

(第5辑)

和谐Hexie

2009·10总第11辑



喜庆的群众游行 新华社记者杨西摄



- 我国目前的经济形势和今后的应对措施 张晓强
- 以改革创新精神推进多党合作和人民政协事业 杨松
- 武汉市市长谈民生：加快发展以改善民生为重点的社会事业 阮成发
- 对“我们主席特别有想法”的想法 肖勇
- 《“无陂不成镇”今解》四人谈 皮明麻 严昌洪 陈应松 袁方
- 十四世达赖是怎样“转世”并成为“藏独”总头目的 任善炯
- 所哀不仅是妇人——舒芜和他的《哀妇人》 徐迅雷
- 中国60年：迈向全球大国之路 沈大伟（美国）作 郭存海译



武汉出版社

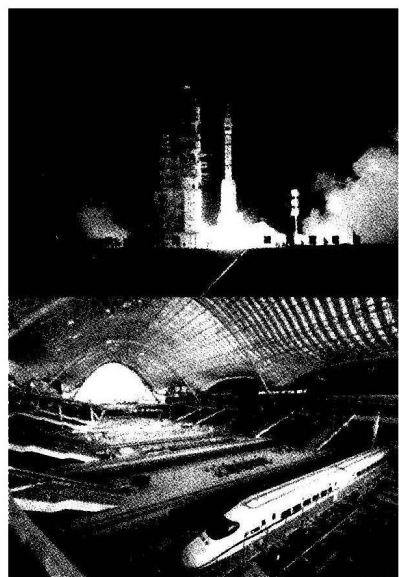
WUHAN PUBLISHING HOUSE

和 Hexie

(第**5**辑)

2009 · 10

总第**11**辑



武汉出版社
WUHAN PUBLISHING HOUSE

顾 问

张思卿

名誉主任

叶金生

主 任

李传德

副主任

王少雄 彭小华

编 委

(按姓氏笔画排序)

王大和 龙正才 刘 石

刘 君 刘志辉 刘继光

李 强 李正东 肖金双

余尚达 余英杰 陈小安

陈剑华 陈德义 国洪河

范卫国 郑先平 郑焕清

高宗汉 秦新民 蒋君伟

主 办

政协武汉市委员会办公厅

主 编

刘 石

副 主 编

邱长寿 谢 卓

编 辑

殷亚龙 张晓东

游 迎 王 璟

封面题字

全国政协原副主席张思卿

《和谐》电子邮箱

hxskbjb@126.com

本期聚焦

张晓强 我国目前的经济形势和今后的应对措施 / 4

欧阳进 高 贺 世界范围经济刺激政策的困惑及发展
研判 / 11

刘 涛 中国率先复苏能拉动全球经济复苏吗? / 17

赵 伟 我们应当从轮胎“特保案”中反思些什么? / 21

理论创新

杨 松 以改革创新精神推进多党合作和人民政协
事业 / 23

陈小安 浅析人民政协事业发展的不可代替性 / 29

陈剑华 基层政协如何反映社情民意信息 / 35

政协时评

肖 勇 对“我们主席特别有想法”的想法 / 39

两型社会

刘永明 发展低碳经济 建设低碳社会 / 43

雷慕郊 王长庆 雷慕班 地盘活 人盘富 盘出现代
新农村

——武汉市新洲区土地流转调查 / 49

苏建平 城市圈中看武汉:龙头向上正腾飞 / 55

提案追踪

车 莉 交通拥堵:武汉城市快速发展中的“阵痛” / 63

民生观察

阮成发 武汉市市长谈民生:加快发展以改善民生为重点的
社会事业 / 67

陈英凤 个私民营经济现状二议 / 74

文化武汉

皮明麻 严昌洪 陈应松 袁 堃 《“无陂不成镇”今解》
四人谈 / 78

黄 海 擦亮“江夏黄”历史文化品牌 / 90



Contents

文史精华

- 任善炯 十四世达赖是怎样“转世”并成为“藏独”
总头目的 / 93
- 秦建中 果敢人的悲剧写在那座中英文界
碑上 / 100
- 邓先海 “东湖之父”周苍柏与他的“海光
农圃” / 102
- 肖志华 解放初期武汉平抑市场物价的斗争 / 110

