

健康与城市

城市现代化的新思维

主编◎江捍平

中国社会科学出版社

健康与城市

城市现代化的新思维

主 编 江捍平
副主编 张 丹 罗乐宣
杨国安 刘 堃

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

健康与城市：城市现代化的新思维/江捍平主编. —北京：中国社会科学出版社，2010.9

ISBN 978-7-5004-9009-8

I. ①健… II. ①江… III. ①城市—现代化—研究—中国
IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 147259 号

责任编辑 罗 莉
责任校对 刘 娟
封面设计 唐智平
技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 9 月第 1 版 印 次 2010 年 9 月第 1 次印刷

开 本 787×1092 1/16

印 张 34.5 插 页 2

字 数 750 千字

定 价 70.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

主编简介



江捍平 1957年8月出生，广东大埔人，医学博士学位。曾担任过衡阳市中心医院院长、深圳市南山人民医院院长、深圳市南山区政府计生办主任、深圳市政府计生办副主任、深圳市卫生局副局长、局长等职，现任中共深圳市委卫生工委书记、深圳市卫生和人口计划生育委员会党组书记、主任。长期从事外科临床、医院管理、卫生事业管理、健康政策、人口计划生育的实践与研究工作，组织和参与卫生事业与社会发展、卫生体制改革、区域卫生规划、健康政策、健康服务、健康管理、健康教育与健康促进等课题研究，发表相关专业论文50余篇，主编和参与编写多部卫生管理、健康教育与健康促进等方面的专著和丛书。

编委会名单

主 编 江捍平

副主编 张 丹 罗乐宣

杨国安 刘 堃

编 委 (以姓氏笔画为序)

王家骥 广州医学院公共卫生与全科医学学院

方小衡 广东药学院公共卫生学院

刘 堃 深圳市卫生监督所

申景进 深圳市第六人民医院

庄润森 深圳市健康教育研究所

江捍平 深圳市卫生和人口计划生育委员会

朱春燕 广州医学院公共卫生与全科医学学院

朱敏贞 深圳市健康教育研究所

苏胜华 广东省健康教育研究所

张 丹 深圳市卫生和人口计划生育委员会

陈 虹 深圳市社区健康服务办公室

陈向一 深圳市第六人民医院

陈 沛 清华大学人文社会科学学院

陈绍华 深圳市委宣传部

陆 江 深圳市卫生和人口计划生育委员会

邹宇华 广东药学院公共卫生学院

罗乐宣 深圳市卫生和人口计划生育委员会

杨立勋 深圳市社会科学院社会发展研究所

杨国安 深圳市健康教育研究所

唐智平 深圳市卫生监督所

夏 云 广东药学院公共卫生学院

黄敬亨 复旦大学公共卫生学院

曾正宏 深圳市人民政府法制办公室

前 言

21 世纪是城市现代化的世纪。城市现代化促进了社会繁荣，推动了社会发展，同时也给人类健康带来了严峻的挑战。为此，世界卫生组织（WHO）早在 20 世纪 80 年代就提出了“健康城市”的理念，认为城市不应该仅仅是片面追求经济增长效率的经济实体，而且更应该是能够改善人类健康的理想环境，城市应被看作是一个有生命、能呼吸、能生长和不断变化的有机体。因此，健康城市应该是由健康的人群、健康的环境和健康的社会有机结合发展的一个整体。健康城市应当让健康理念渗透到城市的政治、经济、文化、管理等各个方面，成为城市现代化发展的新推力。

自 WHO 提出健康城市行动战略以来，欧洲、加拿大、美国、日本、新加坡、新西兰和澳大利亚等地区和国家先后响应，建设健康城市逐渐成为世界各大城市的国际性活动。据不完全统计，目前全世界约有 3000 多个城市（地区）加入到健康城市行动之中。

