

企业安全健康知识丛书 第二版



主要负责人及管理人员 安全健康培训教程

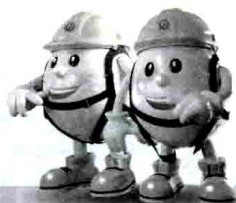
第二版

王起全 主编



化学工业出版社

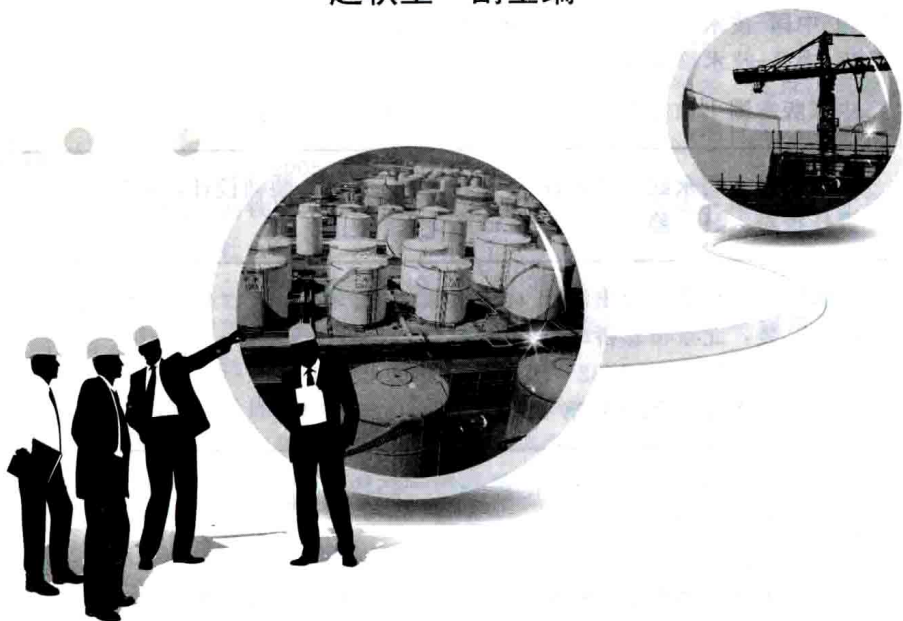
企业安全健康知识丛书 第二版



主要负责人及管理人员 安全健康培训教程

第二版

王起全 主 编
赵秋生 副主编



化学工业出版社

· 北 京 ·

本书是《企业安全健康知识丛书》第二版的一个分册。

本书从安全的概念入手,系统地介绍了我国安全生产发展的历史和现状,我国安全生产法律法规与责任、生产经营单位安全生产管理、生产经营单位危险源辨识与事故隐患排查、事故应急管理、事故报告调查处理、安全生产标准化、职业健康安全管理体系、企业安全文化、安全生产信息化等。同时,介绍了有针对性、实用性的案例和经验,为企业主要负责人、安全管理人员以及广大从业人员提高安全素质,展开实际操作具有很好的参考价值。

本书可作为企业主要负责人与各层次的管理人员进行安全管理工作的参考书籍,同时也可供其他从事安全管理工作的人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

主要负责人及管理人员安全健康培训教程/王起全主编.

2版. —北京:化学工业出版社,2010.8

(企业安全健康知识丛书,第二版)

ISBN 978-7-122-08912-0

I. 主… II. 王… III. ①企业管理-劳动保护-劳动管理-中国-技术培训-教材②企业管理-劳动卫生-卫生管理-中国-技术培训-教材 IV. ①X92②R13

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第119709号

责任编辑:周永红 杜进祥

装帧设计:尹琳琳

责任校对:吴 静

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)

印 装:北京市彩桥印刷有限责任公司

850mm×1168mm 1/32 印张10 字数280千字

2010年9月北京第2版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686)

售后服务:010-64518899

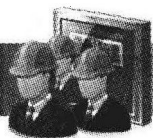
网 址:<http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:25.00元

版权所有 违者必究

第二版前言



目前,我国正处于工业化和城镇化快速发展期,由于粗放型经济增长方式没有根本改变,安全投入不足,安全生产基础薄弱,安全生产形势依然严峻。这种局面若不能改变,将直接影响我国经济的持续健康发展和全面建设小康社会宏伟目标的实现。

