

河南省高等学校形势与政策课统编教材

全面推进党的建设的 新的伟大纲领

——学习中共十六大通过的《中国共产党章程》

王长江◎著

图书在版编目(CIP)数据

全面推进党的建设的新的伟大纲领:学习中共十六大通过的《中国共产党章程》/王长江著. - 郑州:河南人民出版社,2003.1

(形势与政策)

ISBN 7-215-05333-4

I. 全… II. 王… III. 中国共产党-党章-学习参考资料 IV. D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 00619 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销

郑州文华印刷厂印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 A5 印张 1

字数 23 千字 印数 1-114 100 册

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

定价:1.50 元

教学目的与要求

中国共产党第十六次代表大会对党章进行了修改和补充。党在新世纪新阶段提出了新的发展目标和行动纲领。党章作为指导全党工作、规范全党活动的纲领性文件,必须把党的新的发展目标和行动纲领的基本内容体现出来。新党章对党的性质做了进一步充实,确立了“三个代表”重要思想在全党的指导地位,结合中国实际阐述人类社会发展规律,提出全面建设小康社会的奋斗目标。

- 十六大党章修改的背景和过程
- 十六大党章修改的指导思想和总的原则
- 十六大党章修改的主要内容
- 十六大党章修改的重要意义

一、十六大党章修改的背景和过程

根据新的实际,对党章进行修改和补充,是党的十六大做的一件很有意义的大事。党章是指导、规范我们党的工作和党的建设的纲领性文件,是党的根本大法。根据党所面临的形势和任务的变化,根据这种变化对党的建设提出新要求,对党章适时进行修改、补充和完善,是十分必要的。

具体来说,这次十六大对党章的修改,主要有以下方面的原因和历史背景。

第一,它是在国际形势和环境正在发生深刻变化的情况下进行的。在实行对外开放的条件下,我们同世界各国之间的来往增加了,相互联系增强了。放眼世界,我们看到,摆在我们党面前的,既有机遇,也有各种新的挑战。一方面,世界范围内的科技革命突飞猛进,各国之间的联系日益密切,各国人民之间加强交流与合作的愿望超过相互冲突的愿望,和平与发展仍然是当今世界的两大主题。多极化趋势在发展,发展中国家总体实力在增强,经济全球化的趋势日益强劲。另一方面,国际形势仍然动荡不安,世界并不太平。各个国家的发展很不平衡,相互之间综合国力的竞争日趋激烈,贫富悬殊还在扩大。局部性的战争仍然存在,国际恐怖活动此起彼伏,严重影响着世界的安宁。和平与发展这两大课题至今一个都没有解决。尤其是西方敌对势力仍在加紧实施对我西化、分化的图谋。总之,国际形势既十分复杂,又体现了和平与发展的要求和方向。这种状况,使得党的建设和过去相比,处在一种全新的环境中,十分深刻地影响着党的活动。在这样的环境下,能不能在新的世纪实现中华民族的伟大复兴,关键要看这个党是不是能够正视各种挑战、风险和考验,善于捕捉机遇,始终走在时代的前列。这就给执政党的领导和执政能力提出了更高的要求。

第二,它是在我们党面临的国内环境正在发生深刻变化的情况下进行的。建设社会主义市场经济和社会主义民主政治的目标,使党的建设遇到一系列全新的问题。市场经济的发展,社会主义市场经济体制的建立,归根结底有利于国家和社会的发展,有利于巩固和加强党的执政地位,有利于更好地实现党对整个国家的领导,有利于党自身水平的提高。但是,市场经济也表明,过去在领导民主革命和计划经济时期指导党的活动的一些行之有效的理论、方法和经验,已

经不再能完全适应建设有中国特色社会主义伟大事业的要求。在政治领域也是如此。推进社会主义民主政治,建设社会主义法治国家,是我们党始终不渝的奋斗目标。我们党提出建设社会主义民主政治、依法治国,符合人类社会发展的趋势。但这同时意味着,我们过去在计划经济条件下习以为常的一些实施党的领导、进行党的建设的观念、体制、做法会显得越来越不适应。这种情况,对党的领导能力和执政能力,对党拒腐防变的能力,都是一个严峻的考验。科学地研究、探讨和解决这些问题,我们党才能化挑战为机遇,担当起历史的重任。上述情况都要求,党只有不断适应建设社会主义市场经济和民主政治的实际,加强和改进党的领导和党的建设,才能始终站在时代的前列。