我国的健康城市行动在 WHO 的推动下，卫生部从 1994 年 8 月就开始进行健康城市项目的研究和试点工作。尤其是 2003 年防控“传染性非典型肺炎”以后，我国健康城市建设进入全面发展阶段，在卫生部的鼓励和倡导下，许多城市为了进一步改善城市环境、提高市民的健康素质和生活质量，纷纷开展健康城市行动。如苏州市和上海市较早开展了创建健康城市的行动，取得了明显成效；北京市在 2008 年 8 月借奥运之力，隆重启动了“健康北京人、健康北京城——全民健康促进 10 年行动”，提出用 10 年时间把北京建设成国际一流的健康城市的目标。

2007 年 10 月在上海举行的第五届 21 世纪中美医学论坛上，我

国卫生部部长陈竺作了《以人为本，依靠科技推动中国卫生事业发展》的主题报告，并介绍了“健康中国 2020 年”规划，提出“健康护小康，小康看健康”的策略。同年 12 月，卫生部和全国爱卫办把上海、大连、杭州、苏州、张家港、克拉玛依等 6 个城市作为第一批健康城市的试点。2010 年全国卫生工作会议把健康城市作为全国卫生改革的战略，卫生部陈竺部长在工作报告中提出要“深入开展爱国卫生运动和健康教育，在创建国家卫生城市（镇）的基础上，全面启动健康城市（区、镇、村）活动”。我国即将掀起健康城市建设的新浪潮。深圳作为全国改革开放的排头兵，在健康城市建设中一直在积极探索，在健康社区、健康促进学校、健康促进企业、健康家庭行动、健康促进医院等方面进行了诸多试点和研究，取得了一定的成效。以此为基础，我们把健康城市建设列为深圳市医疗卫生体制改革中的一项重要内容加以推进。

随着健康城市建设在我市的启动，我们在实践中感到，虽然学术界对健康城市建设的理论和实践进行了一定的研究，为健康城市的发展作了有益的探索。但作为城市建设的新坐标，健康城市理论研究还很不完善，没有形成完整的理论体系。有鉴于此，我们试图以理论为先导，结合我们的实践认识，组织市内外多方面的专家编写了此书。旨从四个视角创新性地研究健康城市的理论和实践问题：一是从健康的角度来研究城市现代化，从城市现代化的高度来研究健康城市，凸现城市现代化的健康思维；二是突破传统思维定势，从和谐社会的角度，把城市管理、城市经济、城市文化、城市生态等因素融入健康城市建设范畴，把健康观念融入城市社会经济发展的各个方面；三是从大部门制的行政体制改革的角度，突破部门壁垒，建立以“政府主导、卫生推动、部门协作、公众参与”的健康城市建设模式，从而使健康城市建设成为城市现代化的组成部分；四是从建立长效机制的角度，推动健康城市从任务式创建走向常态长效管理、从运动式创建走向城市常规性建设轨道，确保健康城市的可持续发展。因此，本书不仅是健康城市建设的工作指南，而且也为城市政府及其各部门研究城市建设、城市管理、城市文化、城市经济和城市发展等提供参考。

在本书的编写过程中，我要感谢各位编委。本书的编委有城市研究、社会发展、城市经济、卫生管理、公共卫生、城市文化、法制建设、健康传播、健康促进等方面的专家，有的在学术界具有较高的声誉。他们应约亲自撰稿，且对书稿多次反复修改，确保了本书的质量和学术水准。以下是本书各章的作者名录：

- 第一章 申景进 陈向一 唐智平
- 第二章 陆 江 罗乐宣 陈 虾
- 第三章 夏 云 方小衡 朱敏贞
- 第四章 朱敏贞
- 第五章 杨立勋 杨国安 陈 沛
- 第六章 江捍平 陈 沛
- 第七章 江捍平 陈绍华

