

十届全国人大一次会议

《政府工作报告》学习辅导

本书编写组

中共党史出版社

十届全国人大一次会议 《政府工作报告》学习辅导

本书编写组

责任编辑:春秋

图书在版编目(CIP)数据

十届全国人大一次会议《政府工作报告》学习辅导/
十届全国人大一次会议《政府工作报告》学习辅导编
写组编. —北京:中共党史出版社,2003.3
ISBN 7-80136-862-2

I. 十… II. 十… III. 全国人民代表大会, 十届
一次—政府工作报告—学习参考资料 N. D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 011061 号

十届全国人大一次会议《政府工作报告》学习辅导 本书编写组

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 9723 信箱 邮编:100029

地址:北京朝阳区安外小关东里 10 号院(北门 10 号楼)

电话:(010)64946059 传真:(010)64968014

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京密云胶印厂

850×1168 毫米 32 开 7.5 印张 150 千字

2003 年 3 月北京第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

印 数:20000 册

ISBN 7-80136-862-2/D·114

定 价:15.00 元

政府工作报告

——2003年3月5日在第十届全国
人民代表大会第一次会议上

国务院总理 朱镕基

各位代表：

本届政府1998年3月就职，任期即将结束。现在，我代表国务院，向第十届全国人民代表大会第一次会议报告过去五年的工作，对今年的工作提出建议，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、过去五年政府工作的回顾

第九届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是很不平凡的五年。本届政府初期，亚洲金融危机冲击，世界经济增长放慢；国内产业结构矛盾十分突出，国有企业职工大量下岗；1998、1999年连续遭受特大洪涝灾害。全国各族人民在中国共产党领导下，团结奋进，顽强拼搏，战胜种种困难，改革开放和经济社会发展取得举世公认的伟大成就。我们胜利实现了现代化建设第二步战略目标，开始向第三步战略目标迈进。

五年来,国民经济保持良好发展势头,经济结构战略性调整迈出重要步伐。

——经济持续较快增长。国内生产总值从1997年的7.4万亿元增加到2002年的10.2万亿元,按可比价格计算,平均每年增长7.7%。产业结构调整成效明显。粮食等主要农产品供给实现了由长期短缺到总量平衡、丰年有余的历史性转变。以信息产业为代表的高新技术产业迅速崛起。传统工业改造步伐加快。现代服务业快速发展。经济增长质量和效益不断提高。国家税收连年大幅度增长。全国财政收入从1997年的8651亿元增加到2002年的18914亿元,平均每年增加2053亿元;国家外汇储备从1399亿美元增加到2864亿美元。五年全社会固定资产投资累计完成17.2万亿元,特别是发行6600亿元长期建设国债,带动银行贷款和其他社会资金形成3.28万亿元的投资规模,办成不少多年想办而没有力量办的大事。社会生产力跃上新台阶,国家的经济实力、抗风险能力和国际竞争力明显增强。

——基础设施建设成就显著。我们集中力量建成了一批关系全局的重大基础设施项目。进行了新中国成立以来规模最大的水利建设。五年全国水利建设投资3562亿元,扣除价格变动因素,相当于1950年到1997年全国水利建设投资的总和。一批重大水利设施项目相继开工和竣工。江河堤防加固工程开工3.5万公里,完成了长达3500多公里的长江干堤和近千公里的黄河堤防加固工程,防洪能力大大增强。举世瞩目的长江三峡水利枢纽二

期工程即将完成,黄河小浪底等水利枢纽工程投入运行,南水北调工程开工建设。交通建设空前发展,现代综合运输体系初步形成。五年全国公路建设投资 12343 亿元,扣除价格变动因素,是 1950 年到 1997 年全国公路建设投资总和的 1.7 倍。公路通车里程由 1997 年的 123 万公里增加到 2002 年的 176 万公里,其中高速公路由 4771 公里增加到 2.52 万公里,从居世界第三十九位跃升到第二位。铁路营运里程由 65969 公里增加到 71500 公里;五年建成新线 5944 公里,复线 4603 公里,电气化线路 5704 公里。新建、改扩建机场 50 个。港口万吨级码头泊位新增吞吐能力 1.44 亿吨。邮电通信建设突飞猛进。长途光缆线路长度由 1997 年的 15 万公里增加到 2002 年的 47 万公里;固定电话和移动电话用户由 8354 万户增加到 4.21 亿户,居世界首位。能源建设继续加强。发电装机容量由 1997 年的 2.54 亿千瓦增加到 2002 年的 3.53 亿千瓦。城市规划和公用设施建设明显加强,许多城市面貌有很大改观。基础设施的显著改善,大大增强了我国经济发展的后劲。

