

中国人民银行 信息文选

(2002 ~ 2004年度)

3

中国人民银行办公厅 编



中国财政经济出版社

内部资料 妥善保管

中国人民银行信息文选

(2002 ~ 2004 年度)

3

中国人民银行办公厅 编

中国财政经济出版社

2004 年度目录

第一部分 货币政策与金融市场

中国人民银行行长周小川同志在人民银行上海分行调研时的讲话·····	(3)
中国人民银行副行长吴晓灵同志在货币信贷形势分析会上的讲话···	(12)
中国人民银行副行长吴晓灵同志在全国货币信贷工作会议上的讲话 ·····	(18)
论房地产金融及政策·····	(29)
人民银行对山东、河南两省土地储备机构信贷支持情况的调查·····	(35)
宏观调控力所难及的民营钢铁·····	(39)
中国房地产发展与金融支持·····	(41)
媒体与专家对差别存款准备金率制度和再贷款浮息制度评价积极···	(49)
完善制度设计,进一步促进助学贷款发展·····	(53)
外资大量流入房地产市场应引起关注·····	(56)
用经济手段调整经济结构·····	(60)
北京市中外资商业银行竞争力比较·····	(65)
重点龙头企业发展带动农业产业化·····	(71)
中美助学贷款的比较分析·····	(75)
当前中小企业流动资金情况的报告·····	(78)
贵州省电力建设贷款的潜在风险不容忽视·····	(81)
香港商业银行降息对内地商业银行的启示·····	(83)
2004 年二季度全国城镇储户问卷调查综述·····	(88)
2004 年二季度 5000 户工业企业景气调查分析·····	(91)
国外企业债券市场运作机制及启示·····	(97)

天津分行辖区中长期贷款业务发展情况与政策建议·····	(102)
国外商业银行发行次级债券的有关情况·····	(107)
从四川省广安市岳池县个案看欠发达地区金融投入环境·····	(117)
短期贷款实际增长情况与原因分析·····	(121)
山东省储蓄存款走势分析·····	(125)
工业产品与原材料价格失调的原因、影响及对策建议·····	(131)
提高中国人民银行分支行货币政策执行能力的对策建议·····	(136)
关于贷款满足率情况快速调查的报告·····	(142)
金融支持湖北农民增收问题的调查与思考·····	(146)
宏观调控对江苏省金融机构信贷资产质量的影响·····	(151)
不同农业发展模式下金融支农贡献度的比较分析·····	(157)
受钢铁行业信贷限制政策影响福建长乐市资金外流加剧·····	(163)
当前人民银行金银专项贷款管理面临四大难点·····	(164)
赣鄂湘三省一季度市场利率监测分析报告·····	(166)
利率政策实施被硬化性问题亟须理顺·····	(172)
内蒙古自治区一季度农业贷款投向情况的调查报告·····	(174)
当前上海商业银行业务竞争态势调查反映·····	(178)
农村成为国债市场的“盲区”应引起重视·····	(179)
“深圳银商之争”的思考与建议·····	(181)
积极探索支农再贷款授信管理模式充分发挥人民银行再贷款政策 工具作用·····	(185)
对农村信用社贷款利率浮动政策执行情况的调查·····	(191)
湖北省信贷变动的新情况、新问题和新动向·····	(195)
构建适应金融调控的大金融统计监测指标体系·····	(200)
福建省工业企业应收账款和产成品两项资金占用上升值得关注·····	(205)
对当前山东省企业融资方式的调查分析·····	(207)
广东省内商业银行贷款利率定价模式的调研报告·····	(211)
北京市商品房屋空置与供求结构情况分析·····	(216)
加强对邮政汇兑资金规范管理的若干政策建议·····	(219)
本轮宏观调控中证券业暴露出的几点问题·····	(221)
放开贷款利率上限引出的两个法律问题·····	(224)