第三,它反映了我们党对当代世界发展中规律性问题的思考。这里面,尤其是世界上一些大党老党执政失败的教训,给我们以深刻的警示。20世纪80年代以来,在世界上一些国家和地区,一些曾经长期执政的大党老党先后丢掉了政权,有的走向衰亡。例如苏联共产党执政74年失去政权,40年代开始执政的东欧各国共产党也在80年代以后纷纷下台,连续执政71年的墨西哥革命制度党在2001年大选中惨遭失败,已有百年历史的台湾国民党的执政地位被反对党所取代,还有意大利天民党、社会党、印度国大党、印尼“专业集团”的衰落,等等。这些党执政失败的根本原因,都是党的内部出了问题。特别是苏联共产党的失败表明,即使是长期执政的共产党,也同样面临着失去人民支持而下台的危险。执政党怎样执政,如何能够长期执政?认真分析这些政党的兴衰,对加强我们党的建设意义极大。正是在对这样的重大问题进行深层次思考的基础上,我们获得了大量新的认识,加强了抓党的建设的紧迫感和忧患意识。

第四,党的状况也对我们党的自身建设提出了新的要求。我们党总的状况是好的。改革开放以来,我们党在探索社会主义发展道路的同时,也在不断努力探索与之相适应的加强和改进党的建设的途径,并取得了显著的成果。不看到这一点,就无法理解,为什么那么多社会主义国家和执政的共产党在向市场经济转型过程中都遭受了失败,而我们的整个改革开放事业则蒸蒸日上,蓬勃发展。它首先体现的就是我们党领导市场经济的高超水平和能力。但是,我们又看到,党的建设还存在大量的问题。我们在党的领导和执政方式方面,在党的思想、组织、作风建设方面,在党内生活方面,在党的思

想政治工作方面,都有诸多的不适应。有的问题还很突出,严重损害着党的形象和威信,动摇着人民群众对党领导走建设有中国特色社会主义道路的信心。这些问题是新的历史条件带来的。而且,同战争时期和计划经济时期相比,党所遇到的挑战,无论从规模上看,还是从程度上看,都是空前的。这种状况,引起全党的高度重视。共产党执政,如果不能使国家和社会得到发展,或者虽然得到发展,却在其他方面失去广大人民的信任,那么,我们的执政就失败了。

上述情况表明,我们党面临的环境、所处的地位、担负的任务都发生了深刻的变化。要不断推进中国特色社会主义的理论和实践,继续成功地领导我国的改革开放和现代化建设事业,就必须根据时代的变化,给自己提出新的目标和要求。这就是十六大修改党章的大背景和根本原因。

党章修改过程是充分发扬党内民主、集中全党智慧的过程。一方面,党的十五大以来,一些地方和部门的党组织和党员,怀着对党的高度政治责任感,对党章提出了一些有价值的修改意见和建议。这些意见和建议,有的涉及党章的总纲,有的涉及具体条文,表明广大党组织和党员在自己的工作实践中对党的建设问题进行着深刻的思考。另一方面,2001年以来,为了研究和解决党的建设问题,中央作了专门的部署,组织人员,对党的建设展开深入的调研。调研涉及的面之广泛和深入,都是过去没有过的。围绕确定的21个课题,形成了大量调研报告。这些报告对党的工作和党的建设提出了许多意见和建议,也是非常有代表性的。当然,由于各种原因,这些意见和建议并不一定全部都能反映到党章修正案中去。有的意见和建议在行文中没有显示出来,但精神得到了体现。有的意见和建议会被吸收到党和国家的其他法规、条例中。有的问题还要留待在今后的实践中进一步研究和探索。但总的说来,这些意见和建议都为十六大党章的修改、补充和完善提供了有益的参考。

