

农业规划研究丛书

No. 14

农业生产项目分析的一般准则

联合国粮食及农业组织

农业生产项目分析的一般准则



联合国粮食及农业组织

1971年 罗马

第一次印刷 1971年
第二次印刷 1972年
第三次印刷 1973年
第四次印刷 1979年
第五次印刷 1982年

农业规划研究丛书

- No. 1 *Programming for agricultural development*, reprinted from *The state of food and agriculture 1960* (available in English, French and Spanish)
- No. 2 *Report of the FAO/ECAFE Expert Group on Selected Aspects of Agricultural Planning in Asia and the Far East* (available in English and French)
- No. 3 *Lectures on agricultural planning delivered at the FAO Near East Regional Training Center on Agricultural Development Planning* (available in English only)
- No. 4 *Agricultural planning course 1963, held at The Hague and Rome, 22 April to 27 September 1963* (available in English and French)
- No. 5 *Review of agricultural planning during the second postwar decade*, reprinted from *The state of food and agriculture 1965* (available in English, French and Spanish)
- No. 6 *Agricultural development in modern Japan: the significance of the Japanese experience* (available in English, French and Spanish)
- No. 7 *Agricultural planning course, 1965* (available in English and French)
- No. 8 *Incentives and disincentives for farmers in developing countries*, reprinted from *The state of food and agriculture 1967* (available in English, French and Spanish)
- No. 9 *Curso de planificación del desarrollo agrícola, 1967 - Selección de conferencias y ejercicios* (available in Spanish only)
- No. 10 *Statistics and studies for agricultural development planning: a phased programme* (available in English and French)
- No. 11 *Agricultural capital formation in selected developing countries* (available in English, French and Spanish)
- No. 12 *Introduction to agricultural planning* (available in English, French and Spanish)
- No. 13 *Agricultural planning course, held at Port-of-Spain, Trinidad, 17 November - 12 December 1969* (available in English only)
- No. 14 *General guidelines to the analysis of agricultural production projects* (available in English, French and Spanish)
- No. 15 *Regional training course in agricultural project analysis held at New Delhi, India, 2 - 28 November 1970* (available in English only)

本文目前的编排格式是供1971年3月22日至7月2日在罗马举办的粮农组织第五届农业规划培训班使用的。现将其发行范围扩大，以便在最后定稿作为粮农组织正式手册供粮农组织实地工作人员和各成员国政府使用之前，征求对本文的编排格式和内容的意见。

本文是经济分析处评价科的A·R·阿耶兹先生经过与其同事和粮农组织／国际复兴开发银行合作计划的广泛磋商之后编写的。粮农组织／国际开发银行合作计划还提供了两个关于编写灌溉与排水项目和畜牧项目的可行性研究报告具体准则的附件。由于时间有限，我们未能对这两个附件进行加工，使其与本文稿的正文相一致，但在最后定稿之前，为了避免重复和相互矛盾，我们还是对正文和附件进行过仔细审查。

欢迎读者的批评和建议，来信请寄经济分析处评价科科长。

经济分析处处长 K·L·巴克曼

	页 次
一、导 言	1
1 一般准则的目的	1
2 项目分析各阶段	2
3 生产项目的定义	2
4 农业生产项目的特性	4
5 计划、方案和项目的关系	5
6 项目选定、制定和评估的目的与必要性	6
7 需要开展学科间的工作	7
二、项目的选择与确定	8
1 项目选择与确定的步骤	8
(1) 国家的经济结构与农业的作用	8
(2) 全面发展和农业发展所面临的困难	9
(3) 选择农业重点部门	10
(4) 确定项目及对各种方法作出选择	11
2 项目的简要情况	12
三、项目的制定	14
1 项目地区	14
2 项目说明	15
(1) 目 的	15
(2) 选择地点、生产过程和规模	16
(3) 项目主要工程和其它组成部分	16
(4) 工程与各项活动的阶段划分以及项目在执行中的特殊问题	17
(5) 项目费用	17
(6) 为项目提供资金	20
(7) 组织与管理	21
(8) 农业发展的方向和生产	24
(9) 项目地区的农业收入	26
(10) 项目地区的非农业收入	27

