

探海集

钟友仁 著

浙江省城市研究会
舟山市开发海洋振兴舟山促进会

探海集

钟友仁 著

浙江省城市研究会
舟山市开发海洋振兴舟山促进会

開發
振興
海洋
舟山

江澤民

一九九五年十月廿五日
于浙江舟山市

扩大开放
繁荣舟山

李鹏
一九九六年
一月十七日

海洋孕育了人类灿烂的文明。在人类迈向 21 世纪的进程中,世界各国特别是沿海国家都将未来的发展寄希望于占地球表面积 71% 的海洋,开发海洋已成为世界经济发展的大趋势。

我省海域辽阔,海岛众多,海岸线长,又处在我国 1.8 万公里海岸线的中部,紧靠上海浦东,具有极为丰富的海洋资源和得天独厚的区位优势,发展海洋经济具有巨大的潜力和广阔的前景。省八届人大四次会议通过的我省“九五”规划和 2010 年远景目标纲要,明确提出要围绕开发港、渔、景、油四大资源,发展海洋经济。从目前的资源条件、经济实力、技术能力等实际情况看,耕海牧渔,大力发展海洋渔业,应当作为我省发展海洋经济的突破口。

(摘自浙江省省长万学远:《捕养加并举 大力发展海洋渔业》,1996 年 11 月 18 日《浙江日报》)

目 录

序	李京文(1)
序	方根雄(4)
大兴调查研究之风	(6)
开发海洋 振兴舟山	(14)
加快海岛建设 迎接海洋新世纪的到来	(46)
舟山在长江经济带的地位作用的研究	(58)
如何发展海岛工业	(77)
“科技兴市”是一项全社会的共同任务	
——舟山市科技工作调查	(94)
宏伟的蓝图 灿烂的前景	
——舟山市十年规划、“八五”计划的经济 发展思路	(115)
发展“三资”企业要有新的突破	(125)
关于舟山海岛个体私营经济发展战略的探讨	(135)
个体私营经济,需要加强管理和引导	
——舟山市个体私营经济的调查报告	(142)
怎样拓展海岛建设的融资渠道	(152)
舟山对外开放应当与浦东开发接轨	(168)
开发海洋,应该实施双管齐下的策略	(180)
“科技兴市”是我市经济社会发展的战略抉择	(188)
让悲观论休矣!	(198)
坚持以人为本 加速海洋开发	(204)

首要的是实现思想观念的转变	
——关于实现两个根本转变的体会	(212)
新兴的千岛城市	(220)
敢向远洋渔业进军的国家队主力	
——记中国水产舟山海洋渔业公司	(252)
“舟洋”渔业的成功之路	
——记中国第一家中外合资水产企业	(258)
浙南启示录	(264)
学习厦门经验积极推进对台经贸工作	(271)
“海天佛国”观光记	(278)
葡萄王传奇	(285)

序

李京文

“开发海洋，振兴舟山”，是江泽民总书记 1991 年 10 月视察舟山时所作的指示。中共舟山市委、舟山市人民政府十分重视，决定把开发海洋、建设海岛、发展海洋经济作为舟山经济社会发展的根本方向，并邀请中国社会科学院派专家组协助舟山市制订 1991—2010 年经济社会发展战略。我带领由 12 位专家组成的调研组于 1992 年 10 月至 11 月赴舟山市考察，当时主要接待我们的是钟友仁同志，他是市委市政府政策研究室副主任，是舟山市制订经济社会发展战略领导小组办公室主任，他日夜陪同我们调查考察，详尽介绍舟山的市情和经济发展情况，协同我们编制完成经济社会发展战略，直至出书。

这次我很高兴看到钟友仁同志的《探海集》——调研成果论文选，其中“开发海洋，振兴舟山”一文，正是当时我们来舟山时他在执笔撰写的研究课题总报告，其初稿曾推荐在中国城市经济研究会 1993 年 5 月《市长参考》上刊载，同年 9 月我也参加了浙江省调研课题评审，后来获悉这一课题被评为浙江省优秀调研成果一等奖，这是意料之中。

这本论文选，我觉得很有特色。一是充满“海”味。它是站在迎接 21 世纪是海洋世纪的高度，来进行方方面面调查研究的。这里有：论述海洋开发的地位、作用、思路、目标、重点、

