



XIAOCHENGZHEN GUIHUA YU SHEJI

小城镇规划与设计



李鸿飞◎主 编
张小娟 王雅梅 张新红◎参 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

➡ XIAOCHENGZHEN GUIHUA YU **SHEJI**

小城镇规划与设计

.....

李鸿飞◎主 编
张小娟 王雅梅 张新红◎参 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京出版集团公司

图书在版编目(CIP) 数据

小城镇规划与设计 / 李鸿飞主编. —北京: 北京师范大学出版社, 2011.4
ISBN 978-7-303-12178-6

I. ①小… II. ①李… III. ①小城镇—城市规划—设计 IV. ①TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 032448 号

营销中心电话 010-58802181 58808006
北师大出版社高等教育分社网 <http://gaojiao.bnup.com.cn>
电子信箱 beishida168@126.com

出版发行: 北京师范大学出版社 www.bnup.com.cn
北京新街口外大街 19 号
邮政编码: 100875

印 刷: 北京中印联印务有限公司
经 销: 全国新华书店
开 本: 170 mm × 230 mm
印 张: 24.5
字 数: 476 千字
版 次: 2011 年 4 月第 1 版
印 次: 2011 年 4 月第 1 次印刷
定 价: 38.00 元

策划编辑: 姚斯研 责任编辑: 姚斯研
美术编辑: 毛 佳 装帧设计: 毛 佳
责任校对: 李 菡 责任印制: 李 啸

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58800825

序

城镇化是经济社会发展的必然趋势，也是工业化、现代化的重要标志。从中共中央发出的《关于 1984 年农村工作的通知》首次提出小城镇发展问题以来，十五大、十六大和十七大各次全会均对加快小城镇的发展提出了具体要求，2009 年年底的中央经济工作会议更是把推进城镇化建设作为加大经济结构调整和提高经济发展质量的一项重要任务作了具体部署。

积极有序地发展小城镇，是建设中国特色的城镇化道路的现实需要，是推进经济发展方式转变和经济结构调整的重大战略举措，是统筹城乡发展的有效途径。发展小城镇有利于缓解大中城市人口膨胀带来的压力和一系列社会问题，也有利于产业结构升级。

目前，我国正处于重要的转型时期，小城镇建设成为我国城镇建设最具活力的组成部分和主导力量，小城镇规划是实现和保证小城镇有序发展的重要手段。自 20 世纪 80 年代以来的 30 余年间，全国各规划单位、高等院校、科研部门编制了大量的小城镇规划，撰写了大量的城镇规划建设方面的文章、专著和科研报告。各种观点纷呈、说法不一，使许多规划工作者和小城镇管理者无所适从。鉴于此，兰州理工大学城市规划系的教师们收集整理了小城镇规划方面的资料和素材，编写了《小城镇规划与设计》。

《小城镇规划与设计》是兰州理工大学城市规划系的教师们在十多年的教学与实践经验基础上，经过大量的调研工作，总结提炼了各个方面的小城镇研究成果编制完成的。本书全面、系统地阐述了小城镇建设各个阶段规划的基本原理、设

计原则和方法。主要包括小城镇规划与设计的原则、依据和工作内容,小城镇性质和规模的确定,小城镇总体规划,小城镇详细规划,小城镇城市设计,尤其是结合在城乡一体化进程中小城镇发展所遇到的新问题,提出促进小城镇发展的新策略,并研究了小城镇可持续发展、小城镇园林景观设计、小城镇基础设施及保护、小城镇历史和特色等内容。本书既有对小城镇规划设计概念、理论和方法的系统阐述,又研究了近年来小城镇发展与规划中出现的趋势,特别在小城镇空间布局、小城镇控制性详细规划、小城镇城市设计、小城镇生态保护及可持续发展等方面做了更为详细的论述。

