

2011 录用公务员备考用书

LUYONG GONGWUYUAN BEIKAO YONGSHU

申论临考点津

2011版

LUYONG GONGWUYUAN BEIKAO
YONGSHU 主 编 蒋冠庄 副主编 庞子良

专业打造
精准指导
复习点津
实战精要



中国人事出版社

录用公务员备考用书

申论临考点津

(2011 版)

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论临考点津/蒋冠庄主编. —北京: 中国人事出版社, 2010
录用公务员备考用书

ISBN 978-7-5129-0015-8

I. ①申… II. ①蒋… III. ①公务员-招聘-考试-中国-自学参
考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 192170 号

中国人事出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

新华书店经销

保定市 中画美凯印刷有限公司印刷装订

850 毫米×1168 毫米 32 开本 10 印张 228 千字

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

定价: 23.00 元

读者服务部电话: 010-84643933/64929211/64921644

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.renshipublish.com>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

目 录

上编 时政专题部分

专题1: 转变发展方式, 促进科学发展…………… (1)

★命题热点 创新发展 低碳经济 循环经济

人口 资源 环境问题

专题2: 加快职能转变, 建设服务型政府…………… (45)

★命题热点 政府公信力 官僚作风 形式主义

干群关系 群众上访 问责制度

专题3: 加强文化建设, 提升文化软实力…………… (73)

★命题热点 文化建设的意义 文化软实力

文化产业 抵制电视相亲、凤姐、伪娘等

低俗、粗俗、庸俗、媚俗文化现象

专题4: 加强社会建设, 促进共建共享…………… (95)

★命题热点 收入差距 看病难 上学难

住房难 就业难 公共服务均等化

专题5: 正确认识和发挥媒体监督功能与

网络问政…………… (117)

★命题热点 政府官员应对舆论媒体的能力不强

网络问政 网络监督 文明上网

专题6: 妥善处理突发事件, 促进社会安定和谐 … (142)

★命题热点 群体性事件 官民冲突 公共危机

管理 校园安全 安全生产

专题7: 加强社会主义道德建设, 讲诚信、
扬正气、树新风…………… (172)

★命题热点 公德问题 诚信问题 企业

社会责任 学术、学历造假 演员假唱

专题8: 反腐倡廉建设和增强公务员宗旨意识…………… (191)

★命题热点 安全生产 公务员的宗旨意识

警民关系 干群关系 官员生活腐化

专题9: 大学生就业难与破解大学生就业难题…………… (218)

★命题热点 大学生就业难 企业用人高消费

零工资就业 公务员热 啃老族

专题10: 收入分配制度改革与社会公平正义…………… (239)

★命题热点 让人民群众生活得幸福有尊严

收入差距过大 分配制度改革

下编: 时事纵览部分

一、国内时事…………… (265)

二、国际时事…………… (295)

上编：时政专题部分

专题1：转变发展方式，促进科学发展

★命题热点 创新发展 低碳经济 循环经济 人口 资源 环境问题

★专题概述

党的十七大报告指出：科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

一、科学发展观的科学内涵

科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。发展，对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有决定性意义。要牢牢扭住经济

建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力。更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益，实现又好又快发展，为发展中国特色社会主义打下坚实基础。努力实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展，实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展，实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平的和平发展。

历史唯物主义认为，人类的物质生产是整个历史发展的出发点。人们在生产中结成的物质关系是整个社会历史的基础，它决定了整个社会的基本结构和基本矛盾的形成。生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量，生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑。只有坚持以经济建设为中心，不断解放和发展生产力，才能为社会全面发展和促进人的全面发展奠定坚实的物质基础，社会发展归根到底要依靠生产力的发展。