对策措施的,论述开发海洋与建设海岛的关系,论述中国最大的群岛——舟山在长江经济带所处的地位和作用;还有海岛工业、海岛科技、海岛吸引外资等等方面的调查报告。特别强调人们在注意陆地开发的同时,不要忽视海洋,要牢固树立海洋国土观念。我国不仅有 960 万平方公里的陆域面积,更不应忘记还有 300 万平方公里的蓝色国土。二是针对性和可操作性强。它是围绕江泽民总书记的指示和市委的中心,从理论和实践的結合上提出有事实、有分析、有对策建议的完整材料,这样的调研成果很容易被决策者所吸纳。我看到中共舟山市委 1991 年政策文件选编中,关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要的基本思路,关于进一步发展工业的决定,关于科技兴市的决定,就吸纳了上述调研成果。三是质朴实在。它坚持了老一辈无产阶级革命家倡导的调查研究要有实事求是的态度,“不唯上,不唯书,要唯实,交换、比较、反复”。这些论文不用华丽的词藻,紧扣主题用事实说话,优势——劣势、成绩——问题、正面肯定——反面意见,一切均如实反映,横向比较也很有说服力。我觉得,搞调查研究工作,特别是担负给领导作决策咨询的同志,一定要有这种敢于摆实情、讲真话的精神,切不可按图索骥做官样文章。俗话说:“成绩不讲跑不了,问题不摆不得了”,我们应提倡这种求真务实、坦诚直言的态度。

海洋,是地球上一切生命的摇篮;开发海洋,是一项综合性的系统工程。舟山人民在江泽民总书记“开发海洋、振兴舟山”的号召下,五年来已迈出了扎实的步子,作出了很大的成绩。但是,海洋是一个新兴的具有战略意义的开发领域,人们对它的认识尚有很大差距,我国与发达国家的现代海洋开发

相比也存在很大差距。我竭诚希望祖国宝岛、千岛新城的舟山市干部群众,能不辜负江总书记的期望,在迎接海洋新世纪到来的关键时期,把握机遇,勇于开拓,发扬艰苦奋斗与科学精神相结合的优良传统,为海洋的合理开发与利用当好排头兵,敢为天下先。我也希望钟友仁同志能在开发海洋、建设海岛、发展海洋经济的研究中作出新的贡献。

(注:李京文同志系中国社科院经济学科片领导小组组长兼数量经济与技术经济研究所所长、国家软科学指导委员会委员、俄罗斯科学院外籍院士、国家级突出贡献专家。)

序

方招雄

随着人类经济、社会的发展和人口的不断增长,人们在寻找和拓展生存空间。当今世界特别是沿海国家,已把开发利用占地球表面积 71% 的海洋,展现未来文明的出路,并成为世界经济发展的大趋势。

浙江省海域辽阔,海岛众多,海洋资源极其丰富,是经济发展、社会进步希望所在。我省陆域面积 10 万余平方公里,是仅占全国陆域面积 1% 的小省,人口密度高,资源相对贫乏,人均占有土地和耕地面积仅为全国平均水平的 28.6% 和 48.6%,人均金属矿产和能源资源占有量仅为全国平均水平的 4.9% 和 0.5%。而放眼海洋,我省却是一个海洋大省,拥有可管辖的海域面积 26 万平方公里,大陆岸线和海岛岸线 6400 多公里,有一个海岛市、六个海岛县,3000 多个海岛,140 万海岛人口,开发潜力巨大,发展前景诱人。加速海洋海岛开发,发展海洋经济,这是摆在全省人民面前的一项重大课题。

今天我很高兴推荐这本《探海集》,这是省城市研究会理事、舟山市政策研究室(经济研究中心)副主任、副研究员钟友仁同志的著作。他,立足舟山,为开发海洋,振兴舟山倾注了心血,通过大量的调查研究,记录了探索有关开发海洋、建设海岛的论文,汇编成果终于问世。论文通俗易懂,可读性强,很有实际意义,对于关注海洋事业和从事海洋经济研究的人

们具有一定的参考价值。

舟山是我国最大的群岛,是浙江省的海洋大市,有得天独厚的海洋渔业、得海独优的深水良港和得景独秀的海岛风景资源,以及濒临太平洋、背靠沪、杭、甬的区位优势。1991年10月江泽民总书记视察舟山并题辞“开发海洋、振兴舟山”以来,舟山市围绕贯彻落实江总书记的指示,大做“海”字文章,取得很大成效。但由于历史和体制等原因,舟山与沿海先进地区相比仍有较大差距,如何不失时机地依托优势,加快海洋海岛开发,提高舟山在区域分工乃至国内外经济大格局中的地位,仍是今后需要继续研究和不断实践的课题。