企业主要负责人和管理人员掌握着企业的各种资源和经营决策权,其对安全生产的认识水平、安全管理知识水平的高低决定着企业对安全生产的投入以及重视程度,从而最终决定企业的安全生产水平。换言之,企业主要负责人和管理人员安全管理知识水平和安全意识的提高,意味着整个企业安全生产水平的全面提升。因此,在当前国际、国内的安全生产形势下,企业主要负责人及其管理人员具备一定的安全管理知识已成为企业管理者的必备素质。《中华人民共和国安全生产法》明确规定:“生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力”,要求生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员必须由有关主管部门对其安全生产知识和管理能力考核合格后方可任职;法律还规定“从业人员应当接受安全生产教育和培训,掌握本职工作所需的安全生产知识,提高安全生产技能,增强事故预防和应急处理能力”。

本书以企业厂长、经理及管理人员为主要对象,系统介绍了企业安全管理的常用基本理论与实务,为进一步提高生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员、广大从业人员的安全素质,提供有针对性、实用性、系统性的资料。在第一版的基础上,新增介绍了国家最新出台的危险化学品重大危险源辨识标准、企业

面的职责。安全员是企业负责安全管理的专业人员，而班组长是班组安全工作的第一负责人。他们是国家劳动安全卫生法律法规在企业的贯彻执行者，是企业规章制度的具体落实者，在企业安全管理中起着举足轻重的作用。《中华人民共和国安全生产法》明确规定：“生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力”。因此，提高企业主要负责人、安全员、班组长的安全素质，使之熟悉国家有关劳动安全卫生法律法规和标准，具备必要的劳动安全卫生知识和管理能力，是对企业主要负责人、安全管理人员、安全员、班组长的基本要求，也是企业搞好劳动安全卫生工作的重要保障。

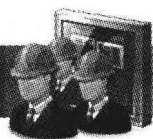
中国劳动关系学院安全工程系教师编写的《企业安全健康知识丛书》，涵盖了从企业厂长（经理）、安全管理人员、安全员到班组长、新员工等不同层次人员必备的职业安全健康知识，依据国家现行安全生产法律、法规和标准，阐明了他们各自在劳动安全卫生方面的责任。本丛书共分4册，较好地将安全生产法律法规、劳动安全卫生理论知识与企业安全工作实际结合起来，针对性、实用性较强。书中提出的一些安全管理方法和事故预防措施具有可操作性，对于企业主要负责人和安全管理人员正确履行职责、安全员真正发挥作用、班组长搞好班组的安全建设、新员工掌握劳动安全卫生知识和树立自我保护意识，对于提高全员的安全素质，具有一定的参考价值。我相信这套丛书的出版将对基层企业的安全生产和劳动安全卫生工作起到积极的促进作用。

中华全国总工会劳动保护部部长



2005年5月

第一版序



保护劳动者在生产过程中的安全与健康是社会文明的重要标志，也是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的重要内容。

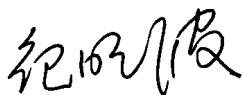
党和政府十分重视保护劳动者在生产过程中的安全与健康，采取了一系列重大举措，也取得了相当大的成就。职工的工作条件与环境不断改善，一些地区与行业伤亡事故和职业危害不同程度地得到控制。但由于种种原因，我国安全生产形势还比较严峻，各类事故总量还相当大，特别是重大事故还屡有发生，职业危害也相当严重。这不仅直接危及职工的生命安全和身体健康，而且给国民经济造成巨大的损失，对我国社会稳定及可持续发展产生不利的影响。更为严峻的是，事故隐患在一些地方和企业还大量存在，如果监控不严、整改不力，随时都可能引发事故甚至重特大事故。

职工群众在生产过程中的安全健康合法权益越来越受到政府和社会各界的重视。加强劳动安全卫生工作，改善劳动条件，保障职工群众的安全健康权益，已摆到了相当重要的位置。温家宝总理在十届全国人大三次会议的政府工作报告中指出，“用科学发展观统领经济社会发展全局”，“要以对人民高度负责的精神，切实改善生产安全状况”。在构建社会主义和谐社会的进程中，国家提出了树立和落实以人为本的科学发展观，把安全生产纳入经济和社会发展的总体布局。杜绝事故隐患，防患于未然，已成为全社会共同的责任。各类企业不仅要把安全生产作为企业生存和发展的基础，而且要作为建立文明、和谐生产环境的前提保障。