灯下新语

- 齐善鸿 金融危机背后的人性危机 / 115
- 蒋小华 43 家中国企业上榜世界 500 强的喜
与忧 / 119
- 陈晓凤 恐医症 / 121
- 徐迅雷 所哀不仅是妇人
——舒芜和他的《哀妇人》 / 125
- 刘 军 茶,烟水袅袅的超脱画卷 / 129
- 冯小燕 说不尽的扬州瘦西湖 / 134

他山之石

- 武汉市政协港澳台侨和外事委员会调研组 给食
品安全建立预警系统 / 137
- 张晓东 欧洲残疾人事业的人性化之光 / 142

台海观潮

- 王 龙 扁案判决给人们的启示 / 148

环球瞭望

- 沈大伟(美国)作 郭存海译 中国 60 年:迈向
全球大国之路 / 151
- 郑风田 中印边界谈判为什么难有突破 / 158

创新武汉

- 武汉:中国的“赛马之都” / 160
- 胡越高 铁马冰河,让梦想飞起来 / 163

图书在版编目(CIP)数据

和谐.2009.第5辑 / 刘石
主编.一武汉:武汉出版社,
2009.10

ISBN 978-7-5430-4577-4

I.和... II.刘... III.社会
主义建设模式—研究—中国
IV.D616

中国版本图书馆 CIP 数据
核字(2009)第 200913 号

武汉出版社出版发行

武汉市江汉区新华下路 103 号

邮编 430015

电话(027)85606403 85600625

武汉德利彩印有限责任公司

2009 年 10 月第 1 版

2009 年 10 月第 1 次印刷

787mm×980mm / 16 开

10.5 印张 160 千字

定价:15.00 元

● 我国目前的经济形势和今后的应对措施
● 世界范围经济刺激政策的困惑及发展研判
● 中国率先复苏能拉动全球经济复苏吗？
● 我们应当从轮胎『特保案』中反思些什么？

我国目前的经济形势和今后的 应对措施

张晓强

我国是不是已经走出了金融危机的阴影？

温家宝总理 9 月 10 日在夏季达沃斯论坛的开幕致辞中对中国当前的状况做了全面和深入的介绍。总体来讲，中国对金融危机采取的一揽子应对措施发挥了作用。中国经济企稳向好的势头日趋明显，但是还没有完全走出国际金融危机影响的

*作者为国家发展和改革委员会副主任

阴影。可以说现在中国经济正处在一个企稳回升的关键时期。这要从国际和国内两方面的客观条件看。从国际上来看,世界经济总体仍然处在衰退之中,二季度很多国家或者是经济体的统计数据显示,它只是降幅比原来预期要小,而不是已经转为上升,中国作为一个深度参与经济全球化,外贸占 GDP 比重最大的大国之一,目前这种仍然处在衰退中的外部环境对中国经济的企稳向好有着负面的影响。1月至8月我国对外贸易累计进出口总值 13 386.6 亿美元,比去年同期下降 22.4%。从中国国内来讲,虽然一揽子政策发挥了积极的效应,但是还有很多深层次的矛盾需要解决。温总理指出了其中若干重要的方面,包括我们现在强调要扩大国内的需求,特别是消费需求。这不是一个短期内能完成的任务,还面临着不少困难和挑战。我们要推进结构调整和转变发展方式。这也不是在短期内就能够实现的。大家现在都关注的一些行业产能过剩的矛盾,这些矛盾还是挺突出的。再比如说我们企业的创新能力不强,缺乏核心技术,这样真正走上可持续的复苏应该说还要做很大的努力。中国仍然处于一个工业化、城镇化高速发展的时期,所以资源环境的瓶颈约束问题也不是短期内能够解决的。这对于中国实现可持续的快速发展也还是一个制约因素。所以中国政府就有这样一个判断:因为有内部、外部这样一些挑战,目前整个经济回升、向好的基础并不是很巩固,并不是很平衡。这就回到刚才我说的,还不能说完全走出阴霾,而是仍处在一个关键的时期。

在结构调整上我们将会有一些什么措施?

