

河南省高等学校形势与政策课统编教材

HENANSHENG GAODENG XUEXIAO
XINGSHI YU ZHENGCE KE
TONGBIANJIAOCAI 2005.1



坚信党的领导 加强执政能力建设

JIANXIN DANGDELINGDAO
JIAQIANG ZHIZHENG NENGLI JIANSHE

孔玉芳 著

图书在版编目(CIP)数据

坚信党的领导 加强执政能力建设/孔玉芳著. - 郑州:河南人民出版社,2005.2
(形势与政策)
ISBN 7-215-05663-5

I. 坚… II. 孔… III. 中国共产党-执政-党的建设
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 017828 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 1

字数 24 千字

2005 年 2 月第 1 版 2005 年 2 月第 1 次印刷

定价:1.50 元

教学目的与要求

执政能力建设是党执政后的一项根本建设，是关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的一个重大战略课题。在党的十六届四中全会上，以胡锦涛同志为总书记的党中央，科学分析了当前的国际国内形势，高瞻远瞩，审时度势，居安思危，未雨绸缪，作出了关于加强党的执政能力建设的决定。这是深入贯彻落实“三个代表”重要思想和十六大精神、实现全面建设小康社会宏伟目标的重大战略举措，在党的建设史上具有里程碑意义。通过本专题的学习，大学生应该深刻了解加强党的执政能力建设的时代背景和重要意义，树立共产主义远大理想，增强对党和政府的信任，对全面建设小康社会的信心，对中国特色社会主义的信念，激励大学生发奋学习，立志为实现中华民族伟大复兴做出贡献。

- 充分认识加强党的执政能力建设的时代背景和历史意义
- 正确认识 55 年来党执政的主要实践和主要经验
- 深刻认识党的执政能力建设的指导思想和总体目标
- 全面认识加强党的执政能力建设的主要任务
- 以胡锦涛同志讲话为指导，把思想和行动统一到党的十六届四中全会精神上来

2004年，是郭沫若同志的《甲申三百年祭》发表60周年，也是毛主席撰写的《为人民服务》发表60周年，同时，也是我们党执掌新中国政权55周年。以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体，在这样一个具有特殊意义的一年里，召开党的十六届四中全会，专门研究党的执政能力建设的若干重大问题，并作出《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》），具有特殊的重要意义。这表明，我们党牢记历史教训，牢记毛主席关于“进京赶考”和“两个务必”的伟大教导，牢记我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记我们党肩负的重任和使命，抓住“立党为公、执政为民”这个“三个代表”重要思想的本质，抓住提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，围绕进一步为人民执好政、掌好权，从执政理念到执政方略，从执政体制到执政方式，从执政骨干到执政基础，从执政本领到执政素质，进行全面的加强和改进，体现了我们党审时度势、居安思危的忧患意识和执政为民、造福人民的责任意识。《决定》是加强党的执政能力建设的纲领，也是我们推进党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义事业的行动指南。认真学习、贯彻、落实十六届四中全会精神，能够统一全党思想、凝聚全党力量、推动全党的工作，能够把党的执政能力建设这一党执政后的根本建设提高到新的更高的水平，能够带领全国各族人民取得建设中国特色社会主义伟大事业新的更大胜利。

一、充分认识加强党的执政能力建设的时代背景和历史意义

执政建设是一个政党执政后面临的一项根本建设。经过80多年的奋斗和发展，中国共产党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设

的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党；从建党初期只有几十个党员的小党，成为现在拥有6800多万党员，党员干部队伍状况发生很大变化的大党。伴随着我们党的发展和变化，伴随着新情况、新问题、新任务的不断发生，加强党的执政能力建设，不断提高党的领导水平和执政水平这个重大课题，历史地摆在了全党的面前。

