

探索与实践

中共天津市委规划建设工委 编

天津人民出版社

TIANJINRENMINCHUBANSHE

探索与实践

——天津规划建设系统加强改进党建和思想政治
工作文集（2003）

中共天津市委规划建设工委 编

天津人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与实践：天津市规划建设系统加强改进党建和思想政治工作文集：2003/中共天津市委规划建设工委编。
天津：天津人民出版社，2003

ISBN 7-201-04347-1

I. 探... II. 中... III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—天津市—2003—文集②城市建设—行政事业单位—政治工作—天津市—2003—文集

IV. D267.9②D64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 126552 号

天津人民出版社出版、发行

出版人：刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码：300051)

邮购部电话：(022) 23332446

网址：<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱：tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津市宏瑞印刷有限公司 印刷

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 8.375 印张 2 插页

字数：180 千字 印数：1—1,000

定价：28.00 元

编委会主任 沈东海 李全喜

编委会副主任 郑建民 宋爱新

李 栋 刘勇胜

编委会成员(按姓氏笔画为序)

王忠武 艾玉茹 孙玉满

刘振芳 李克勤 郭彦起

曹慧泉 韩春桥 衡仁清

主 编 王忠武

副 主 编 刘振芳

责任编辑 关 新

目 录

党建工作

浅谈对企业“一把手”权力的约束与监督	白六耘 (3)
国有企业改制与党的建设	张荣耀 (8)
关于公交企业加强党的作风建设促进 深化改革的调研与思考	于洪英 (15)
在抗“非典”斗争中锻炼班子锤炼队伍的 调研与思考	刘金升 (20)
试论加强领导干部职业道德建设	李秉辉 (26)
浅谈如何抓好基层党组织政治核心作用的发挥	肖乾文 (32)

思想政治工作

关于加强农民职工思想道德建设的调研与思考	陈维西 (41)
城市管理综合执法工作现状分析及建议	石保存 (48)
浅谈新形势下思想政治工作的创新	吴 丹 (58)
浅谈加入 WTO 后企业人才培养开发中的 新问题及对策	崔义芳 (64)
新形势下做好企业思想政治工作的调研与思考	徐建国 (69)
浅议如何发挥股份制企业党组织的核心作用	唐海军 (76)
浅谈企业思想政治工作中的道德教育	赵智超 (82)
浅议领导者要培养良好的政治风度	霍建峰 (89)
浅论企业的人才建设	岳宝利 (94)
浅议如何做好新时期企业思想政治工作	陶 勇 (104)

浅议增强思想政治工作的导向性、

- 针对性和有效性 李 新 (109)
- 浅谈如何做好新形势下企业思想政治工作 张振江 (114)
- 关于新形势下思想政治工作创新的几点思考 王 红 (119)
- 浅谈如何在新形势下加强和改进思想政治工作 ... 阎 英 (126)
- 按照“三个代表”要求建设企业文化 时 涛 (131)
- 新形势下加强思想政治工作的调研与思考 张新惠 (136)
- 浅议时代特色对企业文化建设的影响 叶 敏 (142)
- 浅谈企业基层思想政治工作创新 李慧川 (148)
- 基层思想教育与制度建设刍议 谢忠国 (152)
- 浅谈如何做好基层“三项制度”改革中的
 思想政治工作 董砚福 (158)
- 浅谈如何增强企业改革中思想政治
 工作的针对性 缙珍惠 (163)

党风廉政工作

- 浅议企业领导者必须坚持廉洁自律 高 和 (171)
- 关于建立反腐败三道防线新体系的思考 尹黎明 (177)
- 关于加强党风廉政建设的意义及对策思考 刘殿章 (182)
- 试论强化政治思想教育是防止权力腐败的根本 ... 姚尚文 (191)

党群及其他工作

- 试论集体上访和越级上访的原因和处理方法 黄东屏 (199)
- 论社会主义市场经济条件下工会
 领导干部素质的提高 蒋万和 (204)
- 以“三个代表”重要思想为指针加强和改进
 工会思想政治工作 王振香 (212)

加大班组民主管理的力度势在必行	王 响 (219)
关于做好基层民主党派工作的思考	薛志刚 (224)
做好党外知识分子培养工作的调研与思考	杜 红 (230)
加强天房集团统战工作的调研与思考	史秀旺 (237)
论学习型组织与职工素质工程	施永红 (242)
充分发挥党外知识分子作用的调研与思考	王敬岩 (248)
发挥党外知识分子作用的调研与探讨 ...	郜玉秀、毛玉忠 (253)

党建工作

浅谈对企业“一把手”权力的约束与监督

白 六 耘

党的十六大报告强调，要加强对权力的制约与监督。建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制是当今企业加快现代企业制度进程的一个重要环节，也是一项十分紧迫的任务。从决策和执行等环节上加强对权力的监督，进而保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。因而，要重点加强对各级领导干部，特别是企业“一把手”的权力约束与监督就尤为突出。所谓企业“一把手”就是企业的主要决策者和企业经营权的所有者。他们在企业的经济发展中起着决定性的作用，随着社会主义市场经济的发展他们的作用就更为显现出来。企业“一把手”手中的权力与其他人手中的权力一样，是一种对稀缺资源的分配权，所不同的是“一把手”的这种分配权更大。正是这种特殊性，使企业的“一把手”更具有诱惑力和控制力。为了防止“一把手”手中的权力被滥用，必须对其权力进行必要的约束与监督。