党章修改工作在这个基础上进行。从2002年2月开始,至11月14日党的十六大通过党章修正案决议,历时近9个月。中央政治局和政治局常委会直接领导了这次修改工作。中央政治局常委会于2月作出决定,成立党章修改小组,由李鹏同志具体负责,有关部门负责同志参加。其后,在整个修改工作期间,中央政治局、中央政治局常委会多次召开会议,讨论研究,对党章修正案进行审议。江泽民同志先后两次就有关问题作了重要指示和批示,及时提出指导意见。

8月26日,党章修正案征求意见稿和说明稿连同十六大报告一起在党内有限范围内下发,征求意见。共有3000多人参加了讨论,提出了528条修改意见。党的十五届七中全会经过讨论审议,作了进一步修改,正式向十六大提出党章修正案,经全体到会2000多名代表审议后通过。

二、十六大党章修改的指导思想和总的原则

党的十六大修改党章所遵循的指导思想和总的原则是:坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的基本路线为指导,认真贯彻“三个代表”重要思想,把江泽民同志十六大报告中确立的重大理论观点和重大方针政策写入党章,以充分体现新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。这主要体现在两个方面。

首先,我们党领导的改革开放和现代化建设的实践有了新的发展,党在新世纪新阶段提出了新的发展目标和行动纲领。作为指导全党工作、规范全党活动的纲领性文件,党章必须把党的新的发展目标和行动纲领的基本内容体现出来。党的十五大以来,我国改革开放和社会主义现代化建设事业取得了历史性进展,社会主义市场经济体制初步建立,现代化建设第二步战略目标顺利实现,人民生活总体上达到小康水平。跨入新世纪,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。我们党这时提出的新的发展目标和行动纲领,已经是在过去阶段性目标和纲领基础上的发展。把这些内容及时地补充到党章中,对统一全党的认识,指导党的工作和党的建设新的实践,是很有意义的。

其次,党的建设历来围绕党的中心任务展开。党的目标和任务的变化,促进了我们党对党的工作和党的建设的新的思考和探索,为党的建设增添了新的内容。改革开放以来,特别是十三年以来,以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体,不忘邓小平同志的政治嘱托,聚精会神地抓党的建设,对新的历史条件下建设一个什么样的党、怎样建设党这个党的建设的基本问题进行了长期不懈地探索,使这些年来党的自身建设取得了新的进展,积累了新的宝贵经验,有了新的时代内容和一系列重要成果。江泽民同志在党的十六大上提出的一系列重大理论观点和阐述的重大方针政策,就是这些成果的重要结晶。把这些成果写进党章,能很好地反映我们党与时俱进的新认识。

对我们党探索执政党建设问题的历史做一个简单的回顾,能够帮助我们更深刻地理解这一点。和领导民主革命和社会主义革命时期党的建设的成功相比,对执政党建设问题的探索是经历了若干曲折的。取得政权以后,党的地位和任务都发生了巨大的变化。党不再是领导人民与统治阶级进行斗争、以夺取政权为首要目标的党,而是变成了执政党。领导人民进行社会主义建设,推动国家和社会经济政治文化的发展,成了党的根本任务。执政党应该是一个什么样的党?以毛泽东为代表的第一代中国共产党人对在建设社会主义条件下如何建设党的问题进行了探索,并取得了不少宝贵的经验。在1956年召开的党的八大上,毛泽东提出:我们党要“成为团结全国人民进行社会主义建设的核心力量”,党的任务就是“团结国内外一切可能团结的力量,为了建设一个伟大的社会主义中国而奋斗”。这在当时是一个非常正确的认识。但是,由于建设社会主义是一项前所未有的事业,也由于当时国际共产主义运动中普遍存在的“左”的把马列主义教条化的影响,我们未能完全搞清楚什么是社会主义、怎样建设社会主义的基本问题,党的建设也因此逐渐走上了一条不正确的、“以阶级斗争为纲”的道路。以致发生了像“文化大革命”那样的大灾难,留给了我们沉痛的教训。

