的建设,严明党的纪律,保持工人阶级先锋队的性质起到了重要作用。

二、邓小平新时期反腐败思想的形成

党的十一届三中全会重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线,党的中心工作转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来。这一历史性的变化,使党风廉政建设面临新的环境、新的问题和新的考验。改革开放的总设计师邓小平在构筑建设有中国特色社会主义理论的同时,把党风廉政建设和反腐败斗争作为其中的重要内容,在实践中逐步形成了颇具中国特色的反腐败的基本思路和基本观点。从1978年底党的十一届三中全会,到1982

① 《邓小平文选》第二卷,第35页。

② 《邓小平文选》第二卷,第123页。

③ 《邓小平文选》第二卷,第124页。

④ 《邓小平文选》第二卷,第269页。

⑤ 《邓小平文选》第三卷,第153页。

⑥ 《邓小平文选》第三卷,第152页。

年党的十二大，是邓小平新时期党风廉政建设和反腐败思想初步形成的时期。

1. 确定了抓党风的思想。党的十一届三中全会选举产生了以陈云同志为首的，由 100 人组成的中央纪律检查委员会。并决定恢复和重建各级地方与部门的纪检机关。在纪律检查机关究竟抓什么的问题上，小平同志明确指出：“各级纪律检查委员会和组织部门的任务不只是处理案件，更重要的是维护党规党法，切实把我们的党风搞好”。1979 年 3 月，小平同志说：“中央和各地党的纪律检查委员会已经陆续成立，它们的主要任务就是协助中央和各地党委搞好党风。”^①“如果不坚决搞好党风，进一步恢复党的实事求是、群众路线和艰苦奋斗的优良传统，就可能出现一些本来可以避免大大小小的乱子，使我们的现代化建设在刚刚迈出第一步的时候就遇到严重的障碍。”^②在改革开放的初期，小平同志不仅明确提出了抓党风的任务，而且言简意赅地论述了党风建设对现代化建设的重要保障作用。在党风的内涵上，小平同志说：“培养好的风气，最主要的是走群众路线和实事求是”^③。他指出：“密切联系群众，这是最根本的一条”^④，揭示了党风的实质是党同人民群众的关系问题。这既是对执政党党风问题的深层认识，也告诫全党在新形势下要警惕脱离群众的危险。小平同志还论述了党风与社会风气的关系，他说：“为了促进社会风气的进步，首先必须搞好党风”^⑤。“要搞好我们的党风、军风、民风，关键是要搞好党风”。1980 年小平同志再次指出“极少数党员、干部的不正之风，非常不利于恢复党在群众中的威信，我赞

① 《邓小平文选》第二卷，第 162 页。

② 《邓小平文选》第二卷，第 162 页。

③ 《邓小平文选》第二卷，第 57 页。

④ 《邓小平文选》第二卷，第 230 页。

⑤ 《邓小平文选》第二卷，第 177 页。

成陈云同志讲的，执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”^①。这就高屋建瓴地明确了党风廉政建设的战略地位。从加强党的建设，整顿党的作风入手，防止和纠正国家机关和公务员队伍中的腐败现象，这是具有中国特色反腐败的途径和方法。

2. 坚持四项基本原则，严肃党的政治纪律。十一届三中全会前后，我们党坚持解放思想、实事求是的思想路线，认真纠正党内长期存在“左”的错误倾向，与此同时，从右的方面资产阶级自由化思潮开始出现。这股思潮否定党的领导，否定社会主义方向，也对党风、社会风气造成污染。鼓吹什么“个人奋斗”、“自我设计”、“金钱万能”，贬低艰苦奋斗、雷锋精神、无私奉献、大公无私等共产主义思想道德，为各种违法行为和腐败现象寻找理论依据。这股思潮一出现，小平同志就指出“中国在粉碎‘四人帮’以后出现一种思潮，叫资产阶级自由化，崇拜西方资本主义国家的‘民主’、‘自由’，否定社会主义。这不行。”^② 1979年3月，在党的理论务虚会议将要结束的时候，小平同志针对会议中一些人的错误观点，发表了坚持四项基本原则的讲话。他说：“在中国实现四个现代化，必须在思想政治上坚持四项基本原则。”^③“每个共产党员，更不必说每个党的思想理论工作者，决不允许在这个根本立场上有丝毫动摇”^④。坚持四项基本原则，是社会主义现代化事业的根本保证，也是全党在政治上、思想上保持高度一致的政治基础。1980年底，小平同志再次指出：“尤其是必须同党中央保持政治上的一致。这一点在现在特别重要。谁要违反这一点，谁就要受到党的纪律的处分。党的纪律检查工作要把这一点作为当前的重点。”^⑤ 其后，他又指出要

① 《邓小平文选》第二卷，第358页。

② 《邓小平文选》第三卷，第123页。

③ 《邓小平文选》第二卷，第164页。

④ 《邓小平文选》第二卷，第173页。

⑤ 《邓小平文选》第二卷，第366页。