《探海集》的出版,深信将对我省广大海洋海岛经济研究工作者和专家学者,引起激情,在迎接21世纪海洋世纪到来的关键时期,以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导,更多地深入第一线加强调查研究,为把我省丰富的海洋资源优势转化为巨大的经济优势,促进海洋经济大省的早日建成献计出力。

(注:方根雄同志系中共浙江省委党校常务副校长、
浙江省城市研究会副会长)

大兴调查研究之风

(1993年10月)

坚持调查研究,是毛泽东同志率先在全党倡导的。早在1930年5月,就提出了著名的论断:“没有调查,没有发言权。”(《反对本本主义》)到1931年4月,又作了补充和发展,提出:“我们的口号是:一、不做调查没有发言权。二、不做正确的调查同样没有发言权。”(《总政治部关于调查人口和土地状况的通知》)以后在各种场合又多次强调:没有调查就停止你的发言权。在毛泽东同志的理论和实践指导下,重视调查研究早已成为我们党的优良传统,成为我们党领导革命和建设的重要法宝,成为我们党坚持马克思主义认识论的一项基本工作方法和领导制度。同时,也已发展成为毛泽东思想的重要组成部分。我们党的老一辈无产阶级革命家也都十分强调要发扬毛主席倡导的大兴调查研究的优良传统和作风。邓小平同志竭力提倡党政领导干部要把下基层调查研究形成制度,要防止出现执政党脱离群众的危险,千万不要把党和人民的关系颠倒过来,千万不能做官当老爷,要了解民情,广交朋友,多做实事。他说:“离开群众经验和群众意见的调研,那末,任何天才的领导者也不可能进行正确的指导。”陈云同志也一贯要求把调查研究作为领导工作的首要任务和决定政策的基础。他说:“我们做工作,要用90%以上的时间研究情况,用不到10%的时间来决定政策,”提倡“不唯上,不唯书,

要唯实,交换、比较、反复”。

历史证明,我们党之所以能领导中国革命和建设从胜利走向胜利,归结到一点,就是把马克思主义的基本原理同中国的具体实际相结合。而坚持调查研究,乃是实现和深化这种结合的基本途径。现在,社会的发展已到了一个崭新的时代,我们肩负着建设有中国特色的社会主义的光荣而艰巨的历史任务,特别是党的十四大把中国的经济体制改革目标定位在“社会主义市场经济体制”上,我们面临改革、开放、发展的一个关键时期,新旧体制交替过程中必然会出现一系列的新情况、新矛盾,这就需要通过调查、分析、研究,去进行新经验的概括和理论抽象,不断地回答和解决新问题,努力创造新的业绩。正如江泽民同志在今年7月全国政研室主任会议上所特别强调的,要坚持做好调查研究这篇文章,在全党大兴调查研究之风,这是我们的“谋事之基,成事之道”。

党的十一届三中全会以来,我们舟山市同全国一样,改革开放和经济建设取得了巨大成就,这是同恢复党的实事求是优良传统,重视调查研究工作分不开的。尤其是党的十三届六中全会以后,全市各级党委更加重视了决策的民主化科学化,更加重视了调查研究的重要性,从市到县(区)都建立了专职的政策研究室,许多部门也都有了调研机构和人员,初步形成了一支较好的队伍,积累了一定经验,也出了一批批调研成果,为各级领导机关了解民情、掌握实情、提供正确政策,起到重要的作用。更可喜的是,一大批市、县(区)、乡(镇)和有关部门负责同志纷纷走出机关,深入基层,求教于群众,求教于实践,不仅使决策建立在科学基础上,促进了经济社会的发展,更重要的是密切了党群、干群关系。近年来,市委提倡要

坚持“四不决策”的原则,即不经调查研究不决策,不经广泛征求意见不决策,不经方案几上几下论证不决策,不经市委集体讨论不决策。凡是要对某项重大事情作出决策,在程序上一般要做到:(1)先确定目标;(2)调查摸底;(3)分析研究;(4)制定方案;(5)优选评估;(6)拍板定案;(7)贯彻实施;(8)跟踪反馈。这些做法是符合毛主席倡导的“领导机关的职能,归根到底在于了解情况,掌握政策”,而正确的决策,只能来源于对实际情况的全面而深入的了解和从群众中来,到群众中去、实事求是的群众路线。