(11) 项目的现金流出量	2 9
(12) 价值的标志	3 1
(13) 对危险性的分析	3 7
(14) 对敏感性的分析	3 8
(15) 评价项目对国民经济的影响	3 8
4 项目的评估	4 3
5 对非生产性项目的分析	4 5

附 件:

附件一 编写排灌项目可行性研究报告的准则	4 7
附件二 编写畜牧项目可行性研究报告的准则	6 8

附 录:

附录一、主要经济和农业总数的标志	9 6
附录二、间接与次要成本及收益, 影子价格, 折扣的现金流出量	9 9
附录三、项目分析中使用的主要术语表	1 0 6
附录四、用以分析项目的公式	1 1 0
附录五、部分书目	

一、导 言

1 一般准则的目的

鉴于在发展中国家开展的实地活动日益增多，因而近年来粮农组织对农业项目的选定、制定和评价方面所担负的责任大为加重（开发计划署／特别基金，粮农组织／国际复兴开发银行共同合作计划，信托基金，免于饥饿运动，粮食计划署等）。同时，由于计划的多样性使本组织更清楚地认识到发展中国家农业发展的复杂性，这样就逐步了解并获得了有关发展中国家农业政策、计划和项目的经验，并更加理解发展中国家农业发展的困难。由于了解到这种情况和取得了这方面的经验，粮农组织目前可以就项目分析的方法提出改进意见，并希望这样做可以满足发展中国家农业的特殊需要。

在过去十年中，我们获得了特别是以生产为目标的项目的选定、制定和评价方面的资料。这些资料的内容包括从纯理论性的论文到目的在于为技术人员、经济学家和行政人员提供帮助的实用手册。这些资料的主要部分是关于项目规划和评价的一般性方法。按部门来看，有关工业、运输和公共设施资料的数量大大超过农业资料的数量，水利资源开发和食品加工项目则为例外。此外，关于农业项目资料的质量也不如工业项目的资料。就农业部门本身来看，对分析以生产为目标的项目文件编写得较好，其质量也比关于研究、服务和机构建立的项目高。

对于农业生产项目的制定和评估中所采用的方法和技术的选择，并没有一种普遍一致的看法。各国际机构和国家机构都采用了不同的作法。即使同一个国家，也因项目的性质和最终目标及经费来源的不同而所采用的方法也可能不同。在某种程度上来说，这些差别是可以理解的。农业生产项目的性质和规模差别太大，因此不能用统一的标准加以衡量。此外，各个机构都有它自己的目标，它们愿意选用最能满足它们需要的办法。

本准则的基本目的是以简单的形式提出农业生产项目选定、制定和评价中所需要的步骤。但是，为了帮助读者分析其它类型的农业项目，本文的附件概述了对不同分项项目的情况进行可行性研究。

本文主要是为在发展中国家从事项目筹备工作的粮农组织实地工作人员和这些国家中从事同样工作的政府官员编写的，而且也可作为粮农组织主办的国家和国际性的各种农业项目分析培训班的背景材料。

2 项目分析的阶段

在确定资金用途之前，预计一个项目要经过三个不同阶段：鉴别和选定、制定和评价。每个阶段的一系列活动和分析都应达到各种不同深度和精确度，所得出的结果应用于解决以后阶段的需要，直到项目最后形成。需要强调的一点是，所有三个阶段中所进行的各项活动都是密切相关的，项目分析涉及到整套复杂的活动。项目分析几个主要阶段的相互制约性可以归纳为示意图一，该图很清楚毋须加以解释。

