



中国共产党政治智慧丛书

共和国领袖的决策艺术



“如果台湾回到祖国怀抱，将介石就有了贡献。他可以根据自己的愿望留在中国任何地方。”此语一出，记者们惊住了。片刻惊愕之后，一个记者急急问道：“中国政府会给将介石一个部长职务吗？”“部长太低了！”周恩来当即答道。“如果台

> 卷2



◎ 主编 卢瑞莲
张云英
刘高志

湖南人民出版社



K827
821
:2

中国共产党政治智慧丛书

共和国领袖的决策艺术

> 卷2



◎ 主编 卢瑞莲
张云英
刘高志

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

共和国领袖的决策艺术/卢瑞莲, 张云英, 刘高志主编. —2 版. —长沙: 湖南人民出版社, 2006. 1

ISBN 7-5438-1628-8

I. 共... II. ①卢... ②张... ③刘... III. 党和国家领导人—生平事迹—中国 IV. K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 154980 号

责任编辑:郑里

装帧设计:家仁工作室

共和国领袖的决策艺术

卢瑞莲 张云英 刘高志 主编

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市营盘东路 3 号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 北京怀柔红螺福利印刷厂印刷

2006 年 1 月第 2 版第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:27.5

字数:540000

ISBN 7-5438-1628-8/D·182

总定价:112.00 元(共四册)



共和国领袖的决策艺术

目 录

- 第二节 四千高级干部评头品足，应验了刘少奇当年所说：好在历史是人民写的……………（187）



10月，中共中央组织包括中央党政军各部门，各省、市、自治区，各大军区主要负责同志在内的4000名高级干部对决议草稿进行讨论。在中共党史上，由中央出面组织这么大规模的讨论会，在1962年中央召开有7000人参加的扩大的中央工作会议以后，可能是仅有的一次。决议的要害是如何评价毛泽东。读完最后改定的决议稿，邓小平满意地笑了：“相信这个决议能够经得住历史考验。”

第十一章 政治决策：牵住牛鼻子——中国党政体制改革的决策艺术

- 第一节 好的制度既可以使坏人不能做坏事，也可以避免好人好心做坏事，邓小平下决心从制度

目 录

ZHENGZHAI ZHIXUE CONGSHU



上解决问题…………… (197)



刘少奇试图用《中华人民共和国宪法》保护自己。他说：“我是中华人民共和国主席，你们怎样对待我个人，这无关紧要，但我要捍卫国家主席的尊严。我个人也是一个公民，为什么不让我讲话？宪法保障每一个公民的人身权利不受侵犯。破坏宪法的人是要受到法律的严厉制裁的！”可是在那无法无天的年代，宪法抵挡不了毛泽东发动的群众运动。

第二节 破除领导干部职务终身制，邓小平下决心从自己做起…………… (208)



1979年11月2日，复出才两年的邓小平在一次高级干部会议上说：“我自己就有这个想法，如果党允许我今天退休，我马上就退休。这是真话，不是假话。”1980年8月，邓小平会见意大利记者奥琳埃娜·法拉奇，当记者问到“你为什么想辞去副总理职务”时，他回答说：“不但我辞职，我们老一代的都不兼职了。”自十一届三中全会后邓小平成为中共第二代领导集体的核心，随着他在中国的实际权力和威望不断上升，他在权力舞台上的官职却不断退让。



共和国领袖的决策艺术

第十二章 政治决策：相逢一笑泯恩仇——一国两制，实现祖国统一大业的决策艺术

第一节 台湾与大陆的分离是共和国领袖们的一块心病，卧病不起的毛泽东念念不忘的仍是“那几个海岛”……………（215）



“蒋介石和他的集团是中国人。作为中国人，我们不愿看到中国人之间永久分裂。这是我们认为他们应该而且

会最后回到祖国来的原因，这也是我们为什么在尽一切力量来促成台湾和平解放的原因。现在，中国政府正在尽一切努力争取蒋介石。如果台湾回到祖国怀抱，蒋介石就有了贡献。他可以根据自己的愿望留在中国任何地方。”此语一出，记者们惊住了。片刻惊愕之后，一个记者急急问道：“中国政府会给蒋介石一个部长职务吗？”“部长太低了！”周恩来当即答道。

