

公务员录用考试省考与省级联考
专用系列教材

2011

融合最新考试讯息 全面预测考试内容
紧扣大纲，脉络清晰，讲解独特，直击考点

申论高分黄金攻略

- ✓ 深入剖析历年真题
- ✓ 权威点拨答题技巧
- ✓ 精心萃取高频考点
- ✓ 全面预测考试内容
- ✓ 名师解析最新题型
- ✓ 快速提升应试能力

公务员考试研究中心 编



唯一免费赠送 公务员考试提高班专家全程培训视频讲座



价值688元



唯一赠送 超值题海



化学工业出版社

公务员录用考试省考与省级联考
专用系列教材

2011 申论高分黄金攻略

公务员考试研究中心 编
藏书章



化学工业出版社

· 北京 ·

内 容 简 介

本书严格根据省级联考的最新出题思路编写,主要分为认识申论、申论命题形式解读、省考与省级联考真题集锦、最新专家命题预测试卷、时政热点五个专题内容,每个专题根据侧重点不同,进行详细的讲解,帮助考生明确学习申论的思路。在本书中还详细解读了近年省级联考及部分省市的公务员考试申论真题、时事、申论考试热点,帮助考生更准确地把握申论考试信息,灵活应对公务员省考及省级联考申论试题的发展变化,为申论取得高分做准备。

本书目标明确、脉络清晰,内容详略得当、重难点突出,层层递进、环环相扣,是一本不可多得的公务员申论复习用书。

图书在版编目(CIP)数据

申论高分黄金攻略 / 公务员考试研究中心编. —北京:
化学工业出版社, 2011. 1

(公务员录用考试省考与省级联考专用系列教材)

ISBN 978-7-122-10050-4

ISBN 978-7-89472-376-5(光盘)

I. 申… II. 公… III. 公务员-招聘-考试-中国-教材
IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 235930 号

策划编辑:张 立 瞿 微
责任编辑:瞿 微

装帧设计:王晓宇
责任校对:洪雅姝

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011)

印 刷:北京永鑫印刷有限责任公司

装 订:三河市万龙印装有限公司

880mm×1230mm 1/16

印张 17

字数 510 千字

2011 年 2 月北京第 1 版第 1 次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686)

售后服务:010-64518899

网 址:<http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:39.00 元(含 1CD-ROM)

版权所有 违者必究

前言

我国的公务员考试录用制度自建立以来,在不断的探索和实践过程中日趋完善,其清晰、透明且规范化的作用和管理制度,充分体现了“公开、平等、竞争、择优”的原则,使得公务员成为许多人的就业首选。时至今日,公务员录用考试已成为党和政府面向全社会招贤纳士的主要渠道。

从2009年上半年的天津、湖北、湖南、陕西、四川、广东、西藏七省(市、自治区)联考到2010年4月25日的十三省(市、自治区)联考,再到2010年9月18日的十省(市、自治区)联考,联考队伍在不断扩充,呈现出了明显的“联考”趋势。这足以看出,省级公务员考试正向着统一化进程发展,“联考”逐步成为地方公务员考试的主旋律。

随着公务员联考炙手可热、报名人数剧增局面的出现,公务员考试用书市场也呈现了一派繁荣之势。但纵观整个图书市场,专门用于公务员联考、省级联考的书实在是寥若晨星。为了适应公务员省级联考的迫切需要,丰富公务员考试用书品种,更好地为广大考生服务,我们集聚了一批从事公务员录用考试命题研究的资深学者,以及长期致力于公务员录用考试实践的权威专家,深入研究和分析公务员录用考试省考、省级联考的考核要素,严格按照省考、省级联考的考核要求,立足考试,开拓创新,精心打造了这套《公务员录用考试省考与省级联考专用系列教材》,以帮助考生在短时间内准确把握公务员省考、省级联考的脉络,利用科学有效的方法取得优异成绩。

本系列用书是根据公务员联考、省级联考最新命题思路编写的,在题型、题量、试题难度等方面均与历年真题相辅相成,做到了既把握公务员考试的命题特点,又重视发展趋势的研究,具有以下鲜明特点。

一、立足省考联考,体现特色

本套教材是由公务员考试命题研究小组的权威专家在透彻分析公务员录用考试省考、省级联考最新考核要素的基础上,本着“诚信为本、服务考生”的宗旨,严格按照公务员录用考试省考、省级联考的考核要求编写的,揭示了公务员录用考试省考、省级联考的最新发展趋势,充分体现了公务员录用考试省考、省级联考的独特性。