第一，国际局势发生新的深刻变化。

进入新世纪新阶段，国际形势发生着深刻变化，主要表现在：一是世界多极化的趋势虽然不可阻挡，但发展曲折多艰。美国正处在新一轮战略扩张的势头上，竭力谋求长期的世界霸权，推行单边主义，鼓吹“新干涉主义”，实施先发制人的战略，对挑战者或潜在挑战者积极防范，并进行战略围堵。二是经济全球化的趋势虽然继续发展，但贸易保护主义抬头，全球多边贸易体制发展受阻，各种经贸摩擦增多。三是科技进步日新月异，知识经济方兴未艾，全球范围内新一轮产业结构调整和产业转移步伐加快，对市场、人才、战略资源的争夺越来越激烈。四是综合国力竞争日趋激烈，我们仍然面临着发达国家在经济科技等方面占优势的压力。五是各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，对一国安全与发展的影响更加复杂，不确定因素增加。六是社会主义和资本主义在意识形态领域的较量仍然存在，有时表现还很激烈，我们将长期面对西方敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋。这一切，都要求我们党以马克思主义的宽广眼界观察和审视世界，增强科学判断形势和驾驭复杂国际局面的能力，在激烈的国际竞争中做到从容应对、趋利避害、争取主动，最大限度地维护和发展国家和人民的利益。

第二，我国改革发展进入关键时期。

经过20多年的改革开放和现代化建设，我国社会主义市

场经济体制初步建立，全方位的对外开放格局基本形成，现代化建设第二步战略目标如期实现，我国改革开放和现代化建设取得巨大成就，这为今后的发展奠定了坚实的物质基础和体制环境。但是，必须清醒地看到，我国改革的任务还没有完成，生产力发展还面临诸多体制性障碍，进一步深化体制改革的任务还很重。特别是随着经济改革的不断深入，要求加快推进政治体制改革步伐的呼声日渐高涨，一些敌对势力和心怀叵测的人也想乘机捣乱、大做文章。因此可以说改革进入关键时期。从发展的情况来看，同样是进入一个关键时期。目前，我国的人均 GDP 已经达到 1 000 美元。根据国外的经验，在人均 GDP 1 000—3 000 美元的这个阶段，发展往往面临两种结果、两种前途：一种是经济快速增长，进入“黄金发展时期”。因为经济社会转型，为经济的持续发展提供了强大的动力。如果应对得当，就可以保持一个较长时期的经济增长，顺利实现工业化和现代化。另一种是社会动荡不安，进入“矛盾凸显时期”。因为社会经济结构剧烈变化，各种经济社会矛盾不断显露出来，社会不稳定因素大量增加。如果应对不当，矛盾激化，经济社会发展就会停滞不前，甚至引发社会动荡和倒退，就像一些拉美国家那样。改革发展的这种态势，要求我们党进一步提高执政能力，以推动改革的顺利进行，实现经济社会的持续快速发展。

第三，我们党肩负新的历史重任。

带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，是我们党在新世纪新阶段肩负的历史重任。之所以说是“历史重任”，是因为这些任务完成起来不容易，同时又是人民的愿望，必须努力完成。全面建设小康社会的任务，单是实现国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番的目标，就要

求我国经济增长率平均每年不得低于7.2%。我国经济增长已经连续保持了20多年的高速增长，再要保持近20年超过7.2%的高速增长，难度不小。国际经验表明，连续40年经济增长速度超过7%的国家，世界上迄今为止仅有韩国和新加坡。这两个国家都是小国，大国尚未有先例。与经济增长比较起来，社会发展方面的任务可能更艰巨。有关专家明确指出，全面建设小康社会，实现社会发展的目标比实现经济发展的目标更为困难。从完成祖国统一这一历史任务来看，民进党的上台及其分裂活动，使台湾岛内认同大陆的意识逐渐淡薄，加上某些外部势力的怂恿与支持，完成祖国统一的任务更加艰巨。再看维护世界和平与促进共同发展这一历史任务，由于单边主义、贸易保护主义抬头，加上宗教极端势力、民族分裂势力和恐怖势力的影响，维护世界和平与促进共同发展也显得比过去更加艰难。总而言之，在国际国内复杂局势下，我们党巩固自身执政地位已属不易，更要承担起艰巨的历史任务，就非得加强党的执政能力建设不可。