产能过剩问题在一些行业还比较突出,比如说中国的钢铁行业,整个生产能力如果按照粗钢计算超过 6 亿吨,但是从目前中国的需求来讲大约 5 亿吨就足够了,中国的水泥生产能力达到 18 亿吨,我们的需求大约有 13 亿吨就够了。在有色金属行业及其他一些行业,都存在着产能过剩的问题。

如果从大的结构调整来讲,温总理讲到要大力发展服务业,包括发展现代服务业,提升传统服务业的水平,因为服务业是一个对经济社会发展有重大促进作用,而且在就业等很多方面能够发挥非常重要作用的产业。中国的服务业目前占 GDP 的比重只有 41%,不仅远低于发达国家的水平,比世界平

均水平 45%左右还要低。第二,中国还有 7 亿多的农村人口,农业、农民始终是中国国家稳定和可持续发展的一个最重要的基础,怎么加强农业的基础?这是要继续努力。第三个是占中国 GDP 比重最大的工业。大家知道今年为了应对金融危机,国务院制定了十个产业的调整和振兴规划,除了物流业,其余九个实际上都是工业领域的。这些产业调整规划已在媒体上公布,对于这些行业存在的差距,如何通过提升技术水平推进兼并重组,消减落后产能以及发展专业化生产等等,都提出了要求。

大的信贷规模会不会引发新的通胀和信贷危机?

这是企业界、媒体等各界都很关注的问题。今年前 7 个月我国新增的人民币贷款,不包括外币贷款是 77 300 亿。和去年同期相比绝对数增长了 48 900 亿,这个增幅相当惊人。1 月至 8 月人民币各项贷款增加 8.15 万亿元,同比增加 5.04 万亿元。8 月份人民币贷款就增加了 4104 亿元。

如果从贷款的总量来看,应该说今年为了应对罕见的金融危机,中国政府明确提出金融要为克服危机的影响提供积极、有利的支持,实施适度宽松的货币政策,相应的金融机构比较大规模地提供贷款是符合总体政策导向的。应该说,由于金融机构大规模信贷的提供,对于很多企业应对这次金融危机发挥了重要和积极的作用。同时新增的信贷也有相当一部分用于支持像农业、水利、交通基础设施、保障性住房、以及四川灾后重建这些建设项目。这当然对今后的可持续发展也会建立一个很好的基础,这是一个总体的判断。我们看信贷不能只看它的总量和增幅,一定要分析它的结构。

1 月至 7 月份新增的 73 700 亿元人民币贷款中对居民户的新增贷款是 1.06 万亿,主要是居民消费信贷,包括购车、购房和其他消费信贷,应该说这部分信贷的增长是符合我国发展消费信贷,使居民能够扩大消费需求总的要求。今年私人购车增长很快,1 月至 7 月份商品房销售面积也增长了 30% 以上,应该说这 1.06 万亿贷款对于促进居民消费是发挥了好的作用。这块扣掉,剩下的就是金融机构对非金融机构提供的贷款,一共是 63 100 亿。这里面 13 300 亿是短期信贷,主要是用于生产性企业或者是贸易性企业的流动资金需求,在国际金融危机的形势之下不论是工业企业还是贸易

企业流动资金的压力都是很大的,很多外贸企业如果销售出去,原来1个月就能收回货款,现在3个月才能收回。所以在这种情况下,金融机构对生产企业和贸易企业提供流动资金的积极支持,应该说也是发挥了积极的、很好的作用。