第二部分 金融稳定

中国人民银行副行长吴晓灵同志在深化农村信用社改革试点工作 座谈会上的讲话·····	(229)
金融安全的资源配置与制度安排·····	(241)
中国反洗钱现状与未来·····	(247)
当前金融改革的基本情况 & 今后改革设想·····	(253)
关于我国企业在离岸金融中心注册问题的研究·····	(259)
重庆市深化农村信用社改革试点的情况调查·····	(268)
积极培育内外资共同参与的不良资产处置市场·····	(275)
防范系统性金融风险 建立预警指标体系·····	(286)
反洗钱的国际形势及对我国现状的思考·····	(291)
离岸金融中心与我国资本外逃的现状 & 对策分析·····	(298)
贫困地区农村信用社生存 & 发展状况调查·····	(304)
人民银行三明市中心支行采取六项措施加强基层反洗钱工作·····	(309)
银行系统性风险：中央银行的监测预警 & 防范·····	(312)
广东省外汇领域反洗钱的实践 & 思考·····	(320)
从现场检查看金融机构反洗钱工作存在的主要问题·····	(327)
应确立央行对于金融控股公司的主监管地位 ——由德隆问题引发的思考·····	(332)
产融结合与我国的金融稳定·····	(336)
信用社经营中考核机制不当重“息”轻“本”现象严重·····	(341)
《最高人民法院关于人民法院民事执行中查封、扣押、冻结财产 的规定》对金融部门维护债权工作的影响值得关注·····	(344)
银政整体谈判处置不良资产的利与弊·····	(346)
2004 年度问题与建议类政务信息 综述之五：反洗钱篇·····	(350)
2004 年度问题与建议类政务信息 综述之六：农信社改革篇·····	(359)

第三部分 金融服务

中国人民银行副行长苏宁同志在全国国库工作会议上的讲话·····	(369)
构建安全高效的支付体系促进经济金融健康发展·····	(376)
实践“三个代表”重要思想与时俱进 深化改革 切实加强中央 银行信息化建设·····	(386)
加快企业和个人征信体系建设促进建立社会信用体系·····	(392)
中国人民银行副行长苏宁同志在人民银行清算中心主任工作 座谈会上的讲话·····	(400)
开拓创新 努力进取 做好新时期中央银行的调查统计工作·····	(407)
中国人民银行副行长苏宁同志在全国国库统计分析培训班上的讲话 ·····	(418)
再接再厉 不断进取努力开创货币金银工作新局面·····	(426)
信用担保机构发展较快规范与引导亟须加强·····	(433)
中越边境“地摊银行”的调查 ·····	(438)
当前假币违法犯罪活动及反假货币工作情况·····	(441)
我国银行卡产业发展的基本情况和规范建议·····	(444)
北京地区“消费储值”活动情况报告 ·····	(448)
四川省农村信用社金融统计情况调查·····	(449)
加强与社会互动沟通,全方位普及金融教育·····	(455)
加强“火烧币”兑换的几点建议 ·····	(459)
灵寿县支行规范 ABS 系统营业网点账务处理流程 ·····	(460)
基层国库监管中的“四难”现象应引起重视 ·····	(461)
西部欠发达地区基层国库工作现状及对策·····	(463)
对西安市财政实行国库集中收付制度改革的调查分析·····	(466)
当前商业银行承购包销凭证式国债的负面影响不容忽视·····	(470)
应明确损伤流通纪念币的回收与兑换环节·····	(472)
关于实行西安市国库业务横向联网的分析与建议·····	(473)
账户资料和交易记录的保存期限不应缩短·····	(476)

天津分行开发支票圈存系统推广使用个人支票·····	(478)
关于统一规范同城票据交换业务的探索与建议·····	(479)
对甘肃省乡镇国库的调查与思考·····	(484)
境外汇款在汇入与转存过程中来源合法性审核“真空”现象 应引起重视·····	(490)
安徽省假币案发的特点、成因与治理对策·····	(492)
重庆发现直销境外银行卡·····	(495)
2004 年度问题与建议类政务信息 综述之一：金融统计篇·····	(498)
2004 年度问题与建议类政务信息 综述之三：国库篇·····	(508)
2004 年度问题与建议类政务信息 综述之四：人民币流通市场篇·····	(520)

第四部分 国际金融

2003 年美国经济回顾与前景分析·····	(529)
《美国的经常项目逆差与全球经济》及简评·····	(538)
格林斯潘就联储半年货币政策报告向国会作证·····	(545)
国际货币基金组织：调整定位 迎接挑战·····	(551)
瑞士联合银行被美联储处罚的有关情况及对我国的启示·····	(557)
美国反洗钱体系及对我国的启示·····	(562)
英格兰银行实行通货膨胀目标制的情况及对我国的启示·····	(570)

第五部分 其他

人民银行副行长吴晓灵同志在学习贯彻《行政许可法》电视 会议上的讲话·····	(579)
求真务实 严格管理 努力开创中央银行会计财务工作新局面·····	(583)