——西部大开发开局良好。实施西部大开发战略三年来,国家通过加大建设投入、增加财政转移支付、实施优惠财税政策等措施,有力地促进了西部地区发展。新开工建设 36 项重点工程,投资总规模 6000 多亿元。青藏铁路、西气东输、西电东送、水利枢纽、干线公路等重大项目建设进展顺利。“油路到县”、“送电到乡”、“广播电视到村”等工程加快实施。生态环境保护和建设力度加大。农村公路、中小型水利、人畜饮水和科技、教育设施建设加

快。东部与中西部地区经济技术合作进一步加强。

——可持续发展能力增强。五年全国环境保护和生态建设投入 5800 亿元,是 1950 年到 1997 年投入总和的 1.7 倍。退耕还林、天然林保护、京津风沙源治理等六大林业生态工程建设全面实施。五年内,全国造林面积 2787 万公顷,封山育林 3153 万公顷,退耕还林 382 万公顷;治理水土流失面积 26.6 万平方公里,治理沙化土地 570 万公顷。环境污染加剧的趋势总体上得到控制。主要污染物排放总量持续降低,重点城市和地区的环境质量有所改善。资源保护取得新进展。地质调查成果丰硕。防灾减灾成效明显。人口自然增长率降到 6.45‰,进入了稳定低生育水平的时期。

五年来,改革开放取得突破性进展,社会主义市场经济体制初步建立。

——所有制结构进一步调整和完善。公有制经济在调整和改革中发展壮大,探索公有制多种实现形式取得成效。国有经济结构调整步伐加快,控制力和竞争力明显增强。国有企业三年改革与脱困目标基本实现。大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,涌现出一批有实力、有活力和有竞争力的优势企业。国有中小企业进一步放开搞活。垄断行业管理体制改革迈出实质性步伐。城乡集体经济得到新的发展。股份制经济不断扩大。个体、私营等非公有制经济较快发展,在发展经济、增加就业、活跃市场、扩大出口方面发挥了重要作用。

——现代市场体系建设全面展开。国民经济市场化

程度进一步提高,市场在资源配置中的基础性作用明显增强。公用服务和能源、交通领域价格改革不断深化。资本、产权、土地、技术和劳动力市场加快发展。现代流通和营销方式不断拓展。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果。在全国先后开展了声势浩大的打击走私、骗税骗汇、制售假冒伪劣商品的专项行动,对文化、旅游、建筑、集贸等市场和安全生产秩序进行专项整治。依法查处了一大批经济违法案件,惩治了严重破坏市场秩序的犯罪分子。市场环境和消费环境逐步改善。

——金融、财税、投融资体制改革继续深化。与社会主义市场经济发展相适应的金融体系初步形成。逐步完善金融调控方式。改革了中国人民银行管理体制,建立了全国集中统一的证券、保险监管体制。国有独资商业银行和政策性银行改革不断推进,中小商业银行组织结构得到优化。整顿和规范非银行金融机构取得重要进展。坚持“法制、监管、自律、规范”的方针,证券业在逐步规范中发展。保险业改革不断深化。清理和撤销了农村合作基金会。依法取缔社会乱办金融等违法活动。金融监管逐步加强,防范和化解金融风险取得成效,银行不良资产比例逐步降低。适应社会主义市场经济要求的公共财政框架初步建立。财政体制在分税制改革的基础上,实行了所得税分享改革。中央和省两级实行部门预算制度,“收支两条线”管理和国库集中收付制度改革试点稳步推进。税制改革和税收征管改革成效显著。投融资体制改革逐步深化,投融资渠道进一步拓宽,投融资方式实现多样化,初步建