第四，我们党的执政能力还不完全适应时代的要求。

新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国现代化建设的巨大成就说明，我们党的执政能力同党肩负的重任和使命总体上是适应的。但是，面对新形势新任务，党的执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题。这些突出问题，归结起来，主要是：不适应新形势新任务的需要，不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求。所谓“不适应”，是指面对新形势、新任务，党既有思想观念和执政理念的不适应，也有领导方式和执政方式、领导体制和工作机制的不适应，还有党员干部队伍素质和能力等方面的不适应。这主要表现在一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大，以及一些党的基层组织软弱涣

散，一些党员不能发挥先锋模范作用，等等。所谓“不符合”，就是一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出，腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重，等等。这两方面的问题从本领和作风方面直接影响党的执政成效。我们党之所以提出加强执政能力建设，一个重要目的，就是要增强全党同志对新的历史方位和执政使命的适应力，就是要帮助全党同志增强对长期执政条件下各种消极腐败因素的免疫力。

第五，苏共等党丧失政权的惨痛教训。

在世界范围综合国力的激烈竞争中，各国执政党都面临着如何顺应历史发展潮流、提高执政能力、巩固执政地位、推动本国发展的问题。20世纪80年代末90年代初，世界上一批大党老党相继失去政权。当时的苏联是世界上第一个社会主义国家，却在一夜之间国家解体、政权垮台；当年的苏共是一个拥有88年历史、1500万名党员的大党，却被解散。苏联、东欧国家的共产党丧失执政地位，尽管有多方面的原因，但很重要的一条是在长期执政条件下，执政体制僵化，执政能力衰退，执政成绩不能令人民满意，严重脱离了人民群众。无产阶级政党夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易；党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的，正是深刻汲取了包括苏联、东欧国家的共产党在内的外国政党兴衰成败的经验教训所得出的精辟论断，意在促使全党同志特别是党的各级领导干部警醒起来，居安思危，增强忧患意识和执政意识，切实加强党的执政能力建设。

总之，加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。提出加强党的执政能力建设，充分体现了我们党的忧患意识、执政意识和与时俱进的精神。我们一定要从时代和战略的高度，深刻理解我们党提出加强党的执政能力建设的原因，深

刻认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性。

二、正确认识 55 年来党执政的主要实践和主要经验

善于总结和汲取经验，是我们党的一大优良传统。55 年来，党始终坚持把执政能力建设作为一项根本任务来抓，在领导人民治国理政的长期实践中，围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设一个什么样的党、怎样建设党这两大课题，进行了艰辛的探索，取得了伟大的成就，积累了丰富的经验。

第一，55 年来党加强执政能力建设的主要实践。

1. 新中国成立后，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体的执政实践。新中国成立以后，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，着眼于巩固新生的人民政权，迅速改变旧中国一穷二白的落后面貌，建设一个繁荣富强的社会主义国家，在党的执政能力建设方面采取了一系列重大举措，取得了一定的成绩。

在执掌新中国政权的早期阶段，我们党创造性地实现了向社会主义的历史性转变，并经过艰苦努力，初步建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。建立和巩固了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，创立了人民代表大会制度，制定了中华人民共和国宪法，创立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等人民民主制度，为人民当家作主提供了重要的制度保证。我们党确立了指导文化建设的坚持为人民服务、为社会主义服务的“二为”方向和百花齐放、百家争鸣的“双百”方针，不断促进社会主义文化的繁荣发展。我们党确立了独立自主的和平外交政策，战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅，维护了国家的独立、主权、安全，提高了新中国的国际地位。这一切，都使党的执政能力得到进一步提高、党的执政

地位得到进一步巩固。

2. 改革开放以来，以邓小平为核心的第二代中央领导集体的执政实践。进入改革开放的历史新时期，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，深刻总结世界社会主义特别是我们党执政正反两方面的经验，继续高度重视和大力加强党的执政能力建设，在领导改革开放和现代化建设、开辟中国特色社会主义道路的实践中，把我们党的执政能力提高到一个新水平。

