

共青团上海市委員會

# 突破·提升·超越

——上海青年工作课题调研集

(2005-2006)

主 编 马春雷

副主编 陈 凯 褚 敏



上海遠東出版社

# 突破·提升·超越

## ——上海青年工作课题调研集

### (2005—2006)

主编 马春雷

副主编 陈凯 褚敏

上海遠東出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

突破·提升·超越:上海青年工作课题调研集(2005  
~2006)/马春雷主编. —上海:上海远东出版社,  
2006

ISBN 7 - 80706 - 171 - 5

I. 突... II. 马... III. 青年工作—调查研究—上海市—文集 IV. D432. 6 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 152705 号

执行编辑:王 刚 刘 刚

责任编辑:殷卫星

装帧设计:张 宙

## 突破·提升·超越——上海青年工作课题调研集

主 编: 马春雷	印 刷: 上海星海印刷公司
副 主 编: 陈 凯 楚 敏	装 订: 上海星海印刷公司
出 版: 上海世纪出版集团 上海远东出版社	版 次: 2006 年 1 月第 1 版
地 址: 中国上海市仙霞路 357 号	印 次: 2006 年 1 月第 1 次印刷
邮 编: 200336	开 本: 890 × 1124 1/32
http: www.ydbook.com	字 数: 462 千字
发 行: 新华书店上海发行所 上海远东出版社	印 张: 17
制 版: 上海星海印刷公司	印 数: 1—3500

ISBN 7—80706—171—5/G · 565 定 价: 30.00 元

版权所有 盗版必究(举报电话:62594779)  
如发生质量问题,读者可向工厂调换。

## 编委会名单

主任：马春雷

副主任：徐 枫 李跃旗 王宏伟 陈 凯

吴仁杰 蔡 忠 康 年 褚 敏

委员：赵国强 吴烨宇 程 巍 胡爱军

邓小冬 俞 彪 武 帅 胡建军

倪 瑾 金 梅 陈 征 周建军

胡志宏 王 臻 陈 新华

主编：马春雷

副主编：陈 凯 褚 敏

执行编辑：王 刚 刘 刚

统 稿：邬 斌 苏 舒 李自立

# 目 录

以增强凝聚力为核心加强团的建设的研究	嘉定团区委	( 1 )
卢湾区志愿者资源开发与社会化管理模式的研究	卢湾团区委	( 12 )
大型活动青年志愿者社会化工作机制的研究	上海外国语大学团委	( 29 )
增强未成年人思想道德建设针对性、实效性的研究	长宁团区委	( 43 )
青年工作区域联动“五同”工作法的研究	杨浦团区委	( 55 )
政府青年事务管理体制和运行机制的研究	闸北团区委、闸北区青年事务局、 市委党校政府研究所	( 68 )
增强团支部活力调研报告	团上海市委组织部	( 81 )
上海共青团公共服务平台建设的研究	团上海市委管理信息部	( 94 )
共青团组织参与科教兴市主战略的方法与途径研究	上海市科技教育团工委	( 112 )
上海共青团维权功能研究	团上海市委权益部	( 125 )
上海市社区青少年工作立法研究预调研报告	上海市社区青少年事务办公室	( 132 )

论未成年犯罪嫌疑人诉前考察制度的构建	浦东新区团委	(142)
宝山区行为偏差青少年状况的研究	宝山团区委	(151)
未成年人违法犯罪同家庭、学校、社会关系的研究	闵行团区委	(160)
共青团组织开展青年就业创业工作的思考	普陀团区委	(170)
共青团协助政府促进青年就业的途径与方式研究	静安团区委	(179)
共青团组织对青年就业实施有效服务的研究	青浦团区委	(187)
关于促进失业青年就业的思考	金山团区委	(196)
企业团组织服务青年职业发展新机制的研究	上海电气资产管理有限公司团委	(205)
关于公司1990—2000年应届大学毕业生职业发展状况的调研	上海市电力公司团委	(214)
团组织有效服务企业产业发展的研究	上海电气集团股份有限公司团委	(224)
青年学习型组织、共青团号(青年文明号)、青年岗位能手三位一体创建的研究	黄浦团区委	(229)
基于系统论的高校共青团育人工作研究	同济大学团委	(238)
和谐校园和谐育人的研究	东华大学团委	(245)
创新“大学生素质拓展计划”的探索与实践	上海电力学院团委	(252)
建立大学生诚信教育长效机制的研究	上海交通大学团委	(261)