3 生产项目的定义

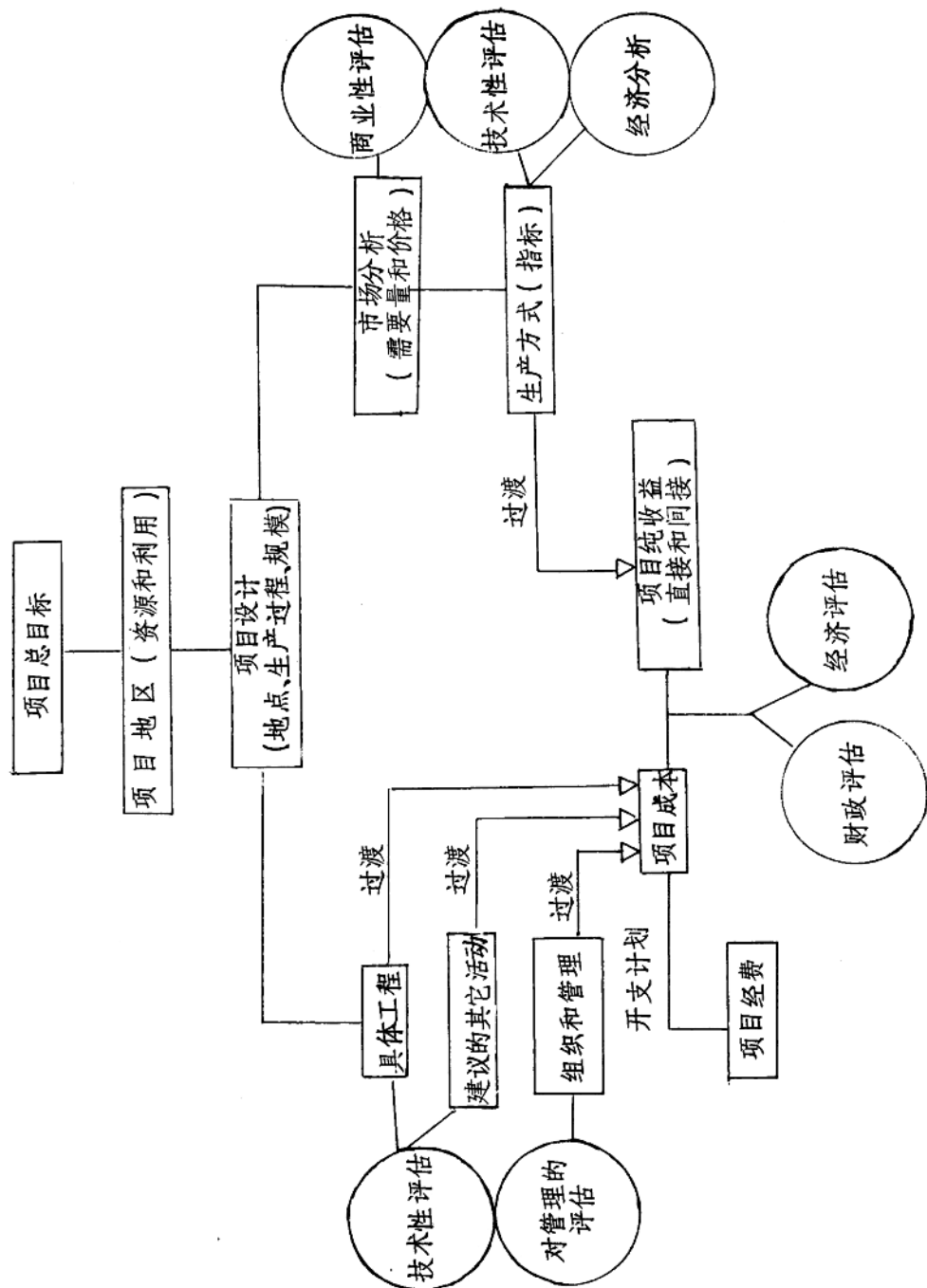
在有关发展工作的词汇中，可以用各种不同方法为“项目”下定义。一种说法是“项目是规划时考虑投资活动的最小单位。在一般情况下，它是一项技术上有连贯性的工作，但它的完成在技术方面与其它项目应该没有联系”¹。另一种看法认为它是“进行资本投资的一种建议，是为提供物资和服务而采取的一些措施”²，或者是“一套数字或其它数据和计算的结果，以它们为依据，可对特定物品的生产和服务的效果、成本和收入，更为一般地说是对其利弊进行审查和评价”³。显然，上述的定义没有一个能充分地表达出生产项目的全部基本特性，更不用说与农业有关的各种下属部门的生产项目的特殊性了。由于生产项目范围很广，也许最好不要强求采用一种综合性的定义，而是把大多数生产项目所共有的主要特性归纳出来。

¹ 亚远经委会《特别是关于亚洲和远东的经济发展规划技术：专家小组的报告》，曼谷(1960年)，第33页；Morris J. Solomon,《项目分析为经济发展服务：用于项目制定、评价和执行的一种实施的体系》纽约普雷格出版社,1970年第3页。

