



国家公务员录用考试公共科目专用辅导教材

申 论 历年真题精解及 例文汇编

Guiding Material Of Public Disciplines For Entrance
Exam Of National Civil Servants

公 务 员 录 用 考 试 教 材 编 写 组
国家人事部行政管理科学研究所 祁嘉正/主编

中 央 文 献 出 版 社

国家公务员录用考试公共科目专用辅导教材

申论 历年真题精解及 例文汇编

江苏工业学院图书馆
Exam Of National Civil Servants
藏书章

公务员录用考试教材编写组
国家人事部行政管理科学研究所 祁嘉正/主编

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员录用考试公共科目专用辅导教材/祁嘉正主编.
—北京:中央文献出版社,2004.10
ISBN 7-5073-1746-3

I. 国... II. 祁... III. 公务员—招聘—考试—中国
—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 105109 号

书 名 / 国家公务员录用考试公共科目专用辅导教材
主 编 / 祁嘉正
责任编辑 / 李庆田

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

电 话 / 010-66030249

经 销 / 全国新华书店

印 刷 / 北京忠信诚胶印厂

850×1168mm 16 开 94 印张 1000 千字

2004 年 11 月第 1 版 2005 年 2 月第 2 次印刷

印数: 3000 册

ISBN 7-5073-1746-3/C·255 总定价: 168.00 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换

版权所有 违者必究

《国家公务员录用考试公共科目专用辅导教材》

编 委 会

主编：祁嘉正 国家人事部行政管理科学研究所研究员

编委：吴高福 教育部教学指导委员会副主任 教授

刘熙瑞 国家行政学院教授

陆国泰 中国人民大学教授

许全兴 中共中央党校教授

熊 云 中共中央党校副教授

王学文 中国人民大学博士

赵长征 北京大学博士

黄正平 清华大学博士

萧志强 北京大学硕士

王 箬 清华大学硕士

卢大波 中国社会科学院硕士

前言

国家人事部在总结近年来中央、国家机关考试录用工作的基础上,提出了从2002年起国家公务员录用考试遵循“分类考试、突出能力、方便考生、定时定期”的原则,进一步创新考试内容和方法,改革考试的组织、管理方式,严格考试、考核,提高考试录用工作的科学化、规范化水平,确保新录用人员的政治与业务素质,促进中央、国家机关人员结构的优化。

2005年国家公务员录用考试包括笔试(公共科目、专业科目)和面试。2005年中央、国家机关录用考试公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》两个科目。中央党群机关、中央国家行政机关及部分中央垂直管理机构中的省级机关和直属机构,部分依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位的公共科目为《行政职业能力测验一》和《申论》两科。中央垂直管理机构地(市)以下所有机关及部分中央垂直管理机构中的省级机关和直属机构,部分依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位的公共科目为《行政职业能力测验二》一科。《行政职业能力测验》主要测查应考者从事国家机关工作必须具备的潜能,考试结构包括言语理解与表达、常识判断(侧重法律知识运用)、数量关系、判断推理和资料分析五个部分。全部为四择一的客观性试题,考试时限120分钟,满分100分。《申论》主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查其运用马克思主义、邓小平理论、法律和行政管理等理论或知识解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力,全部为主观性试题,考试时限为150分钟,满分100分。《行政职业能力测验一》的试卷结构、测试时限与《行政职业能力测验二》相同,但题型、题量、难度等方面会有所不同。公共科目考试范围以《2005年中央、国家机关录用考试公共科目考试大纲》为准,专业科目笔试的内容、方式由各招考部门自行确定。

2005年中央、国家机关《行政职业能力测验》试题与2004年相比主要变化是:(一)判断推理部分增加“事件排序”题型。(二)常识判断部分主要侧重法律知识的运用,涉及宪法、行政法、经济法、民法等内容。(三)言语理解与表达部分取消了“听力理解”题型。(四)数量关系部分增加“数字推理”题型。另外,《申论》测试将在以往的基础上进行微调。

需要说明的一点是,有些地方《公共基础知识》不再单独命题考试,并不是说它的内容就不考,而是出现在《行政职业能力测试》的常识部分。

目前许多省份在公务员录用考试科目中仍规定《公共基础知识》是笔试科目。从全国各地的考试情况来看,地方的国家公务员录用考试内容与中央、国家机关录用考试大纲要求基本一致,但各省国家公务员录用考试科目和时间又有所不同。