最重要的就是我们看中长期贷款和票据融资。1月至6月份中长期贷款31 800亿,票据融资17 000亿。对这两大块怎么看?我认为总体上来讲中长期贷款主要是用于支持十大产业调整振兴以及其他领域,比如说能源的发展,也包括很多交通基础设施都有银行贷款在参与和支持,应该说这方面总体用向是合理的。但是确实也存在着两方面值得关注的问题:一是票据融资这部分17 000亿规模很大,有相当一部分是在企业和金融机构之间循环的,没有实际进入到实体经济,同时有一部分信贷流向了股市和楼市,专家们有不同的估计,有人估计有7000亿,有人估计高达12 000亿流到了股市和楼市。从实际来看确实有几千亿的信贷资金流向了股市和楼市。这种流向应该说和我们实行适度宽松的货币政策,要求信贷支持企业、支持各行各业应对危机的总体要求相比较,有一定的不合理性。所以,需要作出调整和完善。今年前6个月虽然贷款规模有这样大的增加,但是中国商业贷款不良贷款率6月末是1.8%,比年初还降低了0.64个百分点,也就是说总体上我国贷款的质量还是好的。应该说金融监管部门对于督促商业银行加强贷前的审查,加强贷后的管理,完善信贷的结构,注重贷款质量,另外及时拨备一部分资金防范风险方面,都在加强工作。

现在从总体来看中国经济处在企稳回升的关键时刻,所以中国政府,包括温家宝总理又一次强调我们目前积极的财政政策和适度宽松的货币政策是不能动摇的。我想可以从几个方面来看这个问题:第一,是通货膨胀问题,一方面可以说是一种货币现象,票子发的多了,实际的需求没有这么大,但是如果从另一个角度来看,它又是一个社会总供给和总需求关系的表现。如果总需求很大,总供给很少,就会造成供不应求,会引发物价的上涨,会引发通货膨胀。从目前中国的情况来看,虽然信贷增长比较多,但是从实体经济指标来看,这种较为充裕的货币信贷供应并没有形成大幅度增加的国内需求,没有造成供需关系的失衡和供不应求,而目前一些领域产

能过剩,市场或者是企业的供给能力是比较强的,所以目前没有造成物价上涨的压力。根据国家统计局8月11日发布的统计数据,8月份,居民消费价格(CPI)同比下降1.2%(上年同月为上涨4.9%),比上月降幅缩小0.6个百分点,仍然是一个负值。其次,我们从整个国内、国外大的环境来看,确实应该密切地关注下一步大的走势。因为首先大规模的财政刺激政策和大规模的信贷,这是各国政府应对危机普遍采取的措施,比如说美国今年的财政赤字有可能相当于当年GDP的14%,这个规模相当惊人。欧盟各国、日本都采取了这种大规模的财政赤字来刺激经济,也大量刺激了信贷。所以从规律性的角度来看,持续一段时间以后必然会带来通货膨胀的压力。这个我们要密切关注。再次,随着世界经济到了谷底以后可能走上复苏的轨道,国际市场的供求关系会有一些变化。前一段时间因衰退需求萎缩使很多产品的需求有大幅降低,但是随着复苏对一些产品的需求量会增加。我们在国际市场上一些重要商品的价格可能就会有变化,比如在今年一季度原油价格最低的时候是35美元,前一段时间涨到72美元,这几天也在70美元左右。一些矿产品,比如说铁矿石的价格和去年金融危机最严重的时候相比有30%~40%幅度的回升,这个我认为也是值得关注的。随着经济的复苏,需求的增长,若干重要商品的价格如果都上扬,必然会对物价上涨带来影响。第四,整个国际资本和金融市场的状况。因为为了应对金融危机,各国都采取了刺激经济的货币政策,包括不断降低基础利率,比如英格兰银行在今年最后一次降息,据我所知是250年历史上最低的利率,但是随着复苏它的利率可能会上调。这样在资本和金融市场上利率的上升必然也会对整个经济包括物价产生影响。所以这几个方面我认为是要密切关注的。随着经济金融的发展要考虑完善我们的信贷和货币政策措施。

中国应该从这次金融危机中吸取哪些经验教训?

