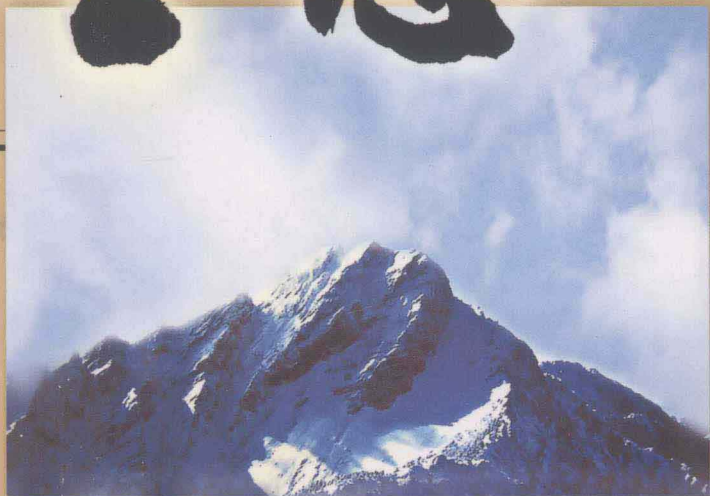


太平洋洋流運行圖

杭州
阿留申群島

臺灣全志

◎ 卷九 社會志
環境與社會篇



國史館臺灣文獻館
TAIWAN HISTORICA

臺灣全志

卷九 社會志・環境與社會篇

著者 紀駿傑、蕭新煌



國史館臺灣文獻館
TAIWAN HISTORICA

臺灣全志·卷九,社會志,環境與社會篇 / 紀駿傑,蕭新煌著

-- 初版 -- 南投市 : 臺灣文獻館, 2006[民95]

面 ; 公分

參考書目 : 面

ISBN 978-986-00-6766-8 (平裝)

1. 臺灣 - 方志

673.21

95019550

臺灣全志

卷九 社會志·環境與社會篇

發行人：謝嘉梁

計畫主持人：蕭新煌

協同計畫主持人：黃世明

計畫專案助理：陳慧怡

著者：紀駿傑、蕭新煌

助理：李玉龍

封面設計：張菁萍

出版者：國史館臺灣文獻館

出版地址：540-43南投市中興新村
光明一路252號

電話：049-2316881

傳真：049-2317783

郵撥帳號：212171761

戶名：國史館臺灣文獻館

電子信箱：<http://www.th.gov.tw>

印刷者：昱盛印刷有限公司

定價：170元

版次：初版

出版年月：2006年12月

展售處：

國家書房臺視總店

臺北市八德路三段10號B1

02-25781515轉284

<http://www.govbooks.com.tw>

五南文化廣場臺中總店

臺中市中山路6號（火車站旁）

04-22260330

<http://www.wunanbooks.com.tw>

GPN 1009502669

ISBN 978-986-00-6766-8 (平裝)

ISBN 986-00-6766-X (平裝)

目錄

台灣社會大轉型的脈絡、軌跡與政策回應：社會志總論.....	蕭新煌 1
第十篇 環境與社會.....	34
第一章 綜說.....	34
第一節 環境、社會與經濟.....	34
第二節 本篇章節安排.....	35
第二章 1950-1980 年的臺灣社會經濟發展與環境.....	38
第一節 戰後的農業政策演變.....	38
壹、土地改革的過程及影響.....	39
貳、土地改革成功的歷史背景.....	42
第二節 美援與林業政策的發展.....	44
壹、施政方針.....	45
貳、林業組織.....	46
參、法規執行.....	47
肆、政策的制訂與執行.....	47
第三節 臺灣經濟奇蹟的創造.....	52
壹、美援期間的經濟建設.....	52
貳、經濟起飛—經濟政策的調整.....	55
第四節 1950-1980 年代期間的環境問題.....	58
壹、水質污染.....	59
貳、空氣、土壤及噪音等公害問題.....	60
參、多氯聯苯事件.....	61
第五節 小結.....	62
壹、政治力的掛帥.....	62

