

深圳经验

陈云岗 著



中国社会科学出版社

深圳经验

陈云岗 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深圳经验 / 陈云岗著. ——北京: 中国社会科学出版社, 2010. 9
ISBN 978-7-5004-9135-4

I. ①深… II. ①陈… III. ①经济特区-经济建设-经验-深圳市
IV. ①F127.653

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)185609号

责任编辑 王 斌
特邀编辑 许海意
责任校对 张玉霞
封面设计 郭蕾蕾
技术编辑 李 建 王 超

出版发行 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲158号
邮 编 100720
电 话 010-84029450 (邮购)
网 址 <http://www.csspw.cn>
经 销 新华书店
印刷装订 三河市君旺印装厂
版 次 2010年9月第1版
印 次 2010年9月第1次印刷
开 本 710×1000 1 / 16
印 张 17.25
字 数 201千字
定 价 39.00元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究



序 言

从深圳传奇到深圳经验

这是一座传奇的特区城市，这里蕴藏着弥足珍贵的先行经验。

2010年8月26日，这一天是深圳经济特区成立30周年的纪念日。依据中国文化传统，今年正是深圳的而立之年。《论语·为政》里说：“吾十有五而志于学，三十而立，四十而不惑，五十而知天命。”缘于这样的特殊性，这段时间里关于深圳经济特区的学术著作和主题研讨显得特别多，深浅不一，弹赞有加，对于身处其中的深圳，抱持倾听、自省的态度最为得当。

“深圳经验”是我酝酿已久的一个选题，但当我经过长达两三年的准备后真正落笔时，却是踌躇再三。过去30年，深圳到底积累了哪些经验呢？即使有，深圳经验有普遍性吗？难道深圳没有什么教训吗？这样的称道，是不是有点儿深圳人夸深圳的嫌疑呢？在此期间，我征询过很多熟悉的和不熟悉的朋友的意见，也发送过数百份主题调研问卷，了解大家对“深圳经验”的看法、想法和期待。听完他们的陈述，看完回收的问卷后，我更加肯定，这样的选题不仅应该是总结过去30年深圳经验的应时之作，更应该是对于未来30年深圳乃至中国之路的长考之本。作为一个公共知识分子，本着热情、理性、独立思考的书写精神，我在2010年的夏天里开始伏案写作，力图通过这本书担当起建设性进言的责任。

由于过去30年深圳经济特区所取得的显耀成就，以及香港特别行政区的国际通道优势，深港两地过去30年里一直是中国内地政府招商引资的主要目的地，加之我担当香港城市经营研究院执行院长一职的缘故，常常有外地领导同志和国际友好人士向我请教深圳的崛起到底有什么经验可循，有什么样的教训可以汲取，以使自己所在的城市发展得更快一些，更稳一些，能够多争取一些支持，少走一些弯路。我想，这本书应该是对这些问题的一个简明扼要、深入浅出的回答。对于想切实了解深圳经验，但忙碌得没有时间翻看大部头学术著作的地方领导同志和相关行业的读者来说，读读这本书应该是有所收获的。

“深圳经济特区30周年，就像一个人的而立之年一样。这是一个充满梦想的年纪。”这是现任深圳市委书记王荣先生的感言。就我个人的理解，过去30年深圳成功的核心经验

就是“深圳梦”。在春天的故事里萌发的“深圳梦”，不仅仅是深圳作为一个特区的梦想，也是新时期中国的改革开放梦、强国富民梦、民族复兴梦、社会和谐梦。过去的深圳崛起有赖于斯，未来的深圳发展也有赖于斯。

关于深圳过去30年，有人说这座城市一直以来被眷顾，也有人说这个特区曾经一度被抛弃；关于深圳未来30年，有人反复论证特区已经不“特”，也有人十分坚持特区能够继续“特”下去……在本书中，我努力通过对深圳发展战略、城市规划、产业升级、农业转型、旅游发展、城市文化、品牌经营诸多领域的历史脉络的梳理，寻找深圳经济特区的成功基因和发展路线图，也试图通过“深港大特区”（Shen-Kong）的战略蓝图创想，使深圳多一点儿危机意识，多一些勇于实践的自觉，追求建立全新的战略势能，担当应尽的国家使命。

