

2012 年

国家公务员录用考试专业教材

申论

李永新 ○ 主编



十二年 创新研发之总结 数百位名师 授课之精华 数百万考生 通关之方略

权威 · 公考名师潜心编写，紧扣大纲命中精准

全面 · 覆盖历年所有考点，倾囊传授满分技巧

深度 · 透彻讲解考试内容，打造最高效的申论复习之路

解密命题规律，提升专项能力，揭示高分诀窍



严格依据国家公务员考试大纲修订的深度辅导教材
真正达到国家公务员考试难度的深度辅导教材

2012
中公版

国家公务员录用考试专业教材

申论

李永新 主编

中公教育公务员考试研究院 审定

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论:2012年/李永新主编. —北京:法律出版社,2011.3

国家公务员录用考试专业教材

ISBN 978-7-5118-1887-4

I. ①申… II. ①李… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 031003 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张瑞珍

装帧设计/智工坊工作室

出版/法律出版社

编辑统筹/独立项目策划部

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/固安华明印刷厂

责任印制/沙磊

开本/787×1092 毫米 1/16

印张/19.25 字数/594 千

版本/2011 年 3 月第 1 版

印次/2011 年 3 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-1887-4

定价:40.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究,极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程,帮助无数考生成就了梦想,备受考生推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师,从业多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材,教学中认真负责,因材施教,实现了考生的高通过率,是深受考生信赖的实力派讲师!

张 成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家,曾在政府机关文字综合部门任职十余年,在多家媒体发表百余篇、近 20 万字的评论性、介绍性文章,在结合多年工作经验的基础上,对申论进行了极其深入、全面、系统的研究,其成果代表了业界最前沿的研发水平。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,曾在政府组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和地方各级公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试辅导经验。授课思路清晰,讲解条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

吴红民 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,是中公教育研发团队核心成员,教学经验丰富,授课艺术完美,对公务员考试相关科目的研究自成一格,独具特色。

田亚东 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员。在政府人事部门工作十二年,潜心研究公务员考试达九年时间,业内顶级专家,在申论和面试方面取得多项研究成果,思维极具个性,研发独到精辟。教学经验丰富,授课严谨,善于沟通,激情澎湃。一直深受学员欢迎与推崇,人称“魔力老师”。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实,具备丰富的辅导经验,受到各地学员的欢迎和认可。对公务员考试的难点——判断推理部分——有深入的研究,在理论与实战完美结合的基础

上,形成了业界最前沿的研发成果,有助于学员迅速提高成绩。

张红军 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员考试有深入的研究,授课深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

张 晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

边耀楠 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育研究与辅导专家,从教多年,积累了丰富公务员考试教学经验,教学细致深入,方法多样,思路明晰,课程讲解深入浅出,广受考生好评。

尤 津 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方向为申论,对该科目的基础理论、方法技巧有着深入的研究和独特的分析视角。授课经验丰富,知识功底深厚,在实际的教学研究中,形成了一套独特的授课风格,深受学员喜爱。

白丽丽 中公教育资深研究与辅导专家

具备扎实的公共管理和写作专业知识,对人文社会科学各相关学科有较为广泛和深入的了解,具有丰富的公务员考试与辅导经验。注重理论讲解与实战演练相结合,课堂气氛活跃,授课认真、细致、负责。