立了项目法人责任制、招标投标制、合同制、工程监理制。城镇住房制度改革取得明显成效。

——社会保障体系框架基本确立。城镇基本养老保险制度和基本医疗保险制度建设迈出重大步伐。建立了国有企业下岗职工基本生活保障制度、失业保险制度、城市居民最低生活保障制度。社会保障覆盖面不断扩大,全国城镇参加基本养老保险、基本医疗保险和失业保险的人数大幅度增加,符合条件的城市困难居民已逐步纳入最低生活保障范围,基本做到应保尽保。建立了全国社会保障基金,已积累资金 1242 亿元。城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制、药品生产流通体制改革取得重要进展。农村新型合作医疗制度开始试点。社会保障体系的加快建设,为维护社会稳定、深化改革、调整结构和促进发展,提供了有力保障。

——对外开放向广度和深度扩展。对外贸易连续跨上几个台阶。外贸进出口总额由 1997 年的 3252 亿美元增加到 2002 年的 6208 亿美元,世界排名由第十位上升到第五位;出口总额由 1828 亿美元增加到 3256 亿美元,出口商品结构不断优化。服务贸易稳步发展,入境旅游人数和外汇收入大幅度增加。利用外资水平明显提高。五年累计实际利用外商直接投资 2261 亿美元,超过 1979 年到 1997 年的总和。高新技术产业、基础设施和服务业吸收外资明显增加。实施“走出去”战略,对外投资、工程承包和劳务合作不断扩大。经过 15 年的艰苦努力,我国于 2001 年 12 月正式加入世界贸易组织,标志着对外开放进入新

阶段。加入世贸组织后,我们信守承诺,履行义务,行使权利,赢得较好声誉,促进了对外合作。

五年来,科技创新能力明显增强,教育事业蓬勃发展。

——基础研究、高技术研究和应用技术研究取得重要进展。国家创新体系建设积极推进。信息技术、生命科学、航空航天技术等领域成就突出。水稻基因组精细图完成、10兆瓦高温气冷核反应堆实验工程建成、超大规模并行处理计算机研制成功、“神舟”系列飞船试验成功等,标志着我国在相关领域跨入世界先进行列。建成一批国家重点实验室,实施一批重大科学工程,建设一批国家工程技术研究中心。科技成果市场化、产业化明显加快。五年获得国家登记的科技成果14万多项,授予专利权52万件。哲学社会科学研究取得一批可喜成果。知识产权保护进一步加强。

——教育事业迅速发展。全国实现基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲的人口地区覆盖率,由1997年的65%提高到2002年的91%。高中阶段教育得到加强。高等学校从1999年起连续扩大招生规模,高考录取率从36%提高到59%;2002年高等学校在校生1600万人,是1997年的2.3倍;五年内全国本专科毕业生1300万人,毕业研究生31万人。高校后勤社会化改革取得重要进展。新建和改建学生公寓4800万平方米,超过1950年到1997年的建设总规模。基本建成结构比较完整、专业门类齐全的职业和成人教育体系。特殊教育、早期教育

得到重视。民办教育迅速发展。素质教育不断加强,促进了学生德智体美全面发展。

五年来,社会主义民主政治和精神文明建设成效显著。

——民主政治建设不断加强。各级政府自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督,主动加强与人民政协的联系,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。基层民主进一步扩大,村民自治、城市居民自治和村务公开、厂务公开、政务公开逐步推行。城市社区建设继续发展。贯彻依法治国基本方略,坚持依法行政,政府法制建设进程加快。五年间,国务院提出法律议案 50 件,颁布行政法规 150 件;适应发展社会主义市场经济和加入世贸组织的要求,对 2000 年底以前发布的 756 件行政法规进行全面清理,废止 71 件,宣布失效 80 件。国务院各部门共清理涉外规章和有关政策规定 2300 件,废止 830 件,修订 325 件。普法宣传教育深入进行,公民的法制观念增强。社会法制化管理水平不断提高。强化行政监察、审计和经济监督,在推进依法行政、反腐倡廉和查处大案要案等方面发挥了重要作用。陆地行政区的界线勘定任务全面完成,海域勘界工作全面铺开。社团管理工作得到加强。坚决取缔邪教组织。社会治安综合治理的各项措施进一步落实,社会治安状况好转,人民群众安全感增强。

