

瀚海凝思

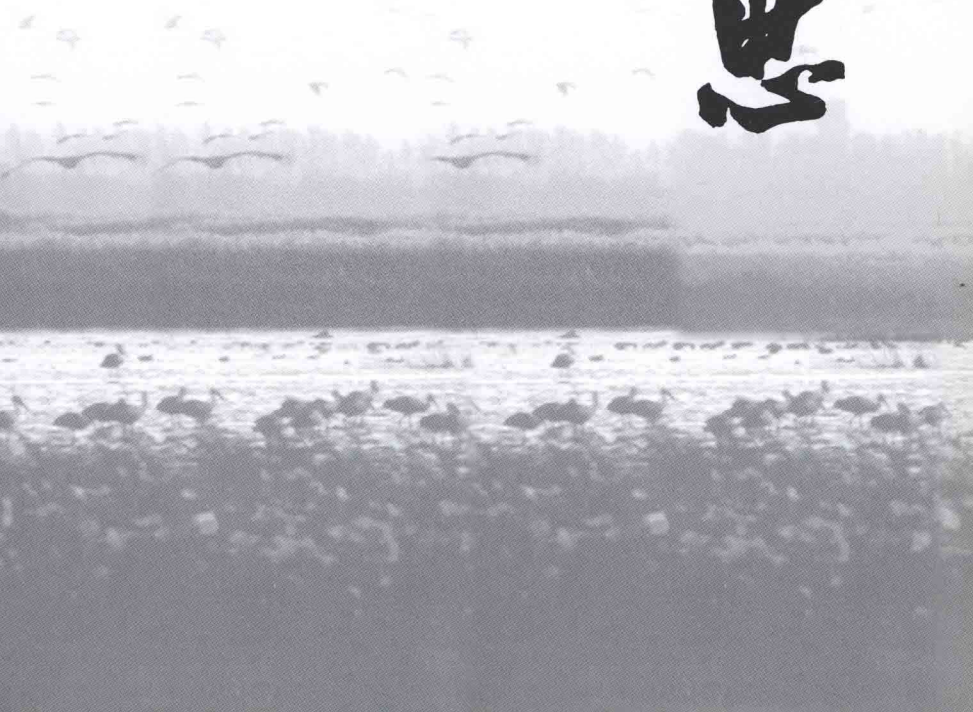
高新文 著

吉林人民出版社



瀚海凝思

高新文 著
吉林人民出版社



瀚海凝思 HANHAININGSI

著 者:高新文

责任编辑:杨晓红 封面设计:姜晓坤 责任校对:郑志文 王福泉

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 4646 号 邮政编码:130021)

电 话:0431-5649710

印 刷:长春市利源彩印有限公司

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:11.25 字 数:270 千字

标准书号:ISBN 7-206-03651-1/I·299

版 次:2004 年 9 月第 1 版 印 次:2004 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1-2 000 册 定 价:28.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。



作者简介

高新文,吉林省洮南市人,1953年11月11日出生,祖籍河南省滑县,大学学历。现任吉林省大安市人民政府市长。1992年至2002年,先后任白城地区农机局副局长,白城地区农业局副局长,白城市农业局副局长兼党委副书记,白城市农业局副局长兼党委书记,白城市农业局局长兼党委书记。

高新文从小喜欢写作,读小学三年级时就在《红色社员报》上发表了他的第一篇文章,自此笔耕不辍,写作始终是他的一大雅趣。走上领导工作岗位后,他勤于思考、善于研究、乐于动笔,写作也成为他工作的一个重要组成部分。他常于深夜伏于灯下奋笔疾书,他常在床边、车里、飞机上构思成文。《瀚海凝思》就这样流淌笔端,跃然纸上。

序

沈 贵

记载高新文同志为官足迹和智慧成果的文集即将付梓，嘱我作序，既感意外，又在意料之中，我很高兴地接受了。我和新文同志相识在1988年，当时我在白城行署担任分管农业工作的副秘书长，兼任白城地委农工部部长，新文同志是行署农机局科长。之后，我任通榆县委书记、白城市政府分管农村工作的副市长、白城市委分管农村工作的副书记，期间，新文同志先后任白城地区农机局副局长、白城地区农业局副局长、白城市农业局副局长兼党委副书记、白城市农业局副局长兼党委书记、白城市农业局局长兼党委书记，由于工作关系，相互交流、相互了解的机会更多了。