第一，只有坚持以经济建设为中心，才能更好地促进生产力的发展，进一步增强综合国力，为维护和实现国家利益奠定物质基础。清朝乾隆末年，中国是世界上最强大的国家之一，中国经济总量居世界第一位，对外贸易长期出超，英国商人运来中国销售的主要商品的总值，还不足抵消从中国运出的茶叶一项。清中后期以来，由于闭关锁国，中国的经济建设逐渐式微，走上了一条积贫积弱的道路。1887年中国经济总量相当于美国的28.8%。1914年，中国经济总量相当于美国的12.7%。到2000年，中国经济总量相当于美国的41.5%。在这一组数字消长的背后浓缩了美国的强盛史和中华民族争取民族独立和人民幸福的奋斗史。

第二，只有坚持以经济建设为中心，才能更好地促进社会全面发展。必须看到，经济增长是社会全面发展的必要条件。

没有经济增长，社会的全面发展就失去了物质技术基础。经济建设为社会的政治建设、文化建设、社会建设、生态建设提供基本的物质保障，没有经济的增长和生产力的发展，要实现社会的全面发展就只能是纸上谈兵。人们都向往的欧洲福利国家，自20世纪80年代开始，这些国家却一直陷于改革与守旧的争执或博弈之中。人们为什么从满意变成了抱怨？政府为什么从勇于承担变成沉重的叹息？究其根本，经济增长率低是罪魁祸首。这些国家的高福利都是建立在这些国家的经济快速增长的基础之上的。但是，随着欧洲经济的不景气，这些福利国家也逐渐的不堪重负。

第三，只有坚持以经济建设为中心，才能满足人民群众的物质文化生活需要，为实现人的全面发展提供物质基础。人们只有先满足了基本的物质文化生活需要，才能从事各种各样的社会活动，才能有条件全面发展自己的能力、特长和爱好。管子讲的“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱”就是这个意思。纵观世界，一个国家的经济越发达，这个国家的人民就越有机会和条件实现自己的全面发展。

从我国的实际来看，坚持以经济建设为中心尤其具有重要的意义。目前，我国的经济总量只占全球经济总量的4%，美国的13%。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾始终是我国社会的主要矛盾，解放和发展生产力始终是我们党执政兴国的第一要务。实现人民幸福、社会和谐、环境美好，实现全面建设小康社会奋斗目标和中华民族的伟大复兴，归根到底是经济实力问题，归根到底要靠发展社会主义的生产力，增强社会主义的综合国力，离开了这一点就什么也谈不上。

必须坚持以人为本。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。要始终把实现

好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

历史唯物主义认为，人民群众是历史活动的主体，是社会物质财富和精神财富的创造者，是变革社会制度、推动历史前进的决定力量。要确立人民群众在发展中的主体地位，始终坚持尊重人、实现人、解放人、发展人，使全体人民共享改革发展成果，把满足人民群众日益增长的物质文化需要和促进人的全面发展作为经济社会发展的目的和归宿。

从20世纪80年代开始，发展中国家乃至发达国家的发展实践进一步把发展观的视角从“物”转向了“人”，转向了人需求的满足和人的发展。1983年，联合国推出法国经济学家佩鲁的著作《新的发展观》一书，此书提出了“整体的”“内生的”“综合的”新发展理论，并称之为“新的发展观”。这种新的发展观综合了“人的发展第一”和“基本需求战略”等观点，强调经济与政治、人与自然的协调，将人与人、人与环境、人与组织作为主题，提出发展应以人的价值、人的需要和人的潜力的发挥为中心，旨在满足人的基本需求，促进生活质量的提高和共同体成员的全面发展。按照这种发展观，对经济发展的最终检验，不是普通的物的指标，而是人的发展程度。1987年，埃德加·欧文斯在《发展中世界的自由前景：伴随政治改革的经济发展》中进一步提出了“人的发展重于物的发展”的观点。

受此影响，联合国开发计划署从1990年开始，每年发表一份不同主题的《人类发展报告》，把人置于发展问题的中心地位，进一步明确了人类发展的目标就是为人创造一个享受长

寿、健康和有尊严生活的环境。在联合国发布的《1994 年人类发展报告》中对这一以人为中心的发展观作了更为明确的表述：“人类带着潜在的能力来到这个世界上。发展的目的就在于创造出一种环境，在这一环境中，所有的人都能施展他们的能力，不仅为这一代，而也能为下一代提供发展机会”。“人类选择会远远超越经济福利”。