十一届三中全会以后,我们党纠正了“左”的错误,党的工作中心逐步实现了向经济建设的转移。在这种情况下,鉴于“文化大革命”中党的建设的教训,应当建设什么样的党的问题又一次被提了出来。以邓小平为核心的第二代领导集体,把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国,对什么是社会主义、怎样建设社会主义这个当代社会主义的基本问题作出了正确的回答。在这个基础上,围绕在改革开放和现代化建设条件下建设一个什么样的党、怎样建设这个党的问题,邓小平阐明了党的建设的一系列重大问题,带领全党把党的建设实践推向前进。他明确了党在新时期肩负的历史使命和根本任务,揭示了新时期党的建设的前提和条件;提出了党的建设的目标和指导思想,为党的建设确定了基本方向和内容;重申实事求是的思想路线,提倡用改革的精神研究和解决党的建设遇到的新情况新问题;强调坚持党的领导必须改善党的领导,努力推动党和国家领导制度的改革;阐明制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性,党的建设必须把制度建设放在重要的地位;提出干部队伍和领导班子建设的德才兼备原则和“革命化、年轻化、知识化、专业化”

的方针,主张大力推进干部制度改革,建立使优秀人才脱颖而出的机制;强调党风问题是关系党的生死存亡的问题,在整个改革开放过程中都要反对腐败;要求正确处理党内矛盾,增强党的团结;主张按照独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务的原则发展我们党同其他各国政党的关系等等。所有这些都说明,以邓小平为核心的党的第二代领导集体把党的建设与党领导的社会主义现代化建设事业紧密地联系在一起,把实现新时期党的建设目标与建设有中国特色社会主义的目标联系在一起,从而成功地开创了党的建设新的伟大工程,保证了党的基本路线的贯彻执行,党的事业显示出蓬勃生机。

以江泽民为核心的党中央第三代领导集体领导全党继续进行着这项新的伟大工程。1989年,江泽民总书记强调,一定要把我们党建设成为用马列主义、毛泽东思想武装的更加坚强的中国工人阶级的先锋队。这样的先锋队,必须在理论上更加成熟,思想上更加统一,政治上更加坚强,内部更加团结,同群众的关系更加密切,是领导全国各族人民建设有中国特色社会主义的坚强核心。在建党70周年的纪念大会上,他进一步指出:在严峻的考验面前,我们“要紧密联系党的政治路线和政治任务,全面加强党的建设,始终保持党的工人阶级先锋队的性质和全心全意为人民服务的宗旨,坚定社会主义信念和共产主义理想”,“把我们党建设成为领导全国各族人民实现社会主义现代化的更加坚强的核心力量,更好地担负起历史赋予我们党的伟大使命。”党的十四届四中全会通过的《关于加强党的建设几个重大问题的决定》,以邓小平党建理论为指导,深入分析国内外形势的新变化,深刻总结党的建设实践的新经验,明确提出了“在当代世界风云变幻的条件下,在当代中国改革开放和现代化建设的伟大变革中,把党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务,思想上、政治上、组织上完全巩固,能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党”的党的建设总目标。党的十五大再度明确了这个目标。

正是在这一系列成果的基础上,产生了“三个代表”重要思想。总结执政和改革开放20年的基本经验,江泽民同志2000年2月在广东高州谈到党的建设问题时,作出了关于“三个代表”的重要论断。这一论断,首先就是对新时期党的建设基本问题的进一步回答。在庆祝中国共产党建党80周年大会的讲话和十六大报告中,江泽民

同志又对“三个代表”作了全面、展开的论述,体现了全党对这个问题认识的深化。江泽民同志提出的“三个代表”重要思想,是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,集中反映了当代世界和中国的发展变化和对加强党的建设、推进中国特色社会主义伟大事业的根本要求,是我们党必须长期坚持的指导思想。把这一思想写进党章,是全党同志的共同心愿。