中公教育研发团队其他成员介绍详见:www.offcn.com

前言

专项高分

备考体系

——专项能力提升 申论高分必达

参加申论考试的人分为两种：

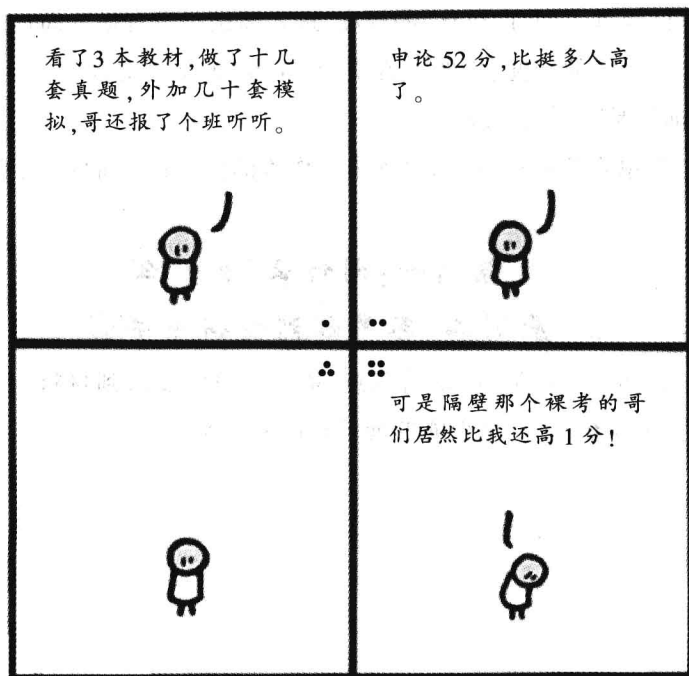
一种是第一次参加考试，对申论一无所知，或是参加过一两次考试，对申论一知半解，即所谓的“菜鸟”；一种是考试的“老鸟”，参加过很多次考试，做了很多真题、模拟题，对申论如数家珍。

然而无论是哪种考生，心里都必定横亘着两个问题。

>>> 问题一：申论需要复习吗？ <<<

提出问题

“乱拳打死老师傅”



“申论需要复习吗?”这是近年来很多考生心头的疑惑。因为部分考生发现自己辛辛苦苦复习了很长时间,又是看书又是报辅导班,最终成绩反而比那些没有复习(坊间称之为“裸考”)的同学低,出现了“乱拳打死老师傅”的情况。

还有部分考生第一次参加考试时没有复习,申论分数也不低,第二次参加考试时进行了复习,学习了很多方法,背诵了很多范文,分数反而降了下去。

分析问题

“我想你不是真的懂我”

实际上理性思考一下,就会发现上述两种情况仅仅是个别现象,并不是所有复习过的考生分数都低于“裸考”者,也不是所有考生都是越复习分数越低。以上现象出现一定有其他的原因存在。

我们知道,任何考试无非都是对知识或能力的考查,而知识和能力是可以通过一定形式的学习、积累和训练得到提高的。因此也可以这样认为,任何考试都是可以通过复习提高成绩的。而之所以部分考生复习了不如没复习的,越复习越倒退,原因就在于没有真正理解申论。

我们在培训的过程中常常见到类似的考生。他们将申论看的很神秘,总觉得作为公务员考试的科目之一,申论考试必定有其密不可宣的玄机,因而畏首畏尾:作答唯恐不全面,内容唯恐不艰深,形式唯恐不复杂;不是将简单的问题复杂化,就是将复杂的问题简单化。如试题要求概括某问题产生的原因,则必定在概括原因之余,还要答上背景、对策;如试题要求提出对策,则必定套用之前背诵的模版,最终与标准答案相差甚远。

解决问题

两条至高原则

公务员考试的竞争已经进入到“白热化”的程度,进入面试与没有进入面试之间的分数差别,也许仅仅是 0.1 分。面对如此严峻的情况,仍然寄希望于“裸考”无疑是危险的。

申论需要复习,但前提是必须真正理解申论。

其实,申论很简单。简单到什么程度?简单到申论作答的两条最高原则,其实就是各位考生很小的时候就学过的东西:

原则一:问什么,答什么。

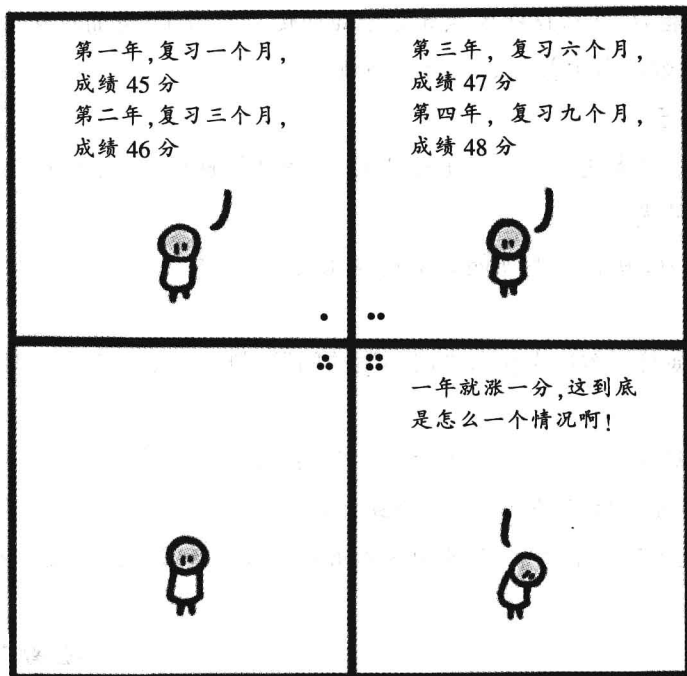
原则二:答案都到材料中去找。

只要各位考生牢记这两条至高原则,审清题意,依照题目的要求到材料中去寻找答案,就能够保证各位考生不走冤枉路,不扣冤枉分,至少能够展示自己的真实水平。

》》 问题二：申论要如何复习才能得高分？ 《《

提出问题

“年年岁岁花相似”



无论怎么复习,无论花多少时间,无论考几次,成绩就是没有变化,这是很多“老鸟”心头最大的“痛”,很多人戏称这种现象为“年年岁岁花相似”。

同时,这个问题也是很多“菜鸟”的顾虑所在,自己的复习方法是否正确?自己的付出到底能不能得到回报?到底存不存在一种方法,可以有效提高申论成绩呢?

分析问题

方法、储备、实战

古人云:“一分耕耘一分收获。”之所以很多考生的付出没有得到回报,原因是多方面的,其中当然有临场发挥、身体状况等突发因素,但主要原因还是以下几点:

第一,方法错误。众多考生在备考过程中缺乏专业、有针对性的辅导,无重点的盲目复习,根本不清楚自己的“短板”,也不了解最容易提分的是哪一个方面。最终容易失分的地方没准备,准备充分的地方没答对,能答对却因为时间不够而没答。

第二,储备不足。众多考生不了解社会时事,不关心政府工作,对公务员的工作内容、工作要求、工作方式一无所知。

第三,缺乏实战。看教材、看真题、看模拟,就是没有真正拿起笔,在纸上一个字一个字地写答案,

更没有完整地在纸上写一篇文章。更有甚者从高中毕业之后,就再没有写过文章了。

解决问题

“专项高分”在中公

为真正提高考生成绩,中公教育推出了“专项高分”的备考体系和学习方法,将十几年实战教学辅导精华尽情展现,其核心要点是将公务员考试所考查的核心能力予以梳理,总结出解题方法与解题技巧,提高申论各项基础能力,并将这些要点充分全面地传授给考生,进而转化为考生自己的能力,“授之以渔”,从而最大化地解决考生普遍面临的“低分瓶颈”问题。

本方法核心优势在于:

第一,实现备考效益最大化。解决考生花费大、效率低的疑难,帮助考生快速定位其薄弱环节,补全“短板”,使复习效率最优。

第二,提升各项能力。从各个专项能力上构建系统的、完善的知识架构,培养“闻一知十”的思维能力。

第三,针对性实战演练。解决考生备考时间紧的问题,帮助考生在有限的时间里做必要的练习。

本书的编写过程,坚持了申论作答的两大基本原则,大量融入最新研发成果——“专项高分”的理念,全面讲解了“申论备考”、“申论基础”、“申论五大题型”、“申论热点储备”、“申论历年真题”等内容,相信定能帮助考生突破申论这道关卡,并希望这本书成为考生备考路上的良师益友!