《孟子》有言：“域民不以封疆之界，固国不以山溪之险，威天下不以兵革之利。”把深圳经济特区放在更广远的时代坐标中看去，20世纪80年代的深圳，中国面临前所未有之大变局，深圳先行先试，它长达30年的改革与开放、市场与计划、财富与美德、生存与发展、自然与社会、幸福与和谐等一系列重大议题的研讨与实践，不仅显著改变了中国，也影响了世界，不仅改变着一个东方大国的世界经济地位，也渗透到悠远绵长的中华文化传统中去。

基于深圳经济特区此一特殊历史价值以及对于未来中国的深远影响力，兹建议借此深圳经济特区成立30周年之际，在已有的特区文化研究成果基础上，正式立项，全面展开“深圳学”的全面研究工作。这样做，不唯为深圳经济特区

继续“特”下去提供思想的源泉，更可为中国经济的可持续发展、中国社会的全面转型和中国传统文化的传承提供有益的营养。

一部大荒之野的《红楼梦》，牵引出沉醉人生的红学；一位汲汲奔走的孔夫子，催生出忧时伤怀的儒学；一口遗书万卷的藏经洞，派生出修正历史的敦煌学；时光倒流，岁月峥嵘，值此中国又一次战略大转型之际，面对“摸着石头过河”的深圳经济特区，综观风生水起的国家级综合配套改革试验区，我们何尝再敢耽误“深圳学”？！

思想的力量是无穷的。深圳传奇的力量来源于此，中国崛起的力量也来源于此。

目 录 *CONTENTS*

序言 从深圳传奇到深圳经验	1
总论 深圳共识	1
(一) 适应“后特区时代”	4
(二) 深圳未来的“三明治”	6
(三) 深圳共识，依然从事实出发	12
第一章 深圳发展战略经验	15
(一) 深圳特区战略发展路径	17
(二) 深圳特区战略定位经验	30
(三) 从“港深大都会”到“深港大特区”	38
第二章 深圳城市规划经验	45
(一) 深圳带型城市发展周期	46
(二) 深圳城市规划建设经验	56
(三) 城市开发建设的七大引擎	66

第三章 深圳产业升级经验	78
(一) 深圳产业升级路线图	80
(二) 深圳产业战略架构解析	91
(三) 深圳产业发展经验借鉴	95
第四章 深圳农业转型经验	105
(一) 深圳不能没有都市农业	107
(二) 探索深圳都市农业之路	113
(三) 中国农业的历史镜鉴	119
第五章 深圳旅游发展经验	128
(一) 深圳旅游的跨越式旅程	130
(二) 深圳旅游的发展经验	138
(三) 深圳旅游的未来之路	147
第六章 深圳人才集聚经验	155
(一) “深圳梦”，三十年	156
(二) 深圳人才集聚经验	161
(三) 重塑“创业之都，移民天堂”	170
第七章 深圳文化经验	182
(一) 深圳城市文脉历程	184

(二) “设计之都” 营造经验	191
(三) 从“文化沙漠”到“文化绿洲”	206

第八章 深圳品牌塑造经验	218
(一) 深圳城市品牌架构	220
(二) 深圳品牌塑造经验	226
(三) 深圳品牌的新愿景	236

附录

先行先试：深圳大事记（1978—2010）	249
主要参考文献及资料	260
后记	
深圳再过三十年	262



总 论

深圳共识

作为“特区”和“都市”一体两面的综合体，面向2030年的深圳需要这样一个清晰的“三明治”式战略模型：于国家使命而言，深圳将继续成功扮演改革开放“深水区”的急先锋；于产业竞争力而言，深圳将打造世界新经济竞争中“中国创造”的战略引擎体；于社会发展而言，深圳应继续扮演拉动内需、和谐社会、幸福国家的主力队角色。过去30年，“深圳共识”揭示出六个基本的城市经营法则——激情燃烧的梦想、深刻洞察国家使命、保持开放性、保持包容性、善于共享、善于整合运作。