一、监督的重要性

当前，随着改革的不断深入，行业的特殊性和企业内部机制的转化，往往缺少对“一把手”权力的有效制约和约束，使得有些企业“一把手”的权力出现某种失控和膨胀，给其中一

些人以权谋私提供了可乘之机，当前一些企业中出现的“一把手”违法腐败案例中也充分说明了这一点。因此，有必要对企业“一把手”运用权力运行进行监督，使之权力用在正道上，用在合理、合法上，用在有利于促进企业稳定发展，取得更大经济效益上。

（一）要强化“一把手”的被约束监督意识，应解决好“一把手”的环境问题

要加强对“一把手”的教育，使其树立正确的世界观、权力观、利益观，牢固树立被监督和自觉接受监督的意识，创造良好的监督氛围。要大力推行“一把手”廉政承诺制，要求各级“一把手”公开承诺：以身作则，率先垂范，带头廉洁自律。新一届党和国家领导人向全党和全国做出了庄严承诺，要求全党和全国人民对其进行监督，为各级“一把手”树立了典范。

（二）要明确界定“一把手”的职责权限，解决好“一把手”权力过分集中的问题

必须对“一把手”的权力范围进行科学的界定，如对重大事项决定权和重大项目、大额度资金的审批权、重要人事任免权等“三重一大”做出具体的界定，并通过制度或法规的形式将这种界定确立下来。同时，对权力要进行合理的分解和调整，建立配置科学、互相制约的权力运行体制，防止“一把手”因权力过大而滥用权力。

（三）要强化党风廉政建设责任制，解决好“一把手”违法违纪责任追究不到位的问题

上级组织和领导对下级“一把手”负有监督职责。上级监督最具有权威性，对下级“一把手”放任不管，对存在的问题

不纠正和查处，造成严重后果的，必须追究上级组织和领导的责任。要出台这方面的硬性规定，如下级“一把手”严重违法违纪，上级“一把手”要自动引咎辞职等，否则上级监督就很难落实。同时要明确各专门监督机关的责任，对“一把手”不监督或监督不到位，是其失职行为，也必须追究其责任。

（四）要建立健全公开透明机制，解决好“一把手”权力运行的“暗箱操作”问题

阳光是最好的防腐剂。“一把手”的工作及有关个人情况可以公开的都必须向社会和群众公开，要建立“一把手”事务公开制度，给予群众充分的知情权，尽量将“一把手”手中的权力置于阳光之下，处在人民群众的监督之下，防止权力滥用和变质。

（五）要充分发扬党内民主，解决好对“一把手”不敢监督的问题

监督不到位的一个重要原因是党内民主不健全。发展党内民主是加强对“一把手”监督的重要措施。要健全和完善民主集中制，凡属企业的“三重一大”，必须经集体讨论决定，不能由一人说了算。要保障党员干部的民主权利，充分调动党员、干部监督“一把手”的积极性。要认真开展批评和自我批评，及时发现和纠正“一把手”存在的问题。

二、切实加强对企业“一把手”约束与监督的途径

加强对企业“一把手”的约束与监督需要多方面的因素来促进，既有制度上的规范和约束来要求，也更需“一把手”本身道德素养、内在素质和自我教育来提升。是综合性的促进，不是单一性的简单强调。

（一）要加强思想教育，不断增强“一把手”自觉接受监督的意识

思想认识的深度决定着接受监督的态度，要进一步加强对企业“一把手”的思想教育，从提高思想政治素质入手，强化监督管理工作。一是加强党的基本理论教育。全面、系统、深入地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，进一步树立立党为公，执政为民，积极为党工作，为人民谋利益的思想。二是加强党的宗旨观念和优良传统教育。要求企业“一把手”树立正确的世界观、人生观和价值观，把党和人民的利益放在首位，防止和克服拜金主义、享乐主义和极端个人主义，经得起各种考验。三是加强党风廉政法规教育。要求企业“一把手”认真学习《条例》、《廉政准则》等党纪政纪条规，接受警示教育，进一步增强组织纪律观念，正确行使手中权力，自重、自省、自警、自励，警钟长鸣，防微杜渐。四是抓好被监督意识教育，增强自我约束意识，自觉置身于党和人民群众得监督之下。

（二）推进制度创新，规范企业“一把手”的从政行为

加强制度建设，是监督管理工作有章可循、有效运行的重要保证。当前，在继续坚持完善党内监督五项制度的同时还要积极推进制度创新，一是制定加强对“一把手”监督管理的意见。进一步明确监督内容、办法和处罚措施，规范“一把手”的从政用权行为和工作程序。二是继续完善民主评议制度。结合领导干部述廉、对领导班子考察、廉政责任制考核，定期组织干部群众对“一把手”进行评议。对群众意见比较大、存在问题比较多的“一把手”，进行必要的批评教育和处理。