以“三个代表”重要思想为指导与时俱进求真务实不断开创	
人民银行社会治安综合治理工作新局面·····	(598)
求真务实 开拓创新做好人民银行研究工作·····	(602)
中国人民银行纪委书记王洪章同志在纪检监察领导干部培训班上	
的讲话·····	(616)
中国人民银行纪委书记王洪章同志在党风廉政建设工作座谈会上	
的讲话·····	(628)
天津市个人结汇成倍增长应引起相关部门警觉·····	(636)
加快实施广东金融强省战略若干建议·····	(639)
以新的视角审视当前中国宏观经济增长·····	(644)
三峡库区“产业空虚化”的危害及对策建议·····	(648)
济南市农民增收调查报告·····	(650)
围绕中心工作 强化联动措施努力提高信息工作水平和质量·····	(652)
池州市法院对金融部门作出四项承诺·····	(658)
深圳市财政资金集中支付改革试点调查报告·····	(659)
对完善会计事项登记簿的思考与建议·····	(664)
CEPA 对粤港金融合作的影响与挑战·····	(667)
对近年来基层人民银行人才流失现象的调查与思考·····	(670)
人民银行分支机构的建议检查权遭银监部门质疑·····	(675)
2004 年度问题与建议类政务信息	
综述之二: 计算机业务系统篇·····	(677)

中国人民银行副行长苏宁同志在全国国库工作会议上的讲话

编者按：2004年3月16日，中国人民银行召开全国国库工作会。会议总结了2003年国库工作成绩，研究部署2004年国库工作任务，通报表彰了2003年国库业务考核评比情况和国库会计核算系统（2.0版）推广工作先进集体和先进个人。会上，人民银行副行长苏宁同志作了重要讲话。

一、2003年国库的主要工作

2003年，在人民银行党委的正确领导下，各级国库以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，开拓进取，扎实工作，较好地履行了人民银行经理国库的职能，为确保国家预算的顺利执行、促进货币政策与财政政策协调、支持经济和社会发展做出了贡献。特别是在“非典”疫情肆虐的情况下，广大国库干部顾全大局，勇于奉献，确保了各级财政抗“非典”资金的及时到位，为我国抗击“非典”取得重大胜利做出了努力。

（一）统一思想，进一步理清国库发展思路

一是依法经理国库。各级国库把法律赋予人民银行经理国库的职责和各项有关规章制度，作为国库工作的基本依据和准则，按照法律法规的要求明确国库部门的责任和职权，坚持依法治库、为国理财。二是增强了国库服务意识。各级国库把不断提高服务质量和水平，作为履行好人民银行经理国库职能的根本要求，坚持以规范的会计核算为基础，以先进的科学技术为手段，以健全的规章制度为保障，不断改进服务手段，拓宽服务领域，推动服务创新，有效地提升了国库服务质量和水平。三是明确了国库监管重点。在正确认识、处理国库服务与监管工作关系的基础上，对国库监管的法律依据、对象、范围、手段进行了深入研究，明确了监管的侧重点，扎实地推进国库监管工作深入开展。2003年，各级国库共纠正违规拨

款、退库、更正 2.6 万笔，金额 127.6 亿元，撤销过渡账户 314 个，涉及金额 1.5 亿元，为维护国家利益，保证国家财产安全，发挥了积极作用。

（二）坚持发展，国库业务创新和科技创新成效显著

一是全面推行了新的国库会计核算体系。2003 年，全国国库推行了以支付系统往来为核心、相对独立、直达畅通的国库资金支付清算系统，30 个分库及所在城市国库顺利实现了与支付系统的连通，并在此基础上建立了新的账务组织、核算流程和管理制度。国库会计核算新体系的全面推行，为中央银行更好地发挥经理国库职能，向财政、税务、海关及各预算单位提供更加快捷、高效、安全的清算服务，促进财政国库管理制度改革的进一步深化奠定了基础。二是国库电子化建设取得重大进展。国库会计核算 2.0 版、国库收支统计分析系统在全国平稳运行，国库综合业务报表系统开发完成并在全国推广应用。这三个系统的全面推广运行，标志着国库向现代化、信息化、网络化管理目标迈出了可喜的一步。三是积极推进财、税、库、行横向联网工作。开发了中央总金库支付信息网络系统，实现了总库与 5 家代理银行之间的横向联网；积极研究与海关的横向联网工作；完善了国库会计核算新系统的横向联网接口标准，组织召开了国库横向联网系统交流演示会，指导并推动地方横向联网工作向前发展。