企业主要负责人是企业劳动安全卫生工作的第一责任人，对本单位的劳动安全卫生工作全面负责。一个企业劳动安全卫生工作是否取得成效，关键在于该企业的主要负责人是否认真履行其在安全生产方

适合目前企业安全生产工作的需要，为此，对《企业安全健康知识丛书》进行修订。根据 2006 年国家安全生产监督管理总局令第 3 号《生产经营单位安全培训规定》的要求，《企业安全健康知识丛书》（第二版）针对企业安全生产的主要培训对象，即企业主要负责人、安全管理人员、班组长、新员工，并依据法规文件对各类人员安全培训内容的要求，精心设计了各分册的内容。《企业安全健康知识丛书》（第二版）包括：《主要负责人及管理人员安全健康培训教程》、《安全管理人员安全健康培训教程》、《班组长安全健康培训教程》和《新员工安全健康培训教程》四个分册，其内容有较强的针对性、实用性、可操作性，对企业主要负责人积极承担其安全生产法定职责、安全管理人员正确履行其安全生产管理职责、班组长认真搞好班组安全建设、新员工自觉遵章守纪，对于提高企业全员的安全意识和安全素质，具有一定的促进作用。我期望，这套丛书能够成为企业安全培训的优秀教材，为企业搞好安全生产工作发挥作用。

中国职业安全健康协会副理事长



2010 年 3 月



第二版序

安全是人类文明的体现，是社会进步的标志。随着社会经济的发展，安全问题会更加突出，它涉及经济建设和社会生活各个领域以及人民群众衣食住行各个方面，直接影响到社会稳定、经济发展和人民生活。社会需要“和谐稳定”，人民需要“安居乐业”，职工需要“劳动保护”，企业需要“稳步发展”。因此，实现安全生产，是事关社会安定和谐、人民安康幸福、经济持续发展的大事。

党和政府对安全生产工作高度重视和持续加强，十六届五中全会确立了安全发展的指导原则，把安全放到可持续发展的高度来统筹考虑，凸显安全生产的重要性。胡锦涛总书记、温家宝总理做出了关于安全发展和安全生产工作的一系列重要论述和指示，进一步表明了党和政府对安全生产工作的高度重视和建设社会主义和谐社会的坚定决心。近几年，从体制建设、资金投入、执法监察等方面采取了一系列重大的举措，有效地防范和遏制了重特大事故的发生，安全生产工作取得了新的进展和成效。但由于我国粗放型经济增长方式没有根本改变，安全监管体制还不健全，执法不严，监管不力，安全投入不足，企业安全生产基础比较薄弱，加之农村劳动力大量转移而缺乏必要的培训教育，造成目前安全生产形势依然较为严峻，致使劳动者安全健康合法权益受到严重侵害，这已成为当今社会发展最不和谐的音符。

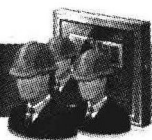
遏制伤亡事故，治理职业危害，改善生产条件和作业环境，降低发展的“生命成本”，要靠全社会的共同的努力。党和政府的战略举措、监管部门的执法监察、生产企业的遵章守法是搞好安

全生产的重要因素。而量大面广的生产企业，是伤亡事故的发生地，是职业危害的存在处，如果隐患整改不力、危险源监控不严，随时都有可能引发事故和职业病。因此，搞好安全生产的关键是企业，各类企业要把安全生产作为企业生存和发展的基础，作为建立文明生产环境的前提和保障。

为此，企业必须依法承担起安全生产的主体责任，按照法律规定，建立安全生产责任制，明确各级人员的安全生产责任。企业主要负责人是本单位安全生产的第一责任者，对安全生产工作全面负责；企业有关负责人的职责是协助主要负责人，对安全生产专职负责；企业安全管理人员负责日常的安全生产管理工作；班组长负责生产一线安全生产工作，是企业规章制度的直接执行者；岗位工人应当遵守安全规章制度和操作规程，对本岗位的安全生产负责。各类人员除明确自身的安全生产职责外，还应具备相应的安全生产知识、安全管理能力、安全操作技能。《安全生产法》规定：“生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动适应的安全生产知识和管理能力。”“从业人员应当接受安全生产教育和培训，掌握本职工作所需的安全生产知识，提高安全生产技能，增强事故预防和应急处理能力。”