貳、經濟力的當道.....	62
參、社會力的反撲.....	62
第三章 環境運動的發展.....	64
第一節 消費者運動.....	65
壹、消費者運動的社會背景.....	65
貳、消費者運動的形成過程.....	69
第二節 1980 年代的環境問題.....	73
壹、空氣污染.....	73
貳、水質污染.....	75
參、廢棄物污染及公害.....	77
肆、噪音公害.....	79
伍、地層下陷.....	80
第三節 環境保護運動.....	81
壹、生態保育運動.....	81
貳、反公害污染自力救濟運動.....	84
第四節 小結.....	104
第四章 民間團體與環保意識.....	110
第一節 環境保護運動的組織化.....	110
壹、主婦聯盟環境保護基金會.....	110
貳、臺灣環境保護聯盟.....	116
參、中華民國荒野保護協會.....	119
肆、黑潮海洋文教基金會.....	120
第二節 臺灣民眾環境意識的轉變.....	121
壹、1980 年代的臺灣民眾環境態度.....	121
第三節 小結.....	128
第五章 環境立法.....	131

第一節 環境保護政策的制訂.....	131
壹、環境影響評估法.....	133
貳、社會影響評估.....	140
參、公害糾紛處理法.....	147
第二節 小結.....	151
第六章 環境與經濟的調和：永續發展.....	153
第一節 永續發展思想的形成.....	153
壹、永續發展思想的形成背景.....	153
貳、永續發展的原則.....	156
參、臺灣二十一世紀議程—國家永續發展願景與策略綱領.....	158
第二節 永續發展的相關立法與政策.....	163
壹、環境基本法.....	163
貳、環境保護計畫.....	165
參、永續發展相關組織.....	167
肆、永續發展政策推動.....	171
第三節 永續發展的侷限.....	177
壹、環境與經濟的辯證關係.....	177
貳、永續發展相關政策的評估.....	182
第七章 結語.....	193
大事記 1948-2003 年台灣環境與社會議題	196
參考文獻	197
撰稿人簡歷	205

表目錄

表 2-1	出口的農工產品比例（1952-1981 年）	40
表 2-2	林產管理局盈餘佔公有事業總盈餘比率（1952-1954 年）	45
表 2-3	1958-1965 年林務局森林主產物處分預算決算	50
表 2-4	1958-1965 年伐木與造林比較	51
表 2-5	1958-1965 年盜伐、濫墾次數	52
表 2-6	美國經濟援助（實現額）的概況	53
表 3-1	現代化家庭設備增加趨勢	68
表 3-2	文化、傳播及娛樂消費量的提高	68
表 3-3	我國垃圾成長量及 GNP 成長率曲線	78
表 3-4	反核運動大事記	92
表 3-5	蘭嶼反核廢料運動大事記	98
表 3-6	環境保護運動大事記	100
表 3-7	地方環保抗爭運動的成效與結果	108
表 4-1	主婦聯盟環境保護基金會大事記	113
表 4-2	臺灣最該致力改善的環境議題	123
表 4-3	環境團體最關心的環境議題（依照比例高低排名）	123
表 4-4	一般大眾認為臺灣最該致力改善的全球環境議題	124
表 4-5	若要維持既有的生活水準，臺灣的人口應該如何調整？	124
表 4-6	環境與成長的辯證關係	125
表 4-7	企業、政府、人民三者當中，誰最需要為臺灣環境惡化負責任？	126
表 4-8	環保團體與一般民眾對於政府重視與解決污染問題的態度	127
表 4-9	環保團體與一般民眾對於政府重視與解決自然保育問題的態度	127
表 5-1	我國環境立法的歷程	131
表 5-2	我國環境立法體系	132
表 5-3	環境影響評估示範計畫	136
表 5-4	加強推動環境影響評估的三個方案差異性比較	138
表 5-5	國內 36 份環境影響評估報告之計畫名稱與開發類別	142
表 5-6	環境管制事項與機關權限爭議	146