三、十六大党章修改的主要内容

指导我们改革开放时期党的工作和党的建设的这部党章,是在全面总结我们党的历史经验的基础上,根据社会主义现代化建设的实际情况制定的。党的十二大确定了这部党章的总体框架。经过党的十三大、十四大和十五大分别对部分内容和条文的修改和不断调整、补充,党章不断得到完善,对于新的历史条件下推进党的工作和党的建设,起着重要的作用。因此,这次十六大对党章的修改,也仍然是在保持基本框架不变前提下的修改,即所谓的“小改”,而不是“大改”。这既有利于维护党章的权威性,保持内容的连续性,又有利于使党章更好地适应新形势新任务的要求,指导当前和今后一个时期的党的工作和党的建设。

具体来说,这次党章共经过了9次修改,作了大小共计60多处改动。此外,还增写了党徽党旗一章。在这60多处修改中,特别重要的修改有15处,其中总纲部分有8处,条文部分有7处。下面分别谈谈这15处的重要修改。

(一)总纲部分对党章作的重要修改

总纲部分的8处重要修改是:

1. 关于党的性质。十六大党章对党的性质作了新的表述:“中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”

2. 关于党的指导思想和行动指南。十六大党章在党的指导思想中加进了“三个代表”重要思想,指出:“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想作为自己的行动指南。”

3. 关于人类社会发展规律。十六大党章结合我国实际,对马克

思列宁主义关于人类社会发规律的论述进行了新的概括,和以前相比有较大的文字改动。现在的表述是:“马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规律,它的基本原理是正确的,具有强大的生命力。中国共产党人追求的共产主义最高理想,只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。坚持马克思列宁主义的基本原理,走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路,中国的社会主义事业必将取得最终的胜利。”

4. 关于“三个代表”重要思想的历史地位和重要作用。十六大党章在总纲第六段阐述了“三个代表”重要思想的历史地位和重要作用。这段话是:“‘三个代表’重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是中国共产党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。始终做到‘三个代表’,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。”与此相应,总纲第十九段强调:“全党要用邓小平理论、‘三个代表’重要思想和党的基本路线统一思想,统一行动。”

5. 关于社会主义初级阶段基本经济制度和分配制度。十六大党章在总纲第七段将这方面的内容修改补充为:“我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。……必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。”

6. 关于全面建设小康社会的奋斗目标。十六大党章在总纲第七段对全面建设小康社会的奋斗目标作了系统的描述,指出:“在新世纪新阶段,经济和社会发展的战略目标是,巩固和发展已经初步达到的小康水平,到建党一百年时,建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会;到建国一百年时,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,基本实现现代化。”

7. 关于依法治国,建设社会主义法治国家。十六大党章在总纲第十二段和第十三段,分别增加了“依法治国,建设社会主义法治国家”和“实行依法治国和以德治国相结合”的表述。

8. 关于党的建设和党的领导的新要求。在总纲中关于党的建设部分,十六大党章根据党的任务和党的建设面临的新情况新问题,对

原有的内容作了新的补充。这些补充包括：必须紧密围绕党的基本路线，加强和改进党的建设；坚持党要管党、从严治党，不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力，使我们党始终走在时代前列；全党必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，依据党的思想路线，积极探索，大胆试验，开拓创新；我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众；加强对党的领导机关和党员领导干部的监督，不断完善党内监督制度。

在党的领导的基本要求方面，十六大党章在总纲第二十三段增加了党必须按照总览全局、协调各方的原则，在同级各种组织中发挥领导核心作用，完善领导体制，增强执政能力等内容。

（二）条文部分对党章作的重要修改

十六大党章条文部分的7处重要修改是：

1. 关于入党条件。党章第一条把对申请入党的要求修改为：“年满十八岁的中国工人、农民、军人、知识分子和其他社会阶层的先进分子，承认党的纲领和章程，愿意参加党的一个组织并在其中积极工作、执行党的决议和按期交纳党费的，可以申请加入中国共产党。”在这里，用“其他社会阶层的先进分子”的概念代替“其他革命分子”的概念，更符合我国当前社会主义建设的实际。