二、资深专家团队,品质保证

本套教材由化学工业出版社与资深公务员考试培训中心——天合教育联袂打造,且由在公务员录用考试应考辅导领域经验丰富的权威专家直接参与编写,造就了本教材的卓越品质,其不仅贴合公务员考试实际,同时又结合命题趋势和理论研究,极具实用性和指导性,可谓省考、省级联考考生之首选经典教材。

三、命题科学严谨,测查全面

本教材在命题过程中,顺应“多省联考,统一命题”的联考机制,对知识结构、题量题型、讲解内容均进行了精心设计,并以全面测查考生的综合素质为前提,从而保证了命题的科学性与严谨,更有利于帮助考生提高成绩,提升能力。

四、突出归纳技巧,内容丰富

本教材涵盖了公务员考试的经典题型和最新题型,其讲解详尽且通俗易懂,深入探讨公务员考试的各种题型,力求为考生总结归纳出最快速、最实用的解题方法与技巧,从而使考生提高解题速度和正确率。

五、视频讲座光盘,全程指导

本教材随书免费赠送公务员考试提高班专家全程培训视频讲座光盘(包括:行政职业能力测验、申论和面试视频讲座),时长600分钟。光盘中还免费赠送超值题海(包括:行政职业能力测验,申论,公共基础

知识,面试,公安、检察院、法院录用考试的基础知识),具有模拟考场、智能组卷、专项训练等功能。

六、迅捷专业网站,为你解疑释惑

我们拥有专业的公务员录用考试教育和技术社区——天合教育网(www.thjy888.com),为您提供在线测试和名师指点,考生可以随时登录网站,了解考试的最新资讯,与专家进行在线咨询和交流,解决您在复习过程中遇到的难题和疑问,还可以下载各种公务员考试的考前预测试题。

本书编写过程中难免有不足之处,敬请广大读者、同仁不吝指正。衷心希望本系列教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助。祝各位考生金榜题名,愿本系列教材能一直陪伴您备考直至成功!

公务员考试研究中心

目 录

绪 论	1
-----------	---

第一篇 全面认识申论及申论考试

第一章 申论基本问题	2
第一节 申论概述	2
第二节 申论考试的试卷结构与评分标准	5
第二章 申论考试命题思路与趋势分析	9
第一节 2010 年公务员录用考试省级联考申论部分解读	9
第二节 历年申论考试题材分析	12
第三节 申论考试命题规律与预测	14
第三章 申论考试复习备考及应考策略	21
第一节 申论考试复习备考的要点	21
第二节 申论考试的临场解题和获取高分技巧	24

第二篇 申论命题形式解读

第一章 阅读给定材料	28
第一节 认识申论考试的给定材料	28
第二节 给定材料与申论要求的关系	34
第三节 阅读给定材料的基本方法	37
第四节 阅读给定材料的技巧运用和注意事项	40
第五节 培养阅读材料的能力	42
第二章 概括材料	44
第一节 认识概括材料	44
第二节 概括材料类试题的应试策略与注意事项	48
第三节 真题精选与技巧点拨	52
第三章 理解分析	60
第一节 理解分析类试题的命题形式与经典答案	60
第二节 作答理解分析类试题	64

第三节	理解分析试题的应试方法	65
第四节	真题精选与技巧点拨	66
第四章	提出对策	72
第一节	提出对策概述	72
第二节	提出对策类试题的命题形式与经典答案	74
第三节	提出对策的思考方向与应试方法	77
第四节	申论考试中常用提出对策角度	80
第五节	真题精选与技巧点拨	83
第五章	写作论证	96
第一节	写作论证的基本形式	96
第二节	论证问题写作指导	98
第三节	写作论证的应试策略	106
第四节	同步专项训练与技巧点拨	108
第六章	贯彻执行	119
第一节	贯彻执行类试题题型解读	119
第二节	贯彻执行类试题题型的备考点拨	120
第三节	贯彻执行类试题题型的应试策略	123
第四节	实例讲解与同步专项训练	125

第三篇 常见申论文体写作

第一章	公文型文体	137
第一节	报 告	137
第二节	通 知	144
第三节	请 示	146
第二章	事务型文体	148
第一节	答 复	148
第二节	总 结	150
第三节	汇 报	153

