



劳动保障政策类

农村社会保障政策问答系列丛书

被征地农民就业 与社会保障政策问答

主 编 赵 曼
副主编 杨运忠



中国人事出版社



中国劳动社会保障出版社



劳动保障政策类

农村社会保障政策问答系列丛书

被征地农民就业 与社会保障政策问答

主 编 赵 曼

副主编 杨运忠



中国人事出版社



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

被征地农民就业与社会保障政策问答/赵曼主编. —北京: 中国人事出版社, 中国劳动社会保障出版社, 2010
ISBN 978-7-80189-901-9

I. ①被… II. ①赵… III. ①农民-劳动就业-中国-问答
②农民-社会保障-福利政策-中国-问答 IV. ①D669.24-44
②F323.89-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 177800 号

中国人事出版社 **出版发行**
中国劳动社会保障出版社

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销
787 毫米×1092 毫米 32 开本 5.25 印张 106 千字

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

定价: 13.00 元

读者服务部电话: 010-84643933/64929211/64921644

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.renshipublish.com>
<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

前 言

党的十六大以来，中央多次强调要更多地关注农村，关心农民，支持农业，把农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》确定了2020年之前农村改革的若干重大任务，其中之一是统筹城乡基础设施建设和公共服务，全面提高财政保障农村公共事业水平，逐步建立城乡统一的公共服务制度，打破城乡二元体制。实现这项任务的关键措施就是：建立与城市社会保障制度有效衔接的农村社会保障体系，“使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”。

目前，我国本着“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的原则，逐步建设覆盖全体农民的农村社会保障体系。新型农村合作医疗实现了基本覆盖全国农村居民，新型农村社会养老保险也在扩大试点范围，将在2020年实现全覆盖，各地也陆续出台了被征地农民的社会保障等系列政策，农民工参加城镇职工社会保险已经不是问题，并可以转移接续，还可以和新农保、新农合相衔接。

“养儿难防老，养老靠农保”，“年轻人农保，夕阳无限好”，走进农村，随处都可以看到这样的标语。社会保障不仅实现了广大农民的老有所养、病有所医，同时也改变了几千年来农村“养儿防老”的思想观念，从而改变了农民的生活习惯、生产方式，乃至农村社会结构，有助于推动

建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

为了帮助广大农民朋友掌握各项社会保障政策、了解社会保障基本知识，提高参保的积极性、主动性，我们邀请了社会保障实务工作者、专业研究人员，编写了这套农村社会保障政策问答系列丛书。本系列丛书结合最新农村劳动和社会保障政策，介绍农民朋友最关心的劳动和社会保障法律政策问题，内容涵盖新农保、新农合及被征地农民社会保障等。同时，考虑到社会保障在本质上就是社会成员为免于困顿的社会互助，并没有否认个人生活自理和自助，广大农民积极参与社会生产生活，主动学习相关法律政策知识，正确处理婚姻家庭关系，用法律维护自身的经济社会权利，维持作为社会成员的体面尊严，避免被“甩出社会结构之外”，这是农村社会保障可持续的必然要求，也是社会保障的应有之义。基于这样的考虑，本系列丛书还涉及了农村婚姻家庭、未成年子女教育、土地承包和生产经营方面的内容。

本系列丛书采用问答的形式，语言通俗易懂，对于法律政策的解读深入浅出、准确到位，又避免了“法言法语”的艰深枯燥。本系列丛书可供各地农家书屋选用配备，作为广大农民朋友了解相关政策法律的简明知识读本，也是广大农村基层干部依法开展工作、宣传政策的好帮手。

目 录

一、征地基础知识	(1)
1. 什么是征收土地?	(1)
2. 哪些单位可以征地?	(1)
3. 在什么情况下可以征收土地?	(2)
4. 我国为何要实行严格的土地管理制度?	(2)
5. 我国征地补偿的基本原则是什么?	(2)
6. 征地补偿标准确定的依据是什么?	(3)
7. 地方国土资源部门依法报批征地之前应做 哪些准备工作?	(4)
8. 什么是基准地价?	(4)
9. 什么是征地补偿费?	(5)
10. 征地补偿标准是否会建立动态调整机制? ...	(5)
11. 征地补偿安置协议包括哪些内容?	(6)
12. 征地补偿费包括哪些费用?	(6)
13. 土地补偿费的使用原则是什么?	(7)
14. 征地为什么要实行统一的年产值标准 和区片综合地价?	(7)
15. 征地补偿费应该如何管理?	(7)
16. 征地批准事项是否需要公示?	(7)
17. 土地征用的公告应当包括哪些内容?	(8)
18. 征用土地公告发布的办法是什么?	(8)
19. 什么是征地补偿款预存制度?	(8)

