

2011

领导决策信息年度报告

ZHONGGUO
ZHENGQING
BAOGAO

连玉明 武建忠◎主编

中国 政情报告

社会创新 舆情关注 民情冷暖
生产发展 生态良好 生活富裕



 中国时代经济出版社

2011

领导决策信息年度报告

中国 政情报告

连玉明 武建忠◎主编



中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国政情报告 / 连玉明, 武建忠主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2011.1

ISBN 978-7-5119-0381-5

I. ①中… II. ①连…②武… III. ①社会生活—研究报告—中国 IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 220440 号

书 名: 中国政情报告

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 连玉明 武建忠

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码: 100044

发行热线: (010)68320825 68320484

传 真: (010)68320634

邮购热线: (010)88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgsgjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 320 千字

印 张: 16.25

版 次: 2011 年 1 月第 1 版

印 次: 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0381-5

定 价: 39.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

研究机构

首都科学决策研究会

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。

为完成上述使命，首都科学决策研究会实施以下战略：

聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

创新研究方法。不仅注重城市战略和公共决策的理论框架和理论思考，更倾心于现实问题的实证分析和决策运用。特别是依托电子化的信息库和专业化的智囊团，并通过研究成果的广泛传播使更多的决策者展开广泛讨论，以期努力影响领导者的决策。

会员和合作者是研究会的主要角色。他们为研究会正在进行的活动和重大决策提供知识、经验、成果和资金的支持，更有权利享有研究会的资源和成果。研究会还广泛吸引和接纳商业团体、企业和社会组织参与各种活动。商业领袖、技术先驱、传媒领先者、公众人物、专家学者和独具见解的个人都成为研究会的重要参与者。

思想库和智囊团。每一位研究者都知识渊博、年富力强、精于业务。当他们站在理性、科学、战略的高度对公共决策领域的任何问题运筹帷幄时，彼此共鸣所产生的专业互补优势卓有成效。庞大的外脑决策群，成为领导者科学决策成功可靠而有力的保障。

秘书处是研究会的管理机构和执行机构。负责理事会闭会期间的日常管理、资金运作和研究资源的有效利用，并通过会员、合作者和参与者长期积极开展各种研究和交流活动，实施研究会的长远战略。

欲了解首都科学决策研究会的详细信息，请接洽首都科学决策研究会秘书处。

地址：北京市朝阳区金台西路2号；邮编：100026；电话：010-85993919 85993596；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgov.org.cn。

《领导决策信息》周刊

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊于1994年1月创刊。1994年由中共中央党校国情国策研究中心组建《领导决策信息》编辑部；1999年由中共中央党校批准成立《领导决策信息》杂志社；2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。

《领导决策信息》周刊的衍生信息产品有《领导决策信息》内部版、《领导》月刊和《城市》月刊、《领导决策信息》研究成果出版物以及由“一网三库”为核心构成的《领导决策信息》数据库系统。

《领导决策信息》周刊以决策信息产品为核心，构建遍及省、地（市）、县三级市场信息服务体系，逐步提高信息的可依赖度和产品的市场占有率，为IUD-IDM可持续发展提供稳定、通畅、可靠的基础和保障。

《领导决策信息》周刊以“一网三库”为主体，即以中国政务信息网为技术平台，以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化的实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

欲了解《领导决策信息》周刊的详细信息，请接洽《领导决策信息》周刊杂志社总编辑室。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；邮编：100026；电话：010-85995152；010-85995642；传真：010-85991203；电子信箱：bjb@ccgov.org.cn。

中国政务信息网

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

中国政务信息网以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

中国政务信息网同步推出《领导决策信息》电子版、网络版和光盘版，并形成网刊互动、编读合一的信息平台，全方位满足读者多层次、多样性、多元化的信息需求。

中国政务信息网在政务频道基础上，有计划分阶段开通城市频道、地方频道和电视频道。IUD-IDM依托中国政务信息网所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为城市价值评价最有效的方法。

