

# 海南省志

## 共产党志

海南省地方志办公室 编

南海出版公司

海南史志丛书

# 海南省志

第四卷

共产党志

海南省地方志办公室 编

南海出版公司

2005·海口

## 图书在版编目(C I P)数据

海南省志·共产党志/海南省地方志办公室编. —海口:南海出版公司. 2005. 5  
ISBN 7-5442-2957-2

I. 海… II. 海… III. ①海南省—地方志②中国共产党—地方组织—史料—海南省 IV. K296.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 094806 号

HAINANSHENGZHI GONGCHANDANGZHI

海南省志——共产党志

---

|      |                                   |
|------|-----------------------------------|
| 编 者  | 海南省地方志办公室                         |
| 责任编辑 | 吴 键                               |
| 出版发行 | 南海出版公司 电话 (0898)65350227          |
| 社 址  | 海口市蓝天路友利园大厦 B 座 3 楼 邮编:570203     |
| 电子信箱 | nhcbgs@0898.net                   |
| 印 刷  | 琼山人民印刷有限公司                        |
| 开 本  | 850 毫米×1168 毫米 1/32               |
| 印 张  | 14.25                             |
| 字 数  | 350 千                             |
| 版 次  | 2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷 |
| 书 号  | ISBN 7-5442-2957-2                |
| 定 价  | 36.00 元                           |

---

南海版图书 版权所有 盗版必究

《海南省志》主 修：卫留成

副 主 修：王为璐

符桂花

《海南省志》总 纂：王琼文

执行副总纂：符和积

副 总 纂：张有富

# 《海南省志·共产党志》

## 编纂工作领导小组

组 长 王厚宏  
副组长 马尔强 邢诒孔  
成 员 梁振球 林明江 黄进先 韩纫丰 刘治尧

主 编 王厚宏  
副主编 马尔强 邢诒孔 林明江  
编 委 梁振球 黄进先 韩纫丰 刘治尧

撰 稿 张德昌 陈纯英 王裕玉 文 畅 云雯天  
包亚宁 许 皓 许焕中 邢小雄 吴 谦  
吴冠南 吴慕君 吴清浮 李志强 李作森  
陈 旭 陈金文 林克仿 郑蔚杰 周 卉  
周巨桐 莫 亮 袁会鉴 郭兴武 符 政  
符鹰海 黄 琅 黄会武 黄明钊 韩太光  
程昭星 赖永生 黄文敦 黄宏和 刘焕明

审    核    曹百霖    林明江    邢诒孔    梁振球    黄进先  
            蔡贤良    周    卉    唐昆宁    文    畅

审定单位    海南省地方志办公室

审稿人员    符和积    陈    波    陈家传    朱兴明

# 凡 例

一、以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，以《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，记述中国共产党海南地方组织的发展历程和工作实况。

二、坚持实事求是的原则，力求客观、准确，突出历史主线和重点。

三、上限为 1926 年中共海南（琼崖）地方组织建立，下限为 1990 年。个别章节略有上溯或下延。

四、采用述、志、图、表等体裁。概述为纲，志为主体，图表相配，构成本志完整的体系。

五、所指“解放前”、“解放后”系以 1950 年 5 月 1 日海南解放日为界限；“建省前”、“建省后”系以 1988 年 4 月 13 日第七届全国人民代表大会第一次会议审议并通过国务院提出的议案，作出《关于设立海南省的决定》为时间界限。

六、所用史料，主要来源于海南省档案馆、广东省档案馆、中共海南省委组织部干部档案室及海南省史志工作办公室资料室。

# 目 录

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 凡例.....                | 1   |
| 概述.....                | 1   |
| 第一章 组织建设 .....         | 10  |
| 第一节 琼崖党组织的建立 .....     | 10  |
| 第二节 琼崖党组织的发展 .....     | 12  |
| 第三节 解放后至建省前海南党组织 ..... | 23  |
| 第四节 建省后海南党组织 .....     | 29  |
| 第五节 市县组织与基层组织 .....    | 32  |
| 第六节 党员队伍 .....         | 57  |
| 第七节 干部工作 .....         | 83  |
| 第八节 整党整风 .....         | 107 |
| 第二章 宣传教育 .....         | 119 |
| 第一节 宣传阵地与队伍 .....      | 119 |
| 第二节 重大宣传活动 .....       | 128 |
| 第三节 理论工作 .....         | 157 |
| 第四节 对外宣传 .....         | 164 |
| 第三章 纪律检查 .....         | 174 |
| 第一节 机构沿革与干部培训 .....    | 174 |
| 第二节 党内违纪案件查处 .....     | 191 |
| 第三节 复查纠正冤假错案 .....     | 203 |
| 第四节 党风党纪教育 .....       | 208 |