表 6-1	環境基本法第七條條文說明	165
表 6-2	國家及地方環境保護計畫制訂大事記	167

臺灣社會大轉型的脈絡、軌跡與政策回應：

社會志總論

蕭新煌

壹、前言

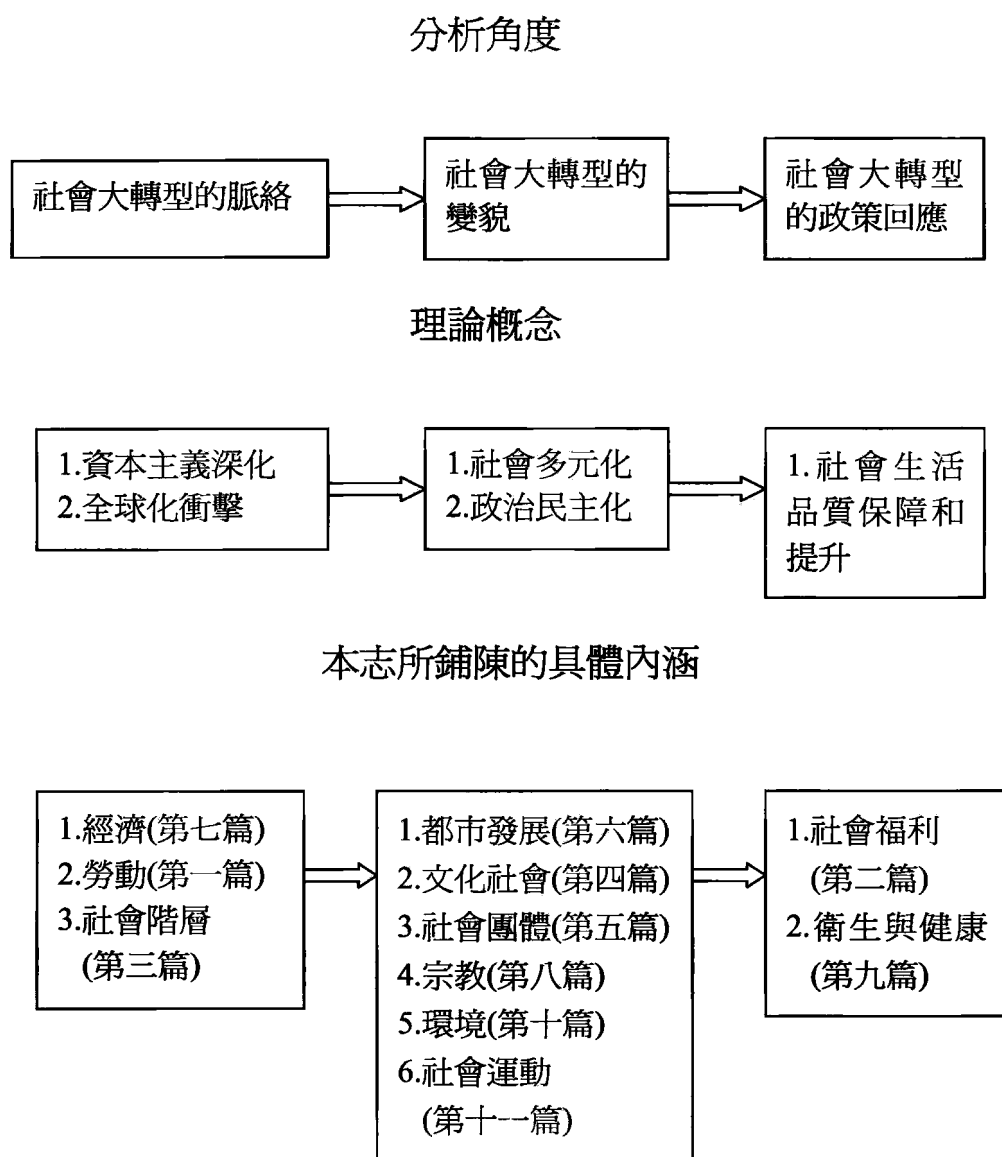
本志以「臺灣社會」為書寫的對象和主題，並以 1980 年代以降這二十多年的臺灣社會變遷與發展諸多重要面向的源起、軌跡和結果輪廓作為歸納、鋪陳和分析的焦點。因此，本志十一篇(專書)雖分別專注勞動力與勞動市場(第一篇)、社會福利(第二篇)、社會階層(第三篇)、文化與社會(第四篇)、社會多元化與社會團體(第五篇)、都市發展(第六篇)、經濟與社會(第七篇)、宗教與社會(第八篇)、衛生與健康(第九篇)、環境與社會(第十篇)和社會運動(第十一篇)等各不同社會生活與社會制度範疇在過去二十多年來的顯著變貌，但整體更可視為一套「既應見樹、又可見林」的臺灣當代社會變遷歷史，更可稱之當代臺灣社會的大轉型，轉型的重大結果即是我們這個時代所目睹的種種風貌(Polanyi, 1957)。