第八章 朱春燕 王家骥

第九章 黄敬亨

第十章 苏胜华

第十一章 江捍平

第十二章 杨国安

第十三章 刘 堃 曾正宏 唐智平

第十四章 张 丹 杨国安 唐智平

第十五章 庄润森

第十六章 罗乐宣 苏胜华 陈 虾

第十七章 邹宇华 朱敏贞

在各章来稿后，杨国安、刘堃、朱敏贞、陈虾根据我的意见和出版社的建议进行了全面统稿并做了大量编务工作；杨立勋、陈沛参与了部分章节的审改工作。在此一并表示感谢。

由于我们的能力和水平有限，书中难免存在疏漏之处。敬请各位读者、专家、同行批评指正并不吝赐教。

主编：



2010年8月

目 录

前言	江捍平(1)
----	--------

第一篇 绪论

第一章 城市现代化的健康困扰	(3)
第一节 城市现代化的浪潮	(3)
第二节 生态环境	(10)
第三节 社会生活	(11)
第四节 心理卫生	(15)
第五节 食品安全	(19)
第六节 弱势群体	(21)
第七节 健康保障	(22)
第二章 城市现代化的健康选择	(26)
第一节 健康观与健康价值观	(26)
第二节 健康素质与健康素养	(34)
第三节 健康教育与健康促进	(38)
第四节 健康生活方式与城市现代化	(51)
第三章 城市现代化与健康城市	(61)
第一节 健康城市概念	(61)
第二节 健康城市的目标	(68)
第三节 健康城市是城市现代化的必要条件	(69)

第四节 健康城市的全球行动	(74)
第五节 中国健康城市的崛起	(89)

第二篇 健康城市与社会发展

第四章 健康城市与和谐社会	(99)
第一节 和谐社会与健康城市	(99)
第二节 健康城市在构建和谐社会中的地位与作用	(106)
第三节 和谐社会面临的主要健康问题与对策	(112)
第四节 健康城市的和谐原则	(125)
第五章 健康城市与城市管理	(129)
第一节 健康与现代城市管理	(129)
第二节 健康城市在城市管理中的地位和作用	(136)
第三节 城市管理中的健康脆弱性与对策	(142)
第四节 国外城市管理的健康思维	(153)
第六章 健康城市与城市经济	(160)
第一节 健康是城市经济发展的强大资源	(160)
第二节 健康城市建设与城市经济发展的相互作用	(168)
第三节 健康城市建设的健康经济学研究	(179)
第四节 健康城市建设的经济发展对策	(190)
第七章 健康城市与城市文化	(204)
第一节 城市文化的健康视角	(204)
第二节 健康城市与城市文化的相互作用	(210)
第三节 城市核心价值观引导健康城市建设	(219)
第四节 健康城市建设文化战略	(222)
第五节 城市文化遗产的保护	(237)
第八章 健康城市与城市生态	(239)
第一节 城市生态与人类发展	(239)
第二节 健康生态学模型下的第三次公共卫生革命	(258)
第三节 城市生态环境对居民健康的影响	(263)
第四节 城市生态环境对健康危害的预防与控制	(270)

第三篇 健康城市的策略

第九章 政府主导策略	(275)
第一节 政府主导的概念与作用.....	(275)
第二节 政府决策的健康思维.....	(279)
第三节 政府的健康城市策略.....	(281)
第四节 政府的责任与执行.....	(283)
第五节 卫生部门的推动作用.....	(288)
第十章 社会动员策略	(291)
第一节 健康城市与社会动员.....	(291)
第二节 社会动员的理论和方式.....	(299)
第三节 社会动员在健康城市建设中的实施.....	(306)
第十一章 社区行动策略	(315)
第一节 社区与城市社区.....	(315)
第二节 社区行动.....	(320)
第三节 社区行动在健康城市建设中的作用与实施.....	(333)
第十二章 公众参与策略	(342)
第一节 健康城市与公众参与.....	(342)
第二节 公众参与健康城市建设的体系构建.....	(348)
第三节 公众参与健康城市建设的组织和实施.....	(354)
第十三章 法制保障策略	(360)
第一节 健康城市建设的法制保障.....	(360)
第二节 健康城市建设中法制保障的时滞性.....	(370)
第三节 法制保障在健康城市建设中的有效实施.....	(375)
第十四章 健康传播策略	(383)
第一节 传播与传播学.....	(383)
第二节 健康传播.....	(391)
第三节 健康传播在健康城市建设中的作用与实施.....	(403)