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| <b>第四章 统一战线工作</b> .....     | 217 |
| 第一节 民主党派工作 .....            | 217 |
| 第二节 民族宗教工作 .....            | 224 |
| 第三节 私营工商业者工作 .....          | 250 |
| 第四节 台港澳同胞和华侨工作 .....        | 258 |
| 第五节 非中共人士的安排使用工作 .....      | 266 |
| 第六节 拨乱反正落实各项统战政策 .....      | 281 |
| <b>第五章 党校工作</b> .....       | 288 |
| 第一节 机构设置与沿革 .....           | 288 |
| 第二节 教学组织与学科建设 .....         | 295 |
| 第三节 科研工作 .....              | 302 |
| 第四节 学员工作 .....              | 306 |
| <b>第六章 历届党代会和重要会议</b> ..... | 311 |
| 第一节 历届党代会 .....             | 311 |
| 第二节 重要会议 .....              | 324 |
| <b>第七章 党的重大活动</b> .....     | 337 |
| 第一节 大革命时期 .....             | 337 |
| 第二节 土地革命时期 .....            | 351 |
| 第三节 抗日战争时期 .....            | 373 |
| 第四节 解放战争时期 .....            | 388 |
| 第五节 基本完成社会主义改造时期 .....      | 399 |
| 第六节 开始全面建设社会主义时期 .....      | 413 |
| 第七节 “文化大革命”时期 .....         | 425 |
| 第八节 社会主义现代化建设新时期 .....      | 438 |

## 概 述

海南岛陆地面积约 3.5 万平方千米，海岸线长 1617.8 千米，是中国仅次于台湾的第二大岛。它北隔琼州海峡，与雷州半岛相望。琼州海峡宽 30 ~ 40 千米，是海南岛与中国内地之间的海上“走廊”。西临北部湾，与越南为邻；东为菲律宾的吕宋岛；南面则与马来西亚、印度尼西亚等遥相对望，地理位置十分重要。岛的中心腹地山高林密，以五指山为最高峰，海拔 1867 米。沿海一带多为平原，平原与山地之间是较为广阔的丛林丘陵地带。海南的主要港口有海口港、榆林港、三亚港、清澜港、新盈港、八所港、洋浦港等，其中榆林港是著名的军港；主要河流有南渡江、万泉河、昌化江。海南不仅有丰富的海洋资源、矿产资源和森林资源，而且由于地处热带，气候温和，四季常春，是中国重要的热带作物基地，被誉为“南海明珠”、“绿色宝岛”。

海南岛聚居着汉、黎、苗、回等民族。解放前夕，全琼总人口为 300 万（有的资料记载 250 万），其中黎族人口为 30 万、苗族人口为 1.7 万。解放后，人口逐年增加。据 1990 年 7 月 1 日的统计数据显示，海南总人口为 655.75 万，其中黎族人口为 101.95 万、苗族人口为 5.20 万、回族人口为 0.57 万。海南自明朝洪武二年（1369 年）至 1988 年 4 月属广东管辖。1935 年以前，行政区划分为 13 县，即琼山、文昌、琼东、乐会、万宁、定安、澄迈、临高、儋县、昌江、感恩、陵水、崖县（1926 年曾设立海口市，1931 年撤销，1949 年复设）。1935 年在黎、苗族聚居区增设白沙、保亭、乐东 3 县。解放后，海南设行政区，统一管辖

海口市、琼山、琼海（原琼东、乐会合并）、万宁、定安、屯昌、澄迈、临高、儋县等县（以上通称汉区），和海南黎族苗族自治州及所属的三亚市（原崖县改设）、通什（1986年设）、东方（原感恩）、昌江、乐东、琼中、保亭、陵水、白沙等县，以及西沙、南沙、中沙群岛办事处。海口市为海南政治、经济、文化的中心。