——精神文明建设取得新成果。学习宣传邓小平理论和“三个代表”重要思想活动深入开展。坚持依法治国

和以德治国相结合。以讲文明、树新风为主要内容的精神文明创建活动蓬勃展开。思想道德建设继续加强。科学知识进一步普及,科学精神得到弘扬。文学艺术、新闻出版、广播影视等事业全面发展,优秀作品不断涌现。广播电视覆盖能力和质量明显提高。文化、卫生、体育领域改革和发展加快。文化设施建设和各类专项经费投入力度加大,新建和改扩建了一批图书馆、博物馆、科技馆、档案馆、文化馆等。文物保护和档案工作取得新成绩。“扫黄”、“打非”斗争不断深入。对外文化交流空前活跃。城乡卫生工作得到加强,重大疾病预防控制取得成效。加强灾后防病防疫工作,实现了特大洪涝灾害之后无大疫。颁布并实施中国妇女、儿童发展纲要。青少年的教育和保护工作得到加强。老龄工作进一步开展。残疾人事业有了很大发展。群众性体育活动蓬勃展开,竞技体育屡创佳绩。五年间,在重大国际比赛中共获得 485 个世界冠军,创造世界纪录 193 次。北京申办 2008 年奥运会获得成功,上海赢得 2010 年世界博览会举办权,激发了全国各族人民的爱国热情,增强了民族自豪感和凝聚力。

——民族、宗教、侨务工作得到加强。平等、团结、互助的社会主义民族关系进一步发展。民族区域自治制度不断完善。少数民族平等权利和民族自治地方的自治权利得到保障。国家对民族地区的支持力度加大,民族地区经济社会发展加快。宗教信仰自由政策进一步贯彻落实,宗教事务管理逐步走上规范化、法制化轨道。侨务政策继续落实,侨务工作不断加强。

五年来,人民生活显著改善,总体达到小康水平。

——城乡居民收入持续增加。城镇居民家庭人均可支配收入,由 1997 年的 5160 元增加到 2002 年的 7703 元,平均每年实际增长 8.6%。农村居民家庭人均纯收入由 2090 元增加到 2476 元,平均每年实际增长 3.8%。城乡居民人民币储蓄存款余额由 4.6 万亿元增加到 8.7 万亿元。居民拥有的股票、债券等其他金融资产也有较多增加。农村贫困人口由 4960 万人减少到 2820 万人。这五年,在经济较快增长、物价水平较低的情况下,人民群众得到了更多实惠。

——消费水平明显提高。城乡市场繁荣,全社会消费品零售总额从 1997 年的 2.73 万亿元增加到 2002 年的 4.1 万亿元,平均每年实际增长 10.5%。城镇居民人均住房建筑面积由 17.8 平方米增加到近 22 平方米,农村居民人均居住面积由 22.5 平方米增加到 26.5 平方米。电视机、洗衣机、电冰箱等家用电器进一步普及,电脑、轿车越来越多地进入居民家庭。公共服务设施、人均绿地面积不断扩大。法定节日假期增加,外出旅游人数大幅度增长。体育健身和娱乐消费明显增多。医疗保健条件不断改善,人民群众健康水平进一步提高。人均期望寿命 2002 年达 71.8 岁,接近中等发达国家水平。

在我们这样一个近 13 亿人口的国家,人民生活总体上达到小康水平,这是社会主义制度的伟大胜利,是中华民族发展史上一个新的里程碑。

五年来,国防和军队建设迈出新步伐。人民军队贯彻

新时期军事战略方针，实施科技强军战略。军队革命化、现代化、正规化建设继续加强，国防实力和军队防卫作战能力提高。如期完成裁减员额 50 万的任务。思想政治建设扎实有效。后勤保障体制改革不断深化。武器装备现代化水平显著提高。人民解放军、武装警察部队、预备役部队和民兵在维护国家主权、安全，支持经济建设和抗灾抢险中，作出了重大贡献。国防科研得到加强，国防科技工业有了新发展。国防动员工作不断进步。拥军优属、拥政爱民活动深入开展，军政军民团结进一步加强。