恢复和重新确立了党的思想路线，开辟了执政党领导拨乱反正、推动改革开放的历史新时期。科学评价了党的历史和毛泽东同志的功过是非，维护了执政党的威信。确立了“一个中心，两个基本点”的基本路线，明确了党在执政条件下的主要任务。提出了“三步走”的发展战略，为我们党勾画了执政兴国的宏伟蓝图。改革和完善党的领导体制和工作机制，积极推进社会主义民主政治建设，有力地促进了社会主义制度的不断完善和党的执政方式的不断改进。确立了“两手抓、两手都要硬”的方针，大力推进社会主义精神文明建设，使全民族的思想道德素质和科学文化素质有了明显的提高。提出了新时期军队建设的指导思想，实现了我国军队和国防建设指导思想的战略性转变，为我国改革开放和现代化建设的顺利进行提供了有力保证，为维护世界和平与发展作出了重要贡献。提出了“一国两制”的伟大构想，为香港、澳门顺利回归祖国和保持长期繁荣稳定，为推动两岸人员往来和经济文化交流，推进祖国统一大业，奠定了坚实基础。制定了正确的国际战略方针、政策和策略，开创了外交工作新局面，为我国集中力量进行社会主义现代化建设创造了有利的国际环境。

3. 党的十三届四中全会以来，以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体的执政实践。党的十三届四中全会以来，以

江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，在领导人民推进中国特色社会主义伟大事业的实践中对加强党的执政能力建设进行了积极的探索和实践。江泽民同志明确指出，我们党处在执政地位，肩负着重大的领导责任，要把我们这样一个 12 亿多人口的发展中大国领导好，必须不断提高自身的领导水平和执政能力，并在党的十六大报告中，对各级党委和领导干部明确提出要不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力。

从党的十三届四中全会到十六大，我们党坚持党在指导思想上的与时俱进，使党执政的理念更加鲜明。坚定不移地贯彻党的基本路线，使党执政兴国的第一要务更加全面。坚持依法治国同以德治国相结合，使党执政的方略更加完善。不断改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党执政的方式更加科学。大力加强领导班子建设和干部队伍建设，使党的执政队伍素质明显提高。坚持抓基层、打基础不放松，使党执政的阶级基础不断增强、群众基础不断扩大。全面加强和改进党的作风建设，使党执政的作风进一步改进。积极推进国防和军队现代化建设，使党执政的柱石更加坚强。坚定不移地推进祖国统一大业，使党在完成执政历史任务的道路上迈出重要步伐。坚持独立自主的和平外交政策，使党执政的国际环境不断改善。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实十六大精神，高度重视并大力加强党的执政能力建设，取得了一系列重大理论和实践成果。从理论方面来看，集中体现在党的十六大以来胡锦涛同志关于加强党的执政能力建设的一系列重要论述上。从实践方面来看，十六大以来，面对国内发生

“非典”疫情、自然灾害和经济过热以及国际上发生伊拉克战争等一系列严峻挑战，以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全党、全国人民，沉着应对，果断决策，求真务实，开拓创新，经受住了严峻考验，战胜了各种挑战，把改革开放和现代化建设继续推向前进，赢得了人民群众的赞誉，赢得了世界各国的广泛好评，显示了新一届中央领导集体坚强的执政能力和良好的执政作风。

第二，55年来党执政能力建设的主要经验。

党的十六届四中全会通过的《决定》，从半个多世纪党的执政实践中，总结出执政的六条主要经验。这是我们党围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党这两大问题，长期实践、艰辛探索的最新成果，是我们党站在时代高度把握历史的光辉结晶。它深刻揭示了我们党执政的本质和规律，体现了时代精神和发展趋势，再一次表明我们党是一个善于总结和汲取经验，努力认识和把握规律，从而不断提高自己的党。

1. 必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是全国各族人民团结奋斗的共同理论基础。党55年执政的历史反复证明，我国社会主义现代化建设事业要顺利发展，中华民族伟大复兴要逐步实现，就必须坚持马克思主义的指导地位，必须坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，必须坚持立足于新的实践和新的发展，着眼于对重大问题的理论思考，正确回答现实生活提出的重大理论和实践问题，不断继承和发展马克思主义，用发展着的马克思主义指导新的实践。这是我们党首要的执政经验。