2. 关于党的民主集中制的基本原则。十六大党章在第二章第十条第五项补充和完善了党委内部议事和决策基本制度的有关内容，强调：“凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党的委员会集体讨论，作出决定。”这“十六字”原则是江泽民同志首先提出来的，党的十五届六中全会作了进一步的阐述。

3. 关于非公有制经济组织中党的基层组织任务。十六大党章在第五章第三十二条中新增加了这方面的内容，要求：“非公有制经济组织中的党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家法律法规，领导工会、共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。”

4. 关于党的领导干部必须具备的基本条件。在这方面，十六大党章提出了新的要求。在第六章第三十四条第一项中，强调要认真实践“三个代表”重要思想和坚持讲学习、讲政治、讲正气，经得起各

种风浪的考验;在第二项中,强调领导干部要具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念;在第三项中,强调要解放思想,与时俱进,开拓创新和卓有成效地开展工作;在第五项中,提出了依法办事,做到自重、自省、自警、自励的要求。

5. 关于党的纪律检查委员会的新任务。十六大党章在第八章第四十四条第一段关于党的纪律检查机关的主要任务中,增加了协助党的委员会加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作的内容。在这一条的第二段关于党的纪律检查机关的工作中,增加了对党员领导干部行使权力进行监督和保障党员权利的内容。

6. 关于党组的地位和任务。十六大党章补充和完善了关于党组地位和任务的有关内容,明确强调党组发挥领导核心作用,要求党组做好干部管理工作。

7. 关于党徽党旗。十六大党章增加了关于党徽党旗的规定,作为专门的一章。其中包括第五十一、五十二、五十三条。第五十一条规定,中国共产党党徽为镰刀和锤头组成的图案。第五十二条规定,中国共产党党旗为旗面缀有金黄色党徽图案的红旗。第五十三条规定,中国共产党的党徽党旗是中国共产党的象征和标志。党的各级组织和每一个党员都要维护党徽党旗的尊严。要按照规定制作和使用党徽党旗。

四、十六大党章修改的重要意义

下面仅就几个特别重要的修改谈一下意义。

(一) 对党的性质的进一步充实

十六大党章在过去关于党是中国工人阶级的先锋队的提法基础上,加上了“同时是中国人民和中华民族的先锋队”的表述。这一改动,既坚持了党的一贯属性,又是根据我们党的历史发展和现实状况,根据时代的要求对党的性质的进一步充实,对于增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,提高党在全社会的影响力和凝聚力,团结和凝聚广大人民群众共同建设中国特色社会主义,具有极其重要的意义。

中国共产党首先是中国工人阶级的先锋队。党的先进性,首先是由党的这一工人阶级先锋队性质决定的。中国工人阶级是近代中国社会化大生产发展的产物,与中国的先进生产力紧紧地联系在一起。工人阶级的形成是建党的根本条件。在中华民族反抗帝国主义

的侵略压迫、争取民族独立的伟大革命斗争中,在十月革命胜利的影响下,马克思列宁主义与中国工人运动相结合,诞生了中国共产党。党从成立之日起,就公开申明自己是工人阶级的政党,是工人阶级的先锋队。不论形势发生什么变化,中国工人阶级仍然是与中国先进生产力联系在一起的先进阶级。因此,我们党必须始终坚持党的工人阶级先锋队性质。这一点,任何时候都不能变。