20. 为什么要建立征地补偿款预存制度? (8)
21. 国家在严格保护基本农田方面的措施有哪些? (9)
22. 征收未利用土地和农民集体所有的非农业建设用地的是否支付安置补助费? (9)
23. 征地补偿是否可以实行非货币补偿? (10)
24. 在校大学生和现役军人是否享受被征地补偿款分配权? (10)
25. 户口未迁出的出嫁女是否享有土地补偿款分配权? (10)
26. 被征地农民对征地状况提出异议的如何处理? (11)
27. 被征地农民个人的征地补偿费以什么方式发放? (11)
28. 住房拆迁应如何补偿? (11)

二、被征地农民就业培训和社会保障政策基础

- 知识 (12)
1. 什么是被征地农民? (12)
2. 什么是被征地农民社会保障制度? (12)
3. 什么是被征地农民就业培训制度? (12)
4. 为什么要建立被征地农民就业培训和社会保障制度? (12)
5. 我国实施被征地农民就业培训和社会保障制度有哪些有利条件? (13)
6. 目前针对被征地农民社会保障的重要文件有哪些? (14)
7. 我国被征地农民目前面临的突出问题是

什么?	(14)
8. 被征地农民就业和社会保障工作的基本思路	
是什么?	(16)
9. 被征地农民就业和社会保障工作的实施原则	
是什么?	(17)
10. 被征地农民社会保障制度建立的意义是	
什么?	(18)
11. 为什么要实行补偿和社会保障相融合的被征	
地保障制度?	(18)
12. 解决被征地农民社会保障问题的关键是	
什么?	(19)
13. 征地过程中被征地农民可以享受哪些	
权益?	(20)
14. 我国被征地农民的补偿权和社会保障权的历	
史变迁状况如何?	(20)
15. 被征地农民是否一定要参加被征地农民社会	
保障?	(22)
16. “失去大部分土地”中“大部分”的标准	
如何确定?	(22)
17. 被征地农民的就业培训和社会保障资金如何	
筹集和管理?	(23)
18. 政府承担的被征地农民就业培训和社会保障	
资金如何拨付?	(24)
19. 被征地农民主要有哪些安置途径?	(24)
20. 在征地过程中, 如何确保被征地农民的	
知情权?	(25)
21. 被征地农民生产和生活应该如何保障? ...	(26)

22. 征地安置的时间应该如何界定? (26)
23. 农村集体经济组织上报转非农业户口人员
是否有时间限制? (27)
24. 《关于深化改革严格土地管理的决定》在
安置办法上有哪些创新? (27)
25. 被征地农民养老保险经办机构的工作要求
是什么? (28)
26. 通过什么政策解决被征地农民社会保障
问题? (28)
27. 被征地农民的社会保障号码如何确定? ... (31)
28. 如何确保被征地农民就业培训和社会保障
工作的顺利实施? (31)
29. 被征地人员农转非后, 其剩余土地应如何
处理? (32)
30. 征收土地 80% 以上, 剩余土地能够保障
其基本生活的如何参保? (32)
31. 被征地农民养老保险参保单位和参保人
是否需要建立档案? (33)
32. 被征地农民经济组织基本资料的变更如何
办理? (33)
33. 被征地农民基本养老保险业务的管理办法
是什么? (33)
34. 有关部门和政府在被征地农民就业培训和社
会保障工作的实施中应注意哪些问题? ... (33)
35. 实施被征地农民工作中的“五要”是指
什么? (34)
36. 被征地农民就业和养老保障(险)相关的