综上所述,无论您是参加中央、国家机关公务员录用考试还是参加各省的公务员录用考试,都应该系统掌握《行政职业能力测验》、《申论》及《公共基础知识》三门笔试内容,才能根据考试大纲所确定的题型、题量及分值等明确答题。为了帮助广大考生及时、全面地了解历年中央及地方公务员录用考试的内容与发展趋势,增加复习备考的针对性,我们组织从事国家公务员录用考试试题研究方面的专业人士和北京大学、清华大学、中共中央党校、国家行政学院等高校专家学者,经过反复论证,精心编写了本套丛书。

本套丛书包括《行政职业能力测验历年真题精解》、《申论历年真题精解及例文汇编》、《公共基础知识历年真题精解》、《面试历年真题精解》四册书和《行政职业能力测验标准预测试卷》、《申论标准预测试卷》、《公共基础知识标准预测试卷》三套试卷。与目前市场上同类书籍相比,本套书有以下主要的特点:(1)针对性。严格按照人事部公布的考试大纲的要求,紧扣大纲的精神实质和各地的实际考试重点,对历年真题逐题进行了分析,结构安排合理,内容详略得当;(2)权威性。行家主笔,内容全面,让考生在较短的时间内能快速提高应试能力和考试成绩,并根据国家公务员录用考试的各种题型和难度系数,提供了标准试题和参考答案;(3)新颖性。内容更新快,紧跟时代潮流,力求反映公务员录用考试的新特点,在内容和编排上兼顾中央与各地方对公务员录用考试公共科目笔试的要求。

本书由国家人事部行政管理科学研究所祁嘉正研究员主编。由国家教育部教学指导委员会副主任吴高福教授,国家行政学院刘熙瑞教授,中共中央党校许全兴教授、熊云副教授,中国人民大学陆国泰教授等一批知名专家任编委。参与编委会共同策划编写的人员有北京大学赵长征博士、萧志强硕士,清华大学黄正平博士、王箬硕士,中国人民大学王学文博士以及中国社会科学院卢大波硕士等一批专业学者。以及在公务员考录方面有研究的高雷、张雪双、史宏坡、杨政燕、辛宁、方旭、赵雪莲、王建国等同志也参与了本书的编写工作。

本书在编写出版过程中,得到了有关专家的大力支持与帮助,国家人事部中国人事科学研究院学术委员会朱庆芳主任在对本套丛书认真审阅后,提出了宝贵的修改意见。中央文献出版社为此书的编辑出版做了大量工作。在此谨致谢意!

由于相关资料繁多,本书难以求全,加之时间、水平有限,疏漏之处在所难免。对此,期望得到各级领导、专家学者和广大考生的批评指正。同时,也衷心希望本书能为广大考生的复习备考带来一些实实在在的帮助,并热诚祝愿广大考生考试成功!

编写组

二〇〇四年十月

目 录

Contents

Building Material of Disciplines for Entrance Exam of National Civil Servants

前 言

/1

第一部分 历年真题精粹

一、2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解	/3
2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/7
二、2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解	/11
2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/15
三、2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解	/19
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/23
四、2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解	/26
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/32
五、2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)	/34
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/38
六、A 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)	/41
A 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/43
七、B 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)	/45
B 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/47
八、C 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)	/48
C 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/50
九、D 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)	/51
D 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/53
十、E 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)	/55
E 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/58
十一、F 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)	/60
F 省国家公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/64
十二、G 市国家公务员录用考试《申论》试题(卷)	/66
G 市国家公务员录用考试《申论》试题(卷)参考答案	/69
十三、某部副司级职位竞争上岗公共科目考试《申论》试题(卷)	/70

第二部分 标准预测试卷

一、《申论》标准预测试卷及参考答案	/81
二、《申论》标准预测试卷及参考答案	/87

目 录

92\	三、《申论》标准预测试卷及参考答案
97\	四、《申论》标准预测试卷及参考答案
104\	五、《申论》标准预测试卷及参考答案
109\	六、《申论》标准预测试卷及参考答案
115\	七、《申论》标准预测试卷及参考答案
121\	八、《申论》标准预测试卷及参考答案
126\	九、《申论》标准预测试卷及参考答案
131\	十、《申论》标准预测试卷及参考答案
137\	十一、《申论》标准预测试卷及参考答案
143\	十二、《申论》标准预测试卷及参考答案
147\	十三、《申论》标准预测试卷及参考答案
151\	十四、《申论》标准预测试卷及参考答案
157\	十五、《申论》标准预测试卷及参考答案
162\	十六、《申论》标准预测试卷及参考答案
167\	十七、《申论》标准预测试卷及参考答案
172\	十八、《申论》标准预测试卷及参考答案
178\	十九、《申论》标准预测试卷及参考答案
184\	二十、《申论》标准预测试卷及参考答案