但是,我们也不得不承认,在一些地方、单位和同志中间,还程度不同地存在着不重视调查研究的现象。有的人,习惯于在安耽、舒适的环境下工作,习惯于凭老经验和开会、听汇报处理问题,只求自我感觉良好,长期脱离第一线的现实,脱离基层群众,不怕手中无第一手材料,不怕基层无知心朋友,不怕所出的主意、决策无的放矢,奉行着一种不成文的“三不”原则:一不愿乘小船到小岛调查,二不愿走汽车通不到的山村调查,三不愿到经济贫困的地区、企业调查。这种凭拍脑袋的工作方法,往往容易出错,使工作遭到本可避免的损失。同时,由于不重视调查研究,往往把精力分散在“文山会海”和迎往送来之中,只做表面文章,直接影响党的作风,滋长某种脱离群众的官僚主义,只图享乐的利己主义和报喜不报忧的浮夸风。

当然,按照马克思主义认识论的要求去搞好调查研究,也并不是一件易事。

首先,要有谦逊好学、“甘做小学生”的态度。

当前,我们正处在改革开放的新时代,进行着前人没有做

过的伟大事业,许多老的经验已经不够用了,不少新的领域和问题又找不到现成的答案,这就不仅需要我们认真系统地学习今人与古人、国内与国外一切有用的经验,而且更需要在党的建设有中国特色的社会主义理论指导下,依靠广大干部群众的积极探索,创造性地工作,不断有所发现,有所作为,促进改革开放、经济建设和社会进步取得新的成绩。象市里每项决策的研究,都是一个个系统工程,我们的本事就是要让中央的方针政策与本市实际相结合,使之政令畅通。这确实是很不容易的。所以不仅要刻苦学习、努力熟悉所要研究制订的政策实施意见,更重要的是要依靠群众力量,拜内行为师,注意纵向和横向的联系比较,脚踏实地从调查研究过程中熟悉和把握事物的内在联系,从中找出一些规律性的东西来,然后切中时弊提出可操作性的政策意见,这就不是一件简单的事。

第二,要有敢于坚持真理、实事求是的态度。

搞调查研究,一不能道听途说,人云亦云;二不能照搬照套,按图索骥;三不能虚假掺杂,以假乱真。从实践来看,我们觉得,有“三个结合”非常重要。

一是调查与研究的结合。调查情况,搜集资料,以求对该事物的透彻了解,这是重要前提;在此基础上的分析研究,则是重要关键。这也就是我们平常说的定量分析与定性分析的结合。一份成功的调查报告,一定要有充分的事实材料,因定量分析是定性分析的基础,定性分析若离开定量分析,则不容易达到科学、具体、深刻的要求;同时,也一定要有鲜明的思想观点,因定性分析是定量分析的“灵魂”,要通过分析和论证,透过表象找准主要矛盾,回答中心问题,提出有创见的措施和建议,切忌零星、杂乱的材料堆砌,现象罗列,以影响定性的准

确,混淆事物的性质。

二是权威与民主的结合。调查研究要有一定的目的性,要有调查纲目。但绝不是带着领导者的框框去按图索骥,收集材料去刻意描述领导人的已有思路;而是要让事实说话,让领导了解民意实情,提供领导想了解而不了解或了解不全面、不深刻甚至没想到的一些新情况、新问题、新动向。这就需要通过调查研究,集中群众智慧,为领导提供一些有启发性、有开拓性的新的思路、方案。现在我们往往也碰到,一个方案拿出去征求意见,由于各人所处的地位、代表的利益不同,往往众说纷纭,无所适从。这就需要决策者从全局、长远利益出发,多谋善断,吸取群众合理的意见建议,避免片面性。

三是决策与实践的结合。一个科学的决策来自实践。但是从形成决策并贯彻实施,往往会发现一些与原来的设想不合拍的地方。这主要是因为人们对事物的认识往往不可能看得那么准,加上由于时间、环境的变化,也需要对原来的决策不断进行补充修正。这就告诫我们,一个决策形成后不是万事大吉了。还需要在贯彻实施过程中进行跟踪调查,及时反馈。否则决策会由于某些环节的变化而贯彻不下去时,便会搁置起来。这也正是我们的一个薄弱环节。

第三,从制度建设入手,使调查研究工作在全市上下层层得以落实。

江泽民同志最近反复强调:全党要大兴调查研究之风。特别推崇毛泽东同志为我们党的调查研究优良传统的形成和发展所作出的巨大贡献。从适应当前加快改革和发展的新形势的要求出发,我们认为,各级领导、各个部门都应重新学习和认真贯彻《中共中央关于加强同人民群众联系的决定》,巩