五年来，祖国统一大业取得新进展。继香港回归祖国之后，1999 年 12 月我国政府恢复对澳门行使主权。坚持“一国两制”方针，香港特别行政区基本法和澳门特别行政区基本法得到贯彻执行。中央政府全力支持香港、澳门两个特别行政区行政长官和政府依法施政。香港、澳门社会经济稳定。我们坚持“和平统一、一国两制”的基本方针和江泽民主席关于解决台湾问题的八项主张，同“台独”分裂势力进行了坚决斗争。推动两岸交流与往来，推进两岸“三通”，为促进祖国和平统一进程做了大量工作。

五年来，外交工作开创新局面。面对国际局势的复杂变化，我国坚持独立自主的和平外交政策，广泛开展双边和多边外交活动，积极参与国际交流与合作，国际地位显著提高。我国同周边国家的睦邻友好合作关系进一步发展，同发展中国家的团结合作不断加强，同发达国家的关系得到改善和发展。上海合作组织的建立，促进了地区稳定和经济合作。中国—东盟自由贸易区进程启动，与东盟

目 录

政府工作报告

(2003年3月5日在第十届全国人民代表大会

第一次会议上)..... 朱镕基(1)

学 习 辅 导

5年来我国经济建设成就巨大,人民生活水平大

大提高..... (1)

正确认识过去5年政府工作的基本经验..... (5)

正确理解全面建设小康社会的奋斗目标 (10)

进一步深化国有企业改革 (14)

正确理解走新型工业化道路 (18)

搞好产业结构调整,大力优化我国产业结构..... (22)

把科学技术和教育作为走新型工业化道路的两

个重大问题 (26)

进一步深化国有资产管理体制改革 (29)

建立和完善科学有效的金融监管体系 (32)

切实做好“三农”工作 (39)

采取正确的思路和对策措施,适应入世后农业

面临的新情况 (42)

扩大农村就业,有序转移农村富余劳动力..... (46)

创新流通方式,开拓农村市场·····	(50)
认真实施可持续发展战略·····	(54)
扎扎实实推进西部大开发·····	(57)
建设规范的土地市场搞好非农用地的管理和调控·····	(60)
正确处理经济发展和资源保护的关系·····	(63)
坚持可持续发展战略,大力加强生态环境建设·····	(66)
大力推进国民经济和社会信息化·····	(73)
完善社会主义市场经济秩序必须加快建立社会信用体系·····	(77)
完善社会主义市场经济体制,必须深化行政改革, 进一步转变政府职能·····	(80)
千方百计促进就业和再就业·····	(85)
正确理解深化分配制度改革的意义和思路·····	(89)
努力发展服务业,加快发展完善市场中介组织·····	(92)
进一步完善政府的经济调节、市场监管、社会 管理和公共服务的职能·····	(97)
健全现代市场体系·····	(100)
建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系·····	(103)
毫不动摇地鼓励、支持和引导个体、私营等非 公有制经济发展·····	(107)
高度重视认真搞好教育工作·····	(110)
加强人口与计划生育工作,切实稳定低生育水平·····	(114)
扩大对外开放,要努力实施“走出去”战略·····	(119)
加强社会主义民主,努力建设社会主义政治文明·····	(123)
发展社会主义民主政治最根本的是要把坚持党的 领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来·····	(128)
扩大基层民主是发展社会主义民主的基础性工作·····	(132)
加强立法工作 提高立法质量·····	(135)

形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效	
行政管理体制·····	(138)
正确认识国务院机构改革的重点内容·····	(142)
建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的	
权力运行机制·····	(146)
完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、	
切实珍惜民力的决策机制·····	(150)
积极推进文化创新,努力建设先进文化 ·····	(153)
把弘扬和培育民族精神作为文化建设的一项极为	
重要的任务·····	(156)
继承和发展优秀的民族传统文化·····	(159)
坚持社会科学和自然科学并重,充分发挥哲学社会	
科学在经济和社会发展中的重要作用·····	(162)
积极发展文化事业和文化产业·····	(166)
努力完成我军机械化和信息化建设的双重历史任务·····	(169)
坚持国防建设与经济建设协调发展的方针·····	(172)
全面贯彻“和平统一、一国两制”方针,促进祖国的	
完全统一·····	(175)
维护世界和平、促进共同发展 ·····	(178)
正确看待和应对世界多极化和经济全球化两大	
历史趋势·····	(182)