联合国的《人类发展报告》，更为注重人类发展指数的演变是这种转变的一个重要标志。过去，发展被归结为经济的增长。国民生产总值（简称 GNP）被认为是衡量一个国家和地区经济增长的主要指标，追求 GNP 的高速增长成了一个国家或地区发展的主要目标。与这种传统的发展观不同，人类发展指数超越了经济方面。在经济与道德，效率与公平、工具与目的、眼前与长远、局部与全局的关系上，力图沟通、平衡与和谐。著名发展经济学家、1998 年诺贝尔经济学奖获得者阿马蒂亚·森说：“《人类发展报告》所造就的具有标志意义的人类发展指数，与 GNP 相得益彰，作为一种可供选择的发展度量标准，已取得相当的成功。”

在吸收借鉴世界各国发展经验的基础上，在现代化建设的进程中，中国共产党人逐步形成了把“以人为本”作为核心的科学发展观。

必须坚持全面协调可持续发展。要按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。

唯物辩证法认为，辩证的发展应当是系统的、全面的、均衡的发展，也就是说所谓发展，就应是全面的发展，而不能是片面的、不均衡的发展。马克思主义关于社会发展的理论认为，社会是一个复杂的有机系统。在社会发展过程中，要全面地兼顾到经济、政治、文化、社会的各个方面。社会发展是各个方面共同进步的统一过程，各个组成方面相互依存，相互促进，缺一不可。必须看到，经济建设是其他各方面工作的基础，经济搞不上去其他方面的问题解决就要受到极大限制，但是政治、文化和社会建设长期滞后于经济建设，反过来又要制约和束缚经济本身的发展。

第二次世界大战后，广大发展中国家为了改变国家经济落后的面貌，促进经济增长成为这些国家的首要任务。在这个阶段，人们把社会发展仅仅理解为经济总量的增长，所谓发展主要是指经济意义上的发展。这一时期的发展经济学家普遍认为：发展问题，尤其是发展中国家的发展问题就是经济增长问题，发展中国家经济落后的原因就在于工业化程度不够，经济馅饼不大；而加快工业化的步伐，提高工业化的程度，把经济馅饼做大，就会导致经济发展和社会进步。可是，20世纪60年代末以后，由于国际经济秩序和政治关系发生重大变化，联合国倡导的“第一个发展十年”计划（1960—1970年）遭到失败，许多发展中国家在实现经济增长的同时，并没有实现预期的发展目的，相反却出现了严重的分配不公、社会腐败、政治动荡。所以，这种把发展等同于经济增长的观点，被人们称为“有增长而无发展”，受到了普遍批评。人们开始认识到发展是在经济增长基础上的广泛的社会变革过程。如美国发展经济学家托达罗指出：发展不纯粹是一个经济现象。从最终意义上说，发展不仅仅包括人民生活的物质和经济方面，还包括其他更广泛的方面。因此，应该把发展看为包括整个经济和社会

体制的重组和重整在内的多维过程。

全面发展是科学发展观的基本要求。胡锦涛同志指出，全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步。全面发展意味着物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明的整体发展。改革开放近30年来，我国经济发展成就显著，举世公认，但政治发展与经济发展不协调、不配套，经济发展与人口资源环境的矛盾越来越严峻，经济发展一条腿长，社会发展一条腿短的问题十分突出。这些薄弱环节已成为坚持全面发展的瓶颈，加强这些薄弱环节的工作，破解发展的制约瓶颈，已经成为坚持全面发展的迫切要求。

马克思主义哲学认为，在社会历史领域，“可持续发展”就是要在发展经济的同时，充分考虑环境、资源和生态的承受能力，保持人与自然的和谐发展，实现自然资源的永续开发，实现社会的永续发展。