欲了解中国政务信息网的详细信息，请访问其网站www.ccgov.net.cn。

电子信箱：ccgov@ccgov.org.cn。

北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。

IUD的定位为城市，服务对象为政府、跨国公司和国际组织。主要任务是，为政府或城市决策者提供具有市场前景的行动计划和具有民生导向的公共决策解决方案；为跨国公司投资中国提供城市价值评价和行动指南；为中国城市与国际组织交流和合作创造条件和便利。

IUD的愿景是做服务全球的中国城市专家。IUD汇聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家，更吸引大批深孚众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。IUD以新城市主义为指导所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为该领域最有效的方法。IUD发起成立的“国际城市论坛”以及实施的“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”在国内外享有较高的知名度。

欲了解北京国际城市发展研究院的详细信息，请接洽北京国际城市发展研究院秘书处。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；

邮编：100026；电话：010-85993919、85993596；传真：010-85995641、85991203；

电子信箱：iud@ccgov.org.cn；网址：www.ccgov.net.cn。

国际城市论坛（ICF）

国际城市论坛（ICF）是IUD发起的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛努力充当推动和联系中国与世界城市合作的催化剂，推动国际交流和民间互访，关注双方现有合作进展并分享经验，并通过论坛各种活动，帮助中国城市建立通向世界各国的有效联系渠道，推进中外城市间建立新型伙伴关系，培养和增进国内外城市间的网络机制和战略联盟概念，探索新的合作领域和模式，为中国与世界城市共同繁荣创新机会。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

国际城市论坛出版物包括《中国城市蓝皮书》、《中国城市生活质量报告》、《中国城市品牌价值报告》、《中国城市综合竞争力报告》、《中国城市“十二五”核心问题研究报告》等。

欲了解国际城市论坛的详细信息，请接洽国际城市论坛组委会秘书处。

电话：010-85993919、85993596；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgov.org.cn；国际城市论坛官方网站：www.ccgov.net.cn。

本研究报告所涉及的文献、资料、数据、调查和结论，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表北京国际城市发展研究院及其学术委员会成员或者他们所代表的专家组、顾问团以及关联机构的观点。本研究尚未形成最终结论。北京国际城市发展研究院对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。本研究所附资料和信息，并不表示北京国际城市发展研究院的任何部门对任何地区的法律地位的看法。

课题组核心成员

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 韩建萍

副 主 编 郭原林

核心研究人员

连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧 李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰
李英才 冯 炯 李文华 柯小平 任 波 郭晓燕 徐 健 谭 超 张海燕 李 帅
张爱霞 张国华 景婷婷 丁玉丰 潘佼江 王亚辉 于跃波 张 洪 周小丽 陈 华
陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕

特约研究人员

孔祥铭(菏泽) 文海庆(衡阳) 王 导(广州) 王 涛(武汉) 王 巍(北京)
王兰波(北京) 王奕文(荆州) 王娅坤(郑州) 王晓红(长治) 王润涛(大庆)
王培勇(温州) 冯玉杏(福州) 田 富(张家口) 石宝全(忻州) 刘长飞(南宁)
刘宗国(枣庄) 刘培欣(烟台) 刘清贵(朔州) 孙 慧(淄博) 孙晓梅(西安)
江伟忠(常州) 祁世强(青岛) 严惠峰(石家庄) 何 飏(阿坝) 余建中(上海)
吴玉春(金华) 吴吉华(南昌) 张 燕(东营) 张元安(常德) 张光强(惠州)
张国恩(宁波) 张海莲(西宁) 张艳琴(长春) 李伟民(唐山) 李志国(保定)
李金光(北京) 杜兴国(哈尔滨) 杨 波(天津) 杨会民(邯郸) 杨丽儒(南宁)
沈玲英(苏州) 花纯勇(徐州) 邱 乙(沈阳) 陈 鑫(成都) 陈国绪(石家庄)
陈思远(兰州) 陈衍水(福州) 陈谋安(泉州) 陈楚明(武汉) 周仲伟(营口)
林崇义(台州) 罗红霞(湛江) 罗浩京(长沙) 金开尔(杭州) 胡秋艳(北京)
酆宗宝(丹阳) 原庆生(晋中) 唐 勤(南通) 夏 琼(益阳) 贾 健(淮安)
郭晓梅(凉山) 高 剑(抚顺) 高 映(济南) 高 翔(南京) 梁秀云(北京)
黄远峰(永州) 黄晓媛(南宁) 黄莉菁(无锡) 彭及佐(泸州) 散友芝(乌鲁木齐)
焦晓梅(上海) 童正琼(深圳) 董立人(郑州) 蒋晓萍(呼和浩特) 鲁 军(大连)
翟怀东(太原)