第三部分 例文汇编

191\	一、加强党的执政能力建设
194\	二、生生不息的圣火
195\	三、女排队员,你们是中国人的骄傲
196\	四、“引咎辞职”不能囿于突发事件
197\	五、中国卫生事业存在五大问题
198\	六、四大因素影响西北地区生态环境
198\	七、以人为本为民谋利
199\	八、“非典”后谈公民社会与公共政策
202\	九、严守考纪 诚信做人
203\	十、根治“慢作为”为政府机关提速
204\	十一、增加农民收入
206\	十二、群众安全比企业效益更重要

目 录

Contents

十三、决不能用损害群众利益的方式搞建设	/207
十四、修宪三大亮点彰显法治文明	/208
十五、改革现行行政许可制度的重大举措	/209
十六、2004 全球人口报告:资金缺乏成为发展障碍	/209
十七、把干部人事制度改革引向深入	/210
十八、为人民服务,让人民满意	/211
十九、中国转变思路应对人口压力	/212
二十、近年国际反恐合作主要举措	/213
附录 2005 年中央、国家机关录用考试公共科目考试大纲	/215

Guiding Material Of Disciplines For Entrance Exam Of National Civil Servants

第 1 部分

历年真题精粹

第一部分

历年真题精粹

一、2000 年中央、国家机关公务员录用考试 《申论》试题(卷)及详解

满分:100 分 时限:150 分钟

题 号	1	2	3	总 分	核分人
得 分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答,答案书写在指定位置。

二、资料

某省某市红星新村 5 号楼居民 H 状告××印刷公司的事情,历时一年多,始终难以妥善解决,人们议论纷纷。这件事关系到居民切身利益,涉及到方方面面,引起人们广泛关注。

省政府调研室经反复调查,全面了解了各方面情况,整理出如下材料:

1. 1998 年 10 月 17 日,50 多岁的 H,在家中突发脑溢血,虽经抢救,还是留下了严重后遗症。市医学院法医学系鉴定:H 的后遗症达一级伤残,超标噪音是导致其脑溢血的诱因之一。于是,与“红星新村”大门距离不远的××印刷总公司,便成了众矢之的,红星新村居民原有的不满越来越强烈。

2. 红星新村,位于该市的城乡接合部。近十年来,这里日益成为人口密集的繁华地区。新村院内的 5 号楼,与××印刷总公司的车间大楼平行,相距仅 18 米,而且只隔一道砖墙。1997 年 2 月,车间引进安装了四台最新设备,投产后,经济效益大幅度提高;但从那以后,沉重、刺耳的机器轰鸣声便令小区居民不堪忍受。

3. 在机器开动时,居民们多次向 110 报警。民警对居民们的烦恼非常同情,多次制止车间

夜间作业。但民警们也表示,对此类纠纷,实在爱莫能助。一些住户,纷纷想办法搬走。其中有的还是××印刷总公司的职工家属。

4. 大多数搬不走的居民,只好求助环保部门,不断向区环保局反映情况。区环保局在1997年6月和1998年9月两次实地勘测,都表明噪音严重超标。于是正式向××印刷总公司发出限期整改的通知,并限定夜10时至晨6时不得进行作业。

5. ××公司很快将车间临近新村的窗户全部砌砖封闭,并提交了一份设置隔音墙的设置,但居民并不满意。他们反映噪音没有减少,车间生产还常持续到凌晨两三点,也没见过建什么隔音墙,噪音仍是每夜的噩梦之源。

6. 1998年12月,H经抢救终于脱险,便与其爱人一起,向市环保局提交了《环境污染损害赔偿处理申请书》,提出要求××印刷公司依照环保法赔偿其各项损失12万元的申请。环保局作出处理决定,认定印刷公司应承担部分责任,赔偿H夫妇直接经济损失的30%,即21500元。但H夫妇迄今未拿到任何赔偿。

7. 由于不服环保局的决定,印刷公司于1999年6月首先诉诸该区法院,认为环保局的决定无事实依据,应予撤销。紧接着H夫妇也将诉讼状递到区法院,要求印刷公司赔偿各种经济损失74000元。

8. 经过四个月的调查,区法院于1999年10月对H一案作出一审判决:印刷公司的噪音影响周边住户是客观事实,但被告已经有所整改,而噪音也只是原告生病的诱因之一,两者没有直接因果关系,故决定驳回诉讼请求。