² John A. King, Jr.《经济发展项目及其审查》，约翰·霍普金斯出版社，巴尔的摩，1967年，第3页。

³ G. Cukor “项目评价和计划的连贯性”，《工业项目评价》，联合国 (ID/Ser.H.I)，第17页。

示意图一 农业生产项目的分析



生产项目是指在特定阶段内具有生产丰富产品为固定目标的投资建议。新产品既可通过增加生产能力，也可通过提高现有的生产效率，或通过两者来达到。在多数情况下，一个生产项目是混合在一起的一整套相互联系的活动，形成了一个连贯的独立的单位。生产项目通常涉及一系列费用，即为完成项目在物质和人力资源方面的投入，以及以物质形式体现今后的收益。研究生产项目的一个基本特点是提出主要的技术和经济数据，并根据这些数据作一系列分析及进行选择 and 分等级。

4 农业生产项目的特性

广义地说，有关生产项目规划的一般性标准可用来满足所有经济部门相同项目的需要。但是，各个经济部门都有其本身的特点，对于这些特点来说，一般性标准可能就不适用了。农业部门的特点尤为明显，这个部门由于历史和体制方面的原因，比其他经济部门具有更多的特殊性。

农业生产是一种生物过程。产品不是定期出现的，而是一年一次或两次在特定的时间内连续形成的。此外，产品数量在各年度都不同，它取决于天气变化、病虫害传播情况以及其他环境因素。可以通过使用现代技术来减少这类因素的影响，但是特别是在发展中国家这并不是农民所能做到的，因为这些国家很少采取技术性保护措施来防止预见不到的因素所造成的不利后果。因此，这些国家的产量波动很大，而且预测数字的误差也很大，这两个因素（即产量的不稳定性 and 季节性）造成了生产项目制定和审查阶段的某些特殊问题。

除了上述因素的影响之外，农业体制方面也会给生产项目带来某些特殊问题。首先，在大多数情况下，生产是掌握在一大批小生产者手里。因此，在生产中对项目提供的新的可能性作出的反应如何，则取决于许多独立经营者的态度和其所做出的决定。这些人对于先进的农业管理方法可能一无所知，也可能不具备条件。所以在项目设计时，应采取特殊措施，以便使农民作出合乎理想的决定。而数目众多的独立生产者也给生产的组织工作和把剩余的产品运往消费中心的运输设施增加了困难。这些条件也使得为项目规划收集可靠农业数据更加困难。其次，农民常常墨守陈规，反对革新和变革，他们不是对新方法表示怀疑，就是不愿承担风险。由于这些原因和其它体制方面的僵化，要推行旨在增加产量的政策，必须逐步开展，才能最大限度地减少疑虑和遭到反对。与此有关的一个问题是技术的选择。项目规划人员应参照农业体制中普遍存在的这种僵化的现象，特别是农民接受

缓慢的情况来考虑每项新技术的优点。再者，农民要努力增加产量，只能在农业结构所允许的范围内才能获得效果。由于农民易受土地结构弊病的危害，而且他们几乎没能很好组织起来采取有效行动，因此必须在项目范围内采取适当措施消除障碍。为了达到项目的目标，可能必须在农业结构内进行全面改革。土地改革或改善土地使用条件可能是必要的也可能是不必要的。然而，几乎在所有情况下，对于影响项目获得成功的某些或全部主要的农村结构都似乎有必要加以改革，如农业行政管理、技术服务、信贷、投入物的供应和销售（包括获得销售的方便条件）。鉴于许多这类改革只有政府采取行动才能做到，在项目整个制定和审查阶段必须保持与有关的政府部门和机构进行联络的渠道。

还有一些必须提到的有关农业生产项目的其它方面的问题。农业生产项目不象其它部门的项目那样一成不变。事实上，它们之间差别甚大，有时甚至两个同一类型的项目在技术和其它方面可能有明显地差别。而且农业生产项目通常是多学科的，因此在制定和审查项目时需要多种多样的技术。这些技术应集中起来成为一种综合性的方法。农业生产项目的多学科性质也会影响到对项目的组织和管理方面的要求。农业生产项目的另一个特点是，项目的反应如何不仅取决于对项目的管理所采取的方法，而且象已经指出的那样还取决于许多独立的农民决定采取的措施。这与其它种类的项目的情况截然不同，那些项目如何执行由集中管理部门直接作出决定。最后，农业生产项目的成本结构也往往与其它经济部门有所不同。农业项目普遍都为小型和中型，项目需要的资本投资较少，外汇比例较少，而所需的经常性开支则大大超过基本开支。

