

四川省哲学社会科学联合会重大课题招标项目

共建成渝经济区

培育中国经济新的增长极

GONGJIAN CHENGYU JINGJIQU PEIYU ZHONGGUO JINGJI XINDE ZENGZHANGJI

主编 林凌 副主编 刘世庆



经济科学出版社

四川省哲学社会科学联合会重大课题招标项目

共建成渝经济区 培育中国经济新的增长极

主 编 林 凌
副主编 刘世庆

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

共建成渝经济区 培育中国经济新的增长极 / 林凌主编,
刘世庆副主编. —北京: 经济科学出版社, 2009. 12
ISBN 978-7-5058-8878-4

I. 共… II. ①林…②刘… III. ①地区经济—经济增长—
研究—成都市②地区经济—经济增长—研究—重庆市
IV. F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 222303 号

责任编辑: 孙怡红 王蜀伟
责任校对: 杨 海 郑淑艳
技术编辑: 潘泽新

共建成渝经济区 培育中国经济新的增长极

主 编 林 凌

副主编 刘世庆

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京中科印刷有限公司印装

787×1092 16 开 20 印张 370000 字

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5058-8878-4 定价: 39.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

目录

总报告 共建成渝经济区 培育中国经济新的增长极·····	(1)
一、经济增长极理论、形成条件和作用机制·····	(1)
二、成渝经济区成为国家增长极的基础·····	(4)
三、成渝经济增长极的基本特征·····	(9)
四、成渝经济增长极的建设目标·····	(12)
五、成渝经济增长极的发展思路·····	(13)
分报告一 增长极理论与中国经济增长极的成长研究·····	(17)
一、增长极理论综述·····	(19)
二、增长极形成的条件与特征·····	(34)
三、增长极理论在中国的实践·····	(44)
四、运用增长极理论构建西部经济发展增长极的重要意义·····	(54)
分报告二 成渝经济区——国家新的经济增长极研究·····	(59)
一、当前中国区域经济格局·····	(60)
二、成渝经济区是国家在西部布局的战略支点·····	(65)
三、成渝经济区综合实力在西部及全国的地位·····	(67)
四、成渝经济区与长三角等全国性经济区优劣势的比较·····	(69)
五、成渝经济区在国家层面的战略定位·····	(76)
六、成渝增长极的战略目标及其发展趋势·····	(77)

分报告三 成渝增长极的主导产业研究·····	(80)
一、主导产业在促进增长极形成中的重要作用·····	(82)
二、成渝经济增长极主导产业的现状及发展趋势·····	(83)
三、成渝经济增长极的主导产业整合规划与目标·····	(94)
四、成渝经济增长极主导产业的发展方向·····	(100)
五、促进成渝经济增长极主导产业发展的对策措施·····	(101)
分报告四 成渝经济区的空间布局及空间管制研究·····	(106)
一、成渝经济区城镇发展现状·····	(108)
二、空间布局优化策略·····	(116)
三、重点城市发展指引·····	(120)
四、成渝经济区空间管制策略·····	(126)
分报告五 成渝经济增长极的重大基础设施建设·····	(130)
一、基础设施建设与成渝经济增长极培育·····	(132)
二、综合运输网络布局与交通基础设施建设·····	(133)
三、水资源优化配置与重大水利工程建设·····	(144)
四、能源结构优化及能源基础设施建设·····	(148)
分报告六 成渝经济增长极现代服务业发展研究·····	(153)
一、服务业的内涵及其在经济社会发展中的作用·····	(155)
二、成渝经济增长极服务业的发展现状与发展目标·····	(158)
三、成渝经济区构建西部最大现代服务业中心的战略任务·····	(162)
分报告七 成渝经济增长极统一市场建设研究·····	(174)
一、统一市场对成渝经济区建设的重要意义和作用·····	(176)
二、成渝经济区统一市场建设的有利条件及主要障碍·····	(178)
三、打破分割封闭,建设无障碍商品流通市场·····	(182)
四、打破分割封闭,建设无障碍要素流通市场·····	(184)
五、打破分割封闭,建设无障碍旅游文化市场·····	(188)
六、打破分割封闭,推进实现市场管理一体化·····	(189)
分报告八 成渝经济增长极的资源开发利用和生态环境保护研究·····	(192)
一、建设资源节约型、环境友好型的成渝经济增长极·····	(194)
二、土地资源利用现状与集约、节约利用的对策·····	(200)