我们党从诞生之日起，就以马克思主义为指导，但只是在遵义会议和延安整风后，才实现了党的指导思想的第一次历史

性飞跃，形成了毛泽东思想，从根本上扭转了过去多次失败的局面，使新民主主义革命事业进入一个不断发展并最终取得胜利的历史新阶段。新中国成立后，以毛泽东同志为代表的中国共产党人，坚持以马克思主义为指导，创造性地走出了一条适合中国情况的社会主义改造道路，确立了社会主义制度。此后，党又以苏联为鉴，对中国社会主义道路进行了长期艰辛的探索，在社会主义建设的许多重大问题上，提出了正确的或有价值的观点，进一步丰富了毛泽东思想。党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为代表的中国共产党人，深刻总结新中国成立以来的历史经验并借鉴其他国家兴衰成败的经验教训，从我国改革开放和现代化建设新的实际出发，创立了邓小平理论。邓小平理论第一次比较系统地初步回答了如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，实现了党在指导思想上的又一次历史性飞跃，把马克思主义中国化推进到一个新境界。党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为代表的中国共产党人，高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论伟大旗帜，准确把握时代特征，科学判断党所处的历史方位，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题，形成了“三个代表”重要思想。这是党在指导思想上的又一次与时俱进，是马克思主义中国化的最新成果。

2. 必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。这是中国革命、建设和改革的历史作出的基本结论。必须坚持社会主义制度，又要通过改革不断完善社会主义制度，这样才能使社会主义充满生机和活力，才能把社会主义制度的优越性更充分地发挥出来。这是党长期执政的又一条主要经验。

新中国成立后，我们党领导全国人民不失时机地进行了社会主义革命，确立了以生产资料公有制和按劳分配为主要形式和特点的社会主义经济制度，建立了社会主义的经济基础。社会主义制度的建立，为生产力的发展开辟了广阔空间。此后，我们始终坚持社会主义制度，取得了一系列辉煌成就，充分显示了社会主义制度的优越性和强大生命力。社会总是充满着矛盾。即使社会主义和共产主义社会也是如此。但是，社会主义社会的基本矛盾，即社会主义社会的生产关系与生产力、上层建筑与经济基础之间的矛盾，与一切旧的阶级社会的基本矛盾在性质上是根本不同的。社会主义生产关系总体上是与生产力的发展相适应的，但它又还很不完善，这些不完善的方面和生产力的发展又是相矛盾的。上层建筑和经济基础之间也存在着这种既相适应又相矛盾的状况。这些“不完善的方面”和“相矛盾”的状况，是非对抗性的，因而可以经过社会主义制度自身不断得到解决。这是社会主义制度能够做到自我完善的客观依据。这就要求党必须认真研究和把握国情，根据生产力发展和社会生活的需要，对生产关系、上层建筑不适应生产力状况，不适应经济基础的某些环节，不断进行调整和改革，以推动生产力的发展。因此，社会主义制度既有不断完善的需要，又有不断完善的必要条件。正是这种“相矛盾”状况的不断产生和解决，才成为社会主义制度自我完善和发展的根本动力。

3. 必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键。解放和发展生产力，是社会主义本质的内在要求。我们党领导人民建设社会主义的根本任务，就是解放和发展生产力，增强综合国力，满足人民群众日益增长的物质文化需要。在中国这样一个经济文化比较落后的发展中大国，能不能解决好发展问题，关系人心向背、事业兴

衰。只有抓好发展这个党执政兴国的第一要务，坚持把发展作为解决中国一切问题的关键，我们党才能更好地承担起推动中国社会进步的历史责任。

把发展作为党执政兴国的第一要务，这一思想的确立十分不易。从新中国成立之初到党的八大，我们党提出了许多推动经济建设和社会发展的理论、路线、方针、政策，并指导我们取得了一系列的建设成就，展现出新中国的蓬勃生机和旺盛生命力。但是，由于我们缺乏建设社会主义的经验，对建设社会主义的道路还在初步探索之中，党对什么是社会主义、怎样建设社会主义这个根本问题还远没有得到解决，加上复杂的国际、国内形势的影响，党的八大之后，我们党重提以阶级斗争为纲，偏离了发展这个主题，影响了经济发展和现代化进程。党的十一届三中全会后，我们坚持以经济建设为中心，认定“发展是硬道理”。即使在发生国内政治动乱和苏东剧变的严峻形势下，我们仍然坚持基本路线不动摇，避免了重蹈历史覆辙，成功实现了现代化建设前两步战略目标，综合国力大大提高，人民生活总体上达到小康水平，中国特色社会主义事业取得了举世瞩目的辉煌成就。

