

“ 十 一 五 ” 国 家 重 点 图 书 出 版 规 划



中国共产党领导的 多党合作和政治协商制度

全国人大常委会办公厅研究室组织编写

张 吴 马 培 编著

（青少年普及读本）



中国民主法制出版社

“ 十 一 五 ” 国 家 重 点 图 书 出 版 规 划

中国共产党领导的 多党合作和政治协商制度

全国人大常委会办公厅研究室组织编写

张 吴 马 培 编著

（青少年普及读本）



中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度/张吴、马培编著.

—北京: 中国民主法制出版社, 2009.2

(中国特色社会主义政治制度丛书)

ISBN 978-7-80219-341-3

I. 中... II. 张...马... III. ①多党合作制—研究—中国②中国人民政治
会议—研究 IV. D613 D627

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第019851号

中国特色社会主义政治制度丛书·青少年读本
全国人大常委会办公厅研究室组织编写

书名 / 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

ZHONGGUOGONGCHANDANGLINGDAOEDUODANGHEZUO
HEZHENGZHIXIESHANGZHIDU

作者 / 张吴 马培 编著

出版·发行 / 中国民主法制出版社

地址 / 北京市丰台区右安门外玉林里7号 (100069)

电话 / 010-63292534 63057714 (发行部) 63053367 (总编室)

传真 / 010-63292534

Http: //www.rendabook.com.cn

E-mail: MZFZ@263.net

经销 / 新华书店

开本 / 16 开 787 毫米×960 毫米

印张 / 8.25 字数 / 65千字

版本 / 2009 年7月第1版 2009年7月第1次印刷

印刷 / 中原出版传媒投资控股集团北京汇林印务有限公司

书号 / ISBN 978-7-80219-341-3

定价 / 15.00 元

出版声明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

序

青少年是祖国的未来、民族的希望，是中国特色社会主义事业的建设者和继承者。因此，我们党和政府历来对青少年寄予厚望，也十分重视青少年的健康成长。我们都很熟悉 50 多年前毛泽东对青年人的著名演讲：“世界是我们的，也是你们的，但归根结底是你们的。你们青年人朝气蓬勃，正在兴旺时期，好像早晨八九点钟的太阳，希望寄托在你们身上。世界是属于你们的。中国的前途是属于你们的。”刘少奇、周恩来、邓小平、江泽民、胡锦涛等老一辈无产阶级革命家及党和国家重要领导同志对青少年的责任、成长和培养也有诸多的论述，党和政府也为此采取了一系列的引导、鼓励和保障措施。

青少年要承担起祖国未来、民族希望的历史责任和神圣使命，不辜负党、国家、人民的期望，就要掌握与时俱进的丰富知识，要具有发现问题、分析问题、解决问题的实践能力，更需要深怀推动祖国繁荣、民族复兴的爱国激情。因此，新中国成立以来，党和政府根据国家经济发展状况，采取多种措施为青少年学习知识、提高实践能力提供各种保障的同时，一直把青少年的爱国教育作为国民爱国主义教育的最重要工作。如，1994 年 8 月《中共中央关于印发〈爱国主义教育实施纲要〉的通知》和 2009 年 4 月中共中央办公厅转发的《中央宣传部关于围绕庆祝新中国成立 60 周年深入开展群众性爱国主义教育实践活动的意见》都明确提出，爱国主义教育的重点是广大青少年。

爱国是人们对祖国和中华民族的一种发自内心的深厚使命感、责任感、自豪感和热爱之情。这种情感，部分是我们中华民族的子孙儿女天生所具有的，更多的是需要后天的引导和培养。培养树立国人爱国之情的方式和途径很多，其中一个重要的方面是要了解和认识祖国历史的源远流长、祖国文化的博大精深、祖国热土地大物博……更重要的是要了解和认识祖国所施行制度的优越性及这种优越制度所带来的巨大成就，进而促使中华儿女不仅热爱 5000 多年的文明历史、热爱 960 万平方公里的壮丽河山，也热爱中国特色的社会主义制度。这正是我们出版《中国特色社会主义政治制度丛书》的初衷和愿望。