三、水资源利用和水环境现状与改善和保护的对策·····	(206)
四、天然气资源东输与资源补偿长效机制建设·····	(213)
五、长江上游生态屏障建设与三峡库区生态保护·····	(218)
分报告九 统筹城乡综合配套改革和社会主义新农村建设研究·····	(225)
一、成渝统筹城乡综合配套改革现状·····	(227)
二、统筹城乡综合配套改革试验的主要目标·····	(229)
三、统筹城乡综合配套改革需要突破的重点领域·····	(229)
四、成渝统筹城乡综合配套改革合作协调机制建设·····	(239)
分报告十 成渝经济增长极对外开放战略研究·····	(242)
一、对外开放是建设内陆地区增长极的重大战略方针·····	(244)
二、成渝经济区对外开放的现状与发展趋势·····	(245)
三、成渝经济增长极对外开放的目标与重点·····	(257)
四、扩大成渝经济区对外开放的主要举措·····	(260)
分报告十一 川渝共建成渝经济区协调机制研究·····	(263)
一、区域协调机制的建立完善是建立新兴增长极的必然选择·····	(265)
二、川渝合作共建成渝经济区的历史与现实·····	(267)
三、区域合作的协调机制模式借鉴·····	(271)
四、川渝共建成渝经济区协调机制的框架设计·····	(275)
分报告十二 成渝经济增长极需要国家支持的政策研究·····	(278)
一、资源开发补偿政策·····	(280)
二、生态建设补偿政策·····	(284)
三、振兴老工业基地的优惠政策·····	(288)
四、财政转移支付政策·····	(291)
后记·····	(295)

总报告

共建成渝经济区 培育中国经济新的增长极

改革开放以来，我国东部地区在沿海优先发展战略指导下，依靠独特的地缘优势，首先形成了以广州、深圳为中心的珠江三角洲经济区，以上海为中心的长江三角洲经济区和以北京、天津为中心的京津冀经济区，并成为我国经济的三个主要经济增长极，对全国经济社会发展作出了重大贡献。三大经济区的经济总量已占全国的 40% 左右。在三大经济区不断提升的同时，不断涌现出海峡西岸经济区、环北部湾经济区、大武汉经济区、关中经济区等新兴经济区，正是在这一背景下，成渝经济区蓬勃兴起，并与长三角、珠三角、京津冀经济区相呼应，正在成长为国家西部的经济增长极（见彩图 2）。本报告运用经济增长极及其相关理论，对成渝经济区进行研究。

一、经济增长极理论、形成条件和作用机制

经济增长极理论是 20 世纪 40~50 年代西方经济学家关于一国经济平衡增长

抑或不平衡增长大论战的产物。经济增长极理论最初由法国经济学家佩鲁提出，后来法国经济学家布代维尔、美国经济学家弗里德曼、瑞典经济学家缪尔达尔、美国经济学家赫希曼分别在不同程度上丰富和发展了这一理论，使经济增长极理论发展成为推动区域经济发展的重要理论基础。

经济增长极理论认为，经济空间存在着若干天然形成或自上而下构成的中心或极。这种极在经济运动中发挥着类似磁极的作用，形成极化效应和扩散效应，从而产生相互联合的一定范围的类似“磁场”的区域。这些区域总是处在非均衡发展的极化和扩散过程中。

经济增长极具有开放性、多极性等特点。广义经济增长极：是指凡能促进经济增长的积极因素和生长点，其中包括制度创新点、对外开放度、消费热点等。狭义经济增长极则可分为三种类型：一是产业增长极；二是城市增长极；三是潜在的经济增长极。