新文同志出生于洮南市北部半山区——东升乡兴泉村一个世代务农的普通家庭，面对贫穷的家乡、贫困的家庭，新文同志从小就立下了努力学习、掌握本领、改变家乡、报效国家的远大志向。从小学入学开始到中专毕业，他都一直刻苦努力、勤奋好学，始终是品学兼优的学生干部。

新文同志父母都已年过古稀，而且体弱多病。姊妹8个，他是长兄，除他和三妹在机关和学校工作外，其他几个弟弟、妹妹均为农民，不幸的是，二弟和二妹英年早逝，三弟患有精神失常症，常年住院医治。面对这样的家境，他不但孝顺父母，爱护弟弟、妹妹，而且从未因为家庭琐事而影响工作。他爱人也出身于普通农民家庭，父母早年去世，她在洮北区的一个事业单位工作，对新文同

志生活上关心，事业上支持，并且承担了全部家务，是标准的贤妻良母。新文同志的一双儿女都在白城市直机关工作，均已成家。新文同志不但对自己的学习和工作要求非常严格，而且对妻子、对儿女的要求也非常严格，特别是对小孙子和外孙女的培养、教育和成长更是关心备至。

新文同志为人正直，襟怀坦诚，没有架子，平易近人，作风严谨，热心助人，关心他人胜于关心自己。在他的眼中待人、处事没有高低贵贱之分，特别是非常关心和尊重离退休的老领导、老同志。用他自己的话说，老同志的今天就是自己的明天。

新文同志勤奋敬业，工作执著，不辞辛苦，求真务实。在他的工作日程表里没有星期天、节假日，几乎每天都学习、工作到深夜，熟知他的人都称他是“工作狂”。多年来，他先后被授予“全国农机管理先进工作者”和“吉林省农机系统模范工作者”等荣誉称号，还先后多次被省委、省政府和白城市委、市政府荣记二等功、三等功，授予“模范领导干部”等荣誉称号。1999年初至2002年底，在他任白城市农业局党政主要领导的四年中，白城市农业局在全省市、州农业系统竞赛评比中一直名列第一名，他所带的班子，连续被白城市委、市政府评为优秀县局级领导班子。2003年他任大安市政府市长以来，虽然工作岗位变了，但责任心更强了，工作劲头更足了，老百姓的口碑非常好。

新文同志善于跑项目，搞公关，协调能力比较强。多年来，他在国家有关部委、省有关厅局结识许多好领导、好朋友，尤其是他和几位身居要职的好同学关系非常默契。利用人际关系，先后为白城市农业局系统和大安市争取了大量无偿资金。

新文同志勤于思考，善于总结，乐于笔耕。还在上小学的时候，他就在《红色社员报》上发表过稿件。参加工作，特别是

1992年担任副县级领导干部之后，他承扬光大了自己的长处，形成了勤于思考、乐于动笔的好习惯，边工作、边学习、边思考、边总结。从80年代初开始，他先后在“中国市长”、“农民日报”、“中国农机化”等国家级报刊上，在“吉林日报”、“吉林通讯”、“党建经纬”等省级报刊上，在“白城日报”、“白城社会科学”、“白城学刊”等25家报刊上发表了不同类型的文章200多篇。这种探求真谛、笔耕不辍的精神是值得我们学习的。

《瀚海凝思》中汇集的58篇文章，只是新文同志1985年以来在报刊、会议上发表的重点文章和讲话，是新文同志撰写文章的一部分。本书分为“工作思考”、“考察报告”、“调查研究”、“述职演讲”、“廉政建设”和“昔日论谈”六部分。这些文章均来源于理性思考，富含哲理，有很强的实践性和较好的指导性，很值得一读。

我们党历来十分重视党员领导干部的学习。加强学习，探索新知，不仅是我们做好现实工作的迫切需要，而且对推动事业的发展具有深远的意义。作为一名领导干部，如果不善学习，不善思考，不善总结，就容易陷入庸俗的事务主义之中。“以其昏昏”，何以“使人昭昭”，而新文同志担任县处级领导干部之后，能在繁忙的工作之余，始终坚持读书学习，是很不容易的；在坚持读书学习的同时，又能经常动笔写文章，研究新问题，总结新经验，更显弥足珍贵。相信各位在读这本文集的时候，定会得到较多的收获和启迪。