学分制条件下基层团学组织在理想信念教育中发挥 主体作用的研究	上海大学团委	(270)
大学生思想政治教育中共青团工作载体有效性的研究	上海立信会计学院团委	(280)
中国传统文化教育与当代大学生认知的研究	华东师范大学团委	(288)
大学生对流行文化的选择与判断	团上海市委学校部	(296)
流行时尚对高校校园文化建设的影响及对策研究	上海金融学院团委	(306)
上海市少年儿童基础道德状况的研究	上海市少年儿童研究中心	(314)
增强青工思想道德建设针对性、实效性的研究	中国石化上海石油化工股份有限公司团委	(323)
青年法律志愿者服务团的现状和思考	上海市司法局团工委、 上海市法律援助中心团支部	(331)
大型活动志愿者服务与推动上海国际大都市建设的研究	团上海市委青年志愿者工作部、黄浦区委宣传部	(339)
上海初中团组织现状调查与研究	团上海市委少年部	(350)
高校共青团能力建设的研究	华东理工大学团委	(359)
建筑企业三级团建体系的研究	建工集团上海市第一建筑有限公司团委	(367)
增强团支部凝聚力的研究	上海航天局团委	(374)
青年中心有效组织、联系、服务和凝聚青年的研究	团上海市委地区工作部(郊区部)	(383)
上海青年社团的发展与青年工作研究	中共上海市委党校团委	(392)

南汇网络义工组织的研究	.....	南江团区委 (400)
高校社团发展机制的研究	.....	上海财经大学团委 (410)
农村中学社团文化建设的研究	.....	崇明县大公中学团委 (419)
团干部素质模型的研究	.....	上海宝钢集团公司团委 (428)
多校区办学模式下学生干部培养的研究	.....	上海师范大学团委 (441)
新时期科技型企业中团干部激励问题的研究	.....	上海勘测设计研究院团委 (448)
上海市市级机关青年公务员群体现状的研究	.....	上海市市级机关团工委 (453)
关于上海证券行业青年职业发展状况的调研	.....	上海市金融青年工作委员会 (463)
新时期高校与社区团建联动机制的研究	.....	复旦大学团委 (475)
松江大学城区校团组织区域联动机制的研究	.....	松江团区委 (484)
高校共青团有效服务校区、园区、社区联动机制的研究	.....	华东政法学院团委 (491)
医务系统共青团工作联合共建的研究	.....	奉贤区中心医院团总支 (501)
网络电台对青少年影响的研究	.....	团上海市委管理信息部、研究室 (506)
体制外职业青年动员方式的研究	.....	徐汇团区委 (516)
大学“校园隐者”一族教育现状的研究	.....	上海对外贸易学院团委 (525)
后记	.....	(533)

# 以增强凝聚力为核心 加强团的建设的研究

嘉定团区委

## 内容摘要

一个社会的根本评价标准是生产力标准,一个社会组织的根本评价标准是凝聚力标准。共青团要做好新形势下的青年群众工作,发挥在党的青年工作中的核心和主导作用,关键在于以增强凝聚力为核心加强团的建设。本课题通过青年抽样问卷调查与基层团员座谈访谈等形式,在对凝聚力的内涵、增强共青团组织凝聚力的意义进行具体阐述的基础上,着重研究当前共青团凝聚力建设的现状及影响凝聚力建设的主要变化,最后形成对增强共青团凝聚力建设的相关对策与建议。

## 关键词

凝聚力 共青团建设 核心问题

## 领导点评

“凝聚力工程”一直是我区党建工作的重要组成部分,共青团作为党的助手与后备军,作为党联系青年的桥梁与纽带,增强共青团凝聚力建设,增进青年对组织的认同感和归属感,扩大组织对青年的覆盖面和控制面,这是每一个团组织必须研究的一个重大而现实的课题。今年,团区委开展的“以增强凝聚力为核心加强团的建设的研究”,从嘉定团工作的实践出发,按照立足全市、着眼嘉定、点面结合、统筹兼顾的原则,在对团的凝聚力现状进行深入调研与系统思考的基础上,初步分析了凝聚力