第四篇 经典真题精选与解读

2010年9月公务员录用考试省级联考《申论》试题	
(山西、河南、辽宁、福建、重庆、海南、青海、宁夏、内蒙古、陕西、西藏)	155
参考答案与例文	159
2010年4月公务员录用考试省级联考《申论》试题	
(辽宁、重庆、陕西、云南、江苏、湖南、广西、海南、宁夏、内蒙古)	161
参考答案与例文	166

2010 年 4 月公务员录用考试省级联考《申论》试题	
(山东、天津)	168
参考答案与例文	173
2010 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
省级以上(含副省级)综合管理类职位	175
参考答案与例文	179
2010 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	182
参考答案与例文	186
2010 年上海市公务员录用考试《申论》试题	188
参考答案与例文	193
2010 年广东省公务员录用考试《申论》试题	196
参考答案与例文	201

第五篇 省级公务员录用考试最新专家命题预测试卷

最新专家命题预测试卷(一)(统筹城乡协调发展)	203
参考答案与例文	209
最新专家命题预测试卷(二)(科学规范执法)	211
参考答案与例文	216
最新专家命题预测试卷(三)(家电下乡补“三农”)	218
参考答案与例文	224
最新专家命题预测试卷(四)(新医改 社区卫生服务)	226
参考答案与例文	231

第六篇 时政热点

第一章 申论热点聚焦	233
第一节 十七届五中全会聚焦	233
第二节 让人人病有所医	235
第三节 文化体制改革	237
第四节 上海世博会	240
第二章 时事政治考点资料精粹	244
国内时事部分	244
国际时事部分	256

绪 论

一、公务员省级联考的定义

公务员省级联考,是指2010年4月25日全国13个省(市、自治区)共同举行的、统一考试时间、统一由国家公务员主管部门命题的首度公务员“联合考试”。据专家分析,此次“联考”,13个省、市、区(云南、江苏、湖南、海南、山东、内蒙古、重庆、辽宁、广西、宁夏、陕西、天津、西藏)无论是招录人数还是参加考试人数,都已经达到甚至是超过了2010年国家公务员考试的规模。

二、公务员省级联考的历史渊源

公务员联考是近两年才出现的一种地方联考,其历史渊源如下。

(一)2009年4月26日7省(市、自治区)联考

此次联考有湖北、天津、四川、广东、湖南、陕西、西藏参加,其中仅有湖北、陕西、天津3个省市公务员招考笔试试题相同。

(二)2009年9月13日6省(市、自治区)联考

此次联考有福建、海南、辽宁、重庆、内蒙古、河北参加,其中内蒙古、福建、辽宁、重庆和海南5省(市、自治区)公务员招考笔试试题相同。

(三)2010年4月25日13省(市、自治区)联考

此次联考有云南、江苏、湖南、海南、山东、内蒙古、重庆、辽宁、广西、宁夏、陕西、天津、西藏13个省(市、自治区)参加,除西藏考题尚不明确以外,其他12省(市、自治区)《申论》试题主题相同,作答要求不尽相同;《行政职业能力测验》除江苏为独立命题,其余11省(市、自治区)试题相同,只是模块顺序略有差别。

(四)2010年9月18日12省(市、自治区)联考

此次联考有山西、河南、辽宁、福建、重庆、海南、青海、宁夏、内蒙古、陕西、西藏、北京12省(市、自治区)参加,除北京单独命题以外,其他11省(市、自治区)《申论》试题相同,《行政职业能力测验》题目是完全相同的,只是在题目顺序上有所不同。

三、公务员省级联考的发展趋势

据权威消息称,随后几年中,省级公务员录用考试省级联考模式将会继续扩大规模,除个别特殊省份外,力争在最短时间内将省级公务员录用考试改革成为“全国统一命题、统一组织、统一管理”的“公开、公平、公正”的录用考试形式。并且,在命题方面,省级联考试题也将本着“靠向于国考,但又区别于国考”的命题思想进行逐步改进。