第一部分

发展方式转变的快节奏

“五个坚持” 加快转变经济发展方式 ◎◎ 002

科学发展：“十二五” 中国经济社会发展主题 ◎◎ 002

从“文化” 到“低碳” 地方促转变着力点各有侧重 ◎◎ 005

“一号提案” 建议把发展低碳经济上升为“国家战略” ◎◎ 008

利用外资也要转方式调结构 ◎◎ 010

中国利用外资门槛提高，但基本国策没变 ◎◎ 010

地方新一轮引资争夺战上演，重庆上海广东先声夺人 ◎◎ 013

外资到底是产业资本还是金融资本？地方政府要界定 ◎◎ 015

深圳设“海外人才引进中心” 全球抢人才，重点引进 5 类人才 ◎◎ 017

北京中关村开建“人才特区” ◎◎ 018

以“先进生产力” 的名义，山西煤炭重组迎难而上 ◎◎ 018

山西煤炭重组整合取得重大成果 ◎◎ 019

山西是怎样“摆平” 浙江煤老板们的 ◎◎ 021

山西煤炭重组已成“全国经验”，大规模复制正在展开 ◎◎ 022

煤改收官，民间资本为何不得超 49% ◎◎ 023

争“名” 夺“利”，两会上的地方利益诉求很强烈 ◎◎ 024

山东：建议将半岛蓝色经济区上升为国家战略 ◎◎ 025

天津：建议国家加快推进滨海新区开发开放 ◎◎ 026

海南、云南：争设低碳经济建设示范省 ◎◎ 027

湖北、河南、安徽：呼吁国家通过政策扶持，加快大别山区发展 ◎◎ 028

甘肃、青海、宁夏：将 3 省区联合打造成“兰西银黄河上游经济区” 并纳入国家发展战略 ◎◎ 028

福建：建议将海西列入“十二五”规划区域发展重点地区 00 029

重庆：两江新区将成为西部大开发的新引擎 00 030

五中全会明确要求区域经济更注重协调发展 00 032

“穷广东”让“富广东”感到很耻辱 00 033

到现在最穷的地方还在广东 00 034

“穷广东”穷在哪里 00 035

举全省之力向“穷广东”宣战 00 037

每年6月30日为“广东扶贫济困日” 00 037

第二部分

政府善治良治的巧实力

善治“十二五”，政治体制改革持续深化 00 040

发展成果更多的为人民所共享 00 040

“善治”就是良好的治理 00 041

“批评”和“监督”是一种重要机制 00 042

中央党校省部级学员班关注新媒体 00 043

新媒体时代使执政党建设面临新机遇新挑战 00 043

“网媒聚光灯和大众麦克风”时代正在到来 00 044

省部级干部谈“执政党和新媒体”：直面热点事件，不避敏感问题 00 048

省区市党委政府应对新媒体新举措 00 048

新媒体加强中共执政能力正面力量获肯定 00 051

领导干部与媒体打交道应具备四种能力 00 052

党委发言人制度建设进入实际操作层面 00 053

依法行政的六大新要求如何落实到位 00 054

法治政府建设取得重大进展，但存在问题不容忽视 00 055

当前推行依法行政存在的突出问题 00 056

各地落实国务院依法行政《纲要》新要求新动态 00 057

专家：官员是否依法行政“法治 GDP”说了算 00 061

“新 36 条”，新政如何防止走老路 00 068

促进民间投资“新 36 条”出台，民资或进石油等领域 00 068

民企闻风而动，各地酝酿出台落实细则引导民企投资 00 071

明确问责主体，避免“新 36 条”重走老路 00 073

第三部分

改革深化细化的大课题