第四篇 健康城市的实践

第十五章	健康城市建设的实施与管理	(419)
第一节	从健康城市创建到健康城市建设.....	(419)
第二节	健康城市规划.....	(423)
第三节	健康城市建设的行动计划.....	(436)
第四节	健康城市建设的管理.....	(449)
第十六章	健康城市的场所建设	(455)
第一节	场所与场所理论.....	(455)
第二节	健康场所与健康城市.....	(458)
第三节	健康家庭建设.....	(465)
第四节	健康社区建设.....	(471)
第五节	健康促进企业建设.....	(478)
第六节	健康促进学校建设.....	(486)
第七节	健康促进医院建设.....	(497)
第十七章	健康城市的评价	(507)
第一节	评价和健康城市评价.....	(507)
第二节	健康城市评价的类型.....	(509)
第三节	健康城市的评价指标.....	(515)
第四节	健康城市评价的过程.....	(528)
第五节	影响评价的主要因素.....	(537)

第一篇

绪论

第一章

城市现代化的健康困扰

第一节 城市现代化的浪潮

一 城市现代化的概念

21 世纪是城市世纪，也是人类进入以城市为主体的现代化发展的新阶段。人类的绝大多数要生活、工作在城市，城市如何建设成为人类的乐园，城市如何避免历史上出现过的衰落，一切需要人们去总结、去探索。特别是我国已进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化新的发展阶段，城市现代化问题备受关注。

1. 城市现代化的内涵

现代化是一个综合的、多层面的、动态的概念，是连续系列的社会演变过程，也是发展状态，包括社会经济技术和思想行为各个层面的同步变革与发展。现代化直接表现为由传统社会到现代社会的进步性历史变迁。现代化既是过程，又是人类追求的阶段性目标。

城市现代化是城市化的必然要求和发展的新阶段，是城市发展质量方面的提高过程。城市现代化是城市自身运动的高级阶段和城市存在的高级形式。城市现代化一般是指城市的经济、社会、文化及生活方式等由传统社会向现代社会发展的历史转变过程，它是一个全面发展的概念。

城市现代化是城市经济高效益化、城市社会文明化、城市环境优质化和城市管理科学化的综合反映，是城市物质文明和精神文明的集合。城市现代化的重要物质条件是在科学规划指导下的城市建设，具

体表现为在城市的生产、生活和社会活动以及工厂、住宅、道路、通信、生态环境、公用文化设施等各项建设中,广泛应用现代科学技术成果和体现现代社会生产力水平和精神文明水平,从而使城市经济、社会、生态和谐全面地运行与协调发展,最终为城市居民提供最佳的工作、学习、生活环境,促进城市居民健康生活和健康发展。

概括地说,城市现代化是指城市的多功能子系统按现代方式均衡、协调运行,使城市整体的发展和竞争力达到所处时代的先进水平。它是一个复杂的历史发展过程,是有阶段性的。它不仅由科学、技术和生产力发展水平等条件所决定,而且受地理、历史、文化、民族、社会、经济制度等因素的制约。城市现代化的发展,还表现为时空结构的变迁。并且是以人的相对独立活动为中心,以经济、社会与生态效益为目的,以科学技术发展为条件。城市现代化不是一个纯粹的自然过程,而是一个历史的变动过程^①。