鉴于上述特点，制定和评价农业生产项目就需要对项目分析的标准条件做某些调整，并要有一种能满足有关各项目特殊要求的切实可行的方法。

5 计划、方案和项目的关系

项目的设计和执行从来都不是孤立进行的。为了对项目的执行情况和影响作出评价，应当把项目与它们所属的部门或下属部门的发展计划以及总的发展计划联系起来。由于资源有限，特别是资源稀少，项目、计划和总的发展计划之间的联系更有必要。但是，它们之间的密切关系并不意味着项目一定来自已确定的计划或方案。虽然这样一种条件是合理的，但并不是绝对必须的。事实上可能会有这样的情况，有些有益的项目的产生既可能来自对于发展前景的简单设想也可能是以对经济和各部门的粗浅而初步的调查为依据的。在发展的初期阶段，当各个部门的优先重点的总方针还未明显确定时，采取这种方法的可能

性更大。但是，当发展进度较快时，投资的可能性就更多，在相互竞争的申请单位之间分配资金的任务也就越来越复杂。在这个阶段，对于项目选择来说简单的想象和临时的设想就不够了，而需要采取一种更为周密的用于选定具体投资方案的纲领。

项目选择的方案和（或）计划的意义在于，它提供了便于对投资方案进行彻底分析的背景资料和数据。这些背景材料和数据可能包括许多方面，其中对于项目分析来说最重要的是，确定国家及其各部门的关键性问题；战略性资源的供应前景及决定它们对社会的机会成本；有关农业部门发展的基本政策和设想，对未来需要量的预测数字及其按主要类型农业商品的分项数字；投资和农业部门的发展之间目前和今后的关系，在某一特定时期内获得投资资金的情况以及按部门和下属部门分配的方法。

当然，所有这些有益的资料都有助于项目的规划和选择。然而，可以在项目一级检验计划或方案中所包含的基本农业政策和设想是否有效和可行。例如可以通过对一系列项目所作的审查的结果初步确定农业部门及其下属部门吸收多余投资的能力，和预先决定的使用资金的效率标准是否有效。另一方面，项目分析可对计划和规划工作产生很大的影响。随着制定和评价的项目越来越多，就可以得到更多的有关多种多样农业问题和前景的资料。有了这些补充资料，就可对农业部门已经确定的政策和优先重点进行批判性的审查，从而可以采用合理的农业发展计划和规划。

6 项目选定、制订和评价的目的与必要性

国家和社会发展是一个长期的过程，它涉及广泛领域里的许多活动。在这个过程中对于项目的选择是有重要战略意义的，如果选择得好，发展的速度就会大大加快。相反，如果选择得不好，经济增长速度就慢，额外发展工作可能会受到严重影响。快速发展的先决条件是更加有效地利用资金。这一点对于发展中国家特别重要，因为这些国家重要的资源供应不足，最迫切需要的是加速发展和结构改革。因此，每个部门都应优先考虑那些能更加有效地利用现有的和新的资源，及对促进进一步发展方面有最大推动作用的项目。项目分析就能够为发展确定这类有发展前途的机会并在各种不同办法中作出合理的选择。因此需要改进对项目的选定、制定和评价方法。

正确的项目分析可为多种目的服务。项目选得好就可以确保所选择的项目能为国家的需要服务，所选择的是重要的项目，是与有关部门的发展目标相符合的，在相互比较的各种方案中是最好的。正确地制定项目需要有一系列的规定。它能够确保，明显制定项目的目标和指标，适当确定和计算出项目的成本和效益，保证必要的投入物的供应，项目的产

品是人们需要的，可以找到现成的市场；项目的经费来源不成问题；项目的组织和管理方面的需要可以得到解决；对该项目与其他项目的相互依赖关系已作了评价，最后在制定项目时还考虑到该国的吸收能力。正确的审查意味着，项目在技术、商业、管理、财务和经济各方面能经得起连贯性和有效性等各种检验，从而证明该项目是有益于社会的。