干部公推公选：力度越来越大、职位越来越高、人数越来越多 00 076

公开差额选拔干部职位的高官化，将成为干部选拔的大趋势 00 076

各地干部公推公选力度越来越大、层级越来越高 00 078

建立政改特区，竞争性选拔主要政务官 00 081

打开工会改革创新的时间窗口，把更多的资源和手段赋予工会 00 083

劳资矛盾已成为转型期中国的一个重大社会问题 00 084

全总释放强烈信号，工会改革大幕开启 00 085

工会改革的“营口经验”和江苏、浙江做法 00 087

中国工会面临两个刻不容缓的任务 00 090

地方政府释权，更多资源和手段被赋予工会 00 092

深圳七成公务员削“官”为“民” 00 099

历时 20 年，深圳公务员“去官化”改革破冰 00 100

深圳改革为全国公务员分类管理探路 00 104

新形势下当好县委书记不容易 00 104

新任县委书记任职培训是一项制度创新 00 105

首期 390 名新任县委书记中央党校“尝鲜” 00 107

新形势下怎样当好县委书记 00 108

专家观点：轮训县委书记蕴涵县政改革深意 00 110

第四部分

防灾减灾与安全的“急”问题

灾后重建反思：“科学”两字很重要 ○○ 112

汶川地震重灾区的地质次生灾害集中暴发，部分灾区面临二次重建 ○○ 112

安全第一，科学规划是指导抗震救灾和灾后重建工作的新要求 ○○ 115

科学重建，须以反思为前提以民众意愿为指针 ○○ 117

江浙鲁粤京等援建工程“交钥匙” ○○ 119

整体移交：汶川地震援建工程进入交付使用期 ○○ 119

长效合作：江苏、北京与四川签署协议巩固扩大援建成果 ○○ 119

粤汶进入“对口合作”新阶段可实现互动双赢 ○○ 120

大企业要防大事故先还安全投入欠账 ○○ 122

“重化工时代”的公共安全之忧 ○○ 122

杜绝安全事故须“老账”“新账”一起还 ○○ 125

安全生产不能再欠“要命账” ○○ 126

第五部分

城乡统筹协调的真经验

城乡公共服务均衡发展的成都模式 ○○ 128

城乡公共服务均衡发展的成都模式 ○○ 128

制度建设是促进城乡公共服务均衡发展的“牛鼻子” ○○ 134

刘淇六下北坞，北京城乡结合部改造破题 ○○ 136

北京锁定城乡结合部改造突破口 ○○ 136

北坞和大望京村两大试点先行先试，取得六大基本经验 ○○ 137

城乡结合部改造纳入北京“十二五”，2010年50难点村整体搬迁 ○○ 141

山东德州“大村制”改革为城乡统筹探路 ○○ 143

中国政改“两头并进”上有“大部制”下有“大村制” ○○ 143

山东德州“大村制”初步破解城乡“二元分割” 〇〇 144

推行“大村制”改革要充分发扬基层民主 〇〇 149

浙江农民收入第一的背后 〇〇 151

浙江农民收入标志性首次破万，连续 25 年居全国第一 〇〇 151

浙江农民“增收密码”：工资性收入占半壁江山 〇〇 153

城乡收入差距仍在扩大，2010 年要确保农民收入不徘徊 〇〇 157

山西“五个全覆盖”的胆识和魄力 〇〇 159

建制村通水泥（油）路全覆盖：让村村道路更畅通 〇〇 160

中小学校舍安全改造全覆盖：让中小学校舍更安全 〇〇 161

村级卫生室全覆盖：让卫生服务体系更健全 〇〇 162

村通广播电视全覆盖：让群众基本文化生活更丰富 〇〇 163