2. 中国城市现代化的预期目标

新中国成立以来,特别是改革开放 30 年以来,中国城市现代化进程取得了长足发展。无论大、中、小城市经济水平均有很大提高,以现代技术设备装备的现代化大工业、科技教育、城市基础设施、配套的公用事业、生态环境建设等方面均有明显的发展和进步。但是,与世界先进的现代化城市相比,还有很大差距,实现城市现代化是一项长期艰巨的历史任务。

据预测,从现在起到 21 世纪上半叶,中国城市现代化发展大约要经历三个阶段:第一阶段,由 2001 年至 2020 年,是实现城市现代化的基础阶段和大有作为的重要战略发展时期。其中,2010 年,城市人均 GDP 达到 2500 美元左右,经济进入有序的平稳增长期,居民生活水平有明显提高,个别发达城市现代化进程加快;2020 年,在全面实现小康社会目标的基础上,城市人均 GDP 将会超过 5000 美元,城市居民社会文化和物质生活质量全面提高,少数发达城市可率先基本实现城市现代化。第二阶段,由 2021 年至 2030 年,多数城市基本实现城市现代化。城市人均 GDP 超过 1 万美元,人均收入、人均文化技术水平大幅度提高。第三阶段,由 2031 年至 2050 年,是中国城市达到发达国家城市水平的重要发展阶段。城市人均 GDP 达到 2 万美元以上,城市科学技术水平将全面达到或接近国际先进水平,居民生活水平达到当时发达国家的中上等水平。然而每个城市所处的发展阶段不是完全相同的,不能超越发展阶段,避免操之过急,要从实际情况出发,不能凭主观意愿行事。

21 世纪中叶,中国不仅将实现城市现代化,同时城市国际化也将有长足的进展,全国将建成若干个一流的现代化的国际大都市。城市现代化与国际化是城市发展的两个不同方面,有不同的衡量标准,但是两者又有不可分割的联系。城市现代化是城市国际化的基础。一座国际化城市必然是现代化城市,一座现代化城市必然会有许多国际化的因素。城市现代化与城市国际化有一些共同点,有许多兼容的因素,可以同步发展。而

^① 朱铁臻:《城市现代化发展的几个理论问题》,《中国经济时报》2002 年 12 月 21 日。

每一座现代化城市并不一定要成为,也不可能都成为国际化城市。

二 城市现代化浪潮的动因

城市现代化是人类历史进程中的重大变革,是城市发展道路及发展模式的历史性选择。尤其是人类进入21世纪,世界城市化进程仍然保持高速发展态势,所以很多人说,世界进入了一个城市化时代,21世纪的世界将是城市化的世界,城市化和城市现代化已成为世界各地城市发展的潮流。根据杨重光的研究,城市现代化浪潮的动因在于知识经济时代初见端倪、数字网络与信息技术的不断发展、社会进入“以人中心”的个性化发展阶段、后现代生活方式的崛起以及经济自由开放在全球经济一体化中不断强化等五个方面^①。所有这一切都对城市现代化产生巨大影响。

1. 知识经济时代初见端倪

在人类历史上已经经历了采集狩猎经济时代、农业经济时代、工业经济时代。

工业经济时代创造了前所未有的巨大财富,给人类作出了不可磨灭的贡献,但它有一个致命的弱点,即对物质资源的过分消耗和依赖,不可避免地产生能源危机和环境危机。所以,工业经济时代又可称物质经济时代。

所谓知识经济,亦称智能经济,是“以知识为基础的经济”的简称。按照国际经济合作与发展组织(OECD)的说法,知识经济是以现代科学技术为核心,建立在知识和信息的生产、传播、使用和消费之上的经济。在知识经济时代,知识不仅是一项生产要素,而且也是生产的支柱和主要产品,并成为经济发展的主导因素,是人们生活的重要需求^②。知识经济是与农业经济、工业经济相对应的一个概念。历史上,对应两个经济时代的更替,产生了两次城市革命,知识经济时代必然引起城市发展方式的变革。