（三）扎实工作，有力支持经济发展和财税改革

一是有力支持了经济与社会发展。各级国库准确、及时地办理预算收入的收纳、报解入库和支拨、退库，不断加快资金的支付清算速度，确保了预算资金的高效运行；切实加强国库内控建设，深入开展国库会计业务实地检查，规范国库业务操作，有效防范了国库资金风险；加强国债的发行、兑付管理，顺利完成全年的国债发行、兑付任务，确保了积极财政政策的顺利实施。二是有力支持了财税改革的深入进行。各级国库部门积极配合做好财政国库管理制度改革工作，正确把握改革方向，认真做好国库集中支付清算代理银行的资格认证，确保国库资金的安全与完整；组织做好国库存款计息工作；积极配合做好所得税跨地区分享改革工作。三是有力支持了金融和财政宏观调控作用的发挥。各级国库进一步加强国库收支统计基础工作和制度建设，加大人员培训力度，深入开展国库收支运行、国债发行兑付及债券市场的分析和预测，不断提高国库专题调研质量，为促进货币政策和财政政策的协调，加强金融和财政宏观调控，推动金融与财税改革，提供了有价值的参考资料。

同志们，过去的一年，国库工作取得了显著成绩，这主要是各级行党

委正确领导、关心支持的结果，是广大国库干部团结奋斗、辛勤努力的结果。在此，我代表总行党委，向各级行领导和全体国库干部职工，表示衷心地感谢和诚挚地问候！

在总结成绩的同时，我们也应该清醒地看到，目前国库工作还存在着一些问题和不足：部分地区国库存在制度执行不到位、业务操作不规范的问题，防范资金风险的任务还很重；国库改革过程中出现的新情况和新问题需要切实加以解决；国库信息化服务水平还有待提高；国库监管的实效还需加强；国库理论研究才刚刚起步；还有很多新业务需要我们去发掘，去开拓。这些都需要我们在以后的工作中不断改进和加强。

二、当前国库工作面临的新形势和新任务

我国社会主义市场经济的发展和完善，给国库工作提出了新的、更高的要求。当前如何更好地履行中央银行“经理国库”的职能，做好适应社会主义市场经济发展的国库工作，是各级人民银行面临的挑战和考验。首先，财税体制改革的深入，给国库工作提出了新的业务需求。按照国务院的部署，当前我国要推进税制改革、农村税费改革和预算管理制度改革等一系列改革，这些改革对国库部门的组织机构、业务体系、制度保障、服务手段以及人员素质，都提出了更高的要求，迫切需要我们以新理念、新思维、新方法和新手段来改进工作，提高质量，迎接挑战。第二，人民银行职能调整，给国库工作提出了更高的要求，也带来了新的发展机遇。人民银行要加强宏观调控和改进金融服务，国库是人民银行中货币资金与财政资金的交汇点，如何利用国库自身优势，促进货币政策与财政政策的沟通与协调，提高对各有关单位的服务质量，是摆在我们面前的重要任务。第三，社会主义市场经济和科学技术的发展，对国库工作提出了新的要求。多年来，人民银行国库根据社会经济发展和金融、财税改革的需要，逐步建立了较为完善的国库组织结构体系、会计核算和资金支付清算体系、制度体系和电子化保障体系，建立了较为有效的监管机制，为促进经济与社会发展发挥了重要作用，积累了丰富的实践经验，奠定了良好的发展基础。但和社会主义市场经济发展的需要仍然存在差距，我们要认真研究市场经济的新特点，科学技术的新进展，把国库工作提高到新的水平。

人民银行经理国库，既是历史的沿革，也具有重大的现实意义。各级行要坚定信心，在充分发挥国库自身优势的同时，不断进行改革创新，努力实现国库工作为经济与社会发展服务，为各级政府部门服务，为货币政策和财政政策服务多赢的目标，确保国库事业持续、稳定地向前发展。