近年来大量强调改进项目选定、制定和评价的方法。事态的这一发展是由多种因素促成的。首先，投资资金和其它重要资源不足更加需要筹备完善的项目。其次，目前所有计划部门都坚持要遵守一套最低限度的项目评价标准，以保证其效率并与国家发展计划相一致。再者，双边和多边援助机构要求改进项目的制定和正确地审查项目的压力越来越大。每个机构都要求项目在具备资助条件之前，应先进行某些经过选择的测试工作。

7 需要开展学科间的工作

农业生产项目的选定、制定和审查首先需要开展一系列活动才能达到一套既定目标。这些活动总是密切相关的并形成一种综合性的措施。完成每项活动当然需要特殊技能，因此要由一名或更多的专家来完成。应由专家研究和分析其课题中所带来的问题，并提出各种项目计划中考虑采用的切实可行的解决办法。但是，由于各种活动的相互制约性，有必要开展学科间的工作和在项目的各个不同阶段，由有关专家进行密切磋商。这种磋商对于决定每个学科内工作优先重点是必不可少的，而且能够把力量集中于特定阶段有直接利害关系的领域。不用说，这样做还可以减少重复和过于追求细节的危险性。

二、项目的选择与确定

1 项目选择与确定的步骤

每个发展中经济的国家都面临着某种困难和具备各种发展的可能性。低收入国家的困难多、阻力大而且根深蒂固，因此发展的可能性或者不明显或者有限。所以对这些国家投资项目的规划应考虑能利用这个国家最有发展前途的一些部门。从项目选择与确定的角度来看，这一标准至少要符合下列四个重要条件。项目应(1)经过严格审查，以确保其在该国和特别是其有关部门的优先重点，(2)能消除或最大限度地减少该部门或下属部门发展工作中的困难所造成的障碍，(3)最适当地利用该国稀少的生产要素，(4)提高社会的经济收入的比例。

投资方案的选择与确定是一个艰巨而费时间的过程，特别是，如果在没有现成的国家发展计划或没有农业部门进行调查的情况下更是如此。选择的过程开始时寻找一种有发展潜力的设想，结果才能产生一个具体的项目。在项目最后形成前需要有一个系统进行分类的阶段。从逐渐形成以发展为方向的设想到完成一个具体项目是要通过一个连续估算的过程，而且需要一系列由许多不同学科的许多专家参加以及各个政府部门和机构密切配合的准备和分析阶段。

在农业生产项目的选择与确定中，需要考虑的主要阶段有：该国的经济状况及农业的作用；整个社会和农业发展所面临的困难；农业优先重点的选择；项目的选定；不同方法的选择和确定；最后，对项目本身的简要概述。

当然，发展计划把鉴别可能进行投资方案所需的这些预备性措施进行分类是完全可能的。如果情况是这样，那么项目规划人员的任务就大大减轻了，他们就可以利用基本的设想和计划的优先重点作为准则，来着手项目准备阶段的工作。但是，如果没有国家发展计划，或者国家计划制定得不好，那么确定项目的全部准备工作就不得不由项目规划人员去完成。

(1) 国家的经济结构与农业的作用

每个提交审议的投资方案都应能对该国的社会经济发展作出贡献，否则人们就会怀疑它的目的，就更不能证明把稀少的资源用于执行这种项目的必要性。因此，在制定具体投资方案之前，应先对该国的经济进行全面的调查分析，其中包括彻底分析农业部门的情况

及其对今后国民经济的发展可能作出的贡献。如果认真进行了调查分析，就能揭示出国民经济和农业部门的困难，并能选出那些通过增加投资就能迅速发展的农业部门。因此，分析的目的是为了更好地了解农业部门的情况，以便选定收效最大的投资方案。

在农业部门中，这种判断包括：研究农业生产的趋势、作物和畜产品的产量、农场价格和收入、农业必需品（肥料、机器等）供应量的变化和农产品进出口状况等。还将包括对农业资源（土地、林业、渔业和供水）情况的调查并说明新发现的可能会影响今后生产能力的资源。

