

成功项目管理丛书

总主编 林少培



项目立项与 可行性研究

Project Selection & Feasibility Study

胡章喜 主编



上海交通大学出版社

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

成功项目管理丛书

项目立项与可行性研究

主 编 胡章喜
参 编 彭 琼
朱成瑶
李冬梅

上海交通大学出版社

内 容 提 要

成功项目管理丛书由美国项目管理协会全球项目管理教育认证中心(PMI GAC)唯一的中国理事、上海交通大学教授林少培领衔主编。本丛书包括《项目管理——理论、方法与实践》、《项目立项与可行性研究》、《项目融资管理》等12个品种。

项目立项与可行性研究涉及面广,学科跨度大,综合性强。本书力求体现时代性与综合性特色,采用了大量紧贴经济社会生活实际和热点的案例。主要内容包括:项目立项决策过程与影响因素、投融资体制改革后的项目审批流程、项目可行性研究基本要求、主要行业可行性研究报告内容组成与差异等基础部分,需求分析与市场预测、项目建设与运行方案、项目投资估算与融资方案、项目财务分析与国民经济评价、配套专项工作等,以及可行性研究阶段的项目风险管理和项目方案比选优化及研究结论。

本书主要读者对象是工程硕士研究生、工程及项目管理相关专业本科高年级学生以及从事项目管理、工程管理和项目可行性研究、咨询、评估、审批等相关工作的专业人员。

图书在版编目(CIP)数据

项目立项与可行性研究/胡章喜主编. —上海:上海交通大学出版社,2010

(成功项目管理丛书)

ISBN 978-7-313-06730-2

I. 项… II. 胡… III. 项目管理 IV. F224.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 153633 号

项目立项与可行性研究

胡章喜 主编

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 951 号 邮政编码 200030)

电话:64071208 出版人:韩建民

常熟市大宏印刷有限公司 全国新华书店经销

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:28.5 字数:636 千字

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

印数:1~4 030

ISBN 978-7-313-06730-2/F 定价:48.00 元

版权所有 侵权必究

成功项目管理丛书编委会

总主编 林少培

副主编 (按姓氏拼音排序)

雷 蕾 (*)

仰书纲

Geoffrey Mills(**)

编 委 (按姓氏拼音排序)

胡 昊	胡章喜	金 烨	李 波	林少培
卢长利	王 勃	王克健	徐 峰	仰书纲
张家春	郑 虹	诸葛海		

(*) Lei Lei

Professor and Director

Industrial Engineering and Project Management Center

Rutgers University, U. S. A.

(**) Geoffrey Mills

Fellow Institution of Civil Engineering

Chartered Civil Engineer

Board Director

SIP (Sino Infrastructure Partnership Ltd)

总 序

当前世界上项目管理学科和实践发展迅速,国内现有的各类项目管理著作难以完全满足当前产业发展和学科发展的需要。因此,我们认为,在新的编辑思想下编写一套项目管理丛书,以满足高校项目管理专业研究生教材的迫切需要,并用以充实项目管理经理人员的知识结构的需要是完全必要的。

本丛书编写的背景与理由如下:

(1) 产业发展的需要。鉴于全球经济一体化的趋势、产品生命周期和供应链的变迁,在各个产业的组织流与产业结构之间也产生了深刻的变化。例如传统制造业过去只关注产品的设计、制造和交付等过程,现在经过产业链向上游和向下游整合,产生了一种综合策划、设计、制造、采购、建造和全面承包和移交的所谓 EPC (Engineering-Procurement-Construction) 模式,实现了产业结构的重组。其管理模式也会相应产生变化。这种情况在建筑业中也同样存在。(note: Manufacturing enterprises can act as both supplier and customer in the supply chain.)

(2) 项目化管理的需要。随着企业项目的多样化和复杂化程度,随着企业项目管理的成熟度的增强,项目管理已经不再是简单的单个项目的问题,整个企业的运营将按照面向组织的项目化管理模式运行,通过项目来实现企业组织的战略目标。因此,为适应企业项目化管理的需要,项目管理的内容也将同时与其相适应。

(3) 项目国际化的需要。全球经济一体化的趋势,随着企业项目的多样化和复杂化,项目的国际化趋向也是越来越明显。项目管理中如何反映国际化的特点是现代项目管理中必须予以加强的。