城乡规划是综合性、实践性和政策性很强的一门学科,因此高校城市规划专业的教学任务重大,教学的难度也较大。现有的城市规划教材多以大中城市为研究对象,内容庞杂,学生不易掌握,尤其是在实习时直接到大中城市中去分析解剖,很难掌控局面,加之实习时间较短,学生更难全面深刻了解城市的运行规律和发展特点,造成了不能切实指导学生学习的状况。因此,本书从小城镇入手,便于学生学习和把握,可以成为城市规划专业相关课程的实用教材,用以提高城市规划教学质量。

当然,本书难免存在一些不足和缺陷,希望广大读者在阅读过程中多加批评和指正,也希望作者能认真听取各界意见,使本书不断得到补充完善。



2010年11月3日于北京

前言

城镇是国民经济的主要载体，城镇化道路是决定我国经济社会能否健康持续稳定发展的一项重要内容。发展小城镇是推进我国城镇化建设的重要途径，是带动农村经济和社会发展的重大战略，对于从根本上解决我国长期存在的一些深层次矛盾和问题，促进经济社会全面发展，将产生长远而又深刻的积极影响。

2010年中共中央、国务院在《关于加大统筹城乡发展力度，进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》中明确提出：“当前要把加强中小城市和小城镇发展作为重点”。因此，从统筹城乡关系的角度分析，小城镇具备服务农村和连接城市两大基本功能，已成为连接城乡、工农的纽带，是农村社会公共品的提供基地和服务载体。

20世纪以来，城市化逐渐成为世界性潮流。中国农村富余劳动力队伍庞大，平均每年有上亿农民进城长期务工，这样大量的农民要转变为城镇人口，是一项非常艰巨的历史任务，解决这个问题，正需要通过城市化的推进。因此，发展小城镇是推进中国城市化建设的重要途径。

小城镇与农村最接近，联系最为密切，发展小城镇，既有利于大量吸收农村富余劳动力，同时也有利于实现农业的规模经营，小城镇建设有着十分重要的地位和作用。

目前，中国在城市化的进程中，大城市是中心，中小城市是骨干，广大的小城镇是基础，大中小城市和小城镇协调发展才能使中国城市化合理系统地推进。因此，小城镇大战略是中国城市化总体战略的一个重要的构成部分。

由于本学科专业发展较快，新的理论、研究成果以及法

规条文的出现,使小城镇的规划上了一个新的台阶,尤其是2008年《城乡规划法》和2007年《镇规划标准》的出台,使得各地的小城镇规划、建设、管理更具科学性和规范性。这在我国村镇规划建设事业发展变化的基础上,特别是镇的数量迅速增加和建设质量不断提高的同时,对于改变农村面貌和推进农村的现代化建设,加速我国城镇化的进程,日益显示出其重要性。但是现有小城镇规划书籍基本还是以原有法规标准为依据,许多内容已不适应新形势下小城镇建设的要求,或滞后于小城镇发展的步伐。

时代的发展迫切需要新的小城镇规划教材来指导教学,本书便是在这样的形势下编撰而成。书中依据小城镇规划方面最新的法规规范,运用了大量优秀的规划实例,具有鲜明的时代特征,对规划实践与管理也有一定指导作用。因此,本书不仅适合高等学校城市规划及相关专业的师生使用,对城市规划设计及相关专业的设计、管理人员同样具有参考价值。

本教材编写由兰州理工大学设计艺术学院城市规划系教研组完成,由李鸿飞担任主编,主要编写人员有张小娟、王雅梅、张新红。教材内容结合编者多年从事城镇规划工作、教学、研究的实践经验,系统地阐述了小城镇规划的基本原理、设计原则和方法。全书分为9章,并以小城镇规划实例作为参考。主编负责构建全书的框架并确定写作原则。参撰者大多是一人写出一章的初稿,再根据主编逐章提出的修改意见改出二稿或三稿,最后由主编统改、定稿,资料搜集与整理工作主要由李鸿飞、张新红完成。各章具体分工如下:

李鸿飞 第3章、第5章

张小娟 第7章、第8章

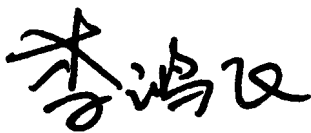
王雅梅 第6章的第1节至第5节

张新红 第1章、第2章、第4章、第6章的第6节、第9章。

在本书的编著过程中,参阅了大量的小城镇规划文献和著作,在这里对参考文献的作者和编者表示衷心的感谢,对众多兄弟单位、同行师长及朋友的帮助表示深深的谢意。特别感谢中国城市规划设计研究院教授级高级城市规划师、建设部专家库专家、国家级有突出贡献专家张文奇先生在百忙中抽出时间为本书审稿和作序,并提出很多修改意见和建议,减少了本书的错漏;同时感谢中国城市规划设计研究院高级城市规划师杨深先生为本书编写提出宝贵的指导意见;感谢兰州市城乡规划设计研究院高级工程师李明华女士、高级工程师丁朝晖先生为本书提供规划实例资料。同时感谢兰州理工大学设计艺术学院在教材编写过程中对参撰者的大力支持,尤其是学院院长吴永诚教授、城市规划系系主任陈谦老师对教材的编写内容提出宝贵建议,感谢设计艺术学院资料室

王春霞老师对于本书编写过程中资料查阅提供的帮助。此外，也要特别感谢李立人先生在书稿编撰过程中给予的指导和大力支持。

小城镇规划与设计内容涉及较广，由于作者水平和掌握资料有限，书中论述不妥、征引疏漏与错误之处在所难免，恳请国内同行和读者批评指正。



2010年11月20日于槐园

目 录

第 1 章 绪论 /1

1.1 小城镇及相关概念的界定	1
1.1.1 居民点	1
1.1.2 小城镇的概念	2
1.2 小城镇的特征和类型	4
1.2.1 小城镇的特征	4
1.2.2 小城镇的类型	5
1.2.3 小城镇的地位和作用	6
1.3 国外小城镇的发展	6
1.3.1 美国小城镇的发展	7
1.3.2 英国小城镇的发展	10
1.3.3 日本小城镇的发展	13
1.4 中国小城镇的发展	16
1.4.1 中国小城镇的发展历程	17
1.4.2 中国小城镇发展演化的现状特征	21
1.4.3 小城镇可持续发展战略	22
1.4.4 小城镇的发展前景	24

第 2 章 小城镇规划的依据、原则和内容 /26

2.1 小城镇规划的作用与特点	26
2.1.1 小城镇规划的作用	26
2.1.2 小城镇规划的特点	27
2.2 小城镇规划的依据与原则	28

2.2.1	规划依据	28
2.2.2	基本原则	29
2.3	小城镇规划的任务、内容和成果	31
2.3.1	小城镇规划阶段与期限	31
2.3.2	小城镇总体规划阶段	31
2.3.3	小城镇详细规划阶段	35
2.4	小城镇规划基础资料的搜集与分析	36
2.4.1	小城镇规划资料分类	37
2.4.2	小城镇规划资料搜集	38
2.4.3	小城镇规划资料的整理	41
2.4.4	小城镇规划资料的分析	44

第3章 小城镇的性质与规模 /51

3.1	小城镇的性质	51
3.1.1	小城镇性质的确定依据	51
3.1.2	小城镇性质的确定方法	53
3.1.3	小城镇性质表述需注意的问题	55
3.2	小城镇的人口规模	56
3.2.1	人口规模的定义与分类	56
3.2.2	小城镇人口的构成	57
3.2.3	人口规模的变化及预测方法	61
3.3	小城镇的用地规模	68
3.3.1	小城镇用地规模的定义	68
3.3.2	小城镇用地分类与计算	69
3.3.3	小城镇建设用地标准	74
3.3.4	小城镇用地条件分析评定与选择	76

第4章 镇域村镇体系规划 /93

4.1	村镇体系规划	93
4.1.1	村镇体系	93
4.1.2	村镇体系规划	94
4.2	镇域村镇体系规划的主要内容	97

4.2.1 镇域发展条件综合分析	97
4.2.2 城乡统筹发展规划	99
4.2.3 人口发展与城镇化水平预测	101
4.2.4 产业发展与空间布局规划	101
4.2.5 村镇体系结构规划	105
4.2.6 基础设施与公共服务设施建设规划	108
4.2.7 空间管治规划	108