海南岛是中国南疆的重要门户和战略要地。中共中央、中共华南分局和广东省委一贯关怀海南人民的革命和建设事业，尤其关心海南党组织的建设。1921年中国共产党成立以后，同年12月党中央即先后派遣罗汉、鲁易、李实、吴明等共产党员和先进分子来琼开展革命活动。此后，琼崖旅穗、旅沪、旅京学生、共产党员和先进分子杨善集、王文明、柯嘉予等和在琼崖的先进分子徐成章、冯平等创办报纸、刊物，介绍和宣传马克思主义及俄国十月革命的经验，为在琼崖创建中共地方组织打下了思想基础。1926年1月，国民革命军来琼讨伐军阀邓本殷，中共广东区委派遣王文明、罗汉、冯平、罗文淹等一批共产党员骨干随军抵琼，开展建党工作。同年2月在海口成立中共琼崖特别支部，接着在海口、府城、文昌、琼东、乐会、万宁、澄迈等地先后成立党支部或党团支部，并在各地发展党员，为琼崖地方党组织的创建奠定了组织基础。同年6月，根据中共广东区委的指示，琼崖党的第一次代表大会在海口竹林村邱宅召开，宣告成立中国共产党琼崖地方委员会，王文明为书记。琼崖革命从此有了统一的领导核心。

第一次国共合作的大革命时期，琼崖中共党组织处于合法地位。1927年4月12日蒋介石发动反革命政变，琼崖国民党右派紧接着于4月22日对革命力量进行血腥镇压。中共琼崖地委领导机关潜入乐会县农村，党从公开合法转入秘密“非法”。当此

紧急关头，同年6月，中共广东省委派杨善集回琼加强领导，在乐会县第四区召开地委紧急会议，将中共琼崖地方委员会改为中共琼崖特别委员会，杨善集任书记。同时成立中共琼崖特委军事委员会和肃清反革命委员会。于此前后，中共琼山、文昌、琼东、乐会、万宁、定安、陵水县委相继成立。7月，成立琼崖讨逆革命军司令部，冯平任总司令，杨善集兼任党代表。琼崖党组织从此有了自己领导下的工农革命武装。7月18日，陵水县讨逆革命军和农军攻占陵水县城，成立陵水县人民政府。这是琼崖共产党领导人民武装夺取政权的第一次尝试。

琼崖的土地革命战争，经历了两次高潮、两次低潮和艰苦恢复的曲折过程。1927年8月以后，琼崖革命力量开始复苏。同年9月，琼崖特委召开军事会议，响应中共中央“八七”会议关于发动秋收起义的号召，决定举行全琼武装总暴动。9月23日，由杨善集、王文明指挥的椰子寨战斗打响了全琼武装总暴动的第一仗。杨善集和讨逆军副总司令陈永芹在指挥战斗中牺牲。同年11月，特委在乐会县第四区白水溪村召开第一次扩大会议，选举产生新的特委，王文明继任书记。会议同时决定将琼崖讨逆革命军改称琼崖工农革命军，总司令仍为冯平，党代表为王文明。11月25日，陵水县农军在东路工农革命军总指挥徐成章率领的工农革命军援助下，再次攻占陵水县城。12月16日宣告成立陵水县苏维埃政府，这是琼崖第一个县苏维埃政府。1928年2月，琼崖苏区掀起第一次土地革命高潮。不久，琼崖工农革命军改称琼崖工农红军。从1928年3月中旬到1929年7月，琼崖红军遭受严重挫折，特委机关被多次破坏。在琼崖革命一时失去统一领导核心的重要关头，时任澄迈县委书记的冯白驹挺身而出，倡议召开各县代表联席会议。1929年8月中旬，王文明、冯白驹在定安县内洞山主持召开各县代表联席会议，重新建立特委领导机

关——中共琼崖临时特委，选举产生王文明、冯白驹等9人为临时特委委员。9月，省委批准成立正式特委。11月，特委召开党团特委联席会议，选举王文明、冯白驹、傅佑山为特委常委，王文明为书记，当时因王文明重病在身，由冯白驹主持特委工作。1930年1月王文明病逝，冯白驹继任书记。4月，特委在母瑞山召开党的第四次代表大会，选举产生以冯白驹为书记的新的特委。从此，特委领导苏区人民开展土地革命和根据地建设，掀起第二次土地革命高潮。8月，召开第二届工农兵代表大会，成立第二届琼崖苏维埃政府。同月成立琼崖工农红军独立师（次月由中华苏维埃筹备委员会正式命名为中国工农红军第二独立师）。1931年5月1日成立娘子军特务连（即著名的红色娘子军）。至1931年底，红军发展到2000人，恢复和成立县苏维埃政府的有陵水、乐会、万宁、琼东、定安、澄迈、琼山等县，文昌、临高成立了县苏维埃准备委员会，全琼有区苏维埃58个，乡苏维埃380个，革命根据地得到空前的巩固和扩大。1932年7月，国民党陈汉光旅到琼进行第二次“围剿”，红军在反“围剿”中遭受失败，红军独立师和各级苏维埃政府均解体，各县委大都被破坏，只剩下琼文、乐万、琼东地区有党的活动。琼崖革命进入空前艰苦时期。冯白驹等特委领导率领红军余部和特委、琼苏区干部百余人在母瑞山坚持长达8个多月的艰苦斗争，保存了特委领导核心，支撑住了琼崖革命红旗。1933年4月，冯白驹带领幸存的25人冲破重围，走下母瑞山到达琼山老区，以琼山、文昌为基地，领导全琼重新开展革命斗争。不久，恢复党组织，重建红军游击队，开展游击战争。1936年5月，召开第五次扩大会议，健全特委领导核心，冯白驹任书记。同时成立琼崖红军游击队司令部，朱运泽任司令，王白伦任政委。1937年上半年，恢复和建立了琼文、文昌、琼定、琼澄、乐万、琼东、善集7个县