《中国特色社会主义政治制度丛书》最初策划于 2006 年初，并于当年被列入“十一五”国家重点图书出版规划。按照当时的设想，我们希望与教育部基础教育司、团中央权益部共同组织编写，并与相关人士进行了商榷，丛书编写宗旨是为全国广大青少年提供简单明了的介绍我国政治制度的国情教育教材。当时计划分两批出版 8 本图书，第一批是介绍我国的基本政治制度，即《中国人民代表大会制度》、《中国共产党领导的多党合作和政治协商制度》、《中国民族区域自治制度》和《中国基层群众自治制度》。第二批是介绍我国重要的政治制度，即《中国选举制度》、《中国行政管理制度》、《中国司法制度》和《中国国防制度》。由于各种原因，《丛书》的出版工作一直耽搁。也许是时间的巧合，借中共中央宣传部围绕庆祝新中国成立 60 周年开展群众性爱国主义教育活动的契机，我们推出了第一批图书，也算我们对新中国成立 60 周年纪念活动的一点贡献吧！

郭林茂

2009 年 6 月 9 日

（中国民主法制出版社总编辑）

引言

>>>>

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

政党制度是国家政治体制的重要组成部分，在国家政治和社会生活中发挥着至关重要的作用。一个国家实行什么样的政治制度和政党制度，不是以人的主观意志为转移，而是由该国的政治经济状况、民族文化传统和特定社会历史条件等共同作用的结果。各国政党制度的不同体现了人类文明发展的多样性。

中国实行的政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度（以下简称“多党合作制度”）。它既不同于西方国家的两党制或多党制，也有别于一些国家实行的一党制。这一制度在中国长期革命、建设、改革实践中形成和发展起来，是适合中国国情的一项基本政治制度，是具有中国特色的社会主义政党制度，是我国政治制度的一个特点和优点。《中华人民共和国宪法》明确规定：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。

我国多党合作制度中包括中国共产党与八个民主党派及无党派人士。八个民主党派分别是中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟。无党派人士在民主革

命时期和新中国成立初期，主要指参加过民主革命运动、没有加入任何党派的社会贤达；在改革开放新时期，主要指没有参加任何党派、对社会有积极贡献和一定影响的人士，主体是知识分子。中国人民政治协商会议（以下简称“人民政协”）是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。在我国多党合作制度中，中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，共同致力于建设中国特色社会主义，形成了“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”的政治格局。

多党合作制度在我国政治和社会生活中显示出独特的政治优势和强大的生命力，发挥了不可替代的重大作用。坚持和完善这一制度，符合全国各族人民的根本利益，体现了社会主义民主政治的本质要求。

目 录 >>>

序 / 郭林茂

引言：

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 I

>>> 壹 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国人民的历史选择 1

(一) 近代中国政党的风起云涌 2

(二) 我国建立政党制度的首次尝试 7

(三) 我国政党制度发展的曲折 9

(四) 确立符合中国国情的政党制度 12

>>> 贰 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 60 年的发展历程 23

(一) 社会主义条件下进一步确立 24

(二) 新的历史时期的恢复和发展 37

(三) 国内外局势复杂变化中坚持和完善 43

(四) 新世纪新阶段的制度化、规范化、程序化 50

>>> 叁 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度 63

- (一) 基本定位 64
- (二) 显著特征 69
- (三) 基本功能 72
- (四) 基本方针 75
- (五) 根本任务 79
- (六) 政治准则 88
- (七) 主要内容 90
- (八) 重要机构 97
- (九) 衡量我国政党制度的标准 100

>>> 肆 中国民主党派的基本概况 105

- (一) 中国国民党革命委员会 109
- (二) 中国民主同盟 111
- (三) 中国民主建国会 114
- (四) 中国民主促进会 115
- (五) 中国农工民主党 117
- (六) 中国致公党 119
- (七) 九三学社 121
- (八) 台湾民主自治同盟 122

>>> 结束语 124



**中国共产党领导的多党
合作和政治协商制度是
中国人民的历史选择>>>**

中国作为具有悠久历史和灿烂文化的世界文明古国，为人类文明和社会进步作出了重要贡献。在长达2000多年的封建社会中，出现过文景之治、贞观之治和康乾盛世，到公元1000年时，经济社会发展和科技水平仍在世界独领风骚。此后，国势渐衰，进入近代社会，竟到了任人宰割的地步。1840鸦片战争后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会。为救国图存，实现民族独立和人民解放，无数仁人志士开始向西方国家寻找真理，翻译和介绍了大量西方资产阶级政治学说，其中包括政党政治理论，也组建了一些旨在反对封建专制统治、摆脱帝国主义奴役的政治团体。1905年，孙中山创立同盟会，标志中国第一个具有近代意义的资产阶级政党的诞生。由此，揭开了我国政党历史的第一页，并在辛亥革命后开始了建立政党制度的艰难曲折的探索和实践。