农村人口饮水安全覆盖：让农村人口饮水更安全 〇〇 164

“免费午餐”：陕西富裕三县“二次分配”试验 〇〇 166

能源“金三角”为分配不公“校差” 〇〇 166

从陕西富裕三县“二次分配”试验看利益合理调整 〇〇 168

陕西二次分配试验，政府理念的“倒逼式”转型 〇〇 172

第六部分

城市快速发展的大步子

成都世界现代田园城市愿景令人神往 〇〇 176

什么是世界现代田园城市 〇〇 176

成都为什么要建世界现代田园城市 〇〇 177

成都世界现代田园城市什么样 〇〇 178

成都世界现代田园城市规划愿景令人神往 〇〇 179

建设世界现代田园城市实行“三步走”战略 〇〇 180

“智慧城市”：中国城市高端竞争新态势 〇〇 183

宁波：力争十年内建成智慧城市 〇〇 184

国内“智慧城市”建设六大先行地区模式比较 〇〇 188

“智慧城市”需要“大合唱”，新融合业态萌生 〇〇 193

新型城镇化，特色才是硬道理 ○○ 194

坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色城镇化道路 ○○ 194

各具特色的地方新型城镇化道路 ○○ 196

求解“城市病”快到上海世博会上找答案 ○○ 201

首次将城市作为展示主体，集城市病治理经验之大成 ○○ 202

破解“城市病”，上海世博解决方案面面观 ○○ 203

城市问题答案就在世博会中 ○○ 208

第七部分

社会公平公正的新模式

“社会公平正义”纳入科学发展内涵意义重大 ○○ 210

从广州接访长龙看当前社会问题的复杂性 ○○ 211

打造现代民政：沪苏示范全国 ○○ 214

从初级民政转向现代民政是必然趋势 ○○ 214

上海：打造我国第一个国家现代民政示范区 ○○ 216

建设现代民政的“南通模式” ○○ 219

京深鲁社会建设祭出“大手笔” ○○ 220

北京：开展社会服务管理创新行动，34项重点工作包含90项创新 ○○ 221

深圳：五大行动计划提升公共文明，测评结果纳入年终绩效考核 ○○ 223

山东：开展为期3年的和谐城乡建设行动，廉租房纳入考核 ○○ 225

解决社会建设存在问题当前三项工作至关重要 ○○ 227

全国社会治安综合治理五年四大“会场” ○○ 228

2010年全国综治主会场：“大调解”体系让灾后四川更和谐 ○○ 229

2008年全国综治主会场：创新工作机制，不断提高流动人口服务管理水平 ○○ 231

2007年全国综治主会场：全面开展农村平安建设，提升农村平安指数 ○○ 233

2006年全国综治主会场：着力构建“大调解”“大防控”两大体系 ○○ 234

中央综治委暗访20市，派13万多工作组排查治安 ○○ 235

第一部分

发展方式转变的快节奏

转变经济发展方式最先是由胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话中提出的，十七大报告又对转变经济发展方式的要求和路径进行了具体化，即要求实现经济发展手段的“三个转变”，党的十七届五中全会进一步明确为未来五年工作的主线。其背景，就是国际金融危机对我们转变经济发展方式形成了倒逼效果，为推动经济发展方式转变提供了重要契机。我们要紧紧把握这一机遇，在继续推动经济平稳回升的同时，全面加快经济发展方式转变，将我国经济引入更加健康持久高效的发展轨道。