(4) 项目管理学科发展的需要。自从上世纪末美国项目管理学会推出单个项目的项目管理的知识体系标准 PMBOK (Project Management Body of Knowledge) 以来,随着企业项目的多样化和复杂化程度的增加,之后又提出了项目群管理 (Program Management) 和项目组合管理 (Portfolio Management) 的标准,以适应企业与组织对多个项目管理和在多个项目可能性条件下选择合适项目的实际需要。这些内容在国内的项目管理著作中均较少涉及。

(5) 建立现代项目管理全面知识结构的需要。当今的项目管理领域已经由单个项目操作进入多个项目运作和选择的阶段,对项目经理的知识要求也应覆盖整个操作层 (Operation Level)、管理层 (Managerial Level) 和决策层 (Decision Level) 的内容。尤其对于项目管理专业的本科生和研究生以及希望在自身职业生涯中进一步发展的项目经理们而言,其知识结构就不仅需要涵盖基本的单个项目的运作,满足于操作层和管理层的知识,更需要有在企业与组织管理项目群甚至选择合适项目的

过程中具备决策能力的决策层的知识。

(6) 项目的价值认同的需要。作为企业发展的三大支柱的战略管理、项目管理和营销管理的理念,还远远未能落实在我国的项目实践中。众所周知,目前项目管理已经成为一支独立的学科体系,项目管理认识和运作的水平往往也反映一个国家的竞争能力、创新能力和软实力。项目管理则维系和体现着企业竞争能力的纽带。国外目前已经大规模开展有关项目管理价值的研究,然而,在我国项目实际运作中,对项目管理价值的认同度普遍较低。

本丛书的编写适应了项目管理学科和行业发展的上述需要,因此也具备相当充分的编写内容和空间。

本丛书从项目管理的理论基础系统工程和项目管理的结构化实施方法出发,以工作分解结构(Work Breakdown Structure)为主线,全面阐述项目由立项、策划、计划、实施、控制与完成的全过程;并考虑项目实施中的成本经济、法律概念、多项目管理与信息化、国际化等问题的应用。

本丛书反映了当前国际上前沿的项目管理思想和模式,将项目管理的理论、理念、体系、流程和方法加以总结和集成,我们希望,本丛书能对当代项目管理的新挑战有所回应。

尽管本丛书各部分内容有所不同,但在项目管理学科框架下,各部分内容相互又有所联系,所以,丛书的各部分可以独立地阅读,以便适应各方面的需要。本丛书可以作为项目管理专业研究生和本科生的教学用书;由于它广阔的应用范围,故本丛书也可以作为广大管理者、工程技术人员和项目经理人员实际工作的参考书;另外,对准备报考项目管理师、PMP、IPMP、MBA、EMBA 的人员来说,这套丛书也是一套考试参考的培训教材。

林少培

上海交通大学教授

上海交通大学机动学院项目管理教研中心主任

上海交通大学船建学院工程管理研究所技术总监

美国 PMI 全球学位验证理事会理事

2010 年 5 月

前 言

按现代项目管理的定义,大量社会、经济活动都是项目或可以按项目进行管理,项目立项与可行性研究是项目生命周期的重要阶段,做好项目可行性研究是项目科学决策和规避投资风险的基础。

随着改革开放和市场经济发展,我国经济取得了 30 多年的持续高增长,创造了中国奇迹,但投资过热、重复建设、决策失误、生态环境恶化似乎又是中国经济高增长的副产品。在全球经济一体化趋势不可阻挡的当代,如何走既有中国特色、又顺应世界和时代潮流的可持续发展道路是中国面临的新选择,对政府、企业和各行各业从业人员的行为准则、方式和结果都将产生重要和深远的影响。

在审批体制下,政府包办了宏观调控和微观的项目决策职能,可行性研究也就容易异化为可批性报告。2004 年我国政府对投融资体制进行改革,转变政府职能,确立企业在投资活动中的主体地位,标志着政府宏观调控、市场配置资源、企业自主决策的投融资与经济运行新模式的建立。近年来,我国政府致力于经济社会发展方式的转变,提出走可持续发展道路。项目决策与可行性研究具备了发挥其应有作用的条件,同时也被赋予了新的内容和要求。

项目立项与可行性研究是一门应用型课程,涉及面广,学科跨度大,综合性强,本书主要读者对象是工程硕士研究生、工程及项目管理相关专业本科高年级学生以及有一定实际工作经验、从事项目管理、工程管理和项目可行性研究、咨询、评估、审批等相关工作的专业人员。

作者力求在以下两方面体现本书特色:

首先,是时代性特色。全书在构建可行性研究基本知识、方法、成果等理论框架的基础上,穿插了大量的案例,而且案例的选择紧贴经济社会生活的实际和热点,如京沪高铁之争、上海迪斯尼选址等,一方面可以加强理论与实践的结合,也便于课堂教学和培训时组织来自不同行业背景的学员进行讨论。另外,在可行性研究基本要求章节增加了贯彻可持续发展理念的要求。

其次,是综合性特色。项目可行性研究涵盖技术、工程、管理、经济、社会、资源与生态环境等多个领域,涉及数学、地质、水文、气象、规划、国土、交通、工艺、建筑、结构、机电、环保、卫生、安全、经济等专业或学科,项目立项决策是工程技术可行性与经济、社会、资源、环境可行性等多目标综合最优决策,是风险与收益的综合权衡。本书试图从理论与实践相结合、可行性研究报告与专项研究相结合、专项方案比选与总体方案评价优化相结合、政府宏观调控与企业微观决策相结合等方面体现可行性研究的综合性。

全书共分10章。第1~3章为背景与基础部分,包括项目立项决策过程与影响因素、投融资体制改革后的项目审批流程,可行性研究目标任务、基本原则、工作方法、依据等基本要求,主要行业可行性研究报告内容组成与差异。第4~7章为可行性研究报告的主要研究内容,归纳为需求、工程、投资、经济四大方面,包括需求分析与市场预测、项目建设与运行方案、项目投资估算与融资方案、项目财务分析与国民经济评价。第8章汇总了建设项目可行性研究需要开展的主要专项工作,这些专项工作为可行性研究报告提供依据性、补充性、合规性支撑。第9章为可行性研究阶段的项目风险分析,力求将风险管理的一般方法与可行性研究阶段的任务和特点相结合。第10章为方案比选优化与研究结论,是反映研究成果整合取舍的内容。

本书由胡章喜主编,具体负责第1~3章、第8章、第10章的编写和全书汇总、统稿。参与本书编写的有彭琼(第4~5章)、朱成瑶(第6~7章)和李冬梅(第9章)。

本书策划、编制过程中得到上海交通大学林少培教授的指导,作者深表感谢!还要感谢上海交通大学出版社对作者的信任和为本书编辑、出版付出的辛劳!

限于作者的学识和专业水平,书中存在的偏颇和错漏敬请读者批评指正。

胡章喜

2010年6月

目 录

第1章 绪论	1
本章导读	1
引导案例 决策失误知多少	2
1.1 项目分类	5
1.1.1 项目按国民经济行业分类	5
1.1.2 项目按投资分类	8
1.1.3 项目其他分类	8
1.2 项目立项与决策过程	19
1.2.1 项目立项决策过程	19
1.2.2 项目可行性研究在立项决策中的作用	13
1.2.3 项目决策与企业战略	14
1.2.4 项目决策与国家宏观经济政策及发展规划	19
1.3 投融资体制改革与项目审批	21
1.3.1 投融资体制改革	21
1.3.2 政府投资项目审批	27
1.3.3 企业投资项目的核准与备案	28
1.3.4 外商投资项目核准	29
1.3.5 对外投资项目核准	30
1.3.6 利用国际金融组织和外国政府贷款项目审批	30
1.3.7 中央预算内投资补助和贴息项目审批	31
本章小结	31
复习思考题	32
案例分析 中国制造转型升级	32
第2章 可行性研究基本要求	38
本章导读	38
引导案例 科学决策呼唤“不可行性研究”	39
2.1 可行性研究目标与主要任务	41
2.2 可行性研究遵循的基本原则	41