（一）近代中国政党的风起云涌

中国的政党并非自古就有。清代及其以前出现的“朋党”、“会党”等组织，如唐代的牛党、李党，宋代的朋党，明代的东林党等，与我们所说的近代意义上的政党迥然不同。近代中国的政党是在外力的强烈刺激下，

先进的中国人在探索救国救民道路的过程中产生的。

1840 年的鸦片战争震醒了沉睡中的中国人，一些有识之士开始了“师夷之长技”。洋务运动的开展，使得中国民族资本主义得以萌芽并发展起来。与民族资本主义经济的产生和发展相联系，中国资产阶级逐步产生，并于 19 世纪末 20 世纪初成为政治上独立的阶级。它一部分是由大官僚、大地主、大买办、大商人转化而来，另一部分是由手工业工场主和中小商人演变而来。此外，由于兴办新学堂以及往资本主义国家派遣留学生，还产生了一个新的知识分子群体。他们的世界观、政治主张及文化思想倾向都反映了民族资产阶级的愿望，是民族资产阶级、上层小资产阶级的知识分子阶层。民族资产阶级在经济领域中日益显著的地位和作用，使其本能地产生了政治要求，期望建立符合其阶级利益、保护资本主义发展的政权。这就决定了他们成为近代中国新崛起的政治势力——资产阶级政党的阶级基础。

同时，资产阶级民主思想和政党观念在中国的传播，冲破了“万世一系”的封建君主专制思想的樊篱，促进了近代中国民族民主意识的觉醒。19 世纪 70—80 年代，一批洋务派的下层官吏及一些带有资产阶级色彩的思想家，如薛福成、郑观应、王韬等，开始向中国

近代中国最早的政治团体是19世纪90年代出现的

人介绍西方议会制度和政党及政党制度观念。90年代，资产阶级上层代表康有为、梁启超、谭嗣同、唐才常等，比较全面地宣传了西方的政党和议会政治的理论及经验。这些为近代中国政党的组建提供了思想武器。

近代中国最早的政治团体是在19世纪90年代出现的。当时，由于清政府尚未解除党禁令，同时昔日“朋党”在官场中的丑恶行径所造成的影响尚未在人们头脑中消除，因此资产阶级上层代表人物组建的政治团体，不称政党而称“学会”。这期间出现的“强学会”、“南学会”、“保国会”等大小几十个团体，就是这类组织。它们政治上主张“开议院”、“立议员”，提供平等，伸张民权，鲜明地表达了资产阶级的政治要求。同时，在组织上制定了章程，有了领导骨干和较稳定的组织形式，具有了近代政党的某些色彩。

中国革命的先行者孙中山，在领导推翻中国最后一个封建王朝——清政府的革命斗争中，率先进行了一系列组党活动。1894年11月，他领导的兴中会在美国檀香山成立，成为中国近代第一个资产阶级革命团体。1905年8月，兴中会联合华兴会、光复会、科学补习所等革命团体，在日本东京召开了中国同盟会成立大会。中国同盟会是中国第一个有明确政治纲领、有系统组织

1905年8月20日，孙中山在日本东京创立同盟会，标志中国第一个具有近代意义的资产阶级政党的诞生

机构、有领导核心和固定成员的、全国统一的资产阶级革命团体，因此也是中国第一个具有近代意义的政党。1905年11月，孙中山在《〈民报〉发刊词》中首次把同盟会的政治纲领概括为民族、民权、民生“三大主义”。其后，又把“三大主义”称为“三民主义”，成为革命党人的旗帜。

同盟会成立后，多次组织推翻清政府的武装起义，取得了辛亥革命的胜利。1912年1月1日，以孙中山为临时大总统的中华民国临时政府在南京宣告成立。中华民国结束了延绵2000多年的封建帝制，在中国国土上树起了民主共和的旗帜，在比较更完全的意义上开始了反对帝国主义和封建势力，为建立一个独立的民主主义的社会而斗争的革命。由于资产阶级、小资产阶级领导者具有自己难以克服的弱点，中国下层人民群众的革命力量得不到正确坚强的领导，辛亥革命失败了。中国进入了从旧民主主义革命到新民主主义革命的新阶段。