为了配合国家安全生产监督管理部门和各类企业做好安全生产宣传培训工作，化学工业出版社组织编写了《企业安全健康知识丛书》（第二版）。《企业安全健康知识丛书》自2005年出版以来，由于其内容能够结合企业安全生产工作实际，对企业安全生产工作有较好的指导作用，得到了企业的广泛欢迎。2007年获得第九届中国石油和化学工业优秀科技图书二等奖，并被中国书刊发行业协会评为“2006年度全行业优秀畅销品种”（科技类）。但随着安全科学技术和安全管理方法的发展，以及安全生产法律、法规、标准的更新，《企业安全健康知识丛书》中的一些内容已不

第一版前言



自 20 世纪 90 年代以来，国家对安全生产的管理力度逐年加大，推出了《安全生产法》、《职业病防治法》等一系列法律法规，明确规定了企业主要负责人对安全生产负全面责任，同时又详细规定了企业及其主要负责人安全生产的具体职责和违反相应法律法规所承担的法律責任。整个国家的安全管理逐步走向法制化、正规化、标准化。

企业主要负责人和管理人员掌握着企业的各种资源和经营决策权，其对安全生产的认识水平、安全管理知识水平的高低决定着企业对安全生产的投入以及重视程度，从而最终决定企业的安全生产水平。换言之，企业管理人员安全管理知识水平和安全意识的提高，意味着整个企业安全生产水平的全面提升。因此，在当前国际、国内的安全生产形势下，企业主要负责人及其管理人员自觉提高安全管理知识水平是非常必要的。

本书以企业厂长、经理及管理人员为主要读者对象，简要系统地介绍了企业安全管理的常用基本理论与实务。本书的编写得到了中国劳动关系学院陈莹教授和孟燕华副教授的指导，同时还得到了胡广霞老师的大力帮助，在此一并表示感谢。

本书编写引用了各位专家的著作、教材，特此感谢。

由于编者水平有限，本书不足之处，恳请读者批评指正。

编者

2005 年 6 月

安全文化建设导则等标准，使生产经营单位能够及时掌握国家相关标准的最新动态。

本书由王起全担任主编、赵秋生担任副主编，沈博提供了安全生产信息化参考材料，并参与了安全生产信息化编写工作。本书的编写得到了中国劳动关系学院孟燕华教授的指导，在此一并表示感谢。本书编写引用了一些业内专家的著作、教材，特此感谢。

由于编者水平有限，本书难免存在不足之处，恳请读者批评指正。

编者

2010年5月



目录

第一章 概述	1
第一节 安全、健康相关基本概念	2
第二节 我国安全生产发展历史过程	7
一、经济恢复时期的安全生产体制及安全管理	7
二、计划经济发展时期的安全生产体制及安全管理	9
三、市场经济初期安全生产体制及安全管理	10
四、市场经济发展时期安全生产体制及安全管理	12
第三节 我国安全生产现状	13
一、我国职业安全生产现状	15
二、形成安全、健康形势严峻的原因	20
三、目前我国安全生产存在问题	21
四、当前安全健康工作应着重解决的几个问题	23
第四节 安全生产管理基本过程	24
一、安全与健康方针	24
二、安全发展理念	25
三、安全与健康管理的有关要求	26
四、安全健康管理所采用的方法以及作用效果	36
第二章 安全生产法律法规与责任	42
第一节 安全生产法律法规体系基本框架	43
一、法的基本概念	43
二、法律法规的形式	45
三、我国安全法律体系的形成	47

四、安全生产法律法规体系基本框架	49
第二节 安全生产标准体系	51
一、安全生产标准的定义与作用	51
二、安全生产标准的范围	53
三、安全生产标准的种类	54
四、安全生产标准体系	56
第三节 安全生产常用法律法规简介	58
一、《宪法》	58
二、《刑法》	59
三、安全生产法	61
四、职业病防治法	64
五、劳动法	65
六、消防法	67
七、矿山安全法	69
八、道路交通安全法	69
九、安全生产许可证条例	70
十、特种设备安全监察条例	71
十一、工伤保险条例	71
十二、生产安全事故报告和调查处理条例	72
十三、建设工程安全生产管理条例	73
十四、民用爆炸物品管理条例	73
十五、危险化学品安全管理条例	74
十六、煤矿安全监察条例	74
十七、安全生产违法行为行政处罚办法	75
十八、国务院关于加强安全生产工作的决定	75
第四节 安全生产违法行为法律责任	76
一、行政责任	76
二、民事责任	77
三、刑事责任	77