4. 必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。人民是我们国家的主人，是决定我国前途命运的根本力量，是历史的真正创造者。人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。任何时候都把人民的利益放在第一位，与人民同呼吸、共命运，全心全意为人民服务，这是马克思主义政党的政治本色。立党为公、执政为民，深刻地揭示了党的本质属性和为人民执好政、掌好权的根本目的，是党的全部历史所表明的基本结论，也是党对执政规律的最本质的把握。

我们党的历史，就是保持党同人民群众的血肉联系、带领

人民群众进行艰苦奋斗的历史。我们党成立之初，只有 50 多名党员，长期处在敌人的包围之中。正是我们党始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，所以才能够带领人民战胜国内外各种敌人，建立新中国，开创中国历史的新纪元。在执政 55 年时间里，由于我们党始终保持警钟长鸣，常抓不懈，坚持以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为想问题、办事情、做工作的标准和依据，以是否符合最广大人民的根本利益衡量自己的路线、方针、政策和全部工作，党才始终保持了同人民群众的血肉联系，经受住长期执政的考验，并在东欧剧变、苏联解体的严峻形势面前巍然屹立。历史证明，党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系，我们党的执政基础和长期执政才有根本的保证。

5. 必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。党的领导方式和执政方式，是党对国家政权、经济文化事业和社会事务进行领导的体制、机制、途径和方式。它具体表现为党在宪法和法律的范围内，如何在同级各种组织中发挥领导核心作用；如何组织协调各方力量，围绕经济建设开展工作；如何通过科学民主的方法，制定正确的路线方针政策；如何保证国家的立法、司法、行政机关、经济文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作；等等。党的领导方式和执政方式是否科学，对党的执政能力建设具有重要的影响。

新中国成立之初，我们党就曾提出“凡属政府职权范围的事，应由政府讨论决定并颁布实行”等重要思想，并通过在国家政权机关中建立党组、推荐干部、提出政策主张和实行监督等富有创新精神的措施，实现了对国家政权和社会各项事业的领导。但由于执政初期国内外形势的复杂性，也由于受苏联

模式及战争年代领导方式的影响，逐步形成了党政不分的一元化领导体制，并随着计划经济体制的建立得到强化。这极大影响了社会主义民主和党内民主的发扬，影响了国家政权机关效率的发挥，也影响了党的领导水平和执政水平的进一步提高。党的十一届三中全会以后，我们党在加强和改善党的领导的同时，依据党的工作重点的转移和改革开放的新情况，对党的领导方式和执政方式进行了有计划、有步骤的改革。强调党对国家事务的领导方式，主要是党的主张经过法定程序变成国家意志；明确提出实行党政分开、政企分开，进一步扩大社会主义民主，大力加强法制建设，等等。党的十三届四中全会以来，党为适应社会主义市场经济的发展，重申党的领导主要是政治领导、思想领导和组织领导；强调要发挥总揽全局、协调各方的作用，推进决策的科学化、民主化；把依法治国和以德治国结合起来，坚持党的领导同人民当家作主、依法治国的有机统一，大力加强制度建设，积极稳妥地推进政治体制改革，使党的领导方式和执政方式得到进一步的完善，科学化、民主化、法制化的水平不断提高。这对于发扬社会主义民主，提高领导水平和决策水平，调动各方面的积极性、创造性，推动改革开放的发展，推进中国特色社会主义事业，起到了十分重要的作用。

6. 必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持党的领导核心地位，坚持党的团结统一，是党和人民事业成功的根本保证。我们党在全国执政后，始终把加强自身建设作为重要任务，大力加强思想建设、组织建设、作风建设，增强了党的团结。党的八大第一次提出加强执政党建设问题，强调坚持民主集中制和集体领导制度，反对个人崇拜，发展党内民主和人民民主，加强党同人民群众的联系，为在社会主义条件下加强党的建设指明了方向。