（三）完善监督管理体系，形成对企业“一把手”监督的

整体合力

一是强化组织监督。要强化监督管理意识，充分调动各相关部门的积极性，共同参与对“一把手”的监督管理工作，形成监督管理的整体合力。二是进一步强化群众监督。坚持深化群众对领导干部从政用权行为的监督，抓好政务、财务公开制度的落实，增加透明度，为群众了解情况、参与监督提供条件。

作者单位：天津市建工集团（控股）有限公司

国有企业改制与党的建设

张 荣 耀

国有企业的改革方向是建立现代企业制度，建立有中国特色企业制度的核心是如何建立党组织以及党组织的职责定位。在公司制企业建立党组织，这是前无古人，无经验可循的难题。党的十六大以后，一个以建立管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制已经建立起来。以此为标志，一个以充分发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长负责制，全心全意依靠工人阶级，“三句话”为原则的我国国有企业改革，已经进入制度创新、体制创新、管理创新的新阶段。

目前，随着国有企业的改革和发展，已经有很多企业通过“两个置换”建立了现代企业制度。一是，通过产权转让，置换国有企业的国有性质，让企业走向市场。二是，通过一次性补偿，置换职工的“全民”身份，让职工走向市场。无论我们以那种方式探索公有制特别是国有制的多种有效实现形式，无情的置换，都需要有情的操作。在国企转制的过程中，尽管我们把职工安置作为核心工作来抓，还是有大量的思想政治工作要做。在转制前，如何让职工合理地拿到一次性补偿？在改制后，如何维护好职工的合法权益？怎样在多元化投资的企业里发挥党组织的政治核心作用？这是摆在企业党组织面前的实际问题，也是我们党建工作面临的新情况、新问题。

搞好转制企业的党建工作，主要应当抓住以下两点。

一、加强思想道德建设，凝聚人心

市场经济的新体制，为加强党的建设的研究拓宽了新视野，“三个代表”重要思想，为新形势下党的建设开拓了新思路。要适应新形势下的党建工作，首先要调整视角，用新的思维方式解读现实社会。

我们党为什么一直强调“四信”问题？为什么强调扩大党的群众基础？胡锦涛同志为什么重提两个“务必”？就是要唤醒全党同志保持党的优良传统，发扬党的三大作风，遏制腐败现象的滋生和蔓延，保持和人民群众的密切联系，增强党对国家和社会生活领导的能力和水平。在计划经济年代，人们都生活在国家给予的福利之中，每个人都有个“单位”，用物质和精神的观点看问题，人们的社会存在决定人们的思想，人们的生、老、病、死都由国家统包，每一个人的切身利益都和国家、国有企业联系在一起，国家就容易掌握人们的思想。在市场经济年代，由于经济成分、生活、分配、就业都形成多样化的趋势，这就决定了人们的价值观念必然多样化，具体讲，以前只靠工资生活，现在可以有工资外收入了；以前有福利分房，现在要自己买房了；以前看病一张三联单就行了，现在得自己掏钱了。新情况产生了新问题，客观上是党和政府对人们经济的控制力下降了，因而对人们的思想的整合力不如以前了，深层次的问题就是信仰和信任危机，一些党员干部的腐败作风也直接影响了党在人民群众中的形象。

我们必须面对现实，马克思主义从来不靠权力征服人，而是用科学性来打动人。中国特色社会主义文化的核心是思想道德建设，它的重要内容是加强信念教育。在国有企业必须走向

市场、国企职工必须走向市场的大趋势下，如何使岗上、岗下职工都体会到改革给他们带来的好处，使他们各有所得，从而增强对马克思主义、社会主义的信念，增强对党和政府的信任，这需要企业党组织用我们当代共产党人的聪明和智慧解读身边的复杂情况。

二、加强和改进党的基层组织建设，扩大党的群众基础

从讲政治的层面讲，关系中国前途命运的，一是社会主义问题，二是党的问题。邓小平理论揭示的是社会主义本质，江泽民的“三个代表”揭示的是党的先进性的本质。在建立现代企业制度上，要回答要不要国有制；在党建制度上要回答要不要基层组织和如何对待党组织在企业的存在。要建立现代企业制度，必须政企分离，而政企分离就要面对国有制和党组织这两个基本难题，解决问题要靠当代中国共产党人的智慧。如果依然采取“不搞争论”的办法回避问题，中国共产党的执政地位和执政逻辑将面临严峻的考验。

许多国企转制的实践证明，我们的思维必须从国企本位的经济概念中走出来，现在是多元化投资的非国有经济发展的时代，“国退民进”是既定方针。中小型国有企业走民营化道路势在必行，仅仅是个时间问题了，谁先行一步，谁就有发展的先机。

企业作为国家的微观经济基础，必须适应发展的要求。中小国企改为公司制，为建立现代企业制度打下逐步规范化的基础。国企改制，对小企业来说就是“卖”，“卖”所体现的就是不断推进生产力的解放和发展的要求；“卖”就是所有制改革，