第5章 小城镇总体布局 /111

5.1 小城镇总体布局的影响因素与基本原则	111
5.1.1 小城镇总体布局的影响因素	111
5.1.2 小城镇布局的基本原则	113
5.2 小城镇布局的空间形态模式及规划结构	115
5.2.1 小城镇布局的空间形态模式	115
5.2.2 小城镇规划结构及其演变	121
5.2.3 不同类型小城镇的布局结构及形态	124
5.3 镇区主要用地布局	134
5.3.1 居住用地规划布局	135
5.3.2 公共设施用地规划布局	138
5.3.3 生产设施用地规划布局	144
5.3.4 仓储用地规划布局	154
5.3.5 对外交通用地规划布局	158

第6章 小城镇专项规划 /162

6.1 道路交通系统规划	162
6.1.1 概述	162
6.1.2 小城镇道路交通系统规划	164
6.1.3 小城镇道路线型设计	169
6.1.4 小城镇道路交叉口设计	179
6.1.5 小城镇停车场规划	181
6.2 市政工程规划	184
6.2.1 小城镇给水系统工程规划	184
6.2.2 小城镇排水系统工程规划	189

6.2.3 小城镇供电系统工程规划	194
6.2.4 小城镇通信系统工程规划	201
6.2.5 小城镇燃气系统工程规划	206
6.2.6 小城镇供热系统工程规划	212
6.2.7 小城镇环境卫生系统工程规划	219
6.3 生态环境保护规划	223
6.3.1 概述	223
6.3.2 小城镇环境综合整治规划	227
6.4 历史文化村镇保护规划	234
6.4.1 小城镇历史文化保护现状	235
6.4.2 历史文化村镇保护的概念和对象	236
6.4.3 历史文化村镇保护规划的内容	239
6.4.4 历史文化村镇保护的方法	239
6.5 防灾减灾规划	241
6.5.1 概述	241
6.5.2 小城镇防灾减灾规划中的分项规划	243
6.6 近期建设规划	248
6.6.1 近期建设规划的内容	249
6.6.2 近期建设规划的基本任务	250
6.6.3 近期建设规划的编制原则	250

第7章 小城镇控制性详细规划 /254

7.1 小城镇控制性详细规划的基础知识	254
7.1.1 小城镇控制性详细规划的含义与作用	254
7.1.2 小城镇控制性详细规划的内容	255
7.1.3 小城镇控制性详细规划的基本原则	256
7.2 小城镇控制性详细规划的控制指标体系	257
7.2.1 控制指标内容	257
7.2.2 控制指标类型	260
7.2.3 地块划分与用地兼容性	267
7.2.4 小城镇控制性详细规划阶段的城镇设计	271
7.2.5 不同地域小城镇的控制性详细规划内容	273

7.3 小城镇控制性详细规划的编制	275
7.3.1 小城镇控制性详细规划的编制过程	275
7.3.2 小城镇控制性详细规划的成果要求	277

第8章 小城镇修建性详细规划 /287

8.1 小城镇修建性详细规划的编制	287
8.1.1 小城镇修建性详细规划的概念	287
8.1.2 小城镇修建性详细规划的内容	287
8.1.3 小城镇修建性详细规划的成果	287
8.2 小城镇住宅区规划与设计	288
8.2.1 小城镇住宅区的特征与规划原则	289
8.2.2 小城镇住宅区的组成与规划结构	293
8.2.3 小城镇住宅区的空间组织	295
8.2.4 小城镇住宅区的道路规划	301
8.2.5 小城镇住宅区的公共服务设施规划	306
8.2.6 小城镇住宅区的绿化规划	308
8.2.7 小城镇住宅区规划经济技术指标	310
8.3 小城镇中心规划与设计	311
8.3.1 小城镇中心概述	311
8.3.2 小城镇中心区位与布局形态	314
8.3.3 小城镇中心规划与设计	317
8.4 小城镇园林绿地系统规划与设计	327
8.4.1 小城镇园林绿地系统概述	327
8.4.2 小城镇园林绿地系统规划	328
8.4.3 小城镇公园绿地规划与设计	336
8.4.4 小城镇道路绿化规划与设计	339