掌握寫志書的「樹與林」雙重效果，對本志所有各篇作者是一項念茲在茲的要求，如何用有用的幾個理論性概念貫穿十一篇個別社會變遷史，讓讀本志的讀者能產生更完整的理解，更是本志總主編的一大挑戰。經仔細發掘、再三整理各篇作者如何下筆書寫各領域變遷發展軌跡的思緒及其切入分析的核心觀點，可歸納出如何透視過去四分之一世紀臺灣社會大轉型歷程的三個關鍵分析角度，一是轉型的肇因、緣起和脈絡，二是轉型的重要變貌及其呈現，三是轉型的相關政策回應。對應上述三個分析角度的理論概念，則又可以陳述如下：

1. 最明顯的社會轉型的肇因緣起和脈絡：一是戰後資本主義化深化，二是全球化的衝擊。
2. 最能用來勾勒臺灣社會大轉型變貌：一是社會多元化，二是政治民主化。
3. 最突出的臺灣社會大轉型政策回應則是社會大眾生活品質的保障和提升。

(參閱蕭新煌，1999)

若再將本志十一篇書寫內容呼應上述三個分析角度、五個理論概念的架構，更可整理成以下此一圖示：



貳、社會大轉型的脈絡：資本主義化和全球化

在本志的很多篇章，在論及臺灣近四分之一世紀的社會大轉型時，都相當有共識地，直指兩個重要而關鍵的結構肇因，即資本主義的深化和全球化的衝擊。兩者雖不盡相同，但卻是息息相關，前者指的是戰後臺灣經濟體制受到世界資本主義的重要形塑和其深化的諸多影響。最明顯的臺灣資本主義化，始於 1950 年

代底的經貿改革和自由化及 1960 年代中期美援的中止。在〈經濟與社會篇〉中，張翰璧教授明確指出，1958 年到 1960 年是臺灣經濟發展主要轉變關鍵，三項重要經濟改革方案－外匯改革、十九點財經改革原則、獎勵投資條例，陸續在這兩年內實施。這些措施被視為臺灣六〇年代快速累積資本、輕工業初步發展，出口擴張的重要基礎。換言之，原本具有以國家主導經濟社會主義特色的國民黨政府，自 1958-1960 年的財經改革後，才轉變了它對臺灣經濟走向的理念和政策，而從社會主義傾向轉向為道地的資本主義，同時也從一心只想反攻大陸，視臺灣只為「跳板」的暫時「戰時經濟」(war economy)，脫胎換骨變為將臺灣看作必須以長期經營與發展的「平時經濟」(peace economy)理念，也從此資本主義大行其道，完全取代了宣稱的民生主義的落實。

至於全球化則是上述資本主義化的近期最新發展，並以它世界經濟資本主義的擴張作為基礎的外延社會文化效應，亦即同時有「全球同質化」(趨同)和「地方異質化」(多樣)並存的雙重全球化趨勢。在〈文化與社會篇〉中，黃世明和劉維公兩位教授即用以下文字來說明全球化對 1980 年代後臺灣社會文化轉型的重要影響：「臺灣社會日常生活從戰後到現在已經出現巨大的變化，不論是價值觀念或是消費物件，過去和現在的生活都有著不少的差異。掌握此一變化重點在二項核心發展趨勢，即全球化與奢華化。臺灣民眾生活型態的生成變化是在「全球與在地互動」以及「消費升級」這兩個脈絡下進行的，前者可以視為國際消費發展環境的變化對臺灣的密集影響，而後者則可以視為臺灣民眾本身消費能力與想法的變化而帶來生活型態的大改變」。

一、經濟的資本主義深化

資本主義體制在戰後臺灣經濟社會結構的變遷有著獨尊的地位，尤其是 1960 年代以來的這四十多年，是挾持著「發展取向威權國家」的力量，將國家主導角色和資本主義做了「結合」，一方面讓資本主義在臺灣社會生根，一方面讓威權政體在臺灣社會也得到了滲透和持續的合法性。