中公教育专家与教材编研团队

2011 年于北京

目录 Contents

前言	(1)
----------	-----

绪论 申论复习总攻略

总览全局 全书内容结构详解	(1)
因时而异 个性化备考计划表	(2)
厚积薄发 热点学习渠道集锦	(3)

第一章 申论基础理论

第一节 申论考试规则	(5)
申论考什么	(6)
申论怎么考	(6)
申论试题什么样	(6)
申论试卷怎么评	(8)
第二节 2000~2011 国考真题分析	(9)
题材的选择	(9)
材料的组织	(11)
题目的设置	(12)
第三节 阅读给定材料	(14)
阅读材料的一般流程	(14)
阅读材料的核心技巧	(16)
第四节 准确作出答案	(19)
需按流程来作答	(19)
到材料中找答案	(19)
务必抓住采分点	(21)
结构要求要重视	(22)
注意语言风格	(24)

第二章 归纳概括类试题

第一节 题型概述	(27)
定义与趋势	(27)
能力考查重点	(28)
题型分类	(29)
作答基本要求	(31)
第二节 词句理解阐释	(32)
作答方法	(32)
典型真题详解	(34)
第三节 归纳概括主要内容	(39)
作答方法	(39)
典型真题详解	(40)
第四节 归纳概括主要问题	(50)
作答方法	(50)
典型真题详解	(51)
第五节 归纳概括部分内容	(62)
作答方法	(62)
典型真题详解	(63)
本章强化训练	(67)
强化训练一(北京水资源危机)	(67)
强化训练二(山东禁读全文《三字经》)	(68)

第三章 综合分析类试题

第一节 题型概述	(71)
定义与趋势	(71)
能力考查重点	(72)
题型分类	(73)
作答基本要求	(76)
第二节 启示型分析题	(78)
作答方法	(78)
典型真题详解	(78)
第三节 评论型分析题	(83)
作答方法	(83)
典型真题详解	(83)
第四节 概括型分析题	(88)
作答方法	(88)

典型真题详解	(88)
第五节 阐释型分析题	(94)
作答方法	(94)
典型真题详解	(94)
第六节 申发型分析题	(98)
作答方法	(98)
典型真题详解	(98)
第七节 比较型分析题	(102)
作答方法	(102)
典型真题详解	(103)
第八节 关系型分析题	(109)
作答方法	(109)
典型真题详解	(109)
本章强化训练	(115)
强化训练一(公车改革)	(115)
强化训练二(垃圾焚烧)	(116)

第四章 贯彻执行类试题

第一节 题型概述	(119)
定义与趋势	(119)
能力考查重点	(119)
题型分类	(120)
作答基本要求	(121)
第二节 宣传通知类试题	(123)
作答方法	(123)
典型真题详解	(126)
第三节 工作方案类试题	(131)
作答方法	(131)
典型真题详解	(132)
本章强化训练	(138)
强化训练一(低碳)	(138)
强化训练二(城乡一体化)	(139)

第五章 提出对策类试题

第一节 题型概述	(143)
定义与趋势	(143)
能力考查重点	(144)
题型分类	(145)

作答基本要求	(146)
第二节 常规型对策题	(149)
作答方法	(149)
典型真题详解	(154)
第三节 应用文型对策题	(159)
作答方法	(159)
典型真题详解	(159)
本章强化训练	(166)
强化训练一(社区养老问题)	(166)
强化训练二(入园难)	(167)

第六章 文章写作类试题

第一节 题型概述	(169)
定义与趋势	(169)
能力考查重点	(170)
作答基本要求	(171)
第二节 议论文的三要素	(176)
论点	(176)
论据	(180)
论证方法	(182)
第三节 选择文章结构	(186)
分析问题型结构	(186)
解决问题型结构	(188)
评论型结构	(189)
驳论型结构	(191)
论证 A 与 B 的关系型结构	(192)
第四节 文章的拟题、开头与结尾	(194)
拟题	(194)
文章开头	(196)
文章结尾	(198)
第五节 提高申论文章可读性	(200)
名言警句	(200)
语言	(201)
第六节 范文点评	(203)
煤矿安全生产主题	(203)
城市病主题	(207)
本章强化训练	(211)
粮食安全	(211)

第七章 必备理论政策

第一节 科学发展观	(217)
科学发展观是什么	(217)
为何提出科学发展观	(217)
科学发展观包括什么	(218)
贯彻落实科学发展观的要求	(219)
第二节 社会主义和谐社会	(221)
什么是社会主义和谐社会	(221)
和谐社会的六大基本特征	(221)
怎样推进社会主义和谐社会建设	(222)
第三节 全面建设小康社会	(225)
全面建设小康社会的提出	(225)
全面建设小康社会的新要求	(225)