的内涵、外延,提出了增强共青团组织的凝聚力的对策与建议,为基层团组织进一步做好“联系青年、覆盖组织、服务社会”的各项工作提供了很好的思路,也为全区共青团工作的未来发展,尤其是在“有效凝聚青年、扩大组织覆盖”等方面提供了新的工作视角。

随着经济社会的快速发展,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和社会分配形式日益多样化,广大青年的社会分布和社会流动复杂而多变,青年群体的思想观念也日趋多元。在这种形势下,团组织与青年的联系出现了许多“缝隙”,特别是在一些新型经济社会组织中,团组织服务青年、凝聚青年的能力明显弱化,青年对团组织的认同感、归属感淡漠等。针对这些新的情况,嘉定区团委立足嘉定实际,开展了此项课题研究。

课题研究是对工作实践的前瞻性、理论性、针对性、可操作性的思考,最终目的是为了更好地指导当前工作。希望嘉定各级共青团组织进一步突出共青团凝聚力建设是党的“凝聚力工程”的重要组成部分这一点,全力服务于巩固党执政的青年群众基础,为党赢得青年,使共青团真正成为追随党的事业的积极力量,使青年真正成为在嘉定“三个文明”建设中最具活力、创造力的力量。

——嘉定区委副书记 陆学明

## 一、增强共青团凝聚力建设的意义

### (一)关于“凝聚力”的内涵

一个缺乏凝聚力的团组织,在联系青年时就缺乏吸引力,在面向社会时就缺乏影响力,在服务大局中就缺乏战斗力。关于凝聚力的内涵,现在对其有一个普遍的共识,就是个体通过交互活动和学习发展而逐渐融入组织的行为方式,最终成为组织内部一员的过程,是从“社会人”到“组织人”的变化过程。我们这里所讲的“凝聚力”就是指共青团和青少年工作对青年、青年组织、社会的有效覆盖和广泛凝聚。

概括来说，就是“联系青年、覆盖组织、服务社会”；具体来讲，就是充分认识团组织与青年、青年组织、社会相互依存、相互联系的关系，根据青年、青年组织、社会三者的发展现状来给团工作定位，做到活动、建设、服务三位一体，实现组织、队伍、资源三管齐下，最为广泛的联系青年，最大限度的覆盖组织，最大程度的服务社会。

### **(二) 增强团的凝聚力，是巩固和扩大党执政的青年群众基础的必然要求**

在同团中央新一届领导班子成员和团十五大部分代表座谈时，胡锦涛同志指出，“要增强团组织吸引力、凝聚力和战斗力，发挥好党联系广大青年的桥梁和纽带作用”，对团的凝聚力建设提出了明确要求。因此，衡量共青团工作是否有成效的最终标准，应该是看共青团的凝聚力是否在持续增强，共青团作为党联系青年的桥梁和纽带作用是否得到充分发挥，党在青年中的执政基础是否在不断巩固和扩大。

### **(三) 增强团的凝聚力，是共青团组织推动自身发展的现实需求**

首先，共青团是一个先进青年的群众组织，按照政治学的观点，在政治体系的架构中属于政治社团。因此，它具有政治社团的同类相聚性、互益性、组织化程度等理论特性。其互益性表现为表达和维护组织内成员的利益，即表达和维护青年个体和群体的利益。其次，共青团是在党的领导下的一个群众组织，这就要求共青团组织教育青年树立正确的价值观，引导青年正确处理局部与全局利益的关系，正确处理青年个体利益与青年群体利益的关系。在不断增强团组织的凝聚力的基础上，提高协调各成员个体利益的能力，维护青年的整体利益。

### **(四) 增强团的凝聚力，是新形势新任务对共青团组织的根本要求**

#### **1. 当代青年的社会结构发生的巨大变化，亟须团组织扩大覆盖面**

青年由于其天然具有的可塑性强、易于接受新事物、新观念等特点，比其他年龄的社会成员更快、更明显地分化为不同的群体。随着新的利益团体、新的职业群体的逐渐形成，青年类别由相对简单逐步趋于多样化和复杂化。在这种情况下，要扩大团组织对青年的覆盖