9. H夫妇不服,立即上诉。他们的律师认为,区法院的判决是错误的。因为一个结果可能由多种原因造成,H的脑溢血就属这种情况,所以环保局的决定是合乎情理的;而区法院的判决存在矛盾,不能体现法律对公民的保护。

10. 印刷公司请的律师认为,红星新村地处市区,抛开印刷公司来说,其他噪音有的也已超标。没有直接证据可以证明印刷公司的噪音与H的疾病有直接因果关系。要严格按照法律办事,就不能让居民只从印刷公司一方找原因。该公司是国有大型企业,是经济改革的重中之重,需要全社会的关心和支持。

11. H案判决时,合议庭考虑到,如果H胜诉,住在××印刷公司附近的住户会纷纷效仿,雪片般的经济赔偿要求可能会把该公司逼上绝路。该法院正受理一起小区住户状告小区内建停车场、影响他们生活的案子,H案如胜诉,市区汽车停到哪里的问题可能立即会带来更大麻烦。

12. 自1999年10月H夫妇向市中级人民法院提出上诉以来,又过去了三个多月。市中级人民法院感到此案难度很大,至今没有开庭审理。

三、申论要求

得 分	评卷人

1. 请用不超过150字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。

说明:报考中央、国家机关(含海关总署机关、国家行政学院,公安、安全、海关直属院校、中办电子科技学院)的此题20分;报考海关、公安边检系统的此题40分。

【解析】

这是第一次进行《申论》考试试题。通过这次考试,可以看到《申论》考试与传统作文考试的一些区别。传统的作文考试只要求考生根据题目展开论述,考生可以凭借自己的主观好恶去随意联想和发挥。但《申论》考试不仅给定了考生借以答题的材料,而且有环环相扣步步深入的三项要求,考生只能根据给定材料概括内容、提出方案和进行论述,因此它不仅考察了考生的语言表达能力,而且考察了考生的阅读理解能力、分析概括能力以及提出和解决问题的能力。

本年《申论》考试有三项要求:概括主要问题、提出解决问题的方案和就主要问题进行论述。经过对给定材料的分析,可以看出有两个问题:一是经济建设与环境保护的冲突与矛盾问题;二是由污染造成的与居民的诉讼问题。这两个问题就源头上说,第一个问题即经济建设与环境保护的冲突是主要问题。第二个问题是从第一个问题中派生出来的,其实质是一桩噪声扰民的诉讼案。如果将第一、二个问题并列,或将第二个问题当成主要问题,那就走偏了,说明考生在把握材料的能力方面存在欠缺,没能通过现象抓住本质,应该在平时加强这方面的锻炼。

如果说第一项要求考察的是分析理解能力的话,那么后两项要求考察的则是解决问题的能力。在这里,考生能不能提出正确合理的方案,能不能进行准确全面的论述,不仅取决于他的本身的解决问题的能力,而且还取决于他平时对这一问题的关注程度。

试题所给的材料涉及到经济发展、环境保护、法律诉讼等问题和现象,可以说这些问题和现象都是我们日常生活中常见的,而且是当今社会关注的热点或焦点,因此在报刊杂志上相关的报道和评论很多,只要我们平时稍加留意,并注重思考和归纳,答好《申论》试题应该不会很难。

一、2000 年中央、国家机关公务员录用考试 《申论》试题(卷)参考答案

答卷一

1.【答案提示】

该资料反映了现代城市在加速发展过程中所经常遭遇的问题:因传统遗留和盲目建设所造成的城市工农业生产布局不合理,给居民生活带来了严重的影响。而这种影响,由于种种阻力,很难加以消除。但是,因为城市居民法律意识增强和社会环保要求日趋迫切,这种城市布局不合理现象所引起的社会矛盾不断激化,成为当前城市建设的中心议题之一。

2.【答案提示】

关于某市红星新村居民 H 状告××印刷厂一案,根据调查研究现提出解决方案如下:

(1)目前,以企业自身出资为主、政府拨款为辅建立印刷厂的噪声处理设施,应将噪声控制在国家规定的标准以内。坚决杜绝夜间作业,如有违反处以相应数额的罚款。

(2)基本维持市环保局的处理决定:印刷厂对 H 脑溢血病发负有部分责任,虽然印刷厂已有所整改,但已造成 H 病发致残,应赔偿经济损失。

(3)设立居民可以直接反映噪声污染情况的热线电话,由市人大、市环保局联合组成监察小组,及时处理居民反映的环保问题。

(4)用三至五年的时间,在郊区建立一座高技术含量、高环保标准的新印刷厂,将市区内的印刷厂搬出。建议省政府制定禁止在市区新建污染严重的企业的规定。

(5)市环保局组织“环境保护与企业发展”学习班,对各大企业领导进行轮训。

3.【参考例文】

论经济和社会的协调发展

改革开放二十年来,我国的社会主义四个现代化建设已经取得了举世瞩目的成就。我国综合国力蒸蒸日上,人民生活水平也得到了很大程度的提高。因此,我们可以毫不含糊地说,没有改革这场革命,就没有当前我们所取得的辉煌成就。然而根据马克思主义哲学的矛盾观点,我们对任何事物的认识都是应当一分为二的,改革也不例外。改革使我国经济建设取得了巨大的成就,但在经济发展中也暴露出了一些问题,比较突出的便是在有些地方、某些领域,经济发展与社会发展失调的问题,这些问题表现在:

(一)经济发展规划中的盲目性与城市不断扩大化所产生的矛盾。一些地方急功近利,只顾眼前经济效益的提高,而未制订经济发展的长远规划及其合理布局,而且也没有考虑到工业生产区与居民居住生活区的合理划分问题。伴随着生产规模的扩大、工厂数目的增多以及人口数量的不断膨胀,势必会导致工业区和居民生活区界限模糊。如文中资料中的红星新村,原本位于城乡结合部,后来由于当地政府未制订切实可行的经济社会发展方案,导致错综复杂的 H 一案。

(二)经济发展与社会法制建设不同步所产生的问题。改革在我国是一场全面的改革,既包括经济体制改革,也包括政治体制改革。经济体制改革与政治体制改革两者之间应是相辅相成的关系:一方面,经济体制改革的顺利进行,经济的平稳、快速、健康发展,可以为我国政治制度的完善提供必要的物质基础;另一方面,各项政治制度的不断充实、完善又能积极引导、保障经济改革的顺利进行。因此,我们应坚持两手抓、两手都要硬。完善社会主义法制建设是我国政治体制改革的一个中心环节,各项法规、政策应与经济发展相配套。而现在在我国有些地方,法制仍很不健全,法制的完善步伐仍然滞后于经济的发展速度。一方面是企业、人民群众的法制意识仍有待加强;另一方面是各项法律配套措施仍不健全,人民法院在处理涉及到经济改革中的新问题、棘手问题时往往无恰当、准确的法规予以运用。

以上两个方面的问题是当前我国某些地方经济和社会发展有所失调的主要表现。我国社会主义改革中出现这样的问题,既有其必然的原因,也有其偶然的一面。首先,根据马克思主义哲学原理,事物的发展进程不是一帆风顺的,任何事物的发展都是螺旋式的上升、波浪型的前进。改革过程中也是这样,难免会出现一些这样那样的问题,但与改革总的成就来讲仍是微不足道的,这便是此问题产生的必然性原因。其次,一些地方政府、领导干部处理问题缺乏长远的眼光,急功近利,是导致此问题的偶然性因素。而这些弊端都是可以经过我们的努力去克服的。

综上所述,解决经济和社会协调发展问题的关键在于:

(1)通过教育、培训,增强有关部门人员特别是一些领导干部的大局观。切实落实各个区域经济、社会发展的长远规划,按部就班,克服贪图眼前利益的狭隘眼光。

(2)在社会上加大宣传力度,提高人民群众对经济和社会协调发展的重要性的认识,使人民群众在改革进程中自觉地推动经济和社会的协调发展。

(3)完善各项法规、规章制度。对各地区经济布局结构、发展规划进行严格审查,努力消除经济与社会失调发展的现象。

只要我们切实积极行动起来,采取严格有效的各项措施,我们就一定能够消除诸如经济和社会发展失调等改革进程中所出现的问题,从而不断将我国的四个现代化建设推向前进!

【点评】

1. 本年《申论》考试所给材料,反映的基本事件是红星新村居民H与××印刷总公司之间令法院难以判决的官司,因此考生一不小心,就有可能把给定材料所反映的主要问题归结为由噪音污染引起的居民H与××印刷总公司的诉讼问题。这份答卷通过材料的表面抓住了本质,指出城市工农业生产布局不合理与居民生活、环境保护之间的矛盾才是给定材料所反映的主要问题,而且概括得比较准确而全面。

2. 这份方案考虑到了各个方面的因素、条件,没有脱离实际的空想,不但切实可行,而且层次清晰;所提意见,由近及远,便于逐一有序地落实,体现了“标本兼治”的原则。

3. 首先,这篇论述文章的题目“论经济和社会的协调发展”比较具体,即在题目中就明确地指明本篇文章所要论述的问题。

其次,这篇文章采用了递进式的结构方式。文章首先指出经济发展与社会发展失调问题的两个表现,接着分析了产生这些问题的原因,最后给出解决问题的办法,意思层层深入,条理非常清晰,较好地论述了问题。