20世纪50年代到70年代，人们在经济增长、城市化、人口、资源等所形成的环境压力下，反思把发展视为经济增长的观念，提出了发展必须是可持续的思想。可持续发展理论的产生导致了发展观的重大变化，这是20世纪发展观演变中具有重大意义的事件。

1962年，美国女生物学家莱切尔·卡逊发表了一部引起很大轰动的环境科普著作《寂静的春天》。作者描绘了一幅由于农药污染所带来的可怕景象，惊呼人们将会失去春光明媚的春天，在世界范围内引发了关于发展观念的争论。10年后，两位著名美国学者巴巴拉·沃德和雷内·杜博斯的享誉颇高的《只有一个地球》一书问世。该书把人类对生存与环境的认识推向了可持续发展的新境界。同年，罗马俱乐部发表了著名的研究报告《增长的极限》，明确提出“持续增长”和“合理的

持久的均衡发展”的概念。

1987年,以挪威首相布伦特兰为主席的联合国世界与环境发展委员会发表了一份报告《我们共同的未来》,正式提出可持续发展的概念,并以此为主题对人类共同关心的环境与发展问题进行了全面论述,受到世界各国政府组织和舆论的极大重视。在1992年联合国环境与发展大会上可持续发展概念得到与会者的共识与承认。“可持续发展”这一词语一经提出,即在世界范围内逐步得到认同,并成为大众媒介使用频率最高的词汇之一,亦成为发展理论研究的重要内容。这反映了人类对自身以前走过的发展道路的怀疑和反思,也反映了人类对今后选择的发展道路和发展目标的向往。人们逐步认识到沿袭过去的发展道路必将造成不可持续的发展,因而是不可取的,走可持续发展之路是人类面临的必然选择。人类的这一次反思是深刻的,反思所得到的结论具有划时代的意义。这正是可持续发展思想在全世界不同经济水平和不同文化背景的国家得到普遍认同的根本原因。可持续发展是发展中国家和发达国家都可以争取实现的目标,广大发展中国家积极投身到可持续发展的实践中,也正是可持续发展理论风靡全球的重要原因。

实现可持续发展是迄今为止人类对社会历史发展的内涵的认识所达到的最高境界,是世界各国普遍认同的发展理念,也是科学发展观的本质要求。实现可持续发展,就要把坚持以人为本与尊重自然规律相结合,努力为人类的长期生存和发展创造一个良好的自然环境。

必须坚持统筹兼顾。要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性。统筹国内国际

两个大局，树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战，营造良好的国际环境。既要总揽全局、统筹规划，又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，着力推进、重点突破。

深入贯彻落实科学发展观，要求我们始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。党的基本路线是党和国家的生命线，是实现科学发展的政治保证。以经济建设为中心是兴国之要，是我们党、我们国家兴旺发达和长治久安的根本要求；四项基本原则是立国之本，是我们党、我们国家生存发展的政治基石；改革开放是强国之路，是我们党、我们国家发展进步的活力源泉。要坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践，任何时候都决不能动摇。

深入贯彻落实科学发展观，要求我们积极构建社会主义和谐社会。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。科学发展和社会和谐是内在统一的。没有科学发展就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现科学发展。构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务，是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。要通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活，又要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。实现社会公平正义是中国共产党人的一贯主张，是发展中国特色社会主义的重大任务。要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则，着力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，为发展提供良好的社会环境。

深入贯彻落实科学发展观，要求我们继续深化改革开放。

要把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节,毫不动摇地坚持改革方向,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性。要完善社会主义市场经济体制,推进各方面体制机制创新,加快重要领域和关键环节改革步伐,全面提高开放水平,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。要坚持把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点,使改革始终得到人民的拥护和支持。