莲花山，原本是深圳湾区的一座再普通不过的小山，山势并不险峻雄伟，海拔只有532米。但明媚宜人的亚热带气候、茵茵生晖的草场坡地、绿意盎然的山道、蓝天放飞的风筝，加之山顶上引人注目的邓小平雕像、山脚下静穆肃然的关山月美术馆，无不气韵悠长，令人心神顿安。极目远眺深圳市中轴线，分布其间的市民中心、深圳书城、图书馆、音乐厅、少年宫、儿童医院，以及再远的深港海湾线，更远的南太平洋……使莲花山成为深圳这座新兴移民城市的“圣山”。

鹏城八景，“莲山春早”入列；有朋自远方来，莲花山行成为必游线路；周末市民放风，荡舟泛湖自然指向莲花山；乃至有许愿之士、失意之人、开怀之群、幸福之家，皆选择莲花山而一拜之，一念之，一笑之，释释然，欣欣然，莲花



2010年8月26日，深圳经济特区成立30周年，社会各界人士热议设立“深圳特区纪念日”

山成为深圳最受欢迎的市民公园。

风和日丽之时，于莲花山下，邀三五友朋，席地而坐，以步步生莲的佛本生故事开场，追深圳梦，论深圳人，集思广益，酣畅淋漓，晚归丰泽湖畔，静夜长考，辗转反侧，遂有本篇总论，禁不住以此文比附海内外大家高人，美其名曰“深圳共识”。

其文所论，始终围绕着广东省委书记汪洋先生2010年1月6日参加中共广东省委十届六次全会深圳小组讨论时提出的三个命题：“过去30年深圳立起了什么？靠什么而立？”“迎接深圳经济特区建立30周年，深圳今年能做什么？”“未来30年深圳再干什么？靠什么去实现？”

其论所指，最终归结于现任国务院总理温家宝2009年4月20日南下考察时对深圳的信心和期望：“最终证明，深圳的道路，改革开放的道路，不管是在顺利的时候，还是在困难的时候，都可以奋勇前进。”

风云激荡30年过后，深圳享有“中国第一经济特区”的荣耀，同时面临着特大都会必然伴生的烦恼与痛楚，还遭遇着30年如一日的世事纷攘。时至今日，深圳之成就难道仅仅是尚方宝剑庇护下的必然之果？特区之声望难道不过是经验逻辑推演后的当然之作？

即使回到简单功利主义的角度，过去30年的深圳有成功的经验吗？如果有，深圳经验具有一定的普遍性吗？难道仅仅是经验，没有应该汲取的教训吗？这是深圳的领导们经常被问到的三个基本问题。

我曾经就以上问题通过小样本问卷调查的方式进行过民意征询，在回答“您认为深圳经济特区的成功经验有普遍性

吗”这样的问题时，超过六成的深圳人认为深圳特区的成功经验具有一定的普遍性，但又不乏特定历史条件下的特殊性。

在深圳特区成立30周年之际，相关的主题图书和研究报告已然汗牛充栋，而这本薄薄的小书，只希望能够在总结深圳经验的同时，关注深圳的未来的30年，展开一些更深入的思考和探索。

更高一些的期望，或许是期望其中的一些文字能够作为民间智库的建言，对于未来30年的深圳之路尽以绵薄之力。

需要说明的是，本书中所引用的邓小平的讲话，均出自《邓小平文选》中相应时间的讲话或文章，使用的数据均来源于相应年份的政府工作报告或年鉴。本书中照片的摄影者均为杨力。

（一）适应“后特区时代”

面向21世纪第一个十年，在中国实施全面开放和区域均衡发展策略的政策背景下，在中国特色国民经济和社会发展第十二个五年计划即将实施之际，深圳显然需要进行全面的自我调整，以适应“后特区时代”的中国。

处于这般历史情境中的中国，一方面，需要像深圳、上海、天津这样的超级城市体继续充当特区先行者的角色，为进入改革开放“深水区”的中国继续探索全新的道路和模式。另一方面，中国仍然广泛存在区域发展、城乡发展、阶层发展三大严重的不均衡症状，也需要深圳这样的区域经济体担当更多的责任。