2. 数字网络与信息技术的不断发展

物质、能量、信息,作为人类生存与发展的三大战略资源,各有其价值与功用。20世纪70年代以来出现的现代网络经济以信息革命为基础。信息革命的实质就是,任何组织和个人在任何地点和时间都可能传递或获取他所需要的任何形式的信息。现代网络经济的不断扩张,使得原来需要集中才能发展的科技、教育产业也出现了分散发展的可能。例如互联网的普及与发展,不仅使得白领工作人员在家庭办公成为可能,使学生在家里上学成为可能,而且网上银行、网上商务以及网上教学的发展,使得传统的城市商务中心区和大学城趋于分散而更加接近居民。实行分散化的布局,改变了城市之间功能和优势的格局,使城市在空间利用方面,取得了更大的适应性;在布局选择、规模构造,以及产业选择上拥有更大的灵活性。

^① 杨重光:《中国城市化与城市现代化》,《中国现代化理论研究高级研讨班报告Ⅱ》,2003年8月,第78—79页。

^② 杨国安:《论知识经济时代的健康教育发展策略》,《中国健康教育》2000年第16卷第7期,第437页。

3. 社会进入“以人中心”的个性化发展阶段

人类生活进入到了一个“以人中心”的个性化发展阶段，其标志是，人类的发展不仅能满足人的生理需要、安全需要、归属享受的需要、尊重的需要，以及自我实现的需要，而且还能满足人的个性的发展、兴趣的发展、志向的发展、创造能力的发展，以及理想、信念发展和实现的需要。满足人的个性化发展需要的实质就是满足人追求生活质量的需要。

4. 后现代生活方式的崛起

发达国家人口老龄化已成现实，一些发达国家老龄化时代也悄然到来。老年生活方式和老年文化，对整个社会都将产生巨大的影响。与此同时，知识经济时代，人类个体及家庭的工作时间虽然减少了，但可支配的财富和权利却迅速地增加了，休闲文化迅速崛起，休闲旅游业逐渐成为城市的支柱产业。

5. 经济自由开放在全球经济一体化中不断强化

经济开放和经济自由是市场经济得以实现的前提。国家和区域在经济上的自主和开放，成为不可抗拒的趋势；城市和企业都变成在世界范围内可以自由活动的经济主体。各国金融市场、服务市场互相对外开放，形成以特大城市为中心的金融中心，标志着经济自由开放已进入顶级发展阶段。同时意味着经济平面网络体系得到强化，各经济主体之间横向互动作用加强，反映出经济权力的分散化、竞争的多角化。

三 城市化与城市现代化

城市化是由农业为主的传统乡村社会向以工业和服务业为主的现代城市社会逐渐转变的历史过程。城市化是一个国家或地区的人口由农村向城市转移，农村地区逐步演变成城市地区，城市人口不断增长的过程；在此过程中，城市基础设施和公共服务设施不断提高，同时城市文化和城市价值观念成为主体，并不断向农村扩散。

城市化就是生产力进步所引起的人们生产方式、生活方式以及价值观念的转变的过程，有利于促进农村剩余劳动力的转移，实现国民经济的快速增长；提高人民的生活水平，改善人们的生活质量，促进人的技能和素质的提高，提高人类社会的整体发展水平，使人与人、人与自然的关系到和谐发展。

1. 没有城市化就不可能有城市现代化

城市化是工业化的产物，是一种普遍性的经济社会现象，也是世界现象。一个国家、一座城市，实现工业化、现代化的过程，也是逐步实现城市化的过程。没有城市化的工业化是畸形的、没有后劲的工业化；没有工业化和城市化也就不可能有现代化。工业化、城市化、现代化是三位一体的发展过程。加强对城市化理论与实践的研究，探索城市化发展规律，明确城市化与现代化的关系是个十分重要的问题。

中国长期存在二元经济结构的矛盾，存在严重的“三农”（农业、农村、农民）问题。“三农”问题，表面上看是落后的传统农业与现代农业的矛盾；从根本上讲，是农