（一）经济增长极形成的条件

经济增长极的形成必须具备一定的条件：

（1）必须具备一定的历史条件、区位条件和资源禀赋条件。悠久的历史、良好的区位和资源禀赋条件，能够迅速聚集区域生产要素，生产出高附加值的产产品，实现规模经济，有利于促进区域经济增长极形成。

（2）必须存在推进型的主导工业部门和不断扩大的工业综合体。经济增长极是围绕推进型的主导工业部门而组织的有活力和高度联合的一组产业，它不仅能迅速增长，而且能通过乘数效应推动其他部门的生长。

（3）必须具有规模经济效应。即发育成为经济增长极的地区需要具备相当规模的资本、技术和人才存量，通过投资不断扩大经济规模，提高技术水平和经济效率，形成规模经济。

（4）必须具有适宜经济发展与人才创新的外部环境，它包括：既要有便捷的交通、良好的基础设施等“硬”环境，还要有政府高效率运作、恰当的经济政策、保证市场公平竞争的法律制度以及人才引进与培养等“软”环境。

（二）经济增长极的作用机制

经济增长极作为一个区域经济发展的新的经济力量，它不仅自身形成强大的规模经济，也对其他经济产生着支配效应和乘数效应、极化效应与扩散效应。

1. 支配效应和乘数效应

(1) 支配效应。佩鲁认为,一个单位对另一个单位施加不可逆转或部分不可逆转的影响,就是支配效应。在现实经济发展中,经济单位之间由于相互间的不均衡影响而产生一种不对称关系,一些经济单位处于支配地位,而另一些经济单位则处于被支配地位。一般来说,增长极中的推动性单位都具有不同程度的支配效应,都能通过与其他经济单位间的商品供求关系以及生产要素的相互流动对这些经济单位产生支配影响。这就是我们经常说的拉动作用。

(2) 乘数效应。这种效应主要是指增长极中的推动性产业与其他产业间的联系,有的是前向联系;有的是后向联系;有的是旁侧联系。这些联系的作用是增长极的经济力量促使其他相关产业的建立,从而在就业、生产和经济效益上,增长的数量表现出乘数效应。增长极的这种效应可有效地改变一个区域工业基础差、经济存量少的状况。

2. 极化效应和扩散效应

(1) 极化效应。是指迅速增长的推动型产业吸引和拉动其他经济活动,不断趋向增长极的过程。在这一过程中,首先出现经济活动和经济要素的极化,然后形成地理上的极化,从而获得各种集聚经济,即规模经济。规模经济反过来又进一步增强增长极的极化效应,从而加速其增长速度和扩大其吸引范围。佩鲁认为,极化效应促成各种生产要素向增长极的回流和聚集;即出现发达地区越来越发达,不发达地区越来越落后,经济不平衡状态越来越突出,甚至形成一个国家内地理上的二元经济局面。

(2) 扩散效应。扩散效应是指增长极的推动力通过一系列联动机制不断向周围发散的过程。扩散作用的结果,是以收入增加的形式对周围地区产生较大的乘数作用。扩散效应促成各种生产要素从增长极向周围不发达地区的扩散,即通过建立增长极带动周边落后地区经济迅速发展,从而逐步缩小与先进地区的差距。

总之,经济增长极理论的中心思想是通过在有条件的地区构建和培育增长极,带动整个区域的发展。其带动机制是通过增长极的极化效应和扩散效应来完成的。在发展的初级阶段,增长极的极化效应大于扩散效应,表现为增长极的快速发展;当增长极中生产要素的规模达到一定程度时,扩散效应将增强,表现为增长极发挥辐射带动作用,推动周围地区经济发展。

二、成渝经济区成为国家增长极的基础

根据经济增长极形成的主导产业、规模经济、历史、区位和资源禀赋等条件，成渝经济区已经具备成为经济增长极的现实条件和基础。

（一）我国西部区位优势最为明显的地区

成渝经济区位于西部三大经济带——西陇海兰新经济带、南贵昆经济区、长江上游经济带之间，东沿长江和上海至成都的国道主干线通长三角出东海，南连西南出海大通道经云贵、两广、港澳粤珠三角出南海，西南经内蒙古至云南的国道主干线达东南亚和南亚，西穿川藏公路通西藏，西北接宝成铁路、兰渝铁路、西渝铁路达陕甘宁青新出中亚。目前成渝经济区外出打工的农民工主要集中在东南沿海、西藏、新疆、北京，在今后进一步通达的立体快速交通条件下，成渝经济区完全能够在西部大开发中，发挥承南接北、通东达西、带动整个西部发展的重要作用。