深圳并不仅仅是深圳人的深圳。过去30年的成功崛起，

已经证明秉承中央政府改革开放决策意志的深圳经济特区模式是成功的；未来30年的发展主调，需要深圳高度配合中央政府，证明地区转移支付，区域协同发展的道路是可行的。而后者已经成为深圳的当务之急和战略之钥。

因着这样一种宏观政策的需求，深圳势必需要从广东省、珠三角地区乃至全国格局中洞察时势，从对单一经济体增长的迷思中醒悟过来，不唯积极推动传统产业转移，而且要优化产业转移的品级和流向；不唯持续壮大生物、新能源和互联网等战略性新兴产业，而且要注重与内陆地区产业体系的协同发展和利益共享；不唯讲求建立领先的深圳市社会保障体系，而且能够切实告别撇脂思维，充分尊重自我选择与要素流动性，注重与其他地区的分担共享。

这样的一种“全面性适应”，在呆板的区域经济学限囿里显然是粉红玫瑰般梦幻的特区梦想，承载着太多的社会责任感。但如若不做这样的适应和调整，于国家战略位势中深圳将徒具活力经济体的单一价值，必然丧失特区应有的核心价值 and 战略引擎作用。而这样的丧失对深圳来说，是不可承受之轻。

2010年6月，国务院正式批复广东省《关于延伸深圳经济特区范围的请示》，从当年7月1日起，深圳经济特区范围扩大到深圳全市，将宝安、龙岗两区也纳入特区范围。社会各界纷纷从深圳本位的角度高调解读。我自观之，此言甚是，但确实充斥着太多“正确的废话”。国家决策如此，可以说确实照顾到深圳经济特区发展的地方性需求。但更为重要的是，这样的决策显然意味着深圳应该依托既有的先行性资源条件和发展基础，更加着力于“特区”发展战略，在此一方

面多有作为。

30年前的20世纪80年代初期，国家决策层希望深圳“杀出一条血路”，将深圳定位为“中国改革开放的试验田”。30年后的2010年，国家需要深圳继续扮演“试验田”的大角色，而不是发挥大都会城市“高产稳产田”的小作用。

（二）深圳未来的“三明治”

2006年7月26日，深圳市人大审议通过了关于《深圳2030城市发展策略》的决议，确立了深圳未来25年建设可持续发展的全球先锋城市的发展目标，以及“建设国家级高新技术产业基地、区域性物流中心城市、与香港共同发展的国际都会”的城市功能定位。虽然这一发展策略富有远见，从区域、产业、空间、生态、社会、基础设施和节约型城市七个方面提出了主体思路和重大对策，但基于“城市发展战略”的本题，兹认为宏论工整谨饬，条分缕析细密，但同时城市大肆铺陈，特区隐匿不显，不能不说是战略洞察上的某种缺失。

作为“特区”和“都市”一体两面的综合体，面向2030年的深圳需要这样一个清晰的“三明治”式战略模型：于国家使命而言，深圳应继续成功扮演改革开放“深水区”的急先锋；于产业竞争力而言，深圳将打造世界新经济竞争中“中国创造”的战略引擎体；于社会发展而言，深圳应继续承担拉动内需、和谐社会、幸福国家的主力队角色。

1. 国家使命面：改革开放的急先锋

以国务院于2010年5月7日批准重庆设立“两江新区”为

标志性事件，结合之前密集出台的各类综改区、城市群、经济区规划，以“特区”立市的深圳理应感受到前所未有的“新特区挑战”。

经过过去30年改革开放的成功探索，中国改革开放已经全面进入“深水区”，由沿海局部开放向沿边全面开放转型，由试点领先发展向区域均衡发展转型，构成东西平衡、南北呼应的改革开放新格局。在此一轮深刻影响中国未来区域经济社会的大布局中，冠以“新特区”的国家级大规划项目异乎寻常的密集。以国家级新区而言，有上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区以及沈阳沈北新区、郑州郑东新区等；以综合配套改革试验区而言，有成渝城乡统筹综改区、武汉都市圈“两型社会”综改区、长株潭城市群“两型社会”综改区等；以经济区经济带而言，有北部湾经



2000年11月14日，中国第一个获批建造的邓小平雕像
在深圳莲花山顶揭幕，让人想起“春天的故事”