面,就必须进一步提高团组织的凝聚力,有效地吸引、凝聚青年中的新兴群体甚至一些社会边缘群体进入共青团组织体系并将其引导到社会主流生活之中。

## 2. 青年价值观和发展需求的变化,对团组织的活动形式和内容提出了更高的要求

调查发现,对于团组织开展的活动,青年首先要认为“有益处或有意义”才选择参加。具体到活动内容,有35%的青年选择“学习和培训类”,有21%的青年选择“生活和交友类”,有15%的青年选择“职业生涯设计类”,有12%的青年选择“维护权益类”。由此可见,价值取向是青年成长发展中的一个关键问题,它决定着青年的政治选择、人生追求、道德评价和生活方式,以及相关的社会行为和社会需求。价值取向由一元趋于多元,使青年更加关注与自身的生存和发展密切相关的问题,如学习、就业、发展、权利维护等。所以,由于价值观的多元化和青年主体意识的增强,青年对于参加什么样的活动、参加谁组织的活动、以何种投入方式来参与,表现出自主选择的要求,以上都是对团组织如何增强凝聚力提出了严峻的挑战。

## 二、共青团凝聚力建设的现状和背景分析

### (一) 青年对共青团组织的认同度、参与度

调查发现,当问及“通过团组织生活,哪句话最符合现在多数团员青年的思想实际”时,47%的青年选择“在不损害自己利益的情况下,愿意帮助别人”,25%的青年选择“如果别人帮助了我,我也可以帮助别人”,10%的青年选择“只管自己的事,不管别人的事”,只有极少一部分的青年选择“为了他人利益愿意牺牲自己的利益”,从中我们可以看出,青年与青年之间的交往行为程度较浅,在团组织中与其他青年的人际关系网络较松散。同时根据调查,青年对共青团开展的活动参与程度较低,平均次数少,但参与过的人数多,参与面广;青年参加的团活动的形式较单一,内容不够丰富,吸引青年主动参与的活动和组织较少;青年参与团活动的意愿强烈,愿意作为团组织成员参与团工作开展、增进团组织的共同利益,但他们自发组织起来开展团活动的意识较淡薄。此外,我们也欣喜地看到,更多的青年认为共青团应该

发挥示范作用,扮演倡议、发动和鼓励的角色,整合社会资源,发动广大青年,开展青年人自己的活动。事实上,对青年而言,最重要的是谁能够体现他们的愿望,满足他们的需求,谁就能够最大限度地吸引青年、凝聚青年。

## (二) 共青团组织对青年的凝聚力、控制力

随着社会多元意识形态环境的日趋突出,青年的需求层次不断扩展,团组织的宗旨、信念对青年的实际影响呈递减的态势,团组织内部成员的凝聚力,特别是组织意识方面的聚合力也逐渐递减。调查显示,目前团组织的发展存在的主要问题为:团的工作脱离青年需求、团的活动形式不新颖、青年对团活动兴趣减退等,只有一半左右的青年表示对参与团活动的热情很高。由此可见,现有组织的活动形式、内容已不能满足青年多元化的需求,部分青年则根据兴趣爱好、群体利益自发构建新的组织。以上情况都加大了团组织对个体成员的教育管理的难度,甚至出现管理上的空白,导致组织对青年的控制力减弱、青年的组织意识淡化、一部分青年从原有的组织逐步分离。

# 三、影响共青团凝聚力建设的五个变化

## (一) 组织控制系统发生新变化

在传统体制下,团员青年是一个相对静态的群体,大部分团员青年都按其工作、学习、生活关系被固定在某个基层团单位组织,形成一种封闭的组织控制系统;如今,团员青年成为一个动态的群体,在一些新型领域,由于团员青年流失导致部分基层团组织涣散,而在一些团员青年流入的领域又难于建立新的团组织,原来封闭的组织控制系统被打开了缺口,组织联系方式虽然继续有效,但已不能覆盖全体团员青年,那些游离于团组织之外的团员青年怎样继续保持与团组织的联系呢?当前团内普遍的做法是不断地建立新的基层组织,以此作为组织联系网络的结点。

团组织只有不断创新,积极开展形式多样的活动,才能更好地达到有效凝聚、全面覆盖的效果。样本中,青年希望开展“志愿服务活动”的占31%,“参观或旅游活动”的占22%,“业务技术培训”的占20%,由此看出,青年要求团组织切实改变传统封闭的组织控制方式,