第一篇 全面认识申论及申论考试

第一章 申论基本问题

第一节 申论概述

一、申论的概念

“申论”一词,来源于孔子所说的“申而论之”。从字面来理解,“申”为引申、申述,“论”为议论、论证,“申论”则指针对特定话题提出自己的观点,并展开论述,也就是对给定的事件、材料、问题、现象、事理等进行分析和说明。申论要求在准确把握一定客观事实的基础上,做出必要的说明和引申,然后发表中肯见解,提出方略,进行论证。总体上来说,申论主要是对考生归纳概括、综合分析和解决问题的能力以及文字表达能力等方面进行的综合测查。公务员招考的针对性很强,一般都是先有相关职位和职责要求,然后进行统一的公开招考,要求考生必须具备处理所报考职位日常工作的能力,申论考试实际上是对所报部门和职位的公务员日常工作流程的一次实战演练。近年来,国家和地方公务员考试中都将申论作为必考科目。

二、申论考试的性质

申论考试,是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。作为公务员,对社会生活的方方面面都应当有所认识和有所思考,并且应当具备较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。因此,申论考试所提供的一般都是社会性较强的背景材料,让考生去进行分析和论述,从而测查考生处理公务员日常事务的潜能。

申论考试,要求考生具有比较丰富的常识,但不会对某种专业知识特别倾斜。由于考生来自各个行业,所学专业各不相同,所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性、非专业性。申论考试的试题,对学哪个专业的考生都是公平的。

申论考试所给的材料,虽然涉及面很广,但具有很强的针对性、合理性。也就是说,问题的解决方案一般是具有可行性的。申论考试不会引导考生漫无边际地遐想,不管问题多么复杂,涉及面多广,人们的见解多么莫衷一是,都是能够解决的。这样的命题思路,是由公务员录用考试性质决定的。

很多专家指出,考试所给资料的字里行间都体现出考官的考查意图,很多考生就是因为没有仔细阅读、深入领会,才导致理解不到位而失了分。

三、申论考试的特点

(一)给定材料的广泛性与非专业性

申论考试的目的在于考查考生发现问题、阐述问题以及解决问题的综合能力,本质上属于一种基本素



质测试。所以这部分所给定的材料多为人们熟知的、反映社会生活中热点问题的背景材料,可选择的范围比较广,一般不会向某种专业性知识特别倾斜,以保证每个考生都能有论而发,这也体现了申论考试的公平性。在近几年的中央国家机关及地方公务员申论考试的命题实践中,有些试题看似涉及某一专业领域,但考生作答质量的高低与其是否掌握该领域的专业知识并无必然的联系,如以下试题。

2010 年中央国家机关公务员申论考试省级以上(含副省级)类试卷第(三)题

假设你是沿海某省省政府工作人员,请结合给定材料,草拟一份《关于将半岛蓝色经济区纳入国家发展战备的报告》的内容要点。

要求:(1)内容全面,有针对性;

(2)条理清楚,表达简明,不超过 400 字。

2010 年中央国家机关公务员申论考试市(地)以下类试卷第(二)题

针对 W 市在进一步建设“宜居城市”过程中存在的具体问题,参考给定材料,提出解决这些问题的具体建议。

要求:(1)准确全面,切实可行;

(2)条理清楚,表达简明,不超过 300 字。

2010 年上半年北京市各级机关考试录用公务员申论试题第(三)题

依据给定材料,谈谈发展经济、保护环境、保障健康三者的内在关系。(20 分)

要求:分析合理,条理清楚,语言准确,字数不超过 300 字。

这些题目要求乍一看,似乎都与某个专业有关,但是在答题过程中就会发现,考查的并不是考生的专业知识。

(二)试题选材的针对性与时政性

申论考试试题材料的选取针对性很强。一般而言,命题者会选取一些现实社会中的热点性问题、重大事件的相关材料汇集在一起,要求考生就这些社会现实热点问题提出自己的看法并提出解决该问题的方法与途径。

最近几年中央国家机关公务员录用考试申论试题选材如下。

2010 年的选材:海洋保护与开发问题。

2009 年的选材:中共十七届三中全会中提及的粮食安全与经济发展战略问题。

2008 年的选材:水电资源开发与生态环境保护问题。

2007 年的选材:农地征用与持续土地利用管理及土地资源保护问题。

地方公务员录用考试申论试题选材如下。

2010 年 9 月 12 省(市、自治区)联考申论试卷的选材是:山西煤炭资源整合问题。

2010 年 4 月 13 省(市、自治区)联考申论试卷的选材是:水资源和水价问题。

2010 年浙江省各级机关录用公务员考试申论试卷的选材是:环境污染和应对气候变化问题。

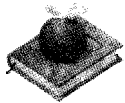
2010 年广东省公务员录用考试申论试卷的选材是:农民工权益保障和用工短缺问题。