第八章 时政热点预测

第一节 经济类热点预测	(227)
资源性产品价格改革	(227)
城镇化	(228)
民营企业发展	(229)
区域经济发展	(230)
现代能源产业体系	(232)
城市病	(233)
农村发展体制机制	(234)
中小企业“用工荒”	(236)
房地产市场	(237)
工会	(238)
第二节 政治类热点预测	(240)
信息公开与政府公信力	(240)
财税体制改革	(242)
服务型政府	(243)
干部财产申报制度	(244)
国家赔偿法	(245)
扩权强县	(246)
户籍制度改革	(247)
反腐倡廉	(249)
学习型党组织建设	(250)
第三节 文化类热点预测	(253)
学术造假	(253)

文化遗产保护	(254)
整治低俗文化	(255)
文化创意产业	(256)
第四节 社会类热点预测	(258)
教育公平	(258)
强拆	(259)
物价上涨	(261)
就业问题	(262)
慈善事业	(264)
事业单位改革	(265)
社会保障体系	(267)
空巢老人	(268)
医疗改革	(269)
新生代农民工	(270)
校园安全	(271)
食品安全	(272)
第五节 生态类热点预测	(274)
循环经济	(274)
低碳经济	(275)
生态环境保护	(276)
节约型社会	(278)
能源危机	(279)
附录一：2011 年政府工作报告专家解读	(281)
附录二：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》	
专家解读	(290)
附录三：申论 Q&A	(302)
中公教你学·2012 年独家权威公务员笔试课程介绍	(304)
中公教育·全国分校一览表	(306)

绪论

申论复习总攻略

在考生开始学习本书之前,我们在绪论部分为大家提供三方面的备考信息:

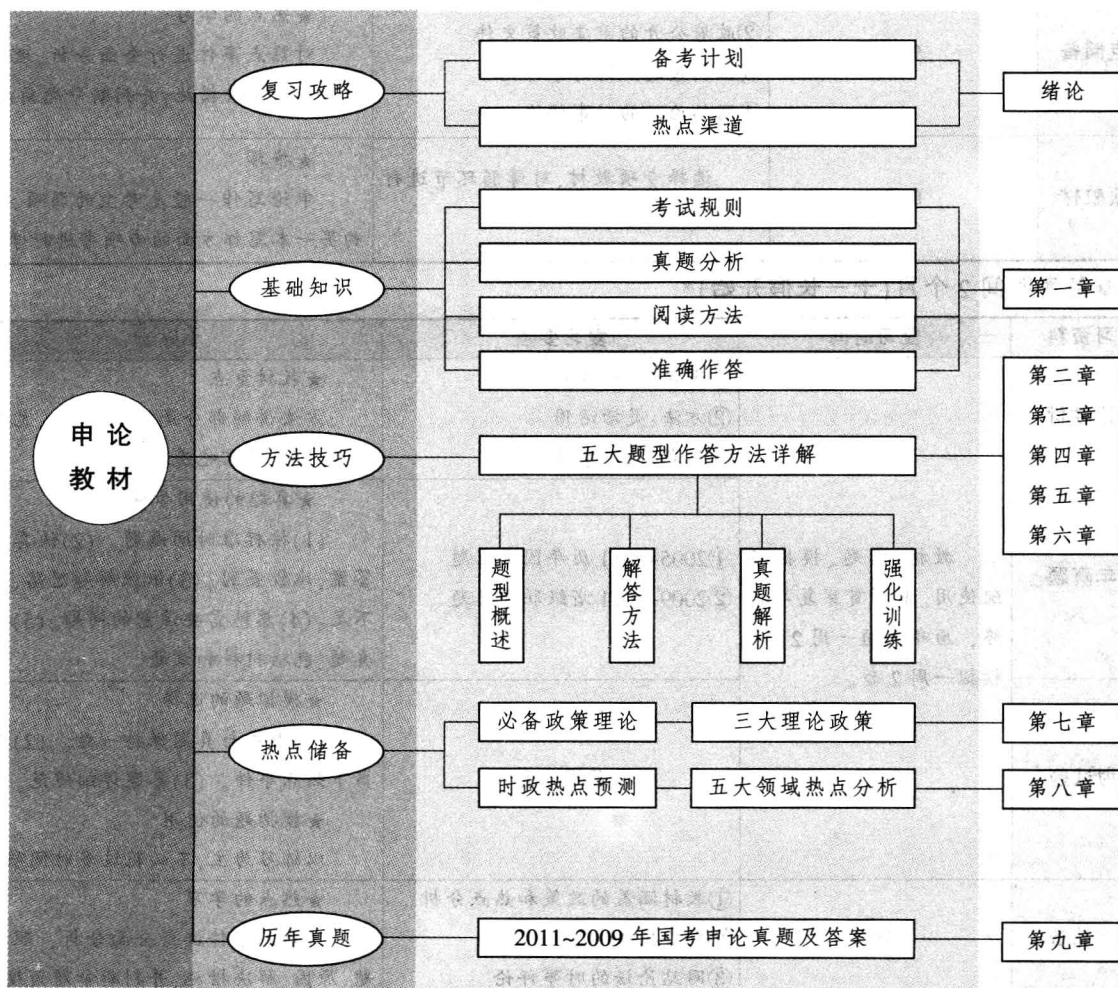
全书内容结构详解。以直观的结构图为考生呈现本书的主体框架。通过该图,考生可以整体把握全书的内容编排,掌握复习节奏,确定复习重点。