制度建设有哪些？	(34)
三、被征地农民社会保障政策的适用对象	(36)
1. 被征地农民社会保障政策的适用对象是 什么？	(36)
2. 被征地农民按年龄分段的划分方法是 什么？	(36)
3. 被征地劳动力是否可以选择不参加被征地养 老保障（险）？	(37)
4. 被征地农民养老保障（险）的保障标准是否 一样？	(37)
5. 在册农业人口包括哪些人员？	(38)
6. 婚出人员户口未迁出的是否属于在册农业 人员？	(38)
7. 超生子女是否可以享受被征地农民社会 保障？	(38)
8. 购买小城镇户口的人员是否属于被征地农民 社保政策适用对象？	(38)
9. 户口在集体经济组织，已领取养老保险金的 人员是否属于政策适用对象？	(39)
10. 城市规划区内外的被征地人员保障方式是否 有区别？	(39)
11. 哪些被征地人员不被包括在被征地农民社会 保障政策的范围内？	(39)
12. 农村集体经济组织成员数据库包括哪些 人员？	(39)
13. 大中型水利、电力工程建设征地中的被征地 农民是否纳入被征地农民保障？	(40)

14. 乡村公路、水利等公共基础设施征地中的被征地农民是否纳入被征地农民保障? (40)
15. 在校大学生和现役军人是否属于被征地社会保障的适用对象范围? (40)
16. 在征地时, 16 周岁以下的人群怎么处理? ... (41)
17. 被征地人员年龄计算应该以什么时间为截止日? (41)
18. 被征地农民社会保障参保人员年龄有误时如何处理? (41)
19. 被征地农民社会保障参保人员个人资料的变更如何处理? (41)
20. 被征地农民养老保障(险)津贴领取人员是否需要年审? (42)
21. 被征地农民的保障人数如何确定? (42)
22. 集体经济组织在计算农转非人数时是否有年龄结构的限制? (42)
- 四、被征地农民社会保障业务办理 (43)**
 1. 被征地农民的不同群体如何划分? (43)
 2. 被征地农民社会保障不同对象的保障办法是什么? (43)
 3. 被征地劳动力是指哪些人员? (44)
 4. 被征地养老人员是指哪些人员? (44)
 5. 被征地人员完全丧失劳动能力的如何参保? (44)
 6. 被征地养老人员和被征地劳动力参加被征地保障时有无区别? (44)
 7. 被征地农民社会保障政策适用对象的确定程

- 序是什么? (45)
8. 被征地农民社会保障政策适用对象确定的公示时间有无限制? (45)
9. 集体经济组织土地被全部征用, 其成员应该如何参保? (46)
10. 被征收土地包括耕地和非耕地时的农转非人数应该如何确定? (46)
11. 土地被征收后, 农户人均剩余土地不足标准时如何农转非? (46)
12. 住房因征地被拆除的人员应如何参保? ... (47)
13. 被征地农民申报参加被征地农民社会保障需要准备哪些资料? (47)
14. 被征地农民参保手续的办理流程是什么? ... (47)
15. 被征地农民超过参保时间限制, 是否可以提出参保申请? (50)
16. 被征地农民应纳入养老补助范围的可否申请参加养老保险? (50)
17. 被征地农民养老保险的参保人员中断养老保险津贴缴费的如何处理? (50)
18. 被征地村集体或个人欠缴的, 个人账户如何记账? (51)
19. 被征地农民参加养老保险后入学、服兵役的养老关系如何处理? (51)
20. 人力资源和社会保障部门及社会保险经办机构稽查哪些项目? (51)
21. 被征地农民老年生活困难补助待遇的申领程序是什么? (51)

22. 街道人力资源和社会保障所对申领老年生活困难补助待遇的如何初审? (52)
 23. 《被征地农民社会保障(险)手册》的核发程序是什么? (52)
 24. 《被征地农民社会保障(险)手册》的作用是什么? (53)
 25. 《被征地农民社会保障(险)手册》遗失的是否可以补办? (53)
 26. 《被征地农民社会保障(险)手册》的办理时间是否有限制? (53)
 27. 符合参保条件不愿意参保人员的养老保险费应该如何处理? (54)
 28. 被征地农民养老保险的退保办理程序是什么? (56)
 29. 被征地农民养老保险参保人员办理退保手续时提供哪些证明文件? (57)
 30. 被征地农民养老保险津贴用款计划的办理流程是怎样的? (57)
 31. 被征地农民被中止养老保险待遇的如何办理待遇恢复手续? (57)
 32. 参保人员办理终止养老保障(险)关系时需提交哪些材料? (57)
 33. 代办人办理终止养老保障(险)关系时需另外提交哪些材料? (58)
- 五、被征地农民养老保险的缴费与资金管理** (59)
1. 被征地农民社会保障资金的缴费主体是什么? (59)