这次金融危机形成的原因是多方面的,很多人都认为这场金融危机是因为某些发达国家宏观经济政策有失误,金融监管缺失或者是金融监管不力,另外也反映出过度负债消费增长模式的缺陷。如果这些原因的分析把握是准确的,相应的我们在吸取经验教训上也就比较准确。就中国而言,我个人认为至少有

五点重要的经验可以吸取：

第一，中国 2007 年到 2008 年出口相当于 GDP 的比重大体都在 37% 左右，是世界大经济体当中出口依存度最高的国家之一，相当于日本的 2.3 倍，印度的 2.7 倍。在严重的国际金融危机之下，国际需求大幅度地萎缩，给中国高度依赖出口的经济带来了很大的影响。因此，一个非常重要的经验就是中国一定要积极地推进发展方式的转变，要高度重视扩大内需，特别是消费需求，逐步形成内需、投资和出口三驾马车拉动的发展格局。

第二，金融是现代经济的核心，而这次因为核心出了大问题，造成二战以后最严重的经济衰退，所以一定要通过吸取这次金融危机的经验教训来发展金融业。一方面要坚持金融业的创新和不断发展，又必须同步完善对金融业的内部控制和外部监管机制。这就使得金融领域和实体经济能够真正形成一个良性的互动。

第三，在这次危机影响之下，中国企业困难的，甚至破产的往往是那些缺乏核心竞争力、技术水平低的企业。应该说这是中国今后发展必须高度重视的，就是要通过加大创新力度更加充分地发挥科学技术的作用，同时优化中国的产业结构来提高中国的企业抗御风险的能力，而不能简单地永远只是满足于在低端做加工贸易这样一些产业。

第四，中国已经深入地参与到经济全球化的进程中。中国 30 年取得的巨大成绩是和中国不断地扩大开放和深化改革紧密相关的。因此，虽然有金融经济危机的影响，但更应该坚持深化改革和扩大开放，通过深化改革和扩大开放来解决我们发展中存在的体制机制问题，而绝不能走回头路。这次金融经济危机暴露出来的体制、机制问题，恰恰需要通过深化改革和扩大开放去解决，比如温家宝总理专门谈到为了实现中国今后的可持续发展，我们一定要深化收入分配体制改革。我们已经全面启动了医药卫生的体制改革，中国的财税体制改革要深化，中国的价格体制改革还有很多工作要做，我们的国有企业改革等等还有很多的工作要做。我想这些既是应对当前金融危机的需要，更重要的是通过这种深化改革和扩大开放为今后实现又好又快的可持续发展奠定重要的体制机制保障。

第五，对这次金融危机发生的反思，很多人都认为它证明了完全自由放

任的市场经济绝不是万能的,绝不是完全自由放任的市场经济就能保持经济社会的协调平稳发展。中国是有中国特色的社会主义市场经济,这次应对国际金融经济危机,中国政府和企业所采取的措施得到了国际社会的充分肯定。这是一个什么特点呢?就是在整个经济社会发展过程中,一方面要继续充分发挥市场在配置资源方面的基础性作用,但是同时也要加强和改善政府的宏观调控,使看不见的手和看得见的手形成一个更好的互动关系,才有利于经济社会的可持续发展。

世界范围经济刺激政策的困惑及发展研判

欧阳进 高 贺

去年9月国际金融危机全面爆发之后,世界各国和重要的国际经济金融组织联手实施了一系列力度空前的经济刺激政策,这些措施在一定程度上缓解了危机对全球经济的深度冲击,世界经济运行呈现了一些积极变化。目前,发达经济体的消费形势有所改善,部分工业数据由降转升,全球股市出现较大幅度反弹,原油等初级产品价格也有一定回升。但是,在时间窗口来到一周年这个十字关口之时,回头检验世界范围经济刺激政策的效应并展望未来的发展,人们难免会产生一些迷茫和困惑,当前的世界经济局势好像一片枯黄的草原上丛生着零星的嫩芽,已经枯死的杂草还没法除掉,刚刚发出的嫩芽催肥过度也可能被烧死。如何在两难的困境中作出正确的抉择,不仅直接关系着我国经济运行外部环境的进一步发展变化,而且密切影响着我国经济振兴一揽子计划的下一步动向。