2009 年海南公务员录用考试申论试卷的选材是:打击网络色情问题。

这些选材都具有很强的针对性,大都针对当年的时事热点,并要求考生针对这些热点提出相应的观点和对策。

对于时政性,当然离不开新闻等媒介。换句话说,申论试题的选材与新闻有密切的关系。比如 2008 年中央国家机关公务员申论试卷中的“材料 5”,就可以与一则相关新闻做比较:

怒江峡谷全长 316 公里,以其 2800 米至 3800 米的相对高差,被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布,江河瀑布奇丽壮观,处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物 130 多科,900 余属,3000 多种。其中,竹类 10 属 50 种,花卉 250 多种。光杜鹃花就有 90 多种,兰花 150 多种;药用植物近 1200 种;动物 505 种,被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三



江并流”核心区域,是亚欧和印支两大板块的结合部,地质结构复杂,峡谷两岸山体、断层以及岩石的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛,构成丰富多彩的地质构造景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民,传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡塘会、沙滩埋情人、“上刀山,下火海”、无伴奏多声部合唱;怒族的桃花节、仙女节、密期节;独龙族的纹面女;普米族的吾昔节、火塘文化;此外,还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化,以及怒江特色的过江工具——溜索,等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创品牌、八年建支柱”的旅游业发展目标,旅游经济持续增长。1997年至2006年10年间,怒江州旅游业收入年均增长率达27.9%,国内旅游者年均增长率达18.6%,海外旅游者年均增长率达73.13%,旅游业保持了较好的增长势头,已成为怒江州新的经济增长点。

相关新闻:

怒江是我国西南的一条国际河流,河谷与山麓的海拔相差3000米,其干流中下游河段现已达至缅甸边界,全长742千米,天然落差1578米,是我国重要的水电资源之一,怒江流域还有“天然的动物王国”、“植物基因库”之称,仅国家重点保护的一级动植物就有40多种。

(三)测试标准具有先进性和国际性

申论测试一开始就借鉴了一些发达国家的经验,不仅注重对考生能力素质的考查,同时也注重对考生将要从事行政机关工作和岗位职责所需要的能力素质的考查。在科目设置、考试形式上是按照国际标准设计的,而在内容上体现了中国特色,具体体现在申论考试的材料多选取和人们日常生活相关的重大热点问题,是对我国在社会主义建设过程中出现的人们普遍关注的问题的反映。有时候材料的选取并不一定是最热门的事件,但主题的归属都是很明确的——体现中国特色。

西方一些实行公务员制度历史较长的国家的公务员考试是分类分等、定时定期进行的,人员的选拔录用与职位紧密结合,采用不同的试卷,以满足不同岗位、不同职位对人员的不同需求。我国目前正逐步在公共科目试卷中体现中央国家机关和垂直管理系统在选拔人才上的不同要求,逐步做到分类分等、定时定期考试。

(四)测试具有前瞻性

申论测试注重考查考生综合运用所掌握的知识解决实际问题的能力。整个社会在不断地发展变化,社会发展中出现的问题也是不断变化的,申论作为一种能力测查考试,它的命题也会与这种发展趋势相适应,同时作为一种理论指导,还会体现出一定的前瞻性。

(五)测试形式新颖并兼具灵活性与多样性

2007年以前的申论考试形式中,其答卷一般由概括性问题、对策性问题和议论文写作三道题目构成。2007年申论考试形式发生了变化,从整体数量上来看,其题目数量明显增多,由以前的3道题目增至为5道题目。并且在考查形式上更加细化,把报考行政执法类、市(地)以下综合类职位的考生和报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生所要作答的题目分列出来,从而使这种新颖的测试形式更具有针对性、灵活性和多样性。2008年、2009年的申论考试延续了这一发展趋势,并且加强了对实际操作能力及问题辨析能力的考查。

(六)测试目的的明确性与测试答案的不确定性

申论考试考查的目的明确,针对性很强,即主要考查考生阅读、分析、概括、解决问题的能力。

申论考试作为一项主观性很强的素质测试,没有也不可能有一个确切、固定、唯一的标准答案。从资料背景来看,都是有关当前政治、经济、法律、教育等社会问题的,有的已定论,有的尚未定论,这就允许考生从各个角度、各个层面去考虑问题。思辨角度的不同必然导致答案的不同。