張翰璧教授在〈經濟與社會篇〉中，對 1960 年代以前的經濟有以下的描述，「當時產業組織和發展的運作，多層國營企業、國營事業在一時期的臺灣經濟成長過程中，扮演關鍵火車頭的角色，負有奠定經濟發展基礎及領先與加速經濟建

設的功能；整個經濟發展是政治領軍」。對於 1960 年代以後的經濟則有很大的轉變，1960 到 1970 年更是臺灣經濟發展的黃金年代，就在工業逐漸成長之際，小企業也逐漸發展起來，1970 年代是臺灣中小企業快速發展的時期。在中小企業發展的同時，也是社會力開始嶄露頭角的時期。1980 年頒布之中小企業發展條例才將有利中小企業輔導的政策與措施予以正式法令化。

綜觀 1980 年代以前的臺灣產業的發展，國際政治局勢對臺灣的經濟發展產生負面的影響，國家機器也因國際地位的曖昧而受到挑戰，使得愈接近 1980 年代末期的經濟全球化趨勢，民間企業扮演愈關鍵的角色。

換言之，1980 年代以後的臺灣經濟，政府的角色也有了調整，迫於國際經濟環境轉型的中小企業的困境，政府於 1986 年提出了「自由化、國際化、制度化」的經濟轉型策略。健全和完善市場經濟體制，並以產業升級和拓展美國以外資市場作為重大調整內容，並確定以通訊、資訊、消費電子、半導體、精密器械與自動化、航太、高級材料、特用化學及製藥、醫療保健和污染防治等十大新興產業為支柱產業。在整個這段期間，政府在經濟方面除了在國內外壓力之下有大幅度的自由化、國際化外，並未採取其他重要推動措施。雖有所謂十二項、十四項、六項建設計畫之發佈，均屬紙上談兵，並未真正付諸實施。

雖然政府的經濟角色有了變化，但臺灣經濟仍進入成熟期，主要原因來自二方面：一、前一期之重大建設，特別是基本建設，奠定了這一期發展的基礎，二、民間力量強大，表示臺灣經濟不再需借助政府及其他因素，內部已有自我成長力量，這也是進步國家所有的特性，例如大企業的研發人員和創投公司的出現。

1980 年代以後，還有另外兩個比較大的產業變動，一是國營企業的民營化，二是中小企業所面臨的挑戰。在前述「自由化、國際化」的挑戰下，政府為進一步促使國營事業改善經營體質，強化市場競爭力，遂積極推動將國營事業移轉民營。經濟部所屬各國營事業，除台糖公司因掌有廣大土地資源，在國內土地面積有限，為爾後經濟發展、政府公共投資開發工業區以及其他重大建設，皆需其配合提供土地之考量下，決定繼續維持國營外，其餘九家事業均將陸續移轉民營。因此，1990 年代也是國營事業劇烈轉變的時代，政治力在「台面上」也完成逐步退出了經濟領域。

資本主義在臺灣的深化，也可由政府產業政策之重大變化看出端倪。1995 年 3 月，政府宣示我國的產業發展將落實「以競爭政策為主、以產業政策為輔」

的經濟自由化、國際化原則。政府根據此一原則，並在發展臺灣成為亞太營運中心的政策架構下，研擬新的產業政策，不但為過去的保護性產業政策劃下歷史的句點，同時，代之以競爭性產業政策。基於此，除開競爭政策可消弭各種市場障礙外，並因其兼具建立公平合理的遊戲規則，使所有的企業都能在符合效率的理性公平基礎上，發揮自由競爭的資本主義創新精神，創造更大的利基。在此一基本政策大轉彎之際，政府及民間共創宜於研發的環境，並共同提昇研發水準的合作不但將更形重要，同時過去較偏重於政府主導的研發支出，亦將調整為以民間自主研發為主導的策略。

二、資本主義下的勞動體制變革

〈勞動力與勞動市場篇〉的執筆人張晉芬與蔡瑞明教授為本篇破題，提到此篇的脈絡是在討論臺灣勞動力和勞動條件的變革，以及國家對應不同勞動體制 (labor regime) 的統治策略在戰後，尤其是過去二十多年的重大變化。