成渝经济区在国家安全中具有突出的战略地位。成渝经济区地处我国核心地带，历史上曾是抗日战争的大后方和国家的战略后方基地，现在仍然是国家安全布局的重点地区之一。这个地位是由它的区位、自然条件和已建立起来的强大的国防科技工业基础和重大装备制造业基础，以及正在快速发展的以电子信息产业为主导的高新技术产业所决定的，不会因为时代的不同、科技的发展、战争样式的变化而改变，是别的地区无法替代的。

（二）有良好的工农业基础，是西部经济最发达、经济密度最高的区域

成渝地区从 1891 年以后，就开始了近代工业化的进程，经过抗日战争时期沿海工业大规模内迁、三线建设时期国防工业和重化工业的发展、改革开放后新兴工业的建设和传统工业的改造，已形成 3 000 多亿元的工业固定资产，约占西部工业固定资产总量的 27.6%，形成了电力、天然气和天然气化工、汽车摩托车、重型机械装备、仪器仪表、钢铁、医药、电子、食品饮料等在全国具有优势的十大制造业，涌现了一批在全国有一定影响的大型企业集团。其中，能源工业、重型机械制造业、重化工业、国防科技工业在全国具有特殊优势。

成渝经济区面积约为 20.5 万平方公里，占川渝总面积的 36%，占西部 12

省市国土面积的 3.8%，占全国国土面积的 2.14%。区域人口众多，2008 年，区域人口 10 163.9 万，占川渝总人口的 83.6%，占西部 12 省市总人口的 27.8%，占全国总人口的 7.65%；区域人口密度为 495 人/平方公里，是川渝人口密度的 2.31 倍，是西部的 7.29 倍，是全国平均水平的 3.58 倍。

从 GDP 看，成渝经济区经济总量较大（见彩图 3）。2008 年 GDP 为 15 949.6 亿元，占川渝 GDP 总量的 89.6%，占西部 GDP 总量的 27.4%，全国 GDP 总量的 4.9%；成渝经济区经济密度大，2008 年经济密度为 777 万元/平方公里，是川渝的 2.48 倍，西部的 7.17 倍，全国平均的 2.28 倍。

从产业结构看，成渝经济区农业比重较高，工业比重偏低，农业比重只比西部低 1 个百分点，比全国平均水平低 4 个百分点（见彩图 4 和彩图 5）；工业实力较强，工业总产值为 3 861.5 亿元，占川渝的 88.2%，占西部 25.8%，为全国的 4.23%（见彩图 6 和彩图 7）；服务业也具有一定的优势，成渝增长极服务业发展水平与川渝两地其他地方相比，处于较高水平（见彩图 8）。

从财政收入看，成渝经济区地方一般预算财政收入为 990.3 亿元，为川渝总量的 84.4%，为西部总量的 19.2%；为全国总量的 3.46%。从出口总额看，成渝经济区总量较小，2008 年为 143.5 亿美元，占川渝合计的 97.4%，占西部的 22.4%，但只占全国的 1%。

（三）国家重要的国防科技工业研发生产基地

从新中国成立开始到 20 世纪 60 年代的三线建设，国家始终把成渝地区及其周边作为国家的战略后方基地进行大规模的国防科技研发机构建设和国防科技工业建设。许多基础设施和民用工业，都是战略后方基地的组成部分。常规武器、尖端武器都可在这里研发和生产，当时曾形成要枪有枪、要人有人、要粮有粮的战备格局。现在武器的高科技化虽然改变了战争的样式，但研发和生产高科技武器仍然必须要有牢固的后方基地。成渝经济区的国防科技工业经过调整改造，已发生了很大变化，正在为科技强军、研制制胜入侵之敌的撒手锏，做出自己新的贡献。