当前世界范围经济刺激政策面临的困境

各国和重要经济金融组织实施的全球经济拯救计划,时至今日,既遇到国际金融危机阴霾久拖不散的制约,又出现激进型反危机措施增添,经济复苏前景新变数的困扰,新老矛盾、长短问题呈相互影响、有所激化的状态。

第一,虚拟经济振荡与实体经济萎缩交织。主要发达经济体大规模向各类

*作者单位为国家发展和改革委员会政策法规司

银行注资的“金融稳定计划”，让一些大的跨国金融集团得到了喘息的机会，但并没有使国际金融形势发生根本的改观，金融机构倒闭现象还在继续。截至今年9月初，又有89家银行倒闭，是2008年全年的3倍多。特别是今年以来人们一直担忧，东欧地区银行的外债偿还能力下降，坏账准备金上升，借款成本加大。本国货币贬值，金融形势十分严峻。比如，拉脱维亚的短期债务是外汇储备的2.5倍，白俄罗斯达到2.9倍。由于东西欧之间金融领域存在着千丝万缕的联系，一旦东欧国家的银行发生严重的债务危机，将使西欧金融机构的坏账大量增加，甚至会对欧元及欧元区的稳定带来又一次沉重的打击。在金融形势动荡不安的同时，主要经济体下滑态势没有发生实质性变化。国际货币基金组织(IMF)预测，今年发达经济体GDP将下降3.8%，其中美国、欧元区、日本分别下降2.6%、4.8%和6%。多数新兴市场经济体的萎缩状况也非常严重。“金砖四国”中一度增长强劲的俄罗斯和巴西，目前也陷入了衰退。今年一季度，俄罗斯的GDP环比下降23.2%，巴西下降0.8%。IMF预测，今年新兴市场经济体仅能增长1.5%，增幅比上年回落4.5个百分点。

第二，就业矛盾突出与贸易壁垒强化交织。目前全球正经历着严重的就业问题的煎熬，可能引发的社会问题将极大地掣肘着经济问题舒缓的进程。美国8月份失业率为9.7%，为1982年9月以来的最高点；7月份，欧元区失业率为9.5%，创1999年欧元区成立以来的新高；日本同月的失业率为5.7%，是二战后的最高水平。为了转移国内的经济和社会问题，特别是为了保护本土的就业机会，一些经济体特别是发达国家为缓解国内市场压力，虽然在口头上都宣称反对贸易保护主义，但是在政策和实际操作上都不同程度地采取了传统的和非传统的贸易保护主义措施，并不断地制造贸易摩擦。比如，美国在年初明目张胆地通过了购买国货条款的法案，最近又在热炒所谓的“碳关税”，目的是借节能减排的名义，强化绿色壁垒，限制发展中国家产品出口。美国总统奥巴马9月11日决定，对中国进口轮胎实施为期三年的惩罚性关税。在贸易保护主义这个问题上，我们国家是最严重的受害者之一。今年上半年，我国遭受的反倾销、反补贴、保障措施和特殊保障措施等贸易救济调查达58起，涉案金额超过80亿美元。世界贸易组织预测，由于贸易保护主义抬头等因素的影响，今年世界贸易总额将下降9%，为二战以来的最大降幅。