2004年8月于白城

（作者时任白城市人大常委会主任）

目 录

工作思考

1. 全面落实 1 号文件精神 努力提升农民收入水平/3
2. 发展适应性农业 推动我市农村经济发展/15
3. 适应市场经济发展需要 加快转变农业增长方式/19
4. 正确把握形势 切实转变职能 为我市农业跨越式发展搞好服务/25
5. 大力调整种植业结构 发展生态效益农业/38
6. 深入贯彻党的十六大精神 全面做好各项农业工作/44
7. 发展效益农业必须树立“七种观念”/48
8. 加快农民增收致富步伐 全面建设农村小康社会/52
9. 关于实施“1235”工程的思考/63
10. 转变职能 强化措施 为开发绿色食品搞好服务/73
11. 充分发挥资源优势 大力发展绿色有机食品产业/80
12. 努力加快我市绿色食品开发步伐/85
13. 发展绿色食品产业的策略措施/88
14. 关于加强有机肥料工作的思考/91
15. 关于发展生态环保型农业的几点思考/93
16. 关于发展旱作农业问题的思考/95
17. 万元田（棚）建设应做到“十个结合”/97
18. 实施万元田（棚）工程 促进农村经济快速发展/100
19. 加强农村能源建设 促进农村经济发展/104

20. 关于搞好秋翻整地工作的安排意见/106
21. 关于发展农业机械化的探讨/109
22. 发展农业机械化 促进农业结构调整/113
23. 依靠农机统种分管 农村各业全面发展/115
24. 关于创办农民专业协会的思考/117
25. 切实减轻农民负担 维护农村社会稳定/122
26. 促进农村经济发展应强化农业行政执法/126
27. 深化招商引资工作 加快全面建设小康社会步伐/128
28. 创新思路 自我加压 切实发挥部门职能作用/133
29. 科学预测农产品市场 大力调整种植业结构 为发展生态效益农业搞好服务/141
30. 强化责任意识 为领导当好参谋/147
31. 农业部门应为发展市场农业搞好服务/151
32. 关于农业干部精神/154
33. 以“三个代表”思想为指导 创立弘扬农业干部精神/156
34. 关于“四有”领导干部内涵的思考/160
35. 关于主要领导工作重心的思考/163
36. 浅谈讲政治与发展效益农业的关系/165
37. 强化工业支撑作用 推动县域经济跨越发展/168
38. 把握主题 创新图强 努力推动大安工业跨越发展/173

考察报告

39. 访问船冈町 思想受触动/187
40. 考察加拿大 思想受启发/200
41. 农业考察团赴欧考察报告/205
42. 关于赴黑龙江省考察绿色食品情况的报告/223

- 43. 关于赴昌图、双辽两县市考察花生产业化情况的
 简要报告/241
- 44. 关于参加 2001 年中国长春国际农业·食品博览
 (交易)会情况的报告/247

调查研究

- 45. 大力实施强工富市战略 加速推进大安二次创业/261
- 46. 关于白城市农村土地流转情况的调查/273
- 47. 关于洮北区实施农业产业化经营情况的调查/281
- 48. 关于全市种植业结构调整情况的调查/294

述职演讲

- 49. 述职报告/299
- 50. 在到大安工作第一次党员干部大会上的表态发言/316

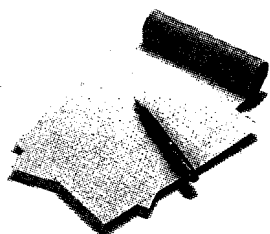
廉政建设

- 51. 廉洁自律要做到“五个管住”/321
- 52. 抓好减轻农民负担工作 推进农村党风廉政建设/323

昔日论谈

- 53. 三岔河镇大型农机具为啥有增无减 机械化程度
 逐年提高/327
- 54. 扶余县大型农机具再现生机/330
- 55. 搞好农机站建设 加强农机管理服务工作/334
- 56. 对村设农机管理员管理的尝试/341
- 57. 推广轮翻制和统种分管效益好/346
- 58. 如何解决办农机站的资金/348
- 59. 后记/351

工作思考



GONGZUOSIKAO

全面落实 1 号文件精神 努力提升农民收入水平

党中央、国务院今年 1 号文件的精神实质是强化农业基础地位，千方百计增加农民收入。大安市历来重视农业和农村工作，经过历届市委、市政府的共同努力，农业结构不断优化，农民收入不断提高，农业基础地位不断加强。2003 年，农民人均纯收入达到 2355 元，比 1999 年增长 51.9%。自己与自己比有了较快的增长，但与我省富裕地区相比，用全面建设小康社会的要求来衡量，我们的收入水平仍然是很低的。尽快提高农民收入水平，仍然是我们开展农村工作的着力点。为此，就如何贯彻落实好 1 号文件精神，努力促进农民增收问题进行了深入调研。