进行这种判断的最好的方法是为经济和农业部门编制一个基本统计数字的概要，包括对国民经济和农业部门的结构标志进行分析性陈述，特别强调两者之间的相互关系。显然这种分析的深度取决于是否能获得数据。在缺乏数据的地方，编制这种概要就非常困难。在这种情况下除了采用质量分析别无其它选择。在有统计数字的情况下，这种判断仅限于附件2中所载的数据和标志。

(2) 全面发展和农业发展所面临的困难

从对国民经济和农业部门的分析中，我们可以看出可能会以这种或那种形式影响农业生产项目的制定和执行的主要困难。了解这些困难对于项目的鉴别和选择是重要的，因为它们会使人们的注意力集中于物质和财政资源方面的不足，并强调在项目选择和筹备过程中需要认真考虑的体制和政策方面的各种缺点。当然，没有必要一一列出所有的不利条件，而需要提到的仅是那些在投资方案的形成和（或）执行阶段可能是关键性的困难。最好从时间的角度来考虑这些关键性的困难，因为它们在项目的执行过程中可能会变化，并说明个别的或所有的困难对项目在各不同阶段的进展产生影响的程度。为方便起见，这些障碍可以分别归纳为四种不同的类型：(1)资源；(2)基础设施；(3)体制和政策；(4)技术。

① 资源方面的障碍，包括农业物质的不足，如缺少好的可耕地，缺少土壤，缺少雨水，关键时刻专用的灌溉水不够及农忙季节缺少劳力等。这种分析还表明缺少可用于农业发展，特别是公共部门的投资资金。资源方面最重要的障碍常常是缺少外汇和熟练工人。任何改善这两种关键性因素的政府政策都应认真加以研究。

② 基础设施方面的障碍包括现有的生产设施不足和有缺陷，如水利结构、农场屋舍、仓库、车间、运输设施（公路干线和支线、铁路、水路）电力以及与销售和加工有关的设备。

③ 体制和政策方面的障碍包括农村结构中的主要缺陷，如土地所有权，租佃条件，

土地分散以及农民不愿接受技术和组织方面的各种变革及先进措施。还应重视收入分配方面差别悬殊而造成的需要量方面的障碍。最重要的是农业政策和政府服务（推广、信贷和其它技术服务）方面的缺点，以及各部门间协作差，农业组织和生产者管理能力薄弱。

④ 技术方面的障碍包括影响农业产量和生产能力的各种技术薄弱环节，如土壤侵蚀、盐碱化、错误的生产措施和土地利用方法、缺少组织和从事研究的能力，没有采取病虫害防治措施等。

(8) 选择农业重点部门

在研究了农业在该国经济发展方面的作用并强调了农业发展中的主要障碍之后，我们下一步就可以对与农业技术、经济和体制方面有关的农业发展的优先重点进行评价。这个评价是必要的，它可以为在农业各种下属部门和该国的不同地区进行具体投资创造条件。

如果国家农业发展规划制定得好，那么对农业发展优先重点的评价就比较简单而明确。在没有计划的情况下，则农业发展优先重点可根据下列各方面进行确定：各种农业商品目前和预计需求量和供应量的情况；判断下属部门和地区妨碍生产能力的问题；以及分析限制各农业部门和具体地理区域生产力发展的因素。

为了确定项目，最好把各种不同的农业优先重点变为下列具体发展的可能性：

- ① 选择需求量大或供应量少的农业商品，选择在最短时期内能以最低成本扩大产量的有发展前途的领域；
- ② 确定最迫切需要扩大生产能力的领域如：灌溉、土地开垦等；
- ③ 选择某些技术措施在最短时间内对产量能发挥最大作用的下属部门和部门，如新品种、改良的耕作措施、作物多样化、改进推广工作和对农民的培训；
- ④ 确定可以通过利用额外购买投入物或合理使用现有农业资本和劳力来提高产量的下属部门和部门；
- ⑤ 选择采用各种经济措施能对产量和生产力产生有效结果的下属部门和部门，如价格刺激，补贴和扩大农业信贷；
- ⑥ 确定采用各种体制性的措施能迅速增加农业生产和收入的领域，如改革土地所有制、建立合作社和加强有助于农村的公共服务机构；
- ⑦ 选择收入低、失业多或就业不足的农业领域，并提出能使这些问题得到改善的补救办法；
- ⑧ 选择有利于加工和出口的作物和畜产品；