面对新的形势和任务，今后一个时期国库工作的总体思路是：**夯实基础、防范风险，锐意进取、开拓创新，不断提高服务质量和水平，不断增强监管力度和效果，全面履行中央银行经理国库的职能。**根据这一工作思路，广大国库干部要树立两个意识、强化四个意识。树立两个意识：一是树立法治意识。依法经理国库，是人民银行贯彻落实依法治国方略的实际行动。各级国库部门要在法律法规赋予的职责范围内，通过法定方式，依照法定程序开展工作，将依法行政贯穿国库工作的始终。要结合形势发展的需要，不断完善国库相关的法律法规和制度办法。二是树立竞争意识。国库干部要逐步形成适应社会主义市场经济发展要求的思维方式和行为方式，增强忧患意识，勇于竞争，不断提高管理水平和服务质量。要强化四个意识：一是强化风险意识。防范资金风险、确保国库资金安全，是稳步推进国库各项工作的基础。国库工作不能出一点差错，收入不能出错，支出也不能出错，不仅自己人不能出事，还要防止外面人作案。广大国库干部要时刻提高警惕，不断强化防范资金风险的责任感和使命感，加强内部控制与管理，从根本上消除风险隐患。二是强化服务意识。服务是人民银行经理国库的基本职责，多服务、服好务是人民银行经理国库职能作用的重要体现。各级国库要不断提高主动服务意识，不仅要帮助财政、税务、海关部门管好资金，还要提供优质服务，尽可能满足他们的业务需求。要根据形势发展需要，不断推进服务创新，提供对象多元化、内容多样化、手段现代化、优质高效的综合性服务。三是强化监管意识。国库监管是确保预算资金安全完整的需要，是全面履行中央银行经理国库职能的需要，是从源头上防治腐败的需要。我们要深入研究国库监管的对象、内容和方法，不断完善监管的制度办法和措施，切实增强监管的实效。要处理好服务与监管的关系，坚持在服务中强化监管，在监管中改进服务，为国家把好国库的大门。四是强化发展意识。不断推动国库业务向前发展，是各级国库部门贯彻落实我党执政兴国第一要务的必然选择，同样，发展也是中央银行履行好经理国库职能的先决条件。要坚持科学的发展观，深入研究国库发展的方向，提出国库发展的新思路，推出各项工作的新举措，实现国库发展的新突破。

三、开拓进取、扎实工作，不断开创国库工作新局面

2004 年是我国深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年，也是国库事业改革和发展十分关键的一年。各级行和广大国库干部一定要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中

全会精神，紧紧围绕中央银行的工作任务，求真务实，锐意进取，努力拼搏，再创国库工作新局面。下面，我重点讲五个问题：

（一）夯实基础，防范国库资金风险

扎实做好各项基础工作，不断提高国库管理水平，确保国库会计核算的准确性、及时性和安全性，是履行好中央银行经理国库职能的前提条件，也是国库为经济与社会发展服务的基础。防范国库资金风险的问题，我们要年年讲、月月讲、天天讲。今天，我再强调三点：一是进一步加强国库会计核算人员的责任心。国库会计核算工作，来不得半点马虎，核算人员一时疏忽，就可能带来国库资金入库、退库和支拨的差错，就可能给不法分子以可乘之机，给国家和人民的财产带来损失。各级行领导和国库干部，一定要充分认识自己肩负的重要使命和重大责任，加强组织领导，认真履行职责，切实为党、国家和人民守好库，管好库。二是努力提高国库会计核算人员的业务素质。今年要重点抓落实。今后凡是新增的国库会计核算人员，必须具备基本的上岗条件。对于已经上岗的会计核算人员，要进行业务考核，加强培训，对于确实无法适应岗位要求的人员，要下决心更换，坚决杜绝风险隐患。三是切实落实审核监督制度。审核、监督是确保各项规章制度贯彻落实的有效手段。2003年年，总行在会计业务实地检查中发现了一些问题，各地都进行了整改，会后，各行要对整改情况再进行一次彻底的检查，坚决杜绝有章不循、违规操作的问题。今年总行要加大检查力度，增加检查内容，对屡查屡犯的问题，加大通报和处罚力度。

（二）突出重点，增强国库监管实效

加强国库监管，是适应社会主义市场经济体制完善和公共财政建立的要求，是强化部门间相互监督制约机制、确保国库资金安全、保护广大纳税人利益行之有效的手段。各级国库要站在为国家、为人民负责的高度，坚持按政策办事、按原则办事，不断提高执行政策的自觉性，进一步增强国库监管的效力。要准确把握国库监管的内涵和外延，正确处理监管与服务的关系，根据形势发展的需要，不断更新监管理念，改进监管手段，推进国库监管创新。今年国库监管的工作重点是加强对代理支库的管理，全面规范乡镇国库业务，加大国库柜面监督和情况反映力度，确保国库资金的安全完整和高效运行。