第三,通紧现实压力与通胀阴影威胁交织。受经济不景气的影响,特别是在金融危机中主要发达经济体负债过度,消费模式发生了重大变化,全球经济面临需求不足的重大制约,使得世界范围的通货紧缩问题相当突出,各国的CPI均不同程度地出现下降。美国7月份CPI年率下降2.1%,为1950年1月以来的最大降幅;欧元区8月份CPI为-0.2%,连续第3个月出现负值,7月份更是创下欧元区成立以来的最低纪录,跌幅高达0.7%;日本7月份核心CPI下降2.2%,已经连续5个月下降。尤其是粮食等初级产品市场价格行情低迷,今年1—7月,国际市场小麦、玉米、大豆平均价格同比分别下降39.8%、34.8%和26.1%。这在一定程度上使我国面临较严峻的输入性通货紧缩压力。7月份,国内市场玉米、大豆、小麦价格分别比国际市场每吨高635元、509元和647元。在这种情况下,大豆、油料、糖类和奶制品等进口大幅增加,进一步加大了国内调控的难度和农产品价格下行的压力。然而,与此同时,由于各国较长时期实施宽松的货币政策,特别是美联储印发美元和购买国债、欧洲央行和英国采取所谓“量化宽松”等政策,引发了人们对美元、欧元和英镑等主要国际货币贬值以及未来一个时期通货膨胀恶化的担忧,这使得黄金等避险性资产的价格快速走高。受通货膨胀隐忧的困扰,今年6月上旬8国集团财长会议还专门讨论此事,并发出了何时开始以及如何使激进型经济刺激措施退出的声音。

未来经济刺激政策发展趋势的研判

根据现实的情况,考虑各种客观因素,总的来讲,全球经济拯救计划“短期维持不变、中期困难加大、长期需要治本”。

从短期来看,世界范围的现行扩张性经济政策不会发生大的变化。正如前不久在英国伦敦举行的20国集团(G20)财长和央行行长会议最终公报所述,将继续实施果断的、必要的财政支持措施和扩张性货币政策与财政政策直至经济稳固复苏。这个时间段可能会维持半年左右,直到明年春天。在这期间,保护经济增长、维持公众信心,是各国政府宏观经济调控工作的首要目标。

从中期来看,如何在巩固经济复苏势头和抑制通货膨胀压力之间取得平衡,

将日益成为难以抉择的难题。随着新老矛盾交织、经济社会问题叠加、总量结构因素并存,一方面,过激型经济刺激政策的负面影响会进一步显现,过晚的“退出”引发剧烈通货膨胀的预期将越来越强,从而使得货币政策被迫“V”型逆转,由“定量宽松”变为“定量从紧”。另一方面,受财力约束,特别是美国政府自小布什总统以来一直保持巨额的财政赤字,财政平衡压力巨大,扩张性财政政策的持续性已经相当有限,如果扩张性货币政策与财政政策过早“退出”,无疑会使经济复苏的“嫩芽”难以成材,造成功亏一篑。实际操作过程中,稍有不当,或是放纵通货膨胀的无序爆发,或是抑制经济复苏的势头。因此,在今后一到两年的时间里,既要防止通货膨胀,又要防止经济复苏受挫,真正实现“双防”目标,必将使各国政府都会面临的重大问题。

从长期来看,全球政治经济秩序的重构、市场经济自由与管制的界限等制度性问题的解答,将成为国际社会面临的共同课题。世界发展史表明,每次危及全球的重大挑战,都会给国际政治经济秩序的重构带来新的契机。这次危机在对世界经济造成震撼的同时,对全球的政治力量对比、经济金融秩序重构、经济社会管理制度反思等方面都带来了严峻的挑战。就经济领域来讲,要最大限度地防范和减轻全球性经济金融危机的冲击,必须要在制度建设方面迈出实质性步伐。

首先,要打破经济霸权主义。特别是国际金融体系,要加快管理结构的改革进程。长期以来,“布雷顿森林体系”下的两大国际金融机构——IMF 和世界银行,一直由发达经济体掌控。国际金融危机的爆发和蔓延,用事实证明发达国家垄断国际金融话语权的做法,显然与时代潮流不合节拍。同时,这次危机动摇了对美元和以美元为主导的国际货币体系的信心,国际货币体系朝着多元化的方向发展,已成为一个重要趋势。未来一个时期,重构话语权均衡、货币体系多元化的国际金融制度,是世界各国共同努力的方向。