第二节 总设计师在设计解决台湾、香港问题的框架，终于有了“一国两制”的伟大构想……………（222）

目 录

ZHENGZH ZHILIU CONGSHU



9月16日，蒋经国在台北主持国民党中央常委会会议，研讨有关开放台湾民众赴大陆探亲事宜。会上，持不同意见的常委之间发生了激烈争论，蒋经国始终一言不发，他在权衡利弊得失，考虑究竟把筹码押在哪一边……他终于痛苦地接受了现实，在摇摆不定的政治天平上的一端放上了一个重要的筹码，作出了有限度地允许台湾同胞回大陆探亲这一历史性的抉择。台湾海峡与大陆38年亲情隔绝的历史结束了。

第三节 邓小平满怀信心地说：1997年7月1日，我要了结最后一桩心愿 …………… (228)



9月24日，邓小平会见撒切尔夫人，铁娘子面临的对手是毛泽东称为“钢铁公司”的邓大人。撒切尔夫人身着蓝底红点丝质西装套裙，脚蹬黑色高跟鞋，手挽黑色手袋，颈项上戴一串珍珠项链，显得雍容华贵，气质不凡。她见到中国的一号人物说：“我作为现任首相访华，看到你很高兴。”邓小平回答说：“是呀，英国的首相我认识好几个，但我认识的现在都下台了。欢迎你来呀！”双方寒暄过后，转入实质性会谈，记者们被请离了现场，会谈闭门进行。



共和国领袖的决策艺术

第十三章 经济决策：民以食为天，耕者有“其田——土地改革”的决策艺术

第一节 农民家庭出身的毛泽东深知：获得土地是中国贫苦农民祖祖辈辈的梦想…………… (235)



《井冈山土地法》作出了“没收一切土地归苏维埃政府所有”，土地分配的数量标准以人口平均分配为主体，亦可按劳动力为标准分配，不准买卖等9条办法。但没收一切土地而不是只没收地主的土地，这就把中农的土地也划在没收之列，等于连中农的命也革了，中农很不满意。此外，土地所有权属于政府，农民只有使用权，并且不允许买卖，中农、贫农都不高兴。

第二节 在西柏坡，刘少奇勇挑大梁主持制定《中国土地法大纲》…………… (241)



1947年，解放区2/3的地方已基本解决了土地问题，共有60万农民参军，6000万人支前。但还有1/3的解放区没有

目 录

ZHENGZHIZHUYI CONGSHU



进行土改，已土改的地方有些也不够彻底。为推动解放区土改运动的进一步发展，1947年7至9月，在刘少奇主持下，全国土地会议在河北平山县西柏坡村召开，制定了《中国土地法大纲》。

第三节 中国人民站起来了！中国农民终于成了土地的主人！……………（244）



1950年冬天，新解放区的土地改革全面展开。根据各个地区的具体情况和条件，土地改革分期分批进行。每

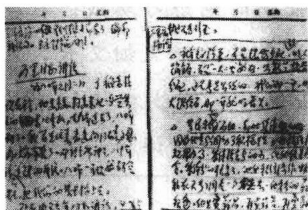
期各地都派出大批由干部、民主人士和高校师生组成的土改工作队，深入农村，访贫问苦，宣传政策，发动与地主阶级的面对面斗争，经过放手发动群众、划分阶级、没收和分配土地、复查总结这样四个步骤，让农民自己起来打倒地主并取得土地，在中国延续了几千年的封建制度的基础——地主阶级的土地所有制，终于彻底消灭了！

第十四章 经济决策：自力更生——冲破国民党经济封锁的决策艺术

第一节 毛泽东发问：“饿死？解散？还是自己动手？”……………（247）



共和国领袖的决策艺术



“我们到陕北来是干什么的呢？是干革命的。现在日本帝国主义、国民党顽固派要困死、饿死我们，怎么办？我看

有三个办法：第一是革命革不下去了，那就不革命了，大家解散回家。第二是不愿解散，又无办法，大家等着饿死。第三靠我们自己的两只手，自力更生，发展生产，大家共同克服困难。我们用哪个办法呢？”同志们都回答：“我们赞成第三种办法。”毛泽东笑了：“现在看来，也只有这个办法。这是我们的唯一出路。”