一、农民收入的主要类型

从我们大安农村的现状看，当前农民收入主要有以下类型。

（一）单纯种粮型。我市农村有 35% 左右的农户，单纯从事种植业，而且以种粮为主。种植的作物又主要是玉米。一般家庭按 3—4 口人计算，13 亩多地，年纯收入 4000 元左右，在农村属于温饱型家庭。这部分农民年龄普遍偏大，文化程度偏低，外出务工找不到活干，经商又没有经验，长期困守在有限的土地上。

（二）粮经兼种型。我市农村有 20% 左右的农户，既种粮食作物，又种经济作物。有的兼种烤烟，有的兼种苹果元葱，有的兼种芝麻，有的兼种瓜菜等。一般家庭按 3—4 口人计算，年纯收入 8000 元以上，在农村属于中等收入家庭。

调查与思考

(三) 多种经营型。我市农村有 25% 左右的农户开展多种经营。他们既从事传统的种植业，也搞少量的养殖业，农事闲季还外出打工、经商或搞短途运输等。一般家庭按 3—4 口人计算，年纯收入 10000 元以上，在农村也属于中等收入家庭。

(四) 外出务工型。我市农村有 20% 左右的农户家庭中有外出务工人员。他们有的常年打工，有的季节性打工，有的既打工又务农，还有的举家外出打工。一般家庭按 3—4 口人计算，以务工为主的家庭年纯收入 10000 元以上，在农村也属于中等收入家庭。

(五) 规模种养型。我市农村有 5% 左右的农户从事规模种养业。他们有的主要从事规模种植业，有的主要从事规模养殖业，而且多数是种养结合，两业并举。这些农户一般都经营 2 栋以上万元棚，养牛 50 头以上，养羊 100 只以上。一般家庭按 3—4 口人计算，年纯收入 20000 元以上，在农村属于高收入家庭。

(六) 二、三产业型。我市农村有 3% 左右的农户离开土地，转让承包田，从事二、三产业。他们有的从事农副产品加工业，有的从事运输业，还有的经商做买卖。一般家庭按 3—4 口人计算，年纯收入 20000 元以上，在农村也属于高收入家庭。

二、当前制约农民增收的主要因素

从我们大安农村的现状看，当前农民增收主要有以下制约因素。

(一) 农业总体投入低。主要体现在资金、科技和基础设施建设投入不足。由于市乡财力有限，每年反哺农业的财政性资金微乎其微。农民搞种植业、养殖业，自筹资金能力不强，主要靠贷款。每年全市农村需农业生产资金 3.7 亿元，除农民自筹外，主要依靠农村信用社放贷。近年来，每年大体上可放贷 2.5 亿元左右，年利

率高达7%~10%左右，期限多为半年到一年。由于利息高、数额少、周期短，很难满足农民大力发展农业生产的需要。由于科技投入不足，科技含量不高，科技对农业的贡献率较低，严重制约了农业增效、农民增收。去年全市推广应用新技术的耕地仅有79.2万亩，只占总耕地面积的60%左右，科技对农业的贡献率仅为38%，对农业及农村经济的推动力严重不足。由于农业固定资产积累水平较低，农田水利基础设施薄弱，致使抗灾能力差。现有农田水利工程设施大多是十几年甚至是几十年前修建的，其中大部分已年久失修，设备老化，配套不全，保障能力大大下降。全市耕地有效灌溉面积仅达到59.1万亩，其中旱涝保收的农田面积更少。1995年以来，旱灾、涝灾、风灾、雹灾、虫灾等发生频率呈上升趋势，不少乡村农户因灾损失惨重，致使生产力发展滞缓，农民增收受到严重影响，有的甚至因灾返贫。

(二) 农村经济结构层次低。在农村经济结构中，二、三产业占的比重较小。据我市农调队百户抽样调查测算，二、三产业占农民家庭经营收入的比重仅为3.2%。在农业内部结构中，畜牧业总产值占农业总产值的比重小，畜牧业还没有成为农村的主导产业。农副产品加工业处在刚刚起步阶段。在种植业内部，粮经饲比例还不尽合理。在品种结构上，无论是种养业，还是加工业，都存在品种不优的问题。名优特农产品数量少、规模小、市场占有率很低。结构调整的拉动作用还没有真正体现出来。