从现在的情况看，成渝地区无论是地理区位还是国防科技工业基础，仍然是我国重要的战略后方基地。历史证明，科学技术的重大发明和突破，常常是由研制尖端武器、决胜战争开始，之后不断转到民用的。我们在成渝地区看到，长虹彩电、长安汽车、嘉陵摩托等军转民企业的成功，中国核动力设计研究院自主研发核电站、东方电气集团研制核电设备的成功，成都飞机设计研究所、成都飞机

工业公司、成都多个电子研究所与巴基斯坦合资、合作制造枭龙歼击机和新一代战机歼 10 的成功,正在分工进行的民航支线和干线飞机研制的可喜进展等,都说明国防科技向民用科技的转移和互动,国防工业和民用工业的协同发展,已成为成渝经济区的独特优势。这些研发和生产基地是创新活动的基础条件。创新是增长极发展的原动力,创新活动不仅提高了单个企业的经济效益和劳动生产率,还可以通过创新的外溢效应,对本区域和周围地区产生促进作用,发挥增长极的带动作用。

(四) 具有较强的科技创新能力

成渝经济区的科技创新能力较强,特别是在西部更是优势突出。成渝经济区内现有高等学校 67 所,中等专业学校 200 多所,九年制义务教育已全面普及,每万人中有大学生 63 名。有各类科研院所 1 766 个,有两院院士 50 名,科技人员达 20 多万人。重庆、成都、绵阳共有 6 个国家级高新技术开发区、国家级经济技术开发区和国家级出口加工区,这些在西部都居首位。2006 年,成渝经济区从事研究与实验的科技人员,折合全时人员 9.6 万人年,其中科学家工程师 7.6 万人年,分别占西部的 38.7%、38.4%,占全国的 6.39%、6.21%;研究与实验经费支出 144.7 亿美元,占西部的 40.5%,占全国的 4.82%;研究与实验经费支出占 GDP 的 1.19%,是西部的 1.32 倍,是全国的 84%;专利授权数 11 728 件,占西部的 53.1%,占全国的 5.24%;技术市场交易额 81.3 亿元,占西部的 53.6%,占全国的 4.47% (见表总-1)。

表总-1 成渝经济区与全国、西部科技创新能力比较表

项目 地区	R&D 折合 全时人员 (万人·年)	科学家与 工程师 (万人·年)	R&D 经费 支出 (亿元)	R&D 经费 支出占 GDP 比重 (%)	专利授权数 (件)	技术市场 成交额 (亿元)
川渝合计	9.6	7.6	144.7	1.19	11 728	81.3
西部合计	24.8	19.8	357.5	0.9	22 082	151.8
全国合计	150.2	122.4	3 003.1	1.42	223 860	1 818.2
川渝/西部 (%)	38.7	38.4	40.5		53.1	53.6
川渝/全国 (%)	6.39	6.21	4.82		5.24	4.47

资料来源:本表根据《中国统计年鉴 2007》、《四川统计年鉴 2007》、《重庆统计年鉴 2007》、《中国科技统计年鉴 2007》相关数据整理。

（五）具备良好资源禀赋条件

成渝经济区位于四川盆地，盆地内拥有丰富的自然资源。长江由西向东横贯成渝经济区全境，在重庆、宜昌之间形成长达 600 多公里的三峡库区。境内处于亚热带湿润季风区域，年平均降水量在 1 000 毫米以上；河流均属长江水系，多年平均流量为 13 680 立方米/秒，年径流量为 4 233 亿立方米，是我国水资源最为丰富的地区之一。长江支流众多，河网密布，有大小支流 120 多条，主要支流有岷江、沱江、嘉陵江、乌江，均有灌溉航运之利。长江上游金沙江、雅砻江、大渡河及区内岷江、嘉陵江、乌江水能资源特别丰富，仅上游三江流域规划的水电站规模，到 2020 年，装机容量就可达 5 171 万千瓦，届时，这些电站将承担我国西电东送的主要角色，强大的电流均将通过成渝经济区送往全国。水资源和水能资源的丰富，将促进这一地区发展有环境保障的高载水、高载能工业。