第二节 周恩来被赞为“纺线能手”，产品获一等奖

..... (251)



在“自己动手，丰衣足食”的口号鼓舞下，部队、机关、学校和广大劳动群众的生产搞得热火朝天，从中央和边

区领导人到勤务员和青年学生，全体动员上山种地，场面十分壮观。中共领袖毛泽东、周恩来、朱德、任弼时、陈云等带头投入到大生产活动中，亲自动手开荒、种菜、纺羊毛。在杨家岭，毛泽东在自己住的窑洞对面山沟里，开垦了一块长条形的耕地，种上了辣椒和西红柿，一有空，他就去浇水、

目 录

ZHENGZHIZHILU CONGSHU



施肥、拔草。周恩来、任弼时则练习纺线。在延安的纺线比赛大会上，周恩来的线又细又长，人们称他为“纺线能手”。任弼时纺的线在陕甘宁边区农工业生产成就展览会上展出，被评为一等线。

第三节 朱总司令亲自踏勘南泥湾，三五九旅官兵 “一把镢头一支枪，生产自给保卫党中央”

..... (253)



1941年3月后，王震率领的八路军一二〇师三五九旅分四批开进了南泥湾。部队在“一把镢头一支枪，生产自给保卫党中央”的口号下，1941年，粮食自给1个月，经费自给78%；1942年，达到粮食自给3个月，经费自给92%；1943年，做到了粮食和经费的全部自给；到1944年，三年共开荒26万多亩，达到了“耕一余一”，而且向边区政府缴纳公粮1万担。

第四节 共产党如果不会搞经济，就没有多大用处

..... (256)



1944年3月22日，毛泽东在边区宣传工作会议上谈及经济建设时说：“三年前大家的伙食不好，病人也很多，据说鲁艺上课有一半人打



共和国领袖的决策艺术

瞌睡。共产党如果不会搞经济，就没有多大用处。光破坏敌人，不搞建设，就不行。地基是经济，根本目的也是经济。”

第十五章 经济决策：构筑新中国经济的基本框架的决策艺术

第一节 进京“赶考”的毛泽东语重心长地说：我们一定要考好！不能学李自成……………（259）



1949年3月5日至13日，这个普通山村发生了一件历史性的大事，决定中国命运和前途的中共七届二中全会在这里召开。西柏坡村因此载入史册，扬名海内外。12天之后，中共中央于3月25日由西柏坡村迁至北平市。在奔向京都的路上，毛泽东风趣而语重心长地对他的同志们说：我们是进京赶考的啊。一定要考好！不能像李自成那样，进京的胜利马上成了失败的开始。

第二节 百废待兴，百业待举，新中国领袖们面临百孔千疮的烂摊子……………（262）

目 录

ZHENGZHIZHUI CONGSHU



1949年中国人均国民收入27美元，不足亚洲平均44美元的2/3，不足印度57美元的一半。解决生存问题已十分

迫切，恢复国民经济成了头等大事。中外一些反对派人士评论：“共产党马上得天下，不能马上治天下。”美国人就认为，中共解决不了几亿人的吃饭问题。国内资产阶级中不少人也认为：“共产党在军事上、政治上有一套，管好经济还是不行。”上海一个著名的资本家则明确说：“共产党军事一百分，政治八十分，经济打0分。”

第三节 刘少奇天津之行：资本家“剥削有功”

..... (264)



刘少奇说，现在没有剥削就会失业。目前工人的痛苦，不是资本主义剥削造成的，而是由于产业不发达造成的。因此，发展扩大

资本主义方式的范围，发展资本主义私人经济，在中国目前的条件下是进步的，这对人民对工人都是有利的。现在资本家只要努力办厂，恢复和发展生产，能够为国家生产和积累社会财富，能够为国家培养技术工人和技术干部，能够帮助国家减少社会失业，就算有功，我们是永远承认这种功劳的。



共和国领袖的决策艺术

第四节 周恩来开国三板斧，迅速恢复国民经济

..... (267)



