

经济白皮书

2005年武汉国民经济和 社会发展报告

刘家栋 主编

REPORT ON WUHAN'S NATIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2005

武汉出版社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

2005 年武汉国民经济和社会发展报告/刘家栋主编. —武汉:武汉出版社,2005. 3

ISBN 7-5430-3230-9

I. 2… II. 刘… III. ①地区经济—经济发展—概况—武汉市—2004②社会发展—概况—武汉市—2004 IV. F127.631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 011270 号

书 名:2005 年武汉国民经济和社会发展报告

主 编:刘家栋

责任编辑:焦 韧

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

印 刷:武汉市天马彩印有限公司 经 销:新华书店

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:15.25 字 数:382 千字 插 页:4

版 次:2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月第 1 次印刷

印 数:0001—2000 册

ISBN 7-5430-3230-9/F·276

定 价:26.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

编辑人员

主 编： 刘家栋

编 委： 黄继友 李 光 黄家喜
 熊贻沛 刘崇平 程涛平
 刘 虹 袁 朝

编审小组成员：

朱 卫 曹 非 王兴昌
吕植禾 刘 捷 孙爽成
后国明 高 芬

目 录

关于 2004 年国民经济和社会发展执行情况与 2005 年

国民经济和社会发展计划草案的报告

..... 武汉市发展计划委员会主任 刘家栋(1)

第一部分 综合经济

第一章 经济运行分析与预测	(15)
第二章 固定资产投资	(26)
第三章 财政	(36)
第四章 金融	(43)
第五章 建设资金	(50)
第六章 重点项目	(59)
第七章 重大前期项目	(65)
第八章 利用外资	(72)
第九章 价格	(78)
第十章 区级经济	(83)
第十一章 武汉城市圈	(89)
第十二章 民营经济	(100)
第十三章 循环经济	(104)
第十四章 发展计划法制建设	(110)

第二部分 产业发展

第十五章 工业	(119)
第十六章 服务业	(129)
第十七章 农业与农村经济	(138)
第十八章 高技术产业	(146)
第十九章 商贸业	(154)
第二十章 外贸出口	(162)
第二十一章 现代物流	(167)
第二十二章 旅游业	(176)
第二十三章 能源	(184)
第二十四章 交通运输	(195)

第三部分 社会事业

第二十五章 社会事业发展	(207)
第二十六章 科学技术	(215)
第二十七章 环境保护与生态建设	(221)
第二十八章 人口与计划生育	(233)
第二十九章 城市居民收入	(238)
第三十章 教育	(241)
第三十一章 文化、卫生、体育	(247)
第三十二章 劳动就业与社会保障	(255)
第三十三章 社区建设	(263)

附录 2004 年计委重点调研课题

一、武汉消费需求现状、问题与对策研究	(269)
二、武汉市现代制造业基地发展的深化研究	(290)
三、武汉市加强政府投资项目管理的政策研究	(312)

四、武汉市“十一五”重大支撑项目推进工作研究	(322)
五、武汉市制造业吸引外资对策研究	(333)
六、“十一五”武汉市高技术产业发展规划研究	(345)
七、武汉市统筹城乡经济社会发展研究	(357)
八、武汉市现代物流发展战略研究	(370)
九、“十一五”武汉区级经济发展战略研究	(379)
十、推进武汉城市经济圈建设	(395)
十一、武汉市会展业发展研究	(416)
十二、“十一五”武汉市能源需求预测分析	(431)
十三、武汉市经济社会协调发展的现状与对策 研究	(440)
十四、武汉市未成年人活动场所建设规划研究	(453)

关于 2004 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2005 年国民经济和社会 发展规划草案的报告

——在武汉市第十一届人民代表
大会第三次会议上

武汉市发展规划委员会主任 刘家栋

各位代表：

我受市人民政府委托，现以书面形式向大会报告 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2005 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2004 年国民经济和社会发展规划执行情况