以对策部分为例,这部分是要提出解决问题的办法,这个办法要具有针对性和可行性。但是针对性和可行性是相对的,在不同地区以及发展中的不同阶段,解决问题的办法就不可能一样,更何况有的目前还



没有一个确切的、合理的方案,因此哪一种更为合理,针对性与可行性更强,要对若干方案比较论证后才能确定。又比如论证部分,抓住什么问题、从什么角度论证、采取什么方法与结构,要适合自己的特长,因而也决不会有一个具体唯一的标准。因此论证(作文)部分的评定,也只能是综合的、全面的、等级式的,不可能有确切的、唯一的标准。

正因为申论测试没有确定的答案,这就给了考生充分发挥的空间,考生完全可以充分地展示各自不同的能力和水平,同时也有利于选拔者挑选到满意的人才。

四、申论考试的目的

申论考试的最终目的,是从公务员实际工作需要出发,并以此为依据为国家选拔合格的人才。因此,申论考试重点考查考生的阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题能力、文字表达能力等。申论考试的目的,主要表现在以下两个方面。

1. 为中央国家机关及地方选拔合适的工作人员

申论考试是公务员考试录用方式在制度和实践上的一次改进和完善,也是国家人事行政改革在关键环节上的一次大胆探索与创新。

2. 使公务员考试更接近机关工作实际

申论考试所选取的都是社会热点问题,这也是政府需要面对的现实问题。这在大前提上就决定了申论考试就在行政管理范围内。

申论考试不仅要求考生具有普通人才具备的写作能力,更重要的是要有实际行政管理的各种能力,这些能力最终是借助写作来证明的。

申论考试给考生设置了角色或虚拟身份,要求考生按照政府的实际做法、实际要求和运作程序来解决问题。

第二节 申论考试的试卷结构与评分标准

一、申论考试的试卷结构

申论考试的试卷结构比较规范,总体上分为三大部分:第一部分是注意事项,即说明答卷的要求、时间,提出指导性建议;第二部分是申论写作的背景资料;第三部分是提出申论的作答要求,要求考生在弄清背景资料的基础上完成题目。

(一) 注意事项

以 2010 年中央国家机关公务员录用考试省级以上(含副省级)综合管理类职位的申论真题注意事项为例。

1. 本试卷包括给定材料和作答要求两部分。总时间为 150 分钟,建议阅读材料时间为 40 分钟,作答时间为 110 分钟。总分 100 分。
2. 本试卷仅限报考省级以上(含副省级)综合管理类职位的考生作答。
3. 监考人员宣布开始时,你才可以开始答题。
4. 请在答题卡指定的位置填写自己的姓名、报考部门,填涂准考证号。
5. 考生应在答题卡指定的位置作答,未在指定位置作答的,不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!



(二)给定材料

给定材料的长度有逐年上升的趋势。这些材料通常涉及某一个或几个特定的社会问题或社会现象,它们以案例、故事、访谈或者新闻稿等形式出现,在整体上并不具有时间的先后性、结构的递进性以及思维的内在逻辑性,但是它们都是为了反映一个社会热点。考生要通过阅读这些材料,理解材料所反映的内容,全面分析问题所涉及的各个方面,把握材料主旨和精神,在此基础上形成自己的观点和见解,并把它用文字的形式准确流畅地表达出来。

(三)作答要求

要求考生在弄清给定材料的基础上完成若干题目。通常情况下,“作答要求”主要涉及以下三个方面:

- (1)对给定材料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合;
- (2)对主要问题提出见解,提出对策,提出具有可行性的解决方案;
- (3)对见解、方案的论证。

这三方面的要求,在试卷中,通常都是通过三个题目来体现的。但题目数量允许有灵活性,可以是四个题,也可以是两个题。题目的样式也不会一成不变,有的要求概述事件,有的要求概括主要问题,还有的是要求考生能在不同层面上对解决什么问题或怎样解决问题提出不同要求。2008年申论考试除了概括材料之外,还列出了某职能部门准备对反对怒江水电开发的意见给予答复的基本内容,要求指出这样的答复存在哪些明显问题,这样的题目属于理解分析类试题。这种题目的设置更注重对考生分析问题和解决问题能力的考查。