上海举行了大规模“反对银元投机，保障人民生活”的游行和宣传，查封了金融投机的大本营“证券大楼”，将破坏金融的首要分子 230 多人逮捕法办。广州摧毁了专门从事投机活动的地下钱

庄 87 家和捣乱金融的街畔兑换店 337 家，使金融投机活动初步受到了打击和限制。在北京用行政命令取缔非法市场，公布黄金、美钞、银元不许自由买卖，不许流通。

第五节 破旧立新，边稳边建，国家财政经济状况的根本好转..... (274)



民主人士对毛泽东说：“不敢讲呀！”毛泽东说，“我们不怕人家讲，要广开言路，共产党员是不怕人家骂的，因为我们是在太阳

底下做事。”陈毅在给中央发的电报上反映，上海已有 300 个厂长经理逃到香港。武汉市工商界流传的一副对联，很形象地描绘了当时私营工商业者的心态：“挂红旗，五星不定；扭秧歌，进退两难。”

目 录

ZHENGZHIZHILU CONGSHU



第十六章 经济决策：八大前后——探索社会主义经济建设道路的决策艺术

第一节 三领袖听汇报，一月有余；毛泽东论十大关系，探索新路……………（280）



1956年初，毛泽东从杭州回到北京。薄一波前往汇报工作时偶尔谈到，刘少奇正在听取一些部委的汇报。毛泽东

对此很感兴趣，要求替他也组织一些部门汇报。从2月开始，毛泽东、刘少奇、周恩来用一个半月的时间，听取了工业、农业等34个部门的工作汇报。在听汇报的那些日子里，毛泽东十分疲劳，说他现在每天是“床上地下，地下床上”，起床就听汇报，听完汇报就上床休息。

第二节 周恩来号召“向科学进军”，二元帅受命主持制定科学技术发展计划……………（284）



12月下旬，规划纲要的修正草案拿出来了，中央立即将草案连同陈毅、李富春、聂荣臻联名写的关于编制科学规划的



共和国领袖的决策艺术

工作报告转发各地、各部门，听取各方面的意见和反应。最后制定的科技规划纲要（草案），提出了重要的科技研究任务 57 项，共有研究课题 600 多个。整个规划加上它的附件，全文达 600 多万字。

第三节 毛泽东批评经济建设领域的“右倾保守”思想，刘少奇、周恩来、陈云主张反冒进

..... (288)



1956 年国家预算执行结果，出现财政赤字 18.3 亿元。财政赤字引起了银行货币投放的增加，市场货币流通量比上年底增加 17 亿元。货币流通量的增加，又不得不动用相应的物资来保证，使这一年商业库存比上年减少 17 亿多元。这样，国民经济各方面出现相当紧张的局面。

第四节 毛泽东提出“新经济政策”：可以消灭了资本主义，又搞资本主义..... (292)



毛泽东在 1956 年 12 月与工商联负责人和中央统战部负责人进行了多次谈话和讨论，表明了自己的意见：地下工厂，因为社会需要，就发展起来了。要使它转到地上，合法化。只要有市场、有原料，这样的工厂还

目 录

ZHENGZHI ZHILIU CONGSHU



可以增加。可以开夫妻店，可以雇工，可以开私营大厂。华侨投资一百年不要没收。可以消灭了资本主义，又搞资本主义。他把这称之为“新经济政策”。

第十七章 经济决策：调整、巩固、充实、提高 ——经济发展受挫之后的决策艺术

第一节 “三分天灾，七分人祸”，共和国领袖提出 “八字方针” (296)



1960 年粮食、棉花实产比 1957 年分别下降 20% 和 35% 以上，油料作物实产、生猪的年底存栏数则比 1957 年减少一半多。到 1960 年 6

月，粮食问题已异常严重。北京市库存粮食只够 7 天的销量，天津市库存只够 10 天的销量。连拥有大片肥沃土地的东北三省，号称天府之国的四川，都纷纷向中央告急，请给我们粮食！农村情况也颇为严重，不少省份农村人口死亡增加。1960 年秋冬，甚至还爆发了震惊全国、惨绝人寰的“信阳事件”，数以万计的人活活饿死，整个整个的村子死人绝户。

第二节 “民以食为天”，周恩来首先抓住了国民经济