民主革命阶段，是反帝反封建革命任务异常艰巨、形势异常复杂、斗争异常激烈的时期，也是政党大量组建、剧烈分化组合、活动异常频繁、作用得以发挥的时期。其间出现过五次组党高潮：一是民国初创时期，受党禁放开、共和政体确立、仿行议会民主等多种因素的影响，

早在民主革命时期，在反帝封建的共同政治要求基础上，中国共产党就与各民主党派建立了合作关系

中国近代政党主要有三种类型：
一是中国共产党；
二是中国国民党；
三是中国各民主党派

政党群起如春草怒生，曾一度建立了 300 多个政党或政团。二是新文化运动的开展、十月革命的胜利、马克思主义在中国的传播，中国工人运动的开展，促成了中国共产党等一些党派的建立，国民党也在此阶段由中华革命党改组而成。三是大革命失败后，由于对国民党和共产党的前途感到悲观，从而建立起若干第三势力的政治组织，如邓演达建立的第三党。四是受日本军国主义侵略的刺激，进步人士组建了一些党派，中国民主政团同盟（中国民主同盟的前身）就是其中之一。五是抗战胜利前后，为推动和平建国，新成立了一些党派，我国现有的八个民主党派多数是在此阶段建立的。

中国近代政党的建立、发展和演变，在政治舞台上主要形成了三种类型的政党：一是代表工人阶级和广大劳动人民利益的中国共产党；二是代表大地主大资产阶级利益的中国国民党，三是主要反映民族资产阶级和上层小资产阶级利益的中国各民主党派。这三类政党的产生、演变和相互关系，成为探索建立符合中国国情的政党制度的基本力量和内在根据。

（二）我国建立政党制度的首次尝试

辛亥革命胜利以后，中华民国临时政府颁布了具有资产阶级共和国宪法性质的《临时约法》，全面照搬西方多党竞争的议会政治，并允许结社组党，一时间出现了中国历史上前所未有的政党林立的局面。经过不断分化组合，在中国政治舞台上形成了三股主要的政治势力：一是以国民党为首的资产阶级革命派政党；二是立宪派政党，以民主党为代表；三是袁世凯的御用党及亲袁的政党，以共和党为代表。这几大政党的形成，为实行多党竞争准备了基本条件。

1912年12月至1913年2月，经过两个月的激烈角逐，国民党在国会选举中获得大胜。正当国民党陶醉于胜利之时，窃取了辛亥革命胜利果实的袁世凯却挥起了屠刀，敲响了资产阶级议会政党政治的丧钟。在当上正式大总统后，袁世凯派人刺杀了宋教仁，宣布国民党为“乱党”，下令剥夺国民党籍议员的资格，使国会因议员人数不足法定人数无法开会，名存而实亡。其后，又宣布解散国会，迫使内阁解体，以总统制和一院制取代责任内阁制和两院制，最后公然大搞帝制复辟，从而使西方多党竞争制度在中国方兴未艾便中途夭折。

民国初年仿效西方搞多党制，相对封建专制而言，

是一个历史性进步，也是在中国建立政党政治的一个尝试。它最终失败的原因：一是中国有 2000 多年的封建统治历史，封建专制的政治势力非常强大，封建思想文化根深蒂固，实行西方多党制缺乏社会基础。二是我国资本主义发展刚刚起步，在帝国主义和封建主义夹缝中成长起来的中国民族资产阶级及其政党，具有天生的软弱性和妥协性，缺乏深厚的阶级基础和群众基础。三是面对异常强大的反动势力，革命的、民主的阶级与各种政治力量只有联合起来，才能完成艰巨的革命任务。而竞争性政党制度却加剧了各政党间的互相厮杀和彼此争斗，在客观上削弱了民主力量，结果被袁世凯所操纵和利用。因此，建立多党制这条看似合乎时代潮流的“阳光大道”，由于不符合中国的实际情况，注定了其必然走向失败的命运。正如孙中山先生痛定思痛后指出的：“中国几千年以来社会上的民情风土习惯，和欧美的大不相同。中国的社会既然是和欧美的不同，所以管理社会的政治自然也是和欧美不同，不能完全仿效欧美。”