本篇探討戰後初期臺灣的勞動體制，旨在極力發展經濟以鞏固復國（光復大陸）的資本，國民黨政府乃積極的主導經濟發展的方向；隨著出口產業的發展，也帶動了其他產業型態的多樣化；組織的集中化和大型化成為趨勢，而職業、職務、或是工作型態的類別也日趨複雜。整體勞動參與率持續上升，尤其是女性的勞動參與率更為明顯。在產業分佈上，參與農業生產的人口固然減少，從事工業生產的勞動者的比例在 1987 年達到歷年的高峰之後，即開始呈現逐年緩慢下降。取而代之的是服務業。在 2000 年時，臺灣的就業人口中有 55% 從事商業及其他類型服務性質工作。在五十年前，這個比例尚不及 30%。白領工作成為多數受雇者的職業。

質言之，在資本主義經濟型態之下，當生產環境發生變化或是雇主蓄意變動勞動條件或僱用契約時，勞動者站在被動性位置，經常必須承擔經營失敗或是縮減勞動成本的後果。資本主義下的勞動與潛在的剝削問題，因此一直是備受關注的社會問題。保障勞動權益是需要其他力量有效的介入，包括國家、勞工人權組織、及產業工會。本篇指出，國民黨來台統治，仍沿用一些在中國大陸公佈的法律，例如〈工廠法〉或是〈工會法〉。之後，受到美國政府的壓力，訂定了〈勞動基準法〉；因應雇主對於基層勞工的需求，訂定了〈就業服務法〉；在運動團體的壓

力下，通過了<大量勞工解僱法>及<兩性工作平等法>。就立法旨意的達成而言，首先法律的條文必須符合現實需求，其次則是必須確實落實。這些條文有些固然發揮了一些作用，例如最低工資法即保障了勞動者的最低生活水準。但是，退休金提撥以及同工同酬的執行成果則是令人質疑。雖然國民政府宣稱採取「民生主義」的理念和關懷治國，但往往被學者批評為一種國家主宰式的發展，但是根據本篇的分析，資本主義式的經營和管理仍然是臺灣民間經濟的主要型態。國民政府雖然陸續實施了許多維護勞工條件和基本權益的法案，但是法案本身的保護作用固然有限，實際的施行效果也令人質疑。這也顯示僅有法案或規定，並不足以保證勞動權益受到重視；如果官方本身缺乏自我監督及改正的機制，勞工的自覺和行動，及運動團體的督促乃不可或缺。

從本篇對於臺灣勞工運動史的描述可知，在<戒嚴法>、國民黨黨部、及統合主義的運作之下，臺灣的工會直到解嚴之前，都幾乎只有形式上的組織，而沒有實質上的功能。在解嚴之前，面對資本家或雇主剝削勞動力、任意改變勞動條件，及國家行政及司法的怠惰，臺灣的工會即使想要有所做為，也都相當困難。解嚴之後，隨著勞工意識的建立以及雇主惡意關廠後拖欠薪資和資遣費的作為，社會大眾見證到了臺灣勞工運動的實力。一連串的罷工、遊行、及其他型式的抗爭被官方斥之為影響公共秩序，但卻讓臺灣社會看到了勞工階層的行動力，也讓資本家罔顧勞工基本權益的事實，經由媒體的報導，而攤開在社會大眾的面前。為了維護權益遊行在此後成為臺灣社會的常態。

本篇也追溯了臺灣勞動力的發展過程、勞動力組成的性質、及教育、職業訓練、與勞動力之間的扣連關係。在 1980 年代之前，勞動力參與率呈現逐年上升的趨勢，女性勞參率的增長尤其明顯。隨著產業結構的移轉，勞工所從事工作的種類也從 1950 年代以農事轉變為製造業，再轉為以白領工作為主。