与此同时,十六大党章又强调,我们党是中国人民和中华民族的先锋队。这是从政党活动规律上认识我们党得出的一个科学结论。

第一,成为“两个先锋队”是我们党的一条历史经验。和别的共产党不同,我们党的历史使命始终是与中华民族的命运紧紧地连在一起的。由所处的国情决定,中国共产党一建立,就面临着民族民主革命和社会主义革命的双重任务。我们党一身而兼这两个任务,这就决定了党必须有广泛的代表性和群众性。我们党把爱国主义与社会主义统一起来,自觉地把民族解放的重任担在肩上,以实际行动说明自己不仅是中国无产阶级的先锋队,而且是全民族的先锋队。成为执政党后,我们党又一身而担负了实现中华民族伟大复兴和建设有中国特色社会主义的双重使命,也是始终不渝地坚持了爱国主义和社会主义、共产主义的有机统一,忠实代表着中国最广大人民的根本利益,得到全民族的衷心拥护。我们党把各种积极力量都联合、团聚在自己周围,把这些人中的优秀分子都吸收到党里面来,同时又通过具有独创性的着重从思想上建设党的实践,很好地保持了党的工人阶级先锋队性质。实践一次又一次地证明,“在中国,从来没有任何一个政治组织像我们党这样集中了那么多先进分子,组织得那么严密和广泛,为中华民族作出了那么多牺牲,同人民保持着密切的联系”。中国工人阶级的先锋队和中国人民、中华民族的先锋队这二者之间的统一,在我们党身上得到了完美的体现。

第二,成为“两个先锋队”是我们党所处历史地位的必然。我们党是领导着社会主义市场经济和民主政治的执政党。民主政治给我们提出了一系列新的课题。在民主政治条件下,人们的自主意识和民主意识不断得到强化,民众和权力机关之间授权与被授权的关系逐渐形成,政党也越来越规范地成为来自不同方面的民众实现自己意愿的工具,担负着利益表达和利益综合的功能。许多国家的政治实践都表明,民主越发展,人们表达利益的意识越强烈,对民主沟通渠道的需求就越大,对政党作为参与政治的工具的要求也越高。在

西方国家,作为对这种需求的应对,往往在政党体制上采用多党制的形式。由中国的历史和国情所决定,我们不可能、也决不能搬用西方多党制和三权鼎立的模式。我们党处于领导地位,而且是惟一执政党,这是我国社会主义制度不可动摇的前提和基础。在这种情况下,我们党理所当然地应该担负起代表最广大人民群众的根本利益、充当人民参与政治和实现民主的工具的功能和责任,既成为中国工人阶级的先锋队,又成为中国人民的先锋队。

第三,成为“两个先锋队”是执政党根本任务的要求。江泽民同志在“七一”讲话中指出:“我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党;已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党,成为一个在全面改革开放条件下领导国家建设的党。”这实际上是给我们党一个明确的定位,为思考新的历史条件下的党的建设规定了一个前提和出发点。执政党和不执政的党有着根本的区别。在野党的目标和任务,就是千方百计获得政权,或是对政权的运作施加影响;而执政党的根本任务,则是尽可能地引导和推动社会的发展,以增强政党执政的合法性。为了实现这个任务,政党必须千方百计地把尽可能广泛的各方面力量整合在一起。现在我们党明确提出“两个先锋队”的问题,正是清醒地看到自己肩负的历史使命的体现,正是这样一种执政党意识的新觉醒。

第四,成为“两个先锋队”是保持党的先进性的要求。江泽民同志在“七一”讲话中用得最多的是“先进性”这个词。对党的先进性最直白的解释,就是党要走在时代前列,紧跟时代发展潮流。我们放弃计划经济体制转而实行社会主义市场经济,无疑是党的先进性的一个重要体现。市场经济不可避免地带来社会分层的多样化。怎样看待大量出现的新的社会阶层?我以为,如果这些人群的产生和发展 and 市场经济的进程相联系,是“应”社会主义市场经济之“运”、“应”社会生产力发展之“运”而生的,那么就应该承认,它们都是推动社会主义现代化的积极力量。执政党要领导和驾驭市场经济,就不能不把其中的优秀分子吸收到党内来。只有在主要代表工人阶级基本群众的同时,也充分代表社会上的各种积极力量,我们才可以说,中国共产党是由社会上最优秀的人们所组成的,是与时代的发展同步的。保持了党的与时俱进,也就保持了党的工人阶级先锋队性质。二者统一在建设有中国特色社会主义的伟大实践中。

需要指出,同时成为工人阶级和中国人民、中华民族的先锋队,与“全民党”毫无关系。我们不拒绝来自社会各阶层的人进入党内,但是不管什么人,即使是“根红苗正”的产业工人,也不是理所当然地就能成为党员。我们要吸收的是社会各方面的优秀分子,并且通过党这个大熔炉,不断地锻炼他们。这和赫鲁晓夫声称用来建设共产主义的“全民党”,以及社会民主党来者不拒、保留各种世界观和信仰并且出入完全自由的“全民党”风马牛不相及。