2. 被征地农民社会保障资金的筹集来源是什么? (59)
3. 被征地农民养老保险费的分担比例是什么? (59)
4. 被征地农民养老保险费的缴费方式是什么? (60)
5. 被征地农民养老保险需要变更缴费标准的如何办理? (60)
6. 被征地农民养老保险的缴费周期如何确定? (60)
7. 被征地养老人员和被征地劳动力保障费的缴费方式有无区别? (61)
8. 被征地农民达到男 60 周岁、女 55 周岁以上的缴费办法是什么? (61)
9. 被征地养老保险费用分期缴纳有什么条件限制? (61)
10. 集体经济组织承担的养老保险费用可否分期缴纳? (62)
11. 政府承担的养老保险费用可否分期缴纳? ... (62)
12. 被征地农民选择一次性缴费的, 政府配套资金如何到位? (62)
13. 被征地农民选择参加老年养老补助的个人是否缴费? (62)
14. 被征地农民在出现两次及以上征地情况时如何缴费? (62)
15. 被征地农民养老保险费的缴费标准是什么? (63)

16. 被征地劳动力的养老保障（险）费的缴费基数是多少？（63）
17. 被征地劳动力养老保险费的缴费费率是多少？（65）
18. 被征地劳动力养老保险费的缴费年限如何确定？（65）
19. 被征地劳动力养老保险费的补缴年限如何计算？（65）
20. 被征地劳动力养老保障（险）费缴费的计算方法是什么？（67）
21. 被征地养老人员的缴费基数是多少？（67）
22. 被征地养老人员的缴费年限是多少？（68）
23. 75 周岁及以上被征地养老人员的缴费标准是多少？（68）
24. 被征地人员参加被征地养老补助的如何缴费？（68）
25. 残疾人等特殊人群如何缴纳养老保险费？ ...（70）
26. 持有民政部门低保证的低保户如何缴费？ ...（70）
27. 被征地农民养老保险费个人的缴纳方式是什么？（70）
28. 征地安置补助费不足缴纳被征地农民养老保险费的如何处理？（70）
29. 划拨用地的征地安置补助费不足缴纳被征地农民养老保险费的如何处理？（70）
30. 土地出让纯收益不足缴纳被征地农民养老费的如何处理？（71）
31. 被征地农民养老保险费个人补缴的流程是

- 什么? (71)
32. 被征地农民养老保险费政府的缴费流程是
什么? (71)
33. 被征地农民养老保险费集体的缴费流程是
什么? (72)
34. 被征地农民经济组织在缴费过程中没有按
规定时间缴费的如何处理? (73)
35. 被征地农民养老保险基金的管理部门有
哪些? (73)
36. 被征地养老基金如何管理? (74)
37. 被征地农民养老基金财政专户和支出户的
设立办法是什么? (75)
38. 被征地农民养老基金财政专户的作用是
什么? (75)
39. 被征地养老人员是否建立个人账户? (75)
40. 被征地养老保障(险)个人账户资金包括
哪些部分? (76)
41. 被征地农民个人账户记载哪些信息? (76)
42. 被征地农民社会保障个人账户如何计息? ... (76)
43. 被征地养老保障(险)个人账户信息如何
查询? (76)
44. 被征地农民养老保障(险)费征收当年的
利息如何计算? (77)
45. 被征地农民社会保障资金的利息如何
处理? (77)
46. 如何对被征地农民社会保障落实情况进行
管理审查? (77)

47. 被征地农民养老保险基金的使用范围是什么? (79)
48. 被征地农民基本养老保险基金支出账户的作用是什么? (79)
49. 被征地农民养老保障(险)费可否以货币形式以外的其他形式抵缴? (79)
50. 被征地农民社会保障资金及保值增值情况如何监督? (79)
51. 被征地农民养老保险参保人的监督范围有哪些? (80)
52. 被征地农民达到退休年龄后如何管理和
服务? (80)
53. 为什么要设立被征地农民养老保险的
风险金(统筹准备金)? (80)
54. 被征地农民养老保险的风险金的设立要考虑
哪些因素? (81)
55. 被征地农民养老保险风险金的来源及设立
标准是什么? (81)
56. 被征地农民养老保险风险金的设立办法是
什么? (81)
57. 被征地农民养老保险风险金的设立原则是
什么? (81)
58. 被征地农民养老保险的风险金用于哪些
方面? (82)
59. 被征地农民养老保险的风险金如何管理? ... (82)
60. 被征地农民养老保险风险金启用的条件是
什么? (82)