第9章 小城镇规划建设管理 /344

9.1 小城镇规划的编制管理	344
9.1.1 管理主体	344
9.1.2 编制资格管理	344
9.1.3 小城镇规划的修改	345

9.2 小城镇规划的审批管理	346
9.2.1 审批主体	346
9.2.2 报批条件与程序	346
9.3 小城镇规划的实施管理	347
9.3.1 基本方法	347
9.3.2 具体内容	349

附录：秦安县陇城镇总体规划 /352

第1章 绪论

发展小城镇是带动农村经济和社会发展的一大战略，已成为乡村经济和社会进步的重要载体。尽管规划界目前对小城镇的问题还存在着许多不同的看法，但毋庸置疑的是，小城镇的发展已使我们走出了一条截然不同于资本主义国家依靠大中城市发展的城市化道路，堪称中国现代化进程中的一项创举。小城镇是 21 世纪中国城乡一体化战略实施与发展中的关键环节，在新农村建设和城乡统筹发展的伟大历史进程中，将扮演着至关重要的角色。

1.1 小城镇及相关概念的界定

1.1.1 居民点

1. 居民点的形成与发展

居民点是人类为满足自身生产和生活需要而形成的聚居地点，是人类组织社会生产、生活活动的场所，也是由居住、工作、交通运输、公用设施、园林等多种设施系统及其空间环境构成的综合体。

居民点的形成与发展是社会生产力发展的结果。在漫长的原始社会，人类过着依附于自然的采集生活，采取穴居、树居等居住方式，未形成固定的居民点。随着第一次社会劳动大分工，出现了农业与畜牧业，原始群落中逐渐产生了以农业为主要生产方式的固定居民点。奴隶社会初期，由于人类对生产方式的进一步改进，生产力不断提高，劳动分工加强，使得商业与手工业从农业中分离出来，出现了第二次人类社会劳动大分工，导致原来的居住形式再次发生变化，逐渐形成了以农业为主的村庄和以商业及手工业为主的城镇。自 18 世纪工业革命开始后，人们逐步摆脱了对风力、水力等天然能源的依赖，工业在城镇中迅速集聚和发展，城镇化速度加快，规模日益扩大，城市用地的功能和布局也比以前更复杂。

2. 居民点体系

居民点体系是指构成一定区域内相互依存且有机结合在一起的居民点群体。在长期的发展变迁过程中，由于各地自然条件(诸如气候、土壤、水、生物和非生物资源等)发展基础以及生产和生活方式等的差异，居民点的类型逐渐趋向多元化。当有的居民点还只是村落、集镇时，有的则已发展成为大城市、城市群，甚至都市连绵区，从而形成了由村落、城镇、大中小城市等共同构成的、复杂的居民点体系。

1.1.2 小城镇的概念

1. 城市和镇

(1) 城市

城市是指以非农业产业和非农业人口集聚形成的较大居民点。一般而言，人口较稠密的地区称为城市(city)，包括住宅区、工业区和商业区并且具备行政管辖功能。城市的行政管辖功能可能涉及较其本身更广泛的区域，其中有居民区、街道、医院、学校、写字楼、商业卖场、广场、公园等公共设施。在我国，城市是指人口数量达到一定规模，人口结构和产业结构达到一定要求，基础设施达到一定水平，或有军事、经济、民族、文化等特殊要求，并且经国务院批准设置的具有一级行政级别的行政单元，如直辖市、地级市、县级市。我国的市建制标准前后经历过好几次变动，现行标准于1993年由国务院颁布(表1-1)，与以往相比变化较大。