二、申论考试的评分标准

(1)一般情况下,如果以20分为满分,概括材料主要内容或主要问题的评分标准大体如下。

要 求	量分幅度			
	满分	好	中等	差
概括要点,准确全面	13	13~9	9~6	6~0
叙述言简意赅,概括性强,有条理	4	4~3	2	2~0
文面整洁,句子顺畅,标点准确, 字迹工整,无错别字	2	根据要求,酌情给分		
字数为150字左右	1	超字或少字10%以上,酌情扣分		

这类题考生只要回答出其中的要点,就可以得分。

(2)一般情况下,申论考试提出对策的分值在35分左右,其中主要的量分标准大致如下。

要 求	量分幅度			
	满分	好	中等	差
观点明确,内容具体,有针对性	12	12~8	7~4	4~0
方法措施适宜,有可行性	12	12~8	7~4	4~0
叙述逻辑性强,有条理性	4	4	3	3~0
结构完整,有层次性	4	4	3	3~0
文面整洁,句子顺畅,标点准确,词汇 丰富,字迹端正,无错别字	2	根据要求,酌情给分		
根据要求,酌情给分,字数为350字左右	1	酌情给分		



这类题目也有要点与加分、减分的标准。

(3) 申论的论证部分占了申论考试的主要分值, 所以对于此部分的评分标准要全面把握。

要 求	量分幅度			
	满分	好	中等	差
标题: 立意深刻, 集中凝练, 简洁明了	3	3~2	2~1	1~0
观点: 鲜明, 具体, 新颖, 深刻	5	5~4	4~2	2~0
论据: 翔实, 典型, 有针对性, 说服力强	8	8~6	6~3	3~0
论证: 论证深刻, 逻辑性强	16	16~12	12~6	6~0
结构: 严谨, 层次清晰	6	6~4	4~2	2~0
语句: 句子通畅, 词汇丰富	3	3~2	2~1	1~0
文面: 整洁, 字迹端正, 无错别字, 标点准确	2	根据要求, 酌情给分		
字数为 1200 字左右	2	酌情给分		

三、申论考试的能力测查要点

从申论考试的试卷结构上来看, 申论主要考查考生的阅读理解、综合分析、概括能力以及解决实际问题的能力, 它考查的这些能力是一名准政府公务员要想成为政府公务人员必须具备的能力。从政府的角度看问题、想事情, 所提出的观点、建议必须具有现实的可行性, 必须符合党和国家的利益。通过这一科目的设置, 在一定程度上可以为政府机关甄选出高素质、有才能的行政管理人才。

(一) 阅读理解能力测评

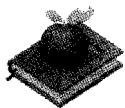
申论考试阅读的资料不是完整的文章, 而是一些略加整理的资料。因此, 申论考试的阅读理解, 在很大程度上是对一些不够准确、不够清晰的“半成品”资料的加工。这种加工, 主要是对各种资料的阅读分析, 即在阅读理解的过程中, 需要考生不断地把具体资料上升到理性高度来认识。所谓阅读理解能力, 一般是指分析事物及概括问题的敏捷性和准确程度。阅读理解能力强, 就是善于把握事物的本质, 而不是简单地就事论事。一般来说, 真正理解了给定背景资料的内容, 真正理解出题者对给定的资料而非其他内容的用意, 就会比较容易理清思路, 从而确切地把握申论作答要求。

(二) 分析概括能力测评

在正确理解给定材料的基础上, 运用概念、判断、推理、分析、综合等逻辑思维的方法进行分门别类地筛选、加工, 理出逻辑思路, 提炼资料所反映的主题思想。申论考试对综合分析、概括能力的要求主要体现在两个方面: 一是应弄清资料反映的是什么性质的问题; 二是对复杂问题进行综合分析, 分清主要问题和次要问题, 有关联的问题和无关联的问题, 可解决的问题和不可解决的问题。分析概括能力是公务员日常工作中所必须具备的。

(三) 提出问题与对策能力测评

申论考试的背景资料中, 往往存在很多问题或现象, 针对存在的问题, 提出行之有效的措施、办法和方案或对某一特定现象进行提问, 是公务人员在实际工作中经常遇到的一项工作。因此, 在准公务员入选中, 融入了这样一种能力测评形式。这是因为公务员在管理活动中总会遇到各种各样的问题, 而许多问题是没有现成的解决方法的, 必须由管理人员针对随机出现的现实问题, 及时快捷地给出解决问题的合理化方案或最优方案。