在臺灣的勞動史中，勞動條件的產業和職業區隔也十分明顯。從僱用人力觀察，臺灣產業結構的發展方向是：服務業持續擴張、製造業仍佔有一定比例、而農業萎縮。平均而言，農業的薪資低於製造業，更低於服務業。進一步細分可知，通訊、運輸業，及金融業的平均薪資較高。而除了農業之外，薪資較低的產業還包括營造業。臺灣早期引進外籍勞動者之前，首先提出僱用人力需求的即是營造業。偏低的薪資或許也可說明為何臺灣勞動者進入該產業的意願低落。至於職業的勞動力分配，也是趨向白領化，尤其是中上階層的半專業或事務性工作。高層

白領工作的平均薪資及工作自主性均較高。相對而言，藍領工作的平均薪資較低。

在產業的性別隔離方面，女性勞動者在 1960 到 1970 年代時期集中於製造業，之後服務業成為主要的就業場所。進一步細分女性所集中的產業，仍是以個人或社會性服務業為主，鮮少有機會進入運輸通訊或是工商服務等平均薪資水準較高的產業。職業的性別區隔比產業區隔更為明顯。一方面男性有較高的比例從事農林漁牧等辛苦但報酬低的工作，另一方面男性從事專業及高階白領等高社會聲望、高薪工作的比例也遠高於女性。女性勞動者相對的較集中於中、低階白領工作。男性勞動者勞動條件的兩極化現象似乎比女性的情況明顯。

回顧勞動參與的歷史過程中，臺灣的男性勞動力也出現值得注意的發展。在仍然奉行「男主外、女主內」的工業化發展初期，男性不只是佔據重要的職位，也掌握了多數的工作機會。隨著紡織、成衣和電子工廠的快速、普遍的設立，女性得以有機會在家中的事業以外，賺取薪資。從 1970 年代開始，男性的勞動參與率呈現逐年下降的趨勢。和西方的工業化國家或是東亞地區的日本、韓國相比，不只是女性勞參率，即使男性的勞參率都是明顯的偏低。此一趨勢象徵著未來臺灣勞動力市場將會如何走向，有待再持續觀察。

從 1990 年代開始，關廠風潮造成了大量的失業，首當其衝的是基層藍領工人，尤其是女性。隨著高科技產業產能的擴張、傳統產業的外移，許多工廠陸續關閉，不論女性或男性的失業率都逐年提高。在 2000 年代時，持續維持在 4% 以上；失業的期間也明顯的拉長。由於臺灣的失業率統計都被懷疑有低估現象，實際的失業人口應該更高。長期以來出現在高度工業化國家的現象，如今在臺灣似乎也有成為常態現象的趨勢。臺灣的勞工如何面對產業結構的變化對於工作型態和勞雇關係的衝擊，將會為勞動史開啓新的面貌。

同時，自 1980 年代末期以來，臺灣的勞動力結構也出現急遽的變化。在經濟發展逐漸走向技術和知識密集、平均教育程度不斷提高的環境下，勞動者開始重視勞動權益、工作環境的安全性、勞動條件。相對的，多數的雇主仍然以壓低勞動成本做為經營的方式。於是轉而向勞政單位施壓，要求引進外籍勞工。本篇也敘述了這項政策的制訂經過以及所引起的問題。由於只需負擔基本工資，外籍勞工的進入大幅降低了雇主原來的用人成本，也使得許多原住民族男性失業、被迫回到原鄉等待就業機會。此外，臺灣雇主對待外籍勞工的態度，也引起勞工團體、人權團體、和學者們的批評和指責(Tierney 2002)。透過現有的研究，本篇揭

露了這些外籍勞動者所受到的制度性、雇主、以及臺灣民眾的歧視。張晉芬教授與蔡瑞明教授期待關於未來十年或二十年的臺灣勞動史將不再會重述臺灣的政府及雇主如何歧視或是剝削這些其他國家所稱的「客工」(guest workers)。

重新回顧本書所呈現的臺灣勞動史，似乎是有漸入佳境的發展。臺灣工人的勞動條件大幅提昇，保障工人組織權的法令也增多。勞工階級也已從工業化初期生存優先、賺錢第一的工作及生活態度，轉變為具有勞工意識和法律知識、且願意採取行動保障權益的現代公民。這個發展是許多人貢獻心力於勞動市場、努力捍衛勞動權益所獲致的一點成果。然而，在全球化競爭的環境下，雇主在追求彈性之餘，也等於壓縮勞工自主和談判的彈性。民營化之後公營事業工會的萎縮，也見證了經濟自由化對於勞工行動力的負面影響。臺灣的勞工、工運團體、以及勞政單位，未來還將面臨更多的挑戰。