2004 年，在市委的正确领导下，全市人民积极贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，认真落实国家宏观调控措施，努力克服部分生产要素制约趋强等不利因素影响，实现了国民经济快速增长，经济结构不断优化，运行质量继续提高，社会事业协调发展。预计本市生产总值、新增城镇就业岗位、城镇登记失业率、城市居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入、财政收入、固定资产投资、居民消费价格总水平、出口总额、直接利用外资等市人大十一届二次会议审议批准的 10 项预期目标均可以完成或超额完成。2004 年全市经济社会发展呈现以下特点：

1、积极贯彻落实国家宏观调控措施,促进了国民经济平稳快速发展。按照国家宏观调控部署,结合武汉实际,积极化解影响经济发展的不稳定、不健康因素。对清理范围内的所有投资项目进行了全面清理,做好土地市场秩序治理整顿,加强市场物价监测与监管。按照国家政策导向,加大对能源交通、城市基础设施、社会事业和重点产业的扶持力度,加紧项目策划、土地报批和资金筹措,天兴洲公铁两用长江大桥、长江隧道、天河机场航站区及配套设施、武钢二硅钢、东风本田等一批特大项目在国家实施宏观调控期间,先后获得国家批准。坚持在国家宏观调控中调整结构,加快发展优势产业,推动了全市经济快速增长,2004 年完成本市生产总值 1956 亿元,增长 14.5%,比预期增幅高 2.5 个百分点。

2、进一步优化调整经济结构,强化了工业经济的支撑作用。工业经济加速增长,对全市经济增长的贡献率不断提高,武钢、武烟、石化等重点企业与钢铁、石化、家电等主导产业发挥了主要支撑作用,延伸壮大优势产业链取得明显进展。完成工业增加值 733 亿元,增长 17.6%,增幅较上年提高 4.6 个百分点。工业增加值占本市生产总值的比重达到 37.5%,比上年提高 1.5 个百分点,拉动全市经济增长 6.4 个百分点,成为经济增长的重要推动力。服务业在保持稳定增长的基础上,推进了结构升级,完成服务业增加值 950 亿元,增长 13%。商贸业等传统服务业加强了业态创新和区域扩张,房地产、金融等现代服务业发展加快,完成增加值分别增长 20% 和 15%,占服务业的比重较上年分别提高 0.4 和 0.2 个百分点。在政策环境改善、结构调整显效、气候条件较好等多重因素的共同作用下,农业呈现多年未有的好形势。优势农产品基地建设大力推进,农产品加工龙头企业发展态势良好,农村基础设施建设进一步加强。完成农业增加值 103 亿元,增长 5.2%。

3、项目建设与策划取得积极成效,增强了经济社会发展后劲。全市固定资产投资实现适度快速增长。完成全社会固定资产投资

822.2 亿元,增长 27.5%,增幅较上年提高 14.4 个百分点。投资结构进一步改善。特大项目明显增加,正在建设和推进投资额在 30 亿元以上的特大项目达到 20 项,成为历史上大项目策划运作最为集中的时期之一。重点建设项目支撑作用增强。58 项市级重点建设项目完成投资 205 亿元,是年度计划的 107.5%。东风本田一期工程、武钢 3 号高炉、百威啤酒 34 万吨扩产等项目相继竣工投产。绕城公路东北段等城市基础设施项目建成完工。65 项重大前期项目顺利推进,长江隧道、百威啤酒 40 万吨扩能改造等 35 个项目已开工建设。

4、改革开放纵深推进,注入了经济社会发展的内在活力。探索形成“三轮并驱”的国企改革新路子,培育壮大合格市场主体,基本完成了 130 户大中型国有企业改革改制任务。深化行政管理体制改革工作稳步推进,大幅度精简了行政审批项目,规范政务服务中心建设,全市 13 个区和两个国家级开发区均建立了政务服务中心。以实施《行政许可法》为契机,依法行政工作不断加强。进一步推进改善经济发展软环境工作,着重加强“诚信政府、信用武汉”建设,建立健全投诉网络,开通了服务重点企业、重大项目的“绿色通道”。