(四)语言表达能力测评

语言表达能力是阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题能力的综合表现,是借助于语言文字将考生的思想、意见和看法等表达出来的能力,没有语言表达能力,即使前面三种能力再强,也无法让阅卷者或你的领导了解和知晓。良好的语言表达能力能使考生把自己的思维过程再现出来,做到逻辑清晰、层次分明、结构严谨、语言准确,深入浅出地说明问题,切实中肯地提出解决问题的方法。这种能力贯穿于整个申论考试的答卷中。

第二章 申论考试命题思路与趋势分析

第一节 2010 年公务员录用考试省级联考申论部分解读

一、2010 年公务员录用考试省级联考申论部分的变化特点

从 2010 年 4 月 25 日全国 13 个省、市、自治区(云南、江苏、湖南、海南、山东、内蒙古、重庆、辽宁、广西、宁夏、陕西、天津、西藏)公务员考试首次实行“联考”,再到 2010 年 9 月 18 日山西、河南、辽宁、福建、重庆等多省公务员联考落下帷幕,2010 年公务员录用考试省级联考画上了一个圆满的句号。这两次公务员联考的考试时间统一,考试题目均由国家公务员主管部门统一命题。综观 2010 年公务员录用考试省级联考申论部分的变化特点,既体现了申论的一贯特点,又有一定的创新,下面分而述之。

(一)2010 年 4 月十三省(市、自治区)联考申论部分变化特点

1. 设置两套试卷,主题一致,给定材料相似

2010 年 4 月 25 日公务员录用考试省级联考设置了两套试卷,其中山东、天津为一套,辽宁、重庆、陕西、云南、江苏、湖南、广西、海南、宁夏、内蒙古为一套(西藏考试情况不明)。两套试卷主题一致,都是水资源和水价问题;给定材料相似,前一套试卷“给定材料 3”和后一套试卷“给定材料 5”的内容相同,其他的给定材料也是相似的。综观我国的水资源及其利用现状可知,我国是一个水资源总量不足、人均占有量很低的国家,由于水资源利用过程中存在各种问题,因此水资源供需矛盾突出。近几年来,为了更好地满足社会公共利益的需要,落实国家积极稳妥推进资源环境价格改革的总体要求,实现水资源的可持续利用,我国加大了在全社会市政公用事业建设方面的投入力度,拟通过合理调整水价,建立有效的资源节约和环境保护的水价形成机制,实现水资源的可持续利用。这一举措对提高全社会节水意识、合理配置水资源具有非常重要的意义。

2. 两套试卷作答要求完全不同,能力考察侧重点各异

通过对两套试卷的综合分析,可知此次公务员录用考试省级联考更注重对考生知识点、逻辑思维以及创新意识的考查,因而更加科学和规范化,具体如下。

山东、天津的申论试卷要求考生能够通过给定材料所反映出的水资源和水价问题的现状抓住市政公用事业建设的主题,并思考政府应该如何协调经济发展与市政建设的关系。因此侧重于考查考生的综合分析能力,难度较大。

辽宁、重庆、陕西、云南、江苏、湖南、广西、海南、宁夏、内蒙古的申论试卷要求考生通过分析给定材料,概括市政公用事业建设的内容、问题、重要性以及国家关于水资源价格改革的总体要求,提出实现水资源可持续利用的对策。因此侧重于考查考生的归纳概括能力和解决问题能力,难度较小。

3. 紧贴国考大纲,秉承国考风格,借鉴国考出题模式

在公务员录用考试中,考试大纲具有举足轻重的作用,它是考生了解考试内容、题型及试题排列次序的重要依据。此次公务员录用省级联考中,除内蒙古、宁夏、山东、西藏无考试大纲外,其余各省的考试大纲均紧贴 2010 年国考大纲,其测查要求及测查的各项能力表述均与国考大纲部分相同或完全相同。另外,本次联考还借鉴了国考成熟的命题技术来命制试题,在问题设置上秉承了中央国家机关公务员录用考试一贯的风格和思路,体现了近几年地方公务员录用考试的思路 and 方向,并在题目类型上与国考保持