其次,要构建科学的经济发展模式。目前,主要经济发达体负债过度消费型增长模式已难以为继,被迫转型是势在必行。从现实情况看,美欧等国家和地区的民众对储蓄和实体经济的重视程度已大大增强,储蓄率提升。未来几年里,西方民众不可能一下子完全放弃享乐主义至上的信条,但是有识之士会不断强化需求的管理、增加有效供给的理念,民众过度消费的倾向会

有所纠正。但这种纠偏一旦矫枉过正,必然导致全球性需求不足,特别是将给依赖外需拉动的广大发展中国家带来严峻的挑战。如何在引导合理消费与呵护全球需求增长之间找到平衡点,将是世界范围内重建经济发展模式需要认真思考的重大问题。

再次,要重新认识市场经济的本质。在应对这次危机的过程中,主要经济发达体特别是一贯标榜为“最自由市场经济”的美国,基本上全部放弃了不干预的原则,不仅综合运用包括货币、财税、产业政策等在内的多种手段,甚至还采取了直接购买国债等激进手段刺激经济。这使得所谓放任自流的新自由主义经济流派遭遇重大挫折,政府管理经济的职责得到前所未有的强化。在许多场合,中国的社会主义市场经济体制受到空前崇尚。危机过后,人们会反思市场经济的诸多基础性问题,特别是要在自由与管制的平衡方面作出新的制度安排。目前可以肯定的是,在相当长的时间里,金融监管将趋向严格,但干预性手段是否成为常态,将成为重大分歧的争议点,这直接涉及对市场经济基本原则的诠释。

针对世界范围经济刺激政策发展变化的趋势,我们要早作准备,把握先机,趋利避害,进一步完善我国经济振兴一揽子计划的各种政策措施,争取在未来驾驭经济运行和参与全球经济合作竞争中显现更大的优势。一是要及早明确经济振兴一揽子计划的阶段性目标。必须有长远的、全盘的打算,制定好经济振兴一揽子计划的阶段性目标和相应的应变之策,努力做到兼顾轻重缓急、实现平缓过渡。但是,受国际国内经济环境的制约,目前尚不是经济刺激政策“退出”的时机,以避免公众信心受损。二是要严密防范经济社会问题的交织恶化。未来一个时期,全球范围的失业问题必将是经济社会稳定的重大障碍,对于我国而言,就业压力更是长期存在与突出的问题,以及内在潜力与外来因素叠加放大的严峻挑战。必须抓住“两端”:一方面,做好高校毕业生和退伍转业军人的安置工作;另一方面,制定农业富余劳动力就业促进长期规划,实施农民工的最终解决方案,同时兼顾城镇化和新农村建设,既合理有序转移和安置农村富余劳动力,实现身份由农民向市民的转化,也让部分有知识、有才干的农民安心务农、扎根农村,避免农业人才过度流失、农村人口素质进一步恶化。三是要尽快作出一些重大的制度性安排。从全球经济秩序重构

的战略视角,深化我国经济体制改革,特别是在金融、价格和收入分配制度改革方面迈出实质性步伐。要与国际金融话语权加大相适应,对金融体制改革和金融风险防范两大课题,认真思考,统筹兼顾,探索中国特色的思路 and 方案。要着眼于减轻城乡居民负担、倡导节能环保生活、缓解未来瓶颈,坚定不移地推进资源性产品价格改革。要接轨国际化进程,从理顺国家与企业、个人关系,优化投资消费比例结构的角度,及早明确收入分配制度改革的方向和步骤,扎实有序推进。同时,加快我国融入经济全球化的步伐,注重塑造充满活力、有所作为的大国形象。