继续深化对外开放。全年完成外贸出口 18.4 亿美元,同比增长 24.2%。招商引资工作成效明显,全年共有 390 批次境外客商来汉考察,是上年的一倍以上。日通商事、美国李尔、时代华纳等 9 家世界 500 强企业项目落户武汉。全年直接利用外资 15.2 亿美元,同比增长 20.6%。

5、坚持以人为本,提高了居民生活质量。深化实施科教兴市、人才强市战略,推进文化强市建设,加大城乡社会事业发展力度,取得了积极成效。一是城乡居民收入快速增长。城市居民人均可支配收入 9564 元,增长 12.2%,比预期增幅高 4.2 个百分点。随着扶持农业政策的落实、农产品价格上涨和农民外出务工人员数增

加,农民收入增速加快,农村居民人均纯收入 3955 元,增长 13.1%,增幅较上年提高 7 个百分点,超过预期增幅 7.1 个百分点。就业形势有所好转,全市新增城镇就业岗位 10.8 万个,比预期目标高 8 千个。二是社会事业投入加大,提高了社会公共服务品的供给能力。公共卫生体系建设明显加强,市医疗救治中心、市妇幼保健大楼建设顺利,远城区中心医院传染病区和乡镇卫生院传染病门诊建设全面完成,初步形成市、区、街(乡)、社区(村)联动的四级疾病预防控制体系。推进薄弱学校治理,第二轮 48 所薄弱中小学改造全面完成。优质高中与市属高校建设加快,部市共建高校工作继续推进。加快发展文化事业,琴台文化艺术中心开工建设,少儿图书馆建成开馆。三是更加重视发展农村社会事业,提高了农村居民生活质量。农村低保全面启动,近 5 万名特困群众首次享受低保,推进了社会救助体系城乡一体化。积极改善农村医疗卫生条件,加快推进新型农村合作医疗试点工作。基本完成了血防工程项目建设。农村教育工作加强,30 所农村中小学现代远程教育工程、农村中小学 D 级危房改造工程基本完成。

各位代表,过去的一年,全市经济社会呈现快速健康协调发展的良好势头,主要经济指标增速达到近年来的最好水平,这得益于全国市场需求有所好转,带动主导产业强势增长,更是由于市委正确领导,科学决策,全市上下坚持项目兴市,推进结构调整,加快改革开放,促进协调发展的结果。同时,我们也清醒地看到,我市经济社会发展还面临许多亟待解决的困难和问题。一是经济增长、居民增收的基础还不稳固。工业增速加快,企业效益进一步提高主要还是少数大企业与少数产业的支撑。农民增收更多地受益于国家实施粮食直补、税费减免等优惠政策及价格因素。二是全市经济增长对投资需求存在较强依赖,消费需求对经济增长的支撑作用有待提升。三是随着国有企业改革进入攻坚阶段,搞活壮大市场主体、争创体制优势的任务相当艰巨。四是能源、运输和部分

原材料供求矛盾较为突出,部分行业、企业生产成本上升,单位利润率下降。此外,就业再就业任务依然十分繁重。对于这些问题,我们将认真研究对策,采取积极措施,努力加以解决。

二、2005 年经济和社会发展预期目标及说明

根据《政府工作报告》提出的 2005 年工作总体要求,2005 年国民经济和社会发展主要预期目标为:

- 本市生产总值增长 12.5%;
- 财政收入增长 12.6%;
- 全社会固定资产投资增长 16% 以上;
- 社会消费品零售总额增长 12%;
- 外贸出口增长 12.5%,直接利用外资增长 12.5%;
- 城市居民人均可支配收入增长 10%,农村居民人均纯收入增长 6%;
- 居民消费价格总水平上涨 4%;
- 城镇登记失业率控制在 4.6% 以内,新增城镇就业岗位 10 万个。

上述预期目标的提出,综合考虑了经济社会发展环境、自身现实基础等因素,现作如下说明:

宏观环境有利于我市经济社会保持快速发展。2005 年世界经济仍将保持较快增长,国际产业转移依然活跃;国家将加强和改善宏观调控,实行稳健的财政政策和货币政策,保持经济平稳较快发展,同时,积极实施促进中部崛起的战略;省委、省政府大力推进武汉城市圈建设。这些将为我市 2005 年经济发展营造有利的宏观环境。