“五个坚持” 加快转变经济发展方式

2010年是中国经济结构调整之年、经济发展方式转变之年。继2009年底中央经济工作会议把转变发展方式提到一个前所未有的高度，2月3日，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上强调“转变经济发展方式已刻不容缓”。国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时再度强调，2010年要加快转变经济发展方式，调整优化经济结构，要大力推动经济进入创新驱动、内生增长的发展轨道。

更为引人注目的，是2010年10月18日在北京闭幕的中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议。这次会议公报确定今后五年经济社会发展的主要目标。成为未来五年党和政府进行各项发展事业的纲领性文件。

科学发展：“十二五”中国经济社会发展主题

五中全会审议通过的“十二五”规划建议引人注目地提出，制定“十二五”规划要以科学发展为主题。这是《建议》的一个最为鲜明的特点，也是时代的要求，事关“十二五”乃至更长时期改革开放和现代化建设全局。

发展是当代中国和世界的潮流，是解决我国所有问题的关键。中央党校有关专家说，发展不同于增长，绝不能只看速度快慢、规模大小、一时得失。发展如果不科学，路就会越走越窄。我们所谋求的发展，必须是以人为本、全面协调可持续的发展。

全会提出，要以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚持把加快转变经济发展方式贯穿于经济社会发展全过程和各领域，提高发展的全面性、协调性、可持续性，实现经济社会又好又快发展，进一步指明了当前和今后一个时期我国经济社会发展的努力方向。

这次中央全会用“五个坚持”对加快转变经济发展方式作出了明确部署。五个坚持，为加快转变经济发展方式确定了明确的路径——

“加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域……”全会对加快转变经济发展方式提出了这样的新要求。

“坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。”

“坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑。”

“坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。”

“坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。”

“坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。”

围绕“五个坚持”，全会对加快转变经济发展方式提出了一系列新的目标——

加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长新局面；推进农业现代化，建设农民幸福生活的美好家园；发展现代产业体系、提高产业核心竞争力，培育发展战略性新兴产业；构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局；加快建设资源节约型、环境友好型社会，增强可持续发展能力；深入实施科教兴国战略和人才强国战略、加快建设创新型国家……

随着转变经济发展方式不断取得实质性进展，有理由相信，中国必将迎来经济结构更加优化、综合国力和国际竞争力不断提高的新局面。

另外，“‘十二五’时期是全面建设小康社会的关键时期……”全会还对未来五年经济社会发展做出了明确定位。过去五年来，面对复杂多变的国际国内形势，中国共产党团结带领全国各族人民，紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，贯彻落实党的理论和路线方针政策，实施正确而有力的宏观调控，充分发挥社会主义制度的政治优势，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，使国家面貌发生新的历史性变化。

全会综合考虑未来发展趋势和条件，明确提出今后五年经济社会发展的主要目标：经济平稳较快发展，经济结构战略性调整取得重大进展，城乡居民收入普遍较快增加，社会建设明显加强，改革开放不断深化，使我国转变经济发展方式取得实质性进展，综合国力、国际竞争力、抵御风险能力显著提高，人民物质文化生活明显改善，全面建成小康社会的基础更加牢固。

这是一幅全面协调可持续发展的宏伟蓝图，也是我们党牢牢把握重要战略机遇期的行动纲领。目标清晰，催人奋进。

● 五部委促转变：加大对战略性新兴产业政策支持

早在2010年两会上，全国政协委员提交了多个关于促进战略性新兴产业的提案。在3月8日举行的“加快经济发展方式转变，大力发展战略性新兴产业”提案办理协商会上，发改委、财政部等5个部门负责人针对代表委员提案落实表示，将通过多方举措，促进战略性新兴产业的发展，加快经济增长方式转变。

关于转变发展方式，两会政府工作报告明确了转变的目标与路径，即走“创新驱动、内生增长”之路，“加大对战略性新兴产业的投入和政策支持”。报告提出，转变经济发展方式要继续推进重点产业调整振兴、大力培育战略性新兴产业、进一步促进中小企业发展、加快发展服