重新适应新的生存环境。传统封闭的组织控制系统主要是组织联系，而开放的组织控制系统则是活动联系、服务联系双管齐下，组织联系贯穿其中。

## **(二) 联系青年方式发生新变化**

组织联系是以往共青团联系青年的主要方式，例如要搞一项活动，就先发一个文件，通过组织一级一级传递布置下去，这样，所有组织中的青年基本上可以一网打尽。但对于“社会人”（例如“两新”组织青年、弱势青少年群体等），则要更多地借助活动联系、服务联系的手段。组织联系、活动联系、服务联系各有特点：组织联系主要工作的对象是“组织人”，活动联系、服务联系主要工作的对象是“社会人”，组织联系偏重行政手段，适合青年群体的静态分布；而活动联系、服务联系则偏重社会手段，更能适应青年分布的动态性和价值多元化特点。目前，在社会上团组织影响大的几项活动，如青年志愿者、希望工程、保护母亲河、社区青少年援助工作等，都是三种联系青年方式同时使用的成功例子。

## **(三) 资源获取途径发生新变化**

以往，共青团资源获取途径主要来自政府。现在，社会资源的分布格局由政府绝对控制向政府、社会民间共同控制转变，共青团不断向社会、向民间拓展生存空间。在调查中我们发现，越是经济社会发达的地区，团工作越好开展，越容易出成绩，团的凝聚力也越强。究其原因，就是因为发达地区的社会资源比欠发达地区丰富，工作的创造空间大的缘故，多方支持创造了多方共赢。

## **(四) 开展工作方式发生新变化**

以往对青年的思想政治教育被摆在共青团工作内容的重中之重。现在，随着经济利益分配、社会组织形式的不断转变，团组织在开展思想政治教育的同时，更要突出青年的人性化需求，根据青年的发展需求开展社会公益服务、维权保障工作。

## **(五) 评价促进机制发生新变化**

共青团事业要能不断发展，就意味着团的各项工作不仅要领导满意，也要青年满意，更要社会满意。领导满意决定共青团的政治地位，青年满意决定共青团的内在向心力，社会满意决定共青团的外在影响

力,特别是得到青年的欢迎、社会的认可才是共青团事业发展的力量之源。

## 四、增强共青团建设的对策与建议

### (一)从团工作的实践出发,共青团凝聚力建设应把握五条原则

#### 1. 党建带团建的原则

要坚持“党建带团建、团建抓创新”的工作理念,主动把团建纳入党建的大格局,实现团建与党建的协调发展。已经有党组织的地方要主动在党的指导下开展团的工作;还没有党组织的地方,可先通过活动先行、组织渐进等方式,建立团的组织,为党的建设打好群众基础,努力做到团建服务党建。

#### 2. 服务青少年的原则

服务青少年是共青团全部工作的出发点和落脚点,是共青团凝聚力建设的核心内容。要深入基层、深入青年,充分掌握青少年在成长、成才和发展中的各类需求,积极探索服务青少年的形式和内容,使团组织对青少年的服务更直接、更到位、更温暖。充分挖掘各种服务资源,强化共青团的服务功能,构建起开放互动的服务体系,以服务吸引青少年、凝聚青少年。

#### 3. 项目化运作的原则

实行项目化运作是共青团工作与市场经济体制相适应的有益探索。项目化运作目标性强,管理有形,有较强的可操作性,经过实践证明,是开展共青团活动的有效形式。团的各项活动都可按照项目化的要求设计成自我运行、持续发展的项目,用项目化管理的办法来开展。探索运用社会化的手段推动工作发展,整合社会资源,为共青团工作提供必要的物质支持。

#### 4. 事业化发展的原则

事业化是实现共青团工作可持续发展的重要前提和必要保证。要把团的各项工作都作为一项事业来实施,要形成科学的运行机制,建立健全相应的制度保障,不断促进团的工作规范化发展,避免因共青团岗位流动较快而造成工作不能有序衔接的弊端。

## 5. 多方共赢的原则

共青团的工作要为社会认可、青年接受,就要从组织行为向社会行为转变,努力建立社会、组织、青年多方共赢的工作格局,这也是社会主义市场经济条件下,增强共青团凝聚力的一条十分重要的原则。在实际工作中,充分调动社会、组织、青年等多方面的积极性,使每项工作都能做到让社会各界主动地、自发地支持和参与,广大青年踊跃地参加。