实现上述预期目标具有较好的现实基础。经过近几年坚持不懈的结构调整、项目兴市和体制创新,全市经济增长的内在动力明显增强,一批新的增长点孕育而生,为后续发展提供了较强支撑。

2005 年全市经济运行将呈现工业、投资领涨,服务业、农业稳定增长的格局。预期工业增加值增长 13.2%,全市新增产值超过 4 千万元的工业企业将达到 90 户,可新增工业增加值 80 亿元以上。预期服务业增加值增长 12.4%,推进结构升级,保持平稳增长仍是服务业发展的主基调,商贸业、金融业、房地产业、文化产业将发挥重要支撑作用。预期农业增加值增长 4.5%,以奶牛、生猪、禽蛋为主体的畜牧业实施规模化养殖,水产品、蔬菜、瓜果等一批优势农产品基地实现规模产出,将有力促进农业增产增值。预期全社会固定资产投资增长 16% 以上,国家投资体制改革有利于释放企业投资潜力;我市围绕国家宏观调控政策导向策划实施项目,投资结构比较合理,可望获得国家更多支持;武钢二冷轧、二硅钢、神龙二期等一批重大项目将进入投资高峰期,武石化技改等大项目将开工建设,都将有力支撑全市投资增长。

2005 年是实施“十五”计划的最后一年,“十五”计划能否较好完成将很大程度上取决于 2005 年经济社会发展状况。经测算,如果实现上述预期目标,本市生产总值、全社会固定资产投资、实际利用外资总额、财政收入、城市居民人均可支配收入等主要经济社会发展指标将完成或超额完成“十五”计划。同时,2005 年也是落实市委十届六次全会精神的重要之年,完成主要预期目标,将为全面实现“六个倍增”打下坚实基础。

三、2005 年经济社会发展工作措施

做好 2005 年经济社会发展工作,我们要认真贯彻科学发展观,落实《政府工作报告》提出的目标任务,在推进一、二、三产业协调发展的过程中,突出现代制造业做大做强;在坚持项目兴市的同时,转变经济增长方式;在创优经济社会大环境的要求下,坚持不懈实施改革开放新举措;在促进经济社会协调发展的进程中,坚持以人为本,提升人民生活水平和质量。

(一)大力推进项目兴市,促进产业结构调整与城市功能提升

按照推进工业强市,走新型工业化道路的要求,实施一批制造业项目与高技术产业项目。围绕打造产业群,壮大主导产业规模,扶持壮大百亿元的产业、企业与园区。加快武钢二冷轧、二硅钢、神龙汽车二期、东风本田、NEC 手机、百威与华润啤酒扩产等项目的实施;深入推进武重技改、武汉石化项目、武钢薄板坯连铸连轧等项目前期工作。积极促进产业链延伸。加快技术创新,努力提高自主创新能力。组织实施生物技术、信息产业技术进步和产业升级、软件产业国家高技术产业专项。

加快发展现代服务业,更好地服务于现代制造业,实施一批现代服务业项目。启动王家墩商务区基础设施建设,带动城市聚散能力的提升。加快发展现代物流,新建武钢华中钢材物流基地,推进宝钢物流中心园、武汉华中工程材料采购中心等项目前期。建设好白沙洲农副产品大市场二期等重点专业市场。继续支持龙王庙商业广场等大型商业项目的建设。加快武汉区域性金融中心建设。加强旅游资源整合与景点建设,推进龟山旅游资源整合项目、归元文化旅游景观区等项目前期工作。

建设好农产品加工项目及农业基础设施项目;发挥规模化种植养殖效益,为农业增产增收创造条件。大力推进优势农产品基地建设,继续抓好双柳、惠安、洪北、汉南、大花山、谦森岛六大优势农产品示范基地正规化建设以及奶牛养殖小区、良种生猪养殖小区和优质水产品基地建设。扶持中粮、富而仕、光明等农产品加工龙头企业加快发展,建好武湖、双柳、大桥、邓南、常福和走马岭 6 个农产品加工园区,加快形成规模大、起点高、效益好的农产品加工产业群。加强农业基础设施项目建设,推进 15 座大中型泵站更新改造、连江支堤建设、环城森林生态工程等项目的实施。