表 1-1 我国现行的设市标准

指标		县级市			地级市
		原来县的人口密度			
		>400	100~400	<100	
人口	县城城镇人口中 非农产业人口 非农户口人口	≥12 万 ≥ 8 万	≥10 万 ≥ 7 万	≥ 8 万 ≥ 6 万	市政府驻地 非农户口人口>20 万
	县总人口中 非农产业人口	≥15 万 ≥ 30%	≥12 万 ≥ 25%	≥10 万 ≥ 20%	市区人口中 非农产业人口>25 万
经济	全县乡镇以上 工业产值 占工农业总产值	≥15 亿 ≥ 80%	≥12 亿 ≥ 70%	≥10 亿 ≥ 60%	市区 工农业总产值>25 亿 工业产值占>80%
	全县 GDP	≥10 亿	≥8 亿	≥6 亿	市区 GDP>25 亿
	全县第三产业占 GDP 比例	>20%	>20%	>20%	第三产业占 GDP>35%
	地方预算内财政收入	≥100 元/人 ≥6 000 万元	≥80 元/人 ≥5 000 万元	≥60 元/人 ≥4 000 万元	地方预算内财政收入 >2 亿
基础设施	自来水普及率	≥65%	≥60%	≥55%	
	道路铺装率	≥65%	≥55%	≥50%	
	排水系统	较好	较好	较好	

(2)镇

镇是介于城市与农村居民点之间的一种过渡型居民点。在我国,不够设市条件的建制镇称为镇。在中国,“镇”的名称最初出现于公元4世纪北魏时代,是小型军事据点。到宋代商品经济发达,镇成为商业和手工业较集中、县以下的市镇地方行政建制。建镇的条件在不同国家各有不同规定,在同一国家,对不同地区和在不同发展阶段也都有相应规定。自新中国成立以来,设镇标准已有三次较大的变动,现行的设镇标准是1984年正式颁布的。这一年撤销人民公社,恢复乡作为县以下的乡村基层行政单位,规定总人口在20 000人以下的乡,如果乡政府驻地非农业人口超过2 000人的,可以撤乡建镇;总人口在20 000人以上的乡,乡政府驻地非农业人口占全乡人口10%以上,也可以撤乡建镇;县级地方国家机关所在地均应设镇的建制;少数民族地区、人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境口岸等地,非农业人口虽不足2 000人,如确有必要,也可设镇。

(3)集镇

集镇一般是指农村地区由集市发展演变而成的,介于城市与农村间的一种过渡型居民点。在我国,集镇是指乡、民族乡人民政府所在地和经县级人民政府确认,由集市发展而成的,作为农村一定区域经济、文化和生活服务中心的非建制镇。集镇一般是指建制市镇以外的地方商业中心,既无行政上的含意,也无确定的人口标准,一般是对建制镇以外的地方农产品集散和服务中心的统称。集镇的形态和经济职能兼有乡村和城市两种特点,其形成和发展多与集贸市场有关。因其具有一定的腹地和有利的交通位置,通过定期的集市和商品交换,逐步发展并建立了一些经常性的商业服务设施,并在此基础上进一步发展形成。

2. 小城镇

目前,我国关于小城镇的概念还没有明确统一的界定,虽然不同学科、不同行政管理部门对小城镇的定义有所不同,但对小城镇的基本解释有许多是共同的。如小城镇是以实现城乡之间有机联系而形成的一个完整又相对独立的区域;它介于城乡之间,地位特殊,既是城市之“尾”,又是乡村之“首”,也是城乡结合部的社会综合体,是兼有城与乡特点的一种过渡型居民点,是城市在乡村的延伸,乡村中城市的雏形;是一定农村区域的经济、文化中心,发挥着承上(城市)启下(农村)的社会和经济功能。

同乡村相比,小城镇是一种发展和进化了的高级形态,是一种以非农产业人口和非农产业活动为主体组成的社区,在地域、人口、经济、文化、环境等方面既同乡村保持密切联系,又有明显区别。同城市相比,小城镇又具有更多的“乡土气息”,其经济的集聚程度、结构的现代化程度、集聚所导致的效应均不如城市明显。

著名社会学家费孝通先生曾对小城镇的概念做出如下阐述:“新型的、正