成渝经济区是我国天然气发现、开发、利用最早的地区，分布以重庆为主，遍及全境，已探明储量为 7 000 多亿立方米，2003 年开采量为 115 亿立方米，产量居全国第一。除民用外，主要用于生产化肥及其他天然气化工产品，近年来，汽车用气比重已有很大提高，向湖北、湖南的输气工程正在紧张施工。

钒钛是四川攀枝花市最具优势的资源，钛储量占世界储量的 90%。利用钒钛资源开发新材料，将是成渝经济区未来发展的一个新领域。

（六）具有较完善的基础设施

经济增长极通过空间传导发挥作用，无论是从极化效应向涓滴效应转化，还是从回波效应向扩散效应转化，都是以经济要素的空间联系和流动为条件的，完善的基础设施是成渝经济区发挥增长极作用的重要条件。成渝经济区内环形快速通道、成渝两大中心城市与各中小城市间的快速通道已基本建成。以重庆、成都为枢纽、通往周边省区和连接沿海和西北的通道有些已经建成，有些正在建设之中。目前已建成的铁路有宝成、成昆、成渝、成达、襄渝、渝黔、内昆、渝怀、达万、渝怀、遂渝等，铁路密度为每百平方公里 1.29 公里；高速公路已建成的有成渝、成广（元）、成南、成雅、成乐、内宜、内泸、广（安）渝、达渝、成灌、渝万、渝涪、渝黔（雷神店）、遂渝，总长度达 1 400 余公里，公路密度每百平方公里达 0.75 公里；内河航道通航里程达 7 739 公里，其中四级以上航道约 2 000 公里，另有重庆（包括九龙坡、寸滩、朝天

门、长寿、涪陵、万州)、泸州、宜宾三大水运港口,3 000 吨~10 000 吨船队可在长江中下游直接通航;机场建设超前,除成都、重庆两大枢纽机场外,近年来先后建成了绵阳、广元、南充、达州、宜宾、泸州、西昌、攀枝花、九寨沟、五桥、舟山、康定等支线机场。总起来看,成渝地区的内外交通已形成四通八达、快捷便利之势。

(七) 拥有开发统一市场的有利条件

基于历史因素以及独特的区位优势 and 交通优势,成都和重庆历来都是我国西南地区重要的经济中心和商贸中心。尤其是成都市,其广袤的腹地远至南亚、西亚及新疆,南临缅甸,拥有广阔的现实和潜在的制造业、农副产品和消费品市场。重庆凭借长江这一黄金水道的日益繁荣与周边以及下游城市市场之间的关系日益密切,其市场集聚和辐射能力也因此得到了突飞猛进的提升。

两城市产业体系的差异性、互补性使市场一体化具备现实基础和成长空间。作为区域性的中心城市,两城市的核心区域相对于各自的腹地和周边地区,其产业结构具有明显优势,即以较高附加值的制造业和高科技产业、较高层次的消费品市场和服务市场为主要特色。如电子信息产业、装备制造产业、医药产业、商贸物流业,等等。成渝两城市核心区域的产业,其资本、技术较为密集。

成都和重庆在加快承接东部和国外产业转移的同时,正在向着高技术、高加工度、高附加值产业升级,一般制造业特别是劳动和土地密集的产业逐渐开始向腹地内次级城市地区转移。同时,部分企业,特别是大企业和技术密集型企业将总部和研发中心置于两地的核心区域之中,生产基地则放在周边的次级区域的情况不断增多。成渝两地的核心区域,其消费品市场不仅规模较大,而且层次较高,吸引了腹地及其周边地区对高档和耐用消费品的大量需求。

成渝两市及区域内各级城乡市场的互融互通迅速推进,加快市场一体化已成为两地经济发展的共识和迫切需要。成渝经济区概念出现以来,两城市地区加快了市场一体化的步伐。众多的大型商贸、餐饮企业在腹地内持续扩展其连锁和超市网点。目前,成渝两地对区域市场一体化表现出了高度的关注和重视,各方面的工作也在加快推进过程之中。