(三) 农业产业化水平低。突出表现在我市玉米、水稻、葵花、大豆等多数农产品还是以“原字号”出售，而且农产品质量差，科技含量低，市场竞争力不强；农产品加工滞后，一般加工多，精深加工少，附加值比较低；在现有农业产业化龙头企业中，普遍存在数量少、规模小、带动功能弱的问题；一些产业种养加一体化、产

加销一条龙、企业连基地、基地带农户的格局还没有真正形成。

(四) 农民综合素质低。我市农村劳动力共有 104551 人，其中初中以上文化的占 67%，小学文化的占 30%，文盲占 3%。通过培训或学习，掌握一技之长的只占 7.3%。可以说有相当一部分农民文化素质、科技素质以及应对市场需求变化的能力比较低，在信息、科技和市场等诸多方面很难适应现代农业发展需要，成为农民增收的一个重要瓶颈。

(五) 社会化服务水平低。我市农村社会化服务体系还很不健全，在信息、科技、资金、物资等服务方面还很不到位，部分农户不能及时了解市场信息，不能熟练掌握先进的种养技术。特别是生产组织化程度较低，多数农民的生产经营活动仍然是以农户为单位，处于“户自为战”的状态，农户经营活动协调性很差，往往是盲目搞种养，无序闯市场，这样不仅挫伤了农民生产积极性，也影响了农产品销售和农民收入的提高。

(六) 农村城镇化水平低。几年来，我市在小城镇建设上虽然取得一定成绩，但推进农村城镇化步伐还不够快，制约了农村二、三产业的发展，阻碍了农村人口向城市和其他产业转移。目前，我市农村仍然有 4.5 万个农村剩余劳动力被困束在有限的土地上，致使农业劳动生产率提高幅度不大，农民非农产业收入不多，也严重影响了农民收入增加。

三、促进农民增收的主要对策

“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是增收问题。要促进农民收入持续快速增长，必须深入贯彻落实党中央、国务院今年下发的 1 号文件精神，采取更加有力的综合措施，从农业内部挖潜，做好农业外部文章，多渠道促进农民增收。

(一) 坚定不移地抓好粮食生产。农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。中国 13 亿多人口，民以食为天，无粮不稳。因此，我们各级领导必须站在讲政治的高度，极其关注粮食生产，不断提高粮食综合生产能力。一是深入贯彻落实党在农村的各项政策，调动农民种粮的积极性。中央 1 号文件共分 9 大部分 22 条内容，其实质是强化农业的基础地位，千方百计增加农民收入。我们要用 1 号文件精神统一各级干部和广大农民群众的思想，统领和指导当前乃至今后一个时期的农业和农村经济工作。多渠道、多形式搞好宣传，使 1 号文件精神家喻户晓，深入人心。在此基础上，不折不扣地落实好免征农业税、除烟叶以外免征农业特产税、粮食直补和良种补贴政策。特别是通过落实良种补贴政策，扩大优质良种覆盖率，提高粮食品质和市场竞争能力，推动优势农产品区划布局的落实，促进优势农产品向优势区域集中，进而推进优势农产品产业带的建设。二是大力推广应用农业增产技术，不断提高粮食品质和产量。充分利用吉林省对防治玉米螟、测土配方施肥、农田灭鼠三项增产技术给予补贴的政策规定，引导广大农民积极应用先进实用农业生产技术，搞好科学施肥，减少病虫鼠害，不断提高粮食综合生产能力，努力提高粮食品质和产量。三是严格保护基本农田，确保粮食生产面积。坚决制止任意改变基本农田用途的行为，切实做到保护基本农田“五不准”（即：不准占用基本农田植树造林、发展林果业和搞林粮间作，以及超标准建设农田林网；不准以农业结构调整为名，在基本农田内建设用于畜禽养殖的建筑物等严重破坏耕作层的生产经营活动；不准违法占用基本农田，进行绿色通道和城市绿化隔离带建设；不准以退耕还林为名，违反土地利用总体规划，将基本农田纳入退耕范围；除法律规定的国家重点建设项目外，不准非农建设项目占用基本农田）。同时，加大农资市场整顿