2.2.1	客观性原则	41
2.2.2	系统性原则	42
2.2.3	时效性原则	43
2.3	可行性研究贯彻可持续发展理念	43
2.3.1	可持续发展定义与内涵	43
2.3.2	可行性研究贯彻可持续发展理念的基本要求	45
2.2.3	可持续发展评价模型与指标体系	46
2.4	可行性研究主要工作方法	48
2.5	可行性研究依据	48
2.5.1	法律法规	48
2.5.2	规范标准	49
2.5.3	合同要求	49
2.5.4	批准的规划及前期研究成果	50
2.5.5	相关基础资料	50
本章小结		50
复习思考题		50
案例分析	推行“不可行性研究”可行吗	50
第3章	可行性研究报告内容组成	52
本章导读		52
引导案例	德国 ETC 项目失败说明了什么	53
3.1	项目可行性研究报告重点内容	55
3.2	主要行业项目可行性研究报告编制大纲	56
3.2.1	工业项目可行性研究报告编制大纲	56
3.2.2	房地产(住宅)项目可行性研究报告编制大纲	65
3.2.3	城市公用设施项目可行性研究报告编制大纲	72
3.3	不同类型项目可行性研究的差异	80
3.3.1	政府与企业投资项目可行性研究的差异	80
3.3.2	境内与境外投资项目可行性研究的差异	80
3.4	企业投资项目核准要求与项目申请报告	81
3.4.1	企业投资项目申请报告核准要求	81
3.4.2	企业投资项目申请报告通用文本格式及相关要求	81
3.4.3	项目申请报告通用文本在具体行业和项目的应用	88
3.4.4	境外投资项目申请报告	88
本章小结		91
复习思考题		91
案例分析	某城市轨道交通项目可行性研究报告编制大纲	91
第4章	需求分析与市场预测	101
本章导读		101
2	项目立项与可行性研究	

引导案例 李厂长的困惑	102
4.1 需求分析与市场预测内容	102
4.1.1 概述	102
4.1.2 市场调查	103
4.1.3 市场预测	112
4.1.4 竞争力分析	117
4.2 需求分析与市场预测方法	119
4.2.1 概述	119
4.2.2 定性预测方法及案例	121
4.2.3 定量预测方法及案例	127
本章小结	152
复习思考题	152
案例分析 百货商场销售额预测	153
第5章 项目建设与运行方案	155
本章导读	155
引导案例 迪士尼选址浦东川沙 多年纷争终落定	156
5.1 项目建设方案	157
5.1.1 概述	157
5.1.2 建设规模与产品方案	160
5.1.3 场(厂)址选择方案	163
5.1.4 工艺及设备方案	176
5.1.5 工程方案	179
5.1.6 配套方案	180
5.1.7 原材料与燃料供应方案	184
5.1.8 总图运输方案及比选	185
5.1.9 项目实施筹划	193
5.2 项目投产运行组织方案	196
5.2.1 组织机构方案	196
5.2.2 人力资源配置与员工培训	201
5.2.3 组织机构与人力资源适宜性评价	202
5.2.4 运行维修计划	206
本章小结	206
复习思考题	207
案例分析 广东南沙千万吨级炼油项目迁址湛江	207
第6章 项目投资估算与融资方案	210
本章导读	210
引导案例 新建建材生产基地方案分析	211

6.1	项目投资估算	211
6.1.1	项目投资估算内容	211
6.1.2	项目投资估算依据与方法	213
6.1.3	项目投资估算表	225
6.1.4	案例 某生物农药项目投资估算	230
6.2	项目法人与资金筹措方案	236
6.2.1	项目法人与资本金制度	236
6.2.2	资金筹措方案内容	238
6.2.3	项目资本金筹措方案	239
6.2.4	项目债务资金筹措方案	241
6.2.5	项目融资方案分析	244
6.2.6	案例 澳大利亚恰那铁矿项目融资	249
	本章小结	250
	复习思考题	251
第7章	项目财务分析与国民经济评价	252
	本章导读	252
	引导案例 红树林开发项目经济费用效益分析	253
7.1	项目财务评价	254
7.1.1	概述	254
7.1.2	项目财务评价原则与方法	256
7.1.3	项目财务评价参数	264
7.1.4	项目财务评价报表	267
7.1.5	项目盈利与偿债能力分析	277
7.1.6	敏感性分析	283
7.1.7	盈亏平衡分析	288
7.1.8	财务评价结论	290
7.1.9	案例 某新建工业项目财务评价	291
7.2	项目国民经济评价	303
7.2.1	概述	303
7.2.2	国民经济费用与效益识别	305
7.2.3	影子价格的确定	307
7.2.4	国民经济评价报表与评价指标	312
7.2.5	案例 某制造业项目经济费用效益分析	316
	本章小结	320
	复习思考题	320
第8章	建设项目可行性研究专项工作	322
	本章导读	322
4	项目立项与可行性研究	