集中精力抓好事关城市总体功能提升的重点项目。加快以道桥路网为重点的城市基础设施建设,建设好天兴洲公铁两用长江

大桥、阳逻长江大桥、长江隧道、沪汉蓉铁路合武段等项目,争取启动轨道交通一号线二期和二环线过江通道,加快轨道交通二号线一期等项目前期工作。全面推进武汉新区建设,重点实施市政基础设施、公益性、功能性建筑和成片房地产开发等 17 个重大项目建设。着力抓好琴台文化艺术中心、武汉体育中心体育馆、美术馆、六城会与八艺节场馆等标志性城市文化设施建设。

深化投资体制改革,努力构建项目策划运作新机制。实施政府投资项目管理办法,规范工程咨询评估工作,建立健全问责制。落实企业投资自主权,对企业不使用政府投资建设的项目,不再实行审批制,实行核准或备案制。初步安排,2005 年市级重点建设项目 55 项,年度投资 241.4 亿元;市级重大前期项目 66 项。推进投资环境创新,继续对重点项目环境进行专项整治,全面实施重大投资项目审批、核准工作“绿色通道”制度,为重大项目实施创造良好的环境。

(二) 加快改革开放,不断增强经济社会发展活力

深入推进市场取向的改革,健全经济社会发展的制度保障。继续推进国企改革。抓好长动、武重、武锅、一棉、裕大华等一批集团公司的重组改造。加快非工业领域国企改革。进一步深化行政管理体制改革。深入推进政企、政事、政社分开,加快政府部门与所办经济实体、中介机构脱钩。规范区级政务中心。推进第二轮小城镇综合改革试点工作。

扩大对外开放,增强参与国际竞争与合作的能力。一是积极提高利用外资的质量和水平。抓住国际资本加快向中国转移的有利时机,瞄准世界 500 强,组织开展产业链招商、“以外引外”招商和园区整体招商,提高利用外资质量。加大我市主导产业和现代服务业的引资力度,优化利用外资结构。二是优化出口商品结构,努力扩大出口。重点推进高新技术产品、汽车及零部件、船舶机械、农副产品和服务的出口,大力发展加工贸易。三是继续实施

“走出去”战略。鼓励有条件的企业开展对外投资和跨国经营,带动设备、技术出口。

全面加强同周边城市的合作,推进武汉城市圈建设。积极推进交通等基础设施建设一体化。全面开工建设高速出口路项目。优化调整港口布局,稳步开发支流航道,加速形成水上连接纽带。开展轨道交通向圈内城市延伸的相关前期工作。加快区域内信息网络建设。积极推进产业布局一体化,推进汽车、钢铁、化工等重要产业链的延伸和三大产业集聚带的建设。推进区域市场一体化。加快圈内城市商贸网点布局,建立远程分销中心和购销网络。积极构建货物配送分级分层体系,开辟城市圈内物流快运网络。推进要素市场对接,加速实施城市现代化支付系统推广与武汉同城电子清算系统建设。

(三)以增强居民消费能力、完善消费环境为重点,下大力气扩大消费需求

妥善处理投资与消费的关系,在保持较高投资强度的同时,切实提升消费需求对全市经济增长的拉动作用。

千方百计扩大就业,不断健全社会保障体系,改善居民消费预期。积极发展服务业、中小企业和劳动密集型产业,培育新的就业增长点。认真落实扶持就业再就业的各项政策措施。实施农村富余劳动力进城就业培训计划。进一步扩大社会保险覆盖面,提高非公有制企业的社会参保率。着重做好改组改制企业分流人员和中断缴费人员的社会保险接续工作。推进城镇灵活就业人员医疗保险参保的实施工作。