（三）开拓进取，稳步推进国库自身改革

加快国库自身的改革步伐，充分发挥人民银行经理国库的职能，是各

级行和国库部门适应形势发展、推进服务创新、提升服务水平的关键。各级国库要从国家的大局出发，从自身的职责出发，不断深化国库自身的各项改革。2004 年的重点：一是进一步完善国库会计核算体系。要按照我国现代化支付系统建设的思路和进程，根据 CCPC 布局和财税、国库改革的需要，做好大连、青岛、宁波、厦门和地市国库加入支付系统的各项工作，逐步统一国库会计核算与管理模式，研究探索国库数据集中的问题。二是加快网络建设，积极推进财、税、库、行横向联网工作，首先开展与海关横向联网的试点工作，研究财、税、库、行联网方案和布局，加快研究商业银行收纳税款入库信息的联网传递，解决手工录入问题。三是研究国库收入资金上划入库方式改革的问题。各级国库要努力减少国库收入资金的在途时间，提高入库速度，抓紧研究国库收入资金上划入库方式改革的方案，同时，注意加强与有关部门的沟通与协作，共同推进这项改革向前发展。

（四）深入研究，做好国库信息网络建设

国库是政府预算执行的中间环节，是预算收入资金的集合点，是预算支出资金的出发点，这也使国库成为与财、税、关、行进行预算收支信息网络建设的最优结合点。国库部门要抓住这一网络平台建设中得天独厚的优势，在做好自身电子化建设的同时，统揽全局，与有关部门联合建立科学、可行的网络建设规划。既要有紧迫感和勇于实践、大胆创新的精神，又要发扬求真务实、一步一个脚印的工作作风，稳步、积极地推动国库信息网络建设向前发展。

（五）讲求实效，做好统计分析和理论研究工作

周小川同志在人民银行工作会议上强调，实现今年货币政策预期调控目标，要加强对经济形势的分析和调研，提高金融调控的科学性、前瞻性和有效性。为此，2004 年的国库收支、国债发行兑付统计分析和研究工作，要加强为货币政策服务的力度，不断提高国库收支信息的利用率，开展对国库资金的监测和预测，深入分析财政资金的变化情况及其影响，提高国库收支、国债调研分析的针对性和实效性。同时，要与政府、财税部门建立互动机制，及时沟通，向其提供所需的数据、信息和调研分析材料，为促进货币政策与财政政策的协调服务，为加强金融、财政宏观调控提供有价值的参考资料。

要根据形势和业务发展的要求，深入开展重大问题的研究。要认真、细致地研究人民银行经理国库的职能作用，大力推进国库理论研究工作，

努力取得阶段性成果。

四、加强领导，抓好国库队伍建设

经理国库是中央银行的一项重要职责，各级行党委要切实加强对国库工作的组织领导，把国库工作作为中央银行的重要工作来抓。各级国库主任和副主任，要切实履行自身的职责，关心、支持国库工作，关注国库风险。要多听国库部门的汇报，及时解决工作中存在的问题，为国库业务的发展创造良好的环境。各级国库要加强同政府部门，特别是财税部门的联系与协作，建立相互支持、相互协作、相互监督的工作关系，共同推动国库改革向前发展。

要抓好国库队伍建设。国库干部的素质直接关系到人民银行干部队伍的整体状况。要加强国库干部队伍党的建设和思想政治建设，把兴起学习和实践“三个代表”重要思想的新高潮不断引向深入。要大力弘扬求真务实、开拓进取的工作作风，切实加强党风廉政建设。要逐步改善国库干部的知识结构，有计划、有步骤、分层次地开展业务培训，切实提高广大国库干部的政治素质和业务水平。

同志们，我们要积极响应党中央的号召，将“三个代表”重要思想落实到工作中，将求真务实的作风体现在国库工作的实绩中，确保国库资金及时入库，按时拨付，保证国库安全、高效运行。我相信，在各级行党委的重视下，在全国国库干部不懈努力下，国库工作会有新的突破、新的进展、新的成效，为更好地履行中央银行经理国库职能，充分发挥国库在经济、社会发展中的作用，做出新的、更大的贡献。