引导案例 巴斯夫通过重庆 MDI 项目 专家担心会污染三峡	323
8.1 项目规划许可与用地预审	324
8.1.1 项目规划许可	324
8.1.2 建设项目用地预审	325
8.2 项目场址条件专项评价	328
8.2.1 可行性研究勘察	328
8.2.2 地震安全性评价	332
8.2.3 地质灾害危险性评估	335
8.2.4 压覆矿产资源调查	339
8.3 建设项目影响专项评价	341
8.3.1 环境影响评价	341
8.3.2 安全预评价	345
8.3.3 社会评价	350
8.4 节约能源	351
8.5 招投标方案	353
8.6 征地拆迁与安置方案	355
本章小结	356
复习思考题	356
案例分析 某城市交通项目可行性研究报告报批材料清单	357
第 9 章 可行性研究阶段项目风险分析	359
本章导读	359
引导案例 “彗星”飞机项目的失败	360
9.1 项目风险管理概述	362
9.1.1 项目风险的基本概念	363
9.1.2 项目风险管理概述	366
9.2 可行性研究阶段风险管理的目标与风险分类	368
9.2.1 可行性研究阶段风险管理的目标	368
9.2.2 可行性研究阶段项目风险分类	369
9.3 项目风险识别	370
9.3.1 风险识别原则	370
9.3.2 风险识别依据	371
9.3.3 风险识别流程与方法	372
9.3.4 常见风险因素的归纳和分解	378
9.4 项目风险估计与评价	381
9.4.1 风险分级及接受准则	382
9.4.2 风险估计与评价方法	384
9.5 项目风险应对措施	396
9.5.1 风险应对基本措施	396

9.5.2 项目风险应对的原则	399
9.6 可行性研究阶段项目风险管理案例	402
9.6.1 项目背景	402
9.6.2 项目的风险评估及管理	402
9.6.3 结论	411
本章小结	412
复习思考题	412
案例分析 某电镀基地项目立项的风险	412
第 10 章 方案综合比选优化与研究结论	417
本章导读	417
引导案例 琼州海峡跨海通道工程“桥隧之争”逼近结局	418
10.1 方案综合评价比选	420
10.1.1 方案综合评价比选的目的	420
10.1.2 方案综合评价比选方法与程序	420
10.1.3 方案综合评价比选案例	428
10.2 价值工程与方案优化	431
10.2.1 价值工程方法与实施流程	431
10.2.2 应用价值工程优化项目方案案例	434
10.3 可行性研究结论	437
10.3.1 可行性研究结论基本要求	438
10.3.2 可行性研究结论的主要内容	438
本章小结	439
复习思考题	439
案例分析 京沪高铁之争	439

第1章

绪 论

本章导读

- 掌握项目的主要分类方法。
- 掌握项目立项决策过程及可行性研究的作用。
- 了解项目决策与企业战略及宏观经济的关系。
- 熟悉我国投融资体制改革基本要求和各类项目的审批要求。

引导案例

决策失误知多少

据世界银行估计,从“七五”到“九五”的15年间,我国的投资决策失误率在30%左右,资金浪费及经济损失大约在4000亿至5000亿元。

从大跃进、“文化大革命”等政治决策的失误,到大炼钢铁、围湖造田以及一些地方政府经济决策的失误,给中国政治、经济、文化和社会所造成的损失,无法估量。

项目决策失误

不少地方领导干部想上项目、上大项目、多上大项目,出发点往往是想“为官一任,造福一方”。如果项目成功上马,就可以极大地“拉动”地方经济和社会的发展。但盲目的决策往往导致国家巨额投资付诸东流,政府背上了沉重的包袱。

机场投资建设中出现的决策失误,非常典型。

某沿海城市决心建造“全国最先进的机场”,于1995年投资69亿元建设机场。原指望机场靠营业收入来偿还银行的贷款和拖欠的工程款,不料却陷入了巨大的亏损之中,拖欠的巨额债务根本没有能力偿还。事实上,当时在决策过程中,已经出现许多失误现象。

当初,国家批准该机场的规模,是利用旧机场改建为中型国内机场,投资额2亿元,而最终地方领导决策另行填海兴建跑道长达4000米的大型国际机场,单是机场本身的投资额就达到40多亿元。对此,国务院曾发文做出严厉批评。除了批评擅自更改中央决定外,还批评未经国家批准就签订了引进国外先进的导航和地面服务设施的商务合同,支付定金1500万美元。造成既成事实后,要求国家批准借用国际商业贷款指标9060万美元,在未经国家批准开工的情况下,主体工程已建设大半。国务院的文件还具有预见性地指出,“目前,在半径不到100公里的范围内,已经建成和正在建设的有四个国际机场,并已开始建设或准备建设高速公路、高速铁路等,使该市机场客流量在较长时间内很难达到预期的要求,直接影响到还款能力”。