委和陵水、临高、海口 3 个县（市）工委及西南临委、40 个区委、50 个支部，有党员 600 人、红军游击队 60 人、“在业红军”200 人。同时还建立了一批青年革命组织。这些为琼崖党领导抗日战争创造了组织条件。

抗日战争爆发后，以冯白驹为首的琼崖特委执行中共中央关于抗日民族统一战线的方针，派代表与琼崖国民党当局进行合作抗日的谈判。经过多次的谈判斗争，于 1938 年 10 月达成协议，琼崖工农红军改编为广东民众抗日自卫团第十四区独立队，下辖 3 个中队共 300 人，冯白驹任独立队队长。1939 年 2 月 10 日，日军侵占海口、府城。独立队在琼山潭口阻击东进之敌，揭开中共琼崖党领导抗击日军的序幕。之后独立队转入琼文地区建立敌后根据地，开展敌后游击战争。3 月，独立队扩编为广东省琼崖抗日游击队独立总队，部队发展到 3000 多人。1940 年 9 月，冯白驹复任特委书记（1937 年 10 月冯白驹被国民党当局逮捕后，曾先后由王白伦任代理书记、林李明任书记，冯白驹出狱后任常委），兼任独立总队总队长政治委员。1941 年 11 月 10 日，在各县成立抗日民主政权的基础上，琼崖特委在琼山县树德乡召开琼崖东北区人民代表大会，选举产生琼崖东北区抗日民主政府，冯白驹任主席。至此，中国共产党领导下的琼崖党政军都有了最高领导机关。从 1942 年 5 月开始，日本侵略军对琼崖抗日根据地进行大规模的“蚕食”、“扫荡”。琼崖特委制定了“坚持内线，挺出外线”的决策，粉碎了日军摧毁琼崖抗日基地的阴谋。1944 年秋，根据中共中央的指示，琼崖独立总队扩编为广东省琼崖抗日游击队独立纵队，冯白驹任司令员兼政治委员。截至抗战胜利时，全琼各县除海口外均建有县级党委或工委，都成立了县抗日民主政府或联合县政府。根据地的区乡也普遍建立了抗日民主政府。琼崖独立纵队发展到 5 个支队共 7000 多人。

1945年10月，国民党当局派全副美械装备的四十六军来琼，准备发动内战。次年2月，琼崖内战全面爆发。琼崖特委为了领导好这场自卫战争，精简领导机构，加强基层组织，成立了琼文、东区、儋白、东定、澄临5个地区党的临时委员会，对各地区实行一元化领导。1946年4月和8月，琼崖特委相继接到中共中央关于“北撤”山东和广东区党委关于“南撤”越南的指示，冯白驹等特委领导正确对待和处理了这两个指示，坚持了琼岛斗争。1946年冬至1947年春在粉碎了国民党四十六军的进攻和蔡劲军旅的“清剿”图谋后，琼崖共产党初步建成了五指山中心根据地。1947年5月，琼崖特委在白沙县红毛乡便文村召开琼崖党的第五次代表大会，中共中央决定，将中共琼崖特委改为中共琼崖区委员会，冯白驹任书记，并决定撤销各地区临委，成立东区、北区、西区、南区4个地委。10月21日，中共中央军委命令琼崖独立纵队改称中国人民解放军琼崖纵队（简称琼崖纵队），正式列入中国人民解放军序列。1948年上半年，琼崖纵队挺进保亭、乐东，将白、保、乐解放区连成一片，五指山中心根据地胜利建成。1948年9月至1949年7月，琼崖区党委领导琼崖纵队展开秋、春、夏三大攻势，大量歼灭国民党军有生力量，发展和扩大了解放区。1949年7月13日，琼崖民主政府改称琼崖临时人民政府，冯白驹任主席。1949年12月18日，中共中央和毛泽东主席下达解放海南命令。琼崖党政军民全力以赴，准备接应解放大军渡海作战。从1950年3月上旬开始，在渡海野战军和琼崖纵队的内外配合、并肩作战下，摧毁了国民党军的海陆空立体防线，打败了国民党军10万余人的部队，于4月23日解放海口，5月1日解放全岛。