二、科学发展观提出的现实依据

科学发展观,是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。进入新世纪新阶段,我国发展呈现一系列新的阶段性特征,主要是:经济实力显著增强,同时生产力水平总体上还不高,自主创新能力还不强,长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变;社会主义市场经济体制初步建立,同时影响发展的体制机制障碍依然存在,改革攻坚面临深层次矛盾和问题;人民生活总体上达到小康水平,同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转,城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量,统筹兼顾各方面利益难度加大;协调发展取得显著成绩,同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变,缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨;社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻,同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的需要还不完全适应,政治体制改革需要继续深化;社会主义文化更加繁荣,同时人民精神文化需求日趋旺盛,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,对发展社会主义先进文化提出

了更高要求；社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题；对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。

按照十七大报告的表述，科学发展观提出的现实依据主要可以概括为两个前所未有：一是成就巨大，机遇前所未有；二是问题严峻，挑战前所未有。具体来讲就是：

1. 成就巨大，机遇前所未有。我国的改革开放取得了巨大的成就。先来说发展成就前所未有。三十多年来，中国的经济增长年均 9.82%，在世界上名列前茅，一枝独秀；三十多年来中国国内生产总值从 3 600 亿元（人民币）增长到 2009 年的 335 353 亿元，从世界第 10 多位跃居世界第三位；据世界银行 2009 年的预测，中国经济对世界经济增长的贡献达到 16%，已超过美国，成为对世界经济增长贡献最大的国家。中国进出口发展保持高速增长，进出口总额从 206 亿美元增长到 21 738 亿美元，年均增长超过 16%，世界排名由 1980 年的第 27 位，一跃成为世界第三贸易大国；中国农村贫困人口从 2.5 亿人减少到 2 300 万人；中国城市化率从 18% 增加到 44.9%，29 年增加近 27 个百分点，使越来越多的居民享受到现代生活方式。中国创造了世界发展史上的奇迹，中国取得的发展成就前所未有，成为举世公认的事实。所以，十七大报告指出：近三十年的改革发展、方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。

2. 问题严峻，挑战前所未有。发展面临的问题严峻，挑战前所未有。这里也就五个方面的问题加以说明，一是中国在 28 年中基尼系数从 0.285 蹿升到 0.458 以上，贫富差距拉大的速度和幅度前所未有；二是中国城市新增劳动力 2 600 多万

人、失业人数之多、就业压力之大，前所未有；三是中国“三无农民”超过3 000万人，前所未有；四是中国城乡居民收入差距高达3.28:1，城乡差距之大前所未有；五是我国近年来资源短缺、环境污染的状况前所未有；我国2006年，消耗的能源占世界的15%，消耗的钢铁占世界的30%，消耗的水泥占世界的54%，而我国的GDP（国内生产总值，以下简称GDP）总量只有世界的5.5%。在资源总量方面，我国石油储量仅占世界1.8%，天然气占0.7%，铁矿石不足9%，铜矿不足5%，铝土矿不足2%。

仅以水资源为例，中国是世界人口大国，但人均淡水资源却是贫国。人均淡水资源仅为世界人均量的1/4，居世界第109位。中国已被列入全世界人均水资源13个贫水国家之一。而且分布不均，大量淡水资源集中在南方，北方淡水资源只有南方水资源的1/4。据统计，全国600多个城市中，有一半以上城市不同程度缺水，沿海城市也不例外，甚至更为严重。2003年，淮河、海河、辽河、太湖、巢湖、滇池，其主要水污染物排放总量居高不下。淮河流域仍有一半的支流水质污染严重，海河、辽河生态用水严重缺乏，其中内蒙古的西辽河已连续5年断流。太湖、巢湖、滇池均为劣五类水质，总氮和总磷等有机物污染严重。以黄河为例，工业污染是黄河水污染的主要原因，占废污水排放总量的73%，每年由于水污染造成的经济损失约115亿~156亿元。同时，令人担忧的是，沿黄地区许多农田被迫用污水灌溉，给区域内居民健康带来危害。据初步测算，区域内每年人体健康损失达22亿~27亿元。黄河水污染同时还带来水资源价值损失、城镇供水损失，并增加了处理污水的市政额外投资，每年总损失近60亿元。目前全国600多座城市中，有300多座城市缺水，其中严重缺水的有108个。