### (二) 增强共青团凝聚力建设的途径与方式

根据青年问卷调查和基层座谈访谈,要切实增强共青团凝聚力建设,实现的途径与方式可简单归纳为四个方面:思想凝聚、组织凝聚、服务凝聚、活动凝聚,其中思想是核心,组织是基础,服务是根本,活动是保障。

#### 1. 以思想凝聚青年,不断强化团组织“教育引导”的政治职能

思想凝聚关键是实现有效影响。通过团组织的教育和引导,使广大青年从内心深处感受到共青团的先进性,从思想上向往团组织,树立永远跟党走的坚定信念。强化团员意识教育,使广大团员青年牢固树立“我是团员我光荣”的思想观念,自觉履行团章规定的各项义务,充分发挥团员的模范带头作用;进一步扎实开展“戴团徽、唱团歌、举团旗”系列活动,使团员意识教育得到持续有效开展;积极探索富有鲜明时代特色的青年思想政治工作的方式方法,引导广大团员青年积极向党组织靠拢,自觉拥护党的领导,切实提高团员思想教育工作的针对性和实效性。

#### 2. 以组织凝聚青年,不断强化团组织“桥梁纽带”的组织职能

组织凝聚关键是扩大有效覆盖。分类、有序、积极地推进对青年的有效覆盖,通过活动、建设、服务使“社会人”成为组织影响的人,通过社团、团组织的骨干等使“社会人”成为组织联系的人,最终通过建立团组织使“社会人”真正成为“组织人”。根据经济社会的发展变化,努力巩固和健全团的基层组织,不断扩大团组织的覆盖面,努力做到哪里有青年,哪里就要发展团员,哪里有团员青年,哪里就有团组织。积极推动团建创新,努力消除团建“空白点”和“空白带”,实现团组织的有效覆盖;切实抓好“松、散、瘫、软”基层团组织的整建工作,使其重新焕发活力;重点探索实施青年中心建设,探索试行“居民区团支

部直选”、“基层团支部海选”等做法,积极开辟“公寓建团”、“行业建团”、“协会建团”、依托产业链建团等途径,努力加强基层组织建设。

### 3. 以服务凝聚青年,不断强化团组织“以人为本”的工作职能

服务凝聚关键是提供有效帮助。从着力构建“和谐社会”的高度出发,牢固树立“青年利益无小事”的理念,把服务青年贯穿于共青团工作的始终。要争取党政资源、协同社会资源、整合团内资源,理顺青年事务管理体制,把青年事务管理纳入政府管理社会公共事务的职能范畴,用公共财政、社会政策等执政资源满足青年生存发展的基本需求。建设面向青少年、开放互动的服务体系,以个性化的服务满足青少年多样化的需求,促进青年与经济社会和谐发展。共青团只有通过各级团组织和团的骨干,贴近广大青年,充分了解各阶层青年的不同需求,倾听他们的呼声,收集他们的意见,并通过各种途径向党委政府反应,以真正维护青年群体利益,才能不断提高共青团的影响力,从而增强共青团的凝聚力。

### 4. 以活动凝聚青年,不断强化团组织“建功育人”的社会职能

活动凝聚关键是促进有效联系。活动建设要按照社会化的工作思路,实现活动内容社会化、活动对象社会化、活动机制社会化、活动资源社会化。

活动内容社会化,即密切关注社会和青年需求的发展变化,以需求为导向来规划、确定、实施和调节团的活动,最大限度地满足社会和青年的多样化需求。

活动对象社会化,即把共青团当作社会大系统中的一个有机组成部分来考虑,不仅要把团员作为主要活动对象,还要把接触和影响到的青年群体都纳入到活动对象之中,向多层次、多领域方向发展,最广泛地团结青年、服务青年、活跃青年。

活动机制社会化,即将团的活动的运作与整个社会大系统的运作衔接,并借助社会大系统的运作来推进、加快团工作的运转。简单来说就是 24 个字:需求引导、主题先行、依托阵地、系统运作、目标驱动、循序推进;具体来说,就是根据青年需求和社会发展来确定活动主题和活动内容,然后将确定的活动主题和内容通过社会化的有形载体来实施和运作,并形成相应的活动体系,把既定活动目标按体系分解落实到位,分层次、分阶段,有步骤地推进。