市场化改革深入推进,加快了破除旧有区域市场壁垒的步伐。对于推进成渝地区市场一体化正发挥着明显的促进作用(见彩图9)。

三、成渝经济增长极的基本特征

（一）西部最高的城市密集区，以重庆、成都为双核的经济增长极

成渝经济区共有 29 个建制市，其中包括 2 个特大城市，3 个大城市，14 个中等城市，10 个小城市，是全国城市最密集的区域之一。如彩图 9 所示，重庆和成都分别构成两个独立的都市经济圈，成都市和重庆市中心城区分别处于两个都市经济圈的区域核心地位。

成都是西部地区三大中心城市之一，是西南地区的科技、金融、贸易中心和交通通信枢纽。其国土面积只有 1.24 万平方公里，占四川省国土面积的 2.6%，但却是四川产业集聚程度最高的城市，经济总量占全省的 1/3。成都也是四川省城镇集聚程度最高的地区，在 1.24 万平方公里的土地上集中了 1 个特大城市、10 个中小城市，具体包括九区、四市、六县，即锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区、龙泉驿区、青白江区、新都区、温江区，都江堰市、彭州市、邛崃市、崇州市，金堂县、双流县、郫县、大邑县、蒲江县、新津县等。城市数量占四川全省的 15.63%。城市密度达每万平方公里 4.03 个，已超过全国平均水平并达到东部地区水平。建制镇的密度达到每万平方公里 167 个。2009 年 10 月 27 日，四川省政府出台《关于加快“一极一轴一区块”建设 推进成渝经济区发展的指导意见》明确：加快一极一轴一区块建设，形成国家新的重要增长极。其中，一极即成都都市圈增长极；一轴，即成渝通道发展轴；一区块，即环渝腹地区块。成都都市圈肩负着带动一极一轴一区块、带动全省、带动成渝经济区加快发展的重任，是建设西部经济发展高地的重要支撑。

重庆也是西部地区三个中心城市之一，是长江上游经济中心，是科技、文化、教育中心和交通枢纽。重庆市主城区是重庆经济最发达的地区，具有较强的经济实力，其 6.6% 的国土面积，却集中了全市 17.4% 的人口，集中了全市 38% 的 GDP。重庆工业基本布局在主城区，工业总产值占全市工业总产值的 80% 以上；全市 80% 以上的高等院校、科研院所以及科技人才都集中在主城区；主城区交通通信发达，基本形成了水陆空立体交通体系和现代化通信体系。以重庆为中心，包括周边的万盛区、双桥区、潼南县、綦江县、铜梁县、大足县、荣昌县、璧山县、永川市、江津市、合川市、南川市、长寿区、涪陵区、武隆等城

镇组成了一个高密度的城镇集聚区。2007 年年初，重庆将其四大板块的发展战略调整为一圈两翼三大板块，即 1 小时经济圈和渝东北、渝东南两翼。这里的 1 小时经济圈显然增加了大城市的辐射力，引导渝东北和渝东南的人口向 1 小时经济圈转移，既能促进贫困地区的人口全面脱贫，又能减轻渝东北和渝东南的环境压力。一圈两翼发展战略得到党中央的高度肯定。2007 年 9 月，国务院批复了《重庆市城乡总体规划（2007~2020 年）》文件，明确了重庆市的五大定位：重庆市是我国重要的中心城市之一、国家历史文化名城、长江上游地区经济中心、国家重要的现代制造业基地、西南地区综合交通枢纽。

成渝经济区实际上已经构成一个以成渝两大都市为中心、各级中心城市密切联系的西部最大、全国少有的以双核为特征的增长极，这两大城市圈将带动和辐射其他城市群的发展。

（二）两核之间多条经济走廊开始形成

成渝双核之间可以通过铁路、高速公路、长江航运等通道，形成以成渝两极为中心的放射状的 8 条经济走廊：成德绵乐经济走廊、成内渝经济走廊、成遂渝经济走廊、长江上游沿江经济走廊、成遂南达经济走廊、成眉自泸经济走廊、渝达经济走廊、渝遂绵经济走廊。随着兰渝铁路建设和通道的形成，即将形成渝南广经济走廊，每条走廊都有若干中等城市为节点，在不同层次发挥着增长极的作用。