完善居民增收机制,确保中低收入者的收入稳步增长。进一步推广工资集体协商制和岗位工资制,适时提高、严格执行企业职工最低工资标准。加大对困难群体的帮扶力度,建立困难群体帮扶的长效管理机制,妥善解决特殊困难家庭在子女入学、医疗、住房等方面的实际困难。根据全市经济社会发展水平,适当提高失

业保险金发放标准。

进一步清理政策障碍,整顿规范市场秩序。推进个人征信体系国家级试点建设,为扩大个人信用消费创造基础条件。进一步加强企业信用体系建设。加大清费治乱减负的力度,强化市场监管,推进放心食品工程建设,深入开展教育、医疗服务价格专项检查,切实维护消费者合法权益,努力增强居民消费信心。

继续培育壮大住房、旅游等消费热点。适应居民住房需求,积极调整住房供应结构,合理确定各类房地产用地的布局 and 比例,优先落实经济适用房、普通商品住房、危旧房改造和城市基础设施建设中的拆迁安置用房建设项目。完善汽车消费政策,培育发展汽车消费二级市场。注重整合商贸、住宿、餐饮、文化娱乐等各类服务业资源,实施旅游景点的整体开发和市场化运作,改善旅游消费环境,扩大居民旅游消费。

(四)注重经济社会协调发展,着力提高居民生活质量

积极促进社会事业各领域资源重组与合理布局。加强社会事业规划建设,准确把握人口分布与居民需求情况,科学布局文化、教育、卫生、体育等公共设施,整合社会事业优质资源,切实解决部分领域存在的资源不足与闲置并存的矛盾。

大力增加社会公共服务品的供给。加强公共卫生体系建设,建立健全突发公共卫生事件应急机制、疾病预防控制体系,继续完善城乡医疗服务网络,积极推进中心城区基本医疗保障进社区;加强文化基础设施建设和现有设施的整合,发展群众性社区文化。努力提升义务教育整体水平,着重抓好薄弱学校改造与优质高中建设,扩充优质教育资源。

扶助弱势群体,重视发展农村社会事业。继续实施“助学行动计划”,推进农村偏远地区免学费、免杂费、补助生活费的“两免一补”试点工作,加大对贫困家庭学生资助力度,妥善解决好进城务工农民子女入学问题。加强农村基层文化建设,策划实施文化

下乡活动。

积极改善居民生活环境。继续实施社区建设“883 行动计划”，确保中心城区最后一批 154 个社区创建达标。积极开展农村小康村创建活动。合理调整公交线路，切实改善居民出行条件。加强供水、供电、供气、供热等基础设施建设和管理，全面完成区通乡二级公路路面改造任务，通村水泥路达到 80% 以上。

（五）着眼中长期可持续发展，全面推进“十一五”规划的编制突出宏观性、战略性，编制好凸显武汉个性特色的“十一五”规划纲要。把“提升城市竞争力，增强城市亲和力，塑造城市个性魅力，提高城市综合实力”作为贯彻落实科学发展观，指导规划编制的重要理念，提出“十一五”规划纲要草案。

突出规范性、操作性，加强专项规划的统筹协调。按照国家规划体制和投资体制改革的要求，做深做实专项规划，形成规划文本、规划图册和规划项目，使专项规划成为进行项目审批和投资的依据。

突出项目兴市，做好“十一五”规划重大项目策划工作。强化项目筛选，研究提出一批关系全局、带动作用强的重大项目，建立“十一五”重大项目库。

（六）加强政策引导与调控，为经济健康发展创造条件

加强对煤电油运等生产要素的综合协调。强化电力需求侧管理，实行有序供电、合理用电、节约用电。加快阳逻电厂三期、鄂东 500KV 双环网、史密斯调峰电厂等能源项目建设。支持能源需求大户与煤炭企业签订中长期合同，妥善解决燃料供应及运输问题。

建立集约化用地机制，提高土地使用效益。科学制定全市土地利用规划。按照国家产业政策，调控土地供应结构，优先保障国家重点建设项目用地需要。执行项目用地标准，提高土地的利用率。进一步落实经营性用地招标投标挂牌出让制度，建立健全土地市场运行机制。