三、資本主義社會階層結構的形塑

〈社會階層篇〉的兩位作者王宏仁和蔡明璋教授追溯了戰後臺灣階級結構的變化及其受到資本主義深化衝擊的結構變形。

1950年代的進口替代政策在該年代末期逐漸產生問題，配合著國內的經濟體制改革，外匯實施單軌制、農村勞動力大量外流都市、美國介入越戰、外銷訂單湧入、美日的對台投資生產，使得臺灣的經濟走入另外一個階段，原本以農業為主的經濟結構，逐漸轉成以輕工業為主的製造業，也大量吸收了農村剩餘勞動力，中小企業如雨後春筍林立。

此時期開始，資本主義開始就位，私人部門的製造業開始吸收大量農村剩餘勞動力，因此職業結構上開始出現脫農入工的現象。農業逐漸萎縮，製造業蓬勃發展，為了應付不斷擴增的中間財需求，許多工廠又再度分離出(spin-off)許多的小工廠，成為職業流動上的重要上升管道，而這對於教育程度偏低的本省籍民眾，成為階級向上流動的最重要管道。

自1970年代開始直到1985年，本篇視之為資本主義階級結構定型化的關鍵年代。1960年代末期臺灣的農村幾乎已經沒有剩餘勞動力可以提供工業部門，而1968年開始的九年義務教育、宣布要興建的十項建設，以及退出聯合國、第一次石油危機，使得臺灣的政經結構進入另外一次的轉型，國家資本的生產

介入，以及大型資本的興起，工業與製造業部門吸收勞工階級的力道趨緩，階級結構逐漸進入定型化，下層階級藉著成為小資產雇主階級而晉升的阻力在 1980 年代中期則已顯現。

在下一階段中(即 1985~1995 年)，臺灣的階級結構又面臨重視。經歷短暫的 1980 年初期經濟衰退，接踵而來的是美蘇兩大超強的逐步和解、中國的改革開放、日本經濟的興起，外在環境的大變化，加上國內政治社會力的興起、美麗島事件等，對於國內的經濟結構都有影響。但是最大的影響是 1986 年的廣場協定，美國單方面要求東亞國家貨幣升值，以保持其逐漸衰退的製造業競爭力。這形成未來二十年東亞地區經濟結構的大幅重組，資本的流動加劇，國內的階級跟全球的資本流動高度連結。新的知識經濟造成資產階級、新中產階級抓住此機會，而勞農階級則受到比較不利的影響。

回顧起來，自 1990 年代中至現今，是個後民族國家的年代、貧富差距加劇的世界。進入 1990 年代，外在環境是冷戰的解體、美國單極超強，兩岸關係逐漸解凍，臺灣資本逐漸進入世界各地生產，尤其是東南亞與中國。隨著全球生產的重組，資本越來越龐大，而高階白領階級也逐漸成為跨國流動人才。原來以單一國家為主的公民權利與義務，因著此趨勢，使得透過政府來進行的財富重分配越來越難，甚至財富重分配開始出現逆向分配。

展望新的二十一世紀，如今臺灣已經有著成熟的資本主義階級結構，在未來的短期間也應該不會有太大的變化，而最主要的兩個影響因素則將會是：全球化的浪潮，以及國家的相關社會政策，如稅制等分配政策。

參、社會大轉型的變貌：社會多元化和政治民主化

在資本主義化和全球化雙重衝擊下，臺灣社會轉型也呈現了明顯而重要的兩大變貌，亦即社會多元的浮現和政治民主的建立。這兩個理論概念在本志的許多篇章中也作為呈現 1980 年代以來臺灣大轉型的具體內涵。社會多元化更直接寫入在〈社會多元化與社會團體篇〉的篇名，可見其重要性。在該篇中，黃世明教授直指臺灣從戰後到邁進二十一世紀的整個社會變遷過程，所展現的重要趨勢特質之一，就是臺灣社會多元化的形成與成熟，也相對有許多不同的指標來