1950年5月，成立海南军政委员会，对海南岛实行军事管制。6月2日，中共中央华南分局决定将中共琼崖区委员会改为

中共海南岛区委员会。7月，中国人民解放军琼崖纵队改为中国人民解放军海南军区。1951年4月22日，成立广东省人民政府海南行政公署。1952年7月，四十三军与海南军区合并，命名为中国人民解放军海南军区兼四十三军（1960年8月复改为海南军区）。从1950年5月至1953年初，全海南区开展了剿匪、清匪反霸、抗美援朝、镇压反革命、土地改革、“三反”、“五反”等运动，肃清了反革命残余力量，摧毁了封建剥削制度，大力恢复和发展工农业生产，为全面进行社会主义建设创造了条件。1953年至1957年，根据党在过渡时期的总路线、总任务和中央制定的第一个五年计划，中共海南岛区委员会领导全区人民基本完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，实现了生产资料公有制。全区国民经济和教科文卫事业都得到迅速和健康的发展。1957年，粮食、油料、糖料等的产量均比1950年成倍增长，城乡人民生活有较大改善。但是，后来由于受到“左”的错误指导思想的影响，导致在政治生活中犯了反右派扩大化、反地方主义和反“右倾”斗争等错误，在经济建设中犯了高指标、瞎指挥的“大跃进”等错误，造成严重的损失。1960年以后，在党中央和广东省委的领导下，海南区党委注意纠正错误，对过去被错误批判的同志进行甄别平反，在经济建设中执行“调整、巩固、充实、提高”的方针，很快克服了困难，使国民经济得到比较顺利的恢复和发展。

然而，由于全党仍以“以阶级斗争为纲”的“左”倾错误思想指导，许多错误未能得到彻底纠正，甚至在政治、文化、思想方面还有所发展。1964年开始在城乡社会主义基本路线教育中愈来愈严重地发展了“左”倾偏向，最后和全国一样陷入了“文化大革命”的十年动乱之中。1966年9月，海南区党委成立“文革办公室”（不久改为“文革小组”）。1967年1月23日，海

南区党委被“造反派”夺权，党政机关中止职权，海南形势一片混乱。3月25日，海南区军事管制委员会成立，各市县也相应成立军管会，实行“军管”。1968年4月5日，海南区革命委员会成立，实行党政合一的“一元化领导”。不久，自治州和各市县也相继成立革委会。同年8月9日，海南区革委会党的核心小组成立。1971年1月，海南地区第一届党的代表大会召开，选举产生了中共海南地区委员会。次年10月，改为中共海南行政区委员会。“文革”期间，由于广大党员和群众对林彪、江青反革命集团的倒行逆施进行抵制和斗争，使“文革”的破坏受到一定的限制，全区的工农业生产仍有一定的发展。

1976年10月粉碎“四人帮”以后，特别是中共十一届三中全会以后，海南进入了以经济建设为中心的全面建设社会主义新时期。经过拨乱反正，平反冤假错案，落实党的各项政策，整党、清查“三种人”，发展社会主义民主，健全社会主义法制，调动全党和全区各族人民的积极性，开创了海南安定团结和经济发展的新局面。为了适应新的形势需要，经广东省委批准，1980年1月，撤销海南行政区革命委员会，恢复广东省海南行政区公署。1984年10月，撤销海南行政区公署，成立海南行政区人民政府，成为一级政权机关。1987年9月，中共中央、国务院发出关于建立海南省及进行筹备工作的通知，任命许士杰为建省筹备组组长，梁湘为副组长，成员有姚文绪、孟庆平、王越丰等。1988年2月，中共中央决定撤销中共广东省海南行政区委员会，成立中共海南省（筹建）工作委员会，书记为许士杰，副书记为梁湘、刘剑锋、姚文绪。同年4月13日，全国七届人大第一次会议通过设立海南省和建立海南经济特区的决议，海南进入一个新的发展时期。4月26日，中共海南省委员会在海口正式挂牌。9月1日至4日，中共海南省第一次代表大会在海口召开，选举