即便如此,机场热还是一直“高烧不退”。一个最常听到的理由是,为了“改善投资环境”。不少地方政府表示,如果当地有一个机场,哪怕是只有一条跑道的小机场,“只要天上飞的能在我们这儿着陆,我们就可以和外商谈投资的事”。但是,他们往往很少考虑客流吞吐量、地理位置和交通需求如何,以及机场建设的后续问题,即缺少的是决策前的可行性研究。统计表明,支线飞机的上座率达到年流量50万人次,是盈亏平衡点。

除了机场这样的巨大投资项目外,因决策失误所导致的项目失败,在其他领域也多有发生。

总投资高达80亿元的某市乙烯工程项目,也是决策失误的典型。当初的决策者一味乐观于“石化企业效益一片大好”,而没有充分考虑这一巨大投资工程项目的远景,更没有考虑到国际市场能源供应的掣肘,特别是国家投资体制发生的变化。以

往,国家重点项目都由国家拨款,等该市争取到乙烯项目后,国家投资体制发生了变化,改为地方筹款为主,原定由该市和中石化各出资一半的合资比例变为9:1.然而,在形势已经发生了巨变的情况下,项目决策者仍然“成竹在胸”。结果,工程从1988年国家批准立项,几经周折到1997年8月建成试产,即由于自身资金严重不足,试产不到3个月便宣告停产。试产3个月实现的销售收入只有1亿多元,而在建设投资中已有7亿多元的资金缺口,建设期投资的债务利息每年最少要5亿至8亿元。所以说,这样的结局,是在上马时就已经决定了。

规划决策失误

一项大型工程的规划设计,不仅会影响到项目本身的经济效益,更重要的是会改变周边的环境状况。所以一旦规划设计失误,遭受损失的不仅仅是财政投资,还会出现许多连带灾害。

某市投资亿元上马的“现代化垃圾处理厂”最后成了“垃圾工程”,就是一个实例。那么,当初是如何规划决策的呢?

当时,该市正在热火朝天地创建国家卫生和环保城市,所以考虑在垃圾处理上也要有超前意识,并决定哪怕财力有限,也要兴建一个采用国外先进技术的大型现代化垃圾处理厂。这个总投资达1.06亿元的项目是省市重点工程,所以很快通过了全部审批程序。审批得以通过,最重要的是可行性研究报告。专家经过多轮论证后,一致选择了堆肥工艺。然而现在却又一致认为,垃圾处理厂之所以没有发挥效益,就是因为堆肥工艺选错了,它太超前,不符合当地的实际情况。

明明脱离了实际,可当时专家又怎么众口一词认为规划设计应该超前呢?原来这里有一个“奥妙”,就是在专家论证之前,市政府已经有了明确意向。在市政府的一份会议纪要里,已明确提出这个项目应采用堆肥工艺。既然市里已经定了调子,专家们也就一致建议“为了创建国家卫生城市,要建一座与现代化城市相匹配的现代化大型垃圾处理厂”了。

然而,2001年工程竣工刚一试运行,就发现“事与愿违”,存在严重问题,唯一的选择就是停用。作为补救措施,市政府不得不再投入一亿多元,兴建了一个生活垃圾厂。但几年下来还是不堪重负,终于造成严重污染。

近年来,城市建设(包括搬迁、扩建)越来越追求“时尚”,一些地方一味地贪大求洋,互相攀比,动辄以创“中国第一”和“世界纪录”为荣,有的靠高投入、高负债而突出“高价政绩”,给国家和人民造成了很大损失。

某西部省份的一个县级市,人口只有18.9万,2004年全市财政收入仅为1.4亿元。然而,这个县城竟花7亿元进行“豪华搬迁”。特别是由于规划设计得不科学,或拆掉重建,或停止营业,遭到了当地群众和社会舆论的尖锐批评。

该市2003年8月建成的占地7万平方米、总投资690万元的世纪广场,在2005年10月中旬又扒掉地面重新建设,新建总投资达1500万元。为什么要扒掉重建?一是彩砖地面冬天太滑,不利于人们行走;其次是因为盐碱侵蚀得太厉害,许多地面已被严重破坏。另外,投资2800万元、按三星级标准建造的集住宿、餐饮、商务、办公于一体的现代化涉外宾馆,由于客源稀少,也已停止营业。