（1）成德绵乐经济走廊。成德绵乐经济走廊依托宝成铁路、成昆铁路、成绵高速公路、成乐高速公路，以及正在建设的成德绵眉乐城际快速铁路，形成成都、绵阳、德阳、眉山、乐山等城市及其所辖区市县的经济走廊。这条经济走廊积聚人口众多，农业发达，重型装备、电子、化工等产业已形成规模较大的产业集群，是四川盆地基础条件最好、发展潜力最大的地区。

（2）成内渝经济走廊。成内渝经济走廊以成都、重庆两个特大城市为核心，依托成渝铁路、成内渝高速公路，形成包括成都、资阳、内江、自贡、永川、重庆等城市及其所辖区市县的经济走廊。这条经济走廊是成渝经济区发展最早的经济走廊。

（3）成遂渝经济走廊。成遂渝经济走廊以成都、重庆两个特大城市为核心，依托成遂渝高速、遂渝铁路、成南高速、成达铁路，形成包括成都、遂宁、合川、重庆等城市及其所辖区市县的经济走廊。这条经济走廊是成渝经济区正在崛起的新兴经济走廊。

(4) 长江上游沿江经济走廊。长江上游沿江经济走廊依托长江航道、沿江高速公路,形成包括重庆、江津、涪陵、万州、宜宾、泸州等城市及其所辖区市县的经济走廊。这条经济走廊航运便捷,装备制造、化工、能源等产业发达,是长江经济带的重要组成部分,是水路出川主要通道之一。

(5) 成遂南达经济走廊。成遂南达经济走廊依托成达铁路、成达高速公路,形成包括成都、遂宁、南充、达州等城市及其所辖区市县的经济走廊。这条经济走廊经达州与襄渝铁路、渝达高速通向湖北、陕西。

(6) 成眉自泸经济走廊。成眉自泸经济走廊依托长江航道、沿江高速公路,形成包括成都、眉山、自贡、泸州等城市及其所辖区市县的经济走廊。这条经济走廊使成都通过自贡直达泸州长江沿江港口。

(7) 渝达经济走廊。渝达经济走廊依托襄渝铁路、渝达高速公路,形成重庆、达州等城市及其所辖区市县的经济走廊。这条经济走廊加上渝南高速、渝广高速,发挥着重庆对川东北的辐射作用。

(8) 渝遂绵经济走廊。渝遂绵经济走廊依托渝遂高速、正在建设的绵遂高速,形成重庆、遂宁、绵阳等城市及其所辖区市县的经济走廊。

(9) 渝南广经济走廊。渝南广经济走廊依托正在建设的兰渝铁路和高速公路,可望形成重庆、南充、广元等城市及其所辖区市县的经济走廊和成渝经济区通向西北的重要通道。

随着交通的进一步发展,成渝间将形成更多的纵横交织的经济走廊,逐步构成发达的经济网络。

(三) 成渝两核多方位向经济区外扩张,将逐步形成内陆开放型经济增长极

中国对外开放正在进入一个海陆并进、东西互动的新格局,西部地区对外开放在全国对外开放总体战略中的地位空前提升。地处我国内陆的成渝经济区的对外开放正在积极推进。通过长江流域和沿江公路及铁路向东的对外通道,通过陇海兰新线向西北的对外通道,通过南方丝绸之路向东南和南方的通道,等等,都对经济区对外开放具有重要意义。从地缘、距离、历史、文化等因素看,面向东南、西南的对外大通道,泛珠三角、东盟、西南经济区、大湄公河次区域合作、第三亚欧大陆桥和南方丝绸之路,意义尤其突出,而在连接南北丝绸之路的大通道新建和扩能后,向北、向西的通道区域合作和北方丝绸之路对成渝经济区对外开放的地位和作用,也将大大提升;成渝经济区尤其以丰富的能源和开发建设高潮,在国家西气东输、西电东送和国际能源通道合作中的地位还将进一步提升。