十六大党章在明确表述“两个先锋队”概念的基础上,进一步把它和“三个代表”连在一起,作为党的性质的重要规定性来强调,这极大地丰富了党的先进性的内涵。我们党历来把代表工人阶级和广大劳动人民的利益、全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨。这一点,在历次党章中都显得很突出。例如,党的七大党章宣布:“中国共产党代表中国民族与中国人民的利益。”党的十二大党章强调,党“是中国各族人民利益的忠实代表”。后来各党章都继续使用了这一提法。十六大党章把这“一个代表”扩展为“三个代表”,具有鲜明的时代特色。它表明我们党对先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向与最广大人民根本利益之间的关系有深刻的认识:人民根本利益不是一个抽象的概念,而是有着实实在在的具体内容。生产力的发展,文化的丰富,都是其中不可或缺的部分。如果不发展生产力,不发展先进文化,那么,最广大人民根本利益就无法实现,代表最广大人民根本利益就成了一句空话。从这个角度讲,只有做到“三个代表”,党才是先进的,才能真正体现党作为“两个先锋队”的根本属性。

(二)确立“三个代表”重要思想在全党的指导地位

十六大的一个重要特点,就是把“三个代表”重要思想和马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一起,作为党的指导思想写进了党章。这一修改,是加强和改进党的建设、不断提高党的领导水平和执政水平的根本要求,是继续推进中国特色社会主义伟大事业的客观需要,也反映了全党同志的共同愿望,具有十分重要的意义。它表明,马克思主义基本原理在同当代中国实际相结合的过程中,又取得了新的重大理论成果。

党章在“总纲”部分专门用一段文字,对“三个代表”重要思想作了高度的评价,指出:“‘三个代表’重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发

展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是中国共产党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。”这段话,准确概括了“三个代表”重要思想的历史地位和重要作用。

中国共产党是一个善于进行理论思维、善于在实践中不断丰富和发展自己理论的党。从诞生之日起,中国共产党就以马克思主义为指导思想,并始终致力于把马克思主义的基本原理与中国的具体实际相结合,以一个又一个新的伟大理论成果不断丰富和发展了马克思主义。毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,都是我们党在推进我国社会发展的不同阶段,把马克思主义理论与中国实际相结合,进行理论创新的最重要成果和最集中体现。

毛泽东思想是中国共产党人把马克思主义基本原理与中国革命实际相结合的产物。在一个半殖民地半封建的东方大国里领导革命,必然会遇到在其他国家里所不能遇到的许多特殊的复杂问题。对于这些问题,“老祖宗”那里不可能有现成的答案。把马克思主义教条地照搬过来,只能使革命遭受挫折。以毛泽东为代表的中国共产党人,正是在与当时党内盛行把马克思主义教条化、把共产国际决议和苏联经验神圣化的错误倾向进行针锋相对斗争的过程中,坚持把马克思主义运用于中国革命的实际,走中国自己的道路,为中国革命赢得了光明前景。毛泽东思想就是在这个过程中形成和发展起来的。

邓小平理论是中国共产党人把马克思主义基本原理与中国社会主义建设实际相结合的产物。面对在我国社会主义建设道路探索中出现的问题,以邓小平为代表的中国共产党人深刻总结新中国成立以来正反两方面经验,研究国际经验和世界形势,作出了改革开放的重大决策,实现了党的工作中心的转移,并在改革开放的伟大实践中,逐步探索出了一条中国特色社会主义的道路。作为这一重大探索的结晶,形成了邓小平理论。这一理论,是我们对马克思主义和社会主义建设理论做出的重大贡献。

“三个代表”同样是中国共产党人把马克思主义基本原理与中国当代实际相结合的产物。十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,在领导我国改革开放和现代化建设的实践中,运筹帷幄,沉着应付,开拓创新,不断深化对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党这些重大问题的