（《参阅件》2004年第9期，2004年3月31日）

构建安全高效的支付体系 促进经济金融健康发展

编者按：2004 年 4 月 26 日，人民银行副行长苏宁同志在人民银行支付结算工作会议上作了重要讲话，内容如下。

近年来，在人民银行党委的正确领导下，各级分支行特别是支付结算部门以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，切实履行央行支付结算管理和服务职责。主要表现在以下几个方面：

一是进一步完善了以《票据法》为主体，以《票据管理实施办法》、《支付结算办法》、《人民币银行结算账户管理办法》和《人民币大额和可疑支付交易报告管理办法》等为配套规章的支付结算法规体系；二是建设了支持支付结算和联行清算的金融基础设施，尤其是大额支付系统成功推广到全国所有省会城市，大大提高了资金清算效率；三是发挥和完善支付结算功能，积极推广运用多种支付工具，鼓励和规范支付结算业务创新，减少了现金使用，为社会经济活动的正常开展提供了必要的保证，促进了社会信用水平的提高；四是强化支付结算监督管理职能，在加强银行账户管理、整顿支付结算秩序、保障客户和银行资金安全以及人民银行联行安全、统一支付密码产品标准、支付交易监测等方面采取了一系列措施，有效防范和控制了支付结算风险，维护了金融秩序的正常运行；五是积极作好为香港银行开办人民币业务提供清算安排等相关工作。

这些成绩的取得是同全行干部、职工，特别是工作在支付结算第一线上的干部、职工富有成效的工作分不开的。在此，我代表人民银行党委，向在支付结算战线上辛勤工作的全体干部职工表示衷心的感谢和亲切的问候！下面，我就当前的支付结算工作讲几点想法和意见。

一、充分认识支付结算体系在我国经济和金融生活中的重要意义

党的十六届三中全会明确提出要“建立和完善统一、高效、安全的

支付清算系统”。周小川行长在2004年2月召开的人民银行工作会议上指出,“安全、高效的支付体系对于畅通货币政策传导、密切各金融市场有机联系、维护金融业稳定运行、推动金融工具创新、提高资源配置效率都具有十分重要的意义”,并就建立高效的支付体系做出了重要部署。这在历次人民银行工作会议上是前所未有的。银监职能分离后,在总行编制非常紧张的情况下,专门成立了支付结算司,绝大多数分支行也设立了支付结算管理部门,充分体现了人民银行对支付结算体系的高度重视。支付体系的重要作用主要表现在以下几方面:

一是支付体系是金融运行和社会经济运行的基础。支付体系提供资金运行的工具和通道,通过向银行业和社会提供快捷、高效、安全的支付清算服务,满足日益增长的金融活动和社会经济活动的需要。

二是不少支付工具还成为信用工具和金融产品,对经济发展发挥了新的重要作用。例如,作为重要支付工具的票据同时是货币市场中一种重要的金融产品。票据市场在资金配置、流动性管理、风险分散以及缓解中小企业融资瓶颈中正在发挥着重要作用,是央行货币政策不可或缺的传导途径。信用卡的发展使银行信用服务扩展到广泛的消费领域,对扩大消费,促进经济增长发挥了十分重要作用。

三是安全、高效的支付体系对于畅通货币政策传导具有重要意义。中央银行支付系统与债券市场、外汇市场、同业拆借市场等有机连接,能够提供快速高效的资金汇划和清算服务,有效支持金融市场的发展和货币政策的实施。

四是非现金支付工具有利于规范金融秩序、培养社会信用,既能满足人们的支付需要、降低交易成本,又能减少现金流通、使资金交易记录有案可查,对改善社会信用、规范秩序、打击腐败具有积极作用。

二、维护和规范支付结算体系的正常运行是人民银行的重要职责

确保支付体系安全、有效运行是各国中央银行的基本职责。早在1913年美国国会通过的《联邦储备法》就指出联邦储备银行的目的之一是“为美国政府、公众、金融机构以及外国官方机构提供特定的金融服务,包括在国家支付体系运行中发挥主要作用”,其他国家的央行法也大都把推进支付体系建设纳入央行的重要职责范畴。我国《人民银行法》规定,人民银行履行维护支付、清算系统正常运行的职责,还规定人民银行“应当组织或者协助组织银行业金融机构相互之间的清算系统,协调银行