第三章 生产经营单位的安全生产管理	79
第一节 安全管理基本理论	80
一、安全管理的基本原理与原则	80
二、安全管理的原理及应用	85
第二节 生产经营单位主要负责人的职责	87
一、建立、健全安全生产责任制	87
二、组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程	88
三、保证本单位安全生产投入的有效实施	89
四、督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产 安全事故隐患	89
五、组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案	90
六、及时、如实报告生产安全事故	90
第三节 生产经营单位安全规章制度的建设	91
一、安全规章制度建设的目的和意义	91
二、生产经营单位安全规章制度的建设	92
第四节 安全生产责任制	98
一、建立安全生产责任制的必要性	98
二、建立安全生产责任制的要求	98
三、生产经营单位的安全生产责任	99
第五节 生产经营单位安全生产管理组织保障	106
一、安全管理机构	107
二、主要负责人及专职安全管理人员安全知识和管理能力要求	107
第六节 安全投入与安全生产风险抵押金	108
一、安全投入的基本要求	108
二、安全投入的来源	109
三、安全投入的使用范围	110
四、高危行业安全生产费用提取	110
五、安全生产风险抵押金	112

第七节 安全生产教育和培训	114
一、安全生产教育的要求	115
二、安全生产教育的对象和内容	116
三、安全生产教育的形式和方法	120
第八节 安全生产检查	120
一、安全生产检查的类型	120
二、安全生产检查的内容	121
三、安全生产检查的方法	122
四、安全生产检查的工作程序	123
第四章 危险源辨识与事故隐患排查	125
第一节 危险有害因素辨识	126
一、危害因素的辨识主要内容	126
二、危险、有害因素的类别	127
三、有害因素的辨识和分析方法	131
第二节 重大危险源辨识	132
一、重大危险源的辨识标准	132
二、重大危险源评价方法	136
三、重大危险源的技术监控	138
四、重大危险源的安全管理与监督	140
第三节 事故隐患排查	141
一、事故隐患排查基本要求	142
二、事故隐患的分类	143
三、隐患产生的原因	144
四、当前安全生产领域主要的事故隐患	145
五、隐患排查范围、内容	146
六、治理事故隐患的对策措施	148
七、事故隐患排查监督管理	148
第五章 事故应急管理	149
第一节 应急救援概述	150

一、事故应急救援的相关法律法规要求	150
二、事故应急救援的基本任务	152
三、事故应急管理过程	153
四、事故应急救援体系	154
五、事故应急救援体系的响应程序	156
六、事故应急救援体系响应机制	157
第二节 应急救援预案的编写与管理	158
一、应急预案编制基本要求	159
二、事故应急预案的层次	159
三、事故应急预案核心要素	160
四、应急预案的编制过程	168
第三节 事故应急救援预案演练	171
一、演练的类型	171
二、演练的参与人员	173
三、演练实施的基本过程	174
四、演练结果的评价	174
五、安全生产应急演练指南	176
第六章 事故报告、调查与处理	184
第一节 事故致因理论	185
一、事故频发倾向论	185
二、海因里希事故因果连锁论	185
三、能量意外释放论	186
第二节 事故分类与分级	188
一、按对人的伤害程度分类	188
二、按事故严重程度分类	189
三、按经济损失程度分类	189
四、职业病危害事故分类	189
五、特殊行业或领域的事故等级划分	190
第三节 生产安全事故的报告	191

一、事故的报告要求	191
二、报告事故应当包括的内容	193
第四节 事故调查	194
一、事故调查原则	194
二、事故调查工作职责划分	195
三、事故调查组的组成	196
四、事故调查的基本程序	196
五、事故原因分析	200
六、事故经济损失计算	202
第五节 事故责任处理与结案	203
一、事故性质认定	203
二、事故责任的划分	204
三、安全生产实行责任追究的基本规定	205
四、安全生产责任追究的具体规定	205
第六节 事故赔偿与工伤保险	217
一、工伤的认定范围	217
二、工伤认定程序	218
三、劳动能力鉴定	219
四、工伤赔偿	220
第七章 安全生产管理建设	224
第一节 安全生产标准化	225
一、安全生产标准化定义	225
二、安全生产标准化建立的基本原则	226
三、企业开展安全生产标准化作用	226
四、安全生产标准化建设的特点	227
五、安全生产标准化建设的程序	227
六、企业安全生产标准化建设经验	227
第二节 职业安全健康管理体系	229
一、职业安全健康管理体系的概念	229