个性化备考计划表。在综合考虑复习时间长短和复习资料轻重的基础上,推荐给大家三种备考计划方案,考生可根据自身实际情况自行选择。

热点学习渠道集锦。按照报告文件、报刊杂志和网站论坛的分类,罗列获取热点时事的权威渠道,并给出相应的学习指导。



总览全局 全书内容结构详解





因时而异 个性化备考计划表

◆备考时间≥3个月

复习资料	复习时间	复习要点	小贴士
申论教材	教材、真题、模拟搭配使用。教材贯穿复习始终,历年真题一周2套,模拟一周1~2套。	①理论:透彻理解 ②方法:灵活运用 ③例题:熟练掌握 ④练习:及时巩固	★教材重点 方法讲解部分是重中之重,尤其是讲解的真题,要熟练掌握。同时,务必灵活运用,不可死守方法。
历年真题		①2000~2011 国考历年真题 ②2009~2011 省级联考真题 ③2011 各省市最新真题	★真题的使用步骤 (1)按标准时间做题。(2)认真对照答案,比较差别。(3)依照解题思路,分析不足。(4)总结需要注意的问题。(5)研究真题,包括材料和试题。
模拟试题		每周1~2套	★模拟题的选择 (1)形式与真题保持一致。(2)涉及当下热点事件。(3)答案详细规范。
热点储备	全程	①教材涵盖的政策和热点分析 ②政府信息公开的重要政策文件 ③报刊杂志上的时事评论 ④网站论坛的时事评论	★热点的学习 对热点事件进行全面分析,理清问题、原因、解决措施,并判断命题角度。
专项教材	自定	选择专项教材,对薄弱环节进行有针对性的学习。	★推荐 申论写作一般是考生的弱项,建议购买一本写作方面的专项书进行学习。

◆备考时间2个月(十一长假开始)*

复习资料	复习时间	复习要点	小贴士
申论教材	教材、真题、模拟搭配使用。教材贯穿复习始终,历年真题一周2套,模拟一周2套。	①理论:透彻理解 ②方法:灵活运用 ③例题:熟练掌握	★教材重点 方法讲解部分是重中之重,尤其是真题讲解,更需吃透解法。
历年真题		①2005~2011 历年国考真题 ②2009~2011 省级联考真题	★真题的使用步骤 (1)按标准时间做题。(2)认真对照答案,比较差别。(3)依照解题思路,分析不足。(4)总结需要注意的问题。(5)研究真题,包括材料和试题。
模拟试题		每周2套	★模拟题的选择 (1)形式与真题保持一致。(2)涉及当下热点事件。(3)答案详细规范。 ★模拟题的使用 以练习为主,不必花过多时间研究。
热点储备	全程	①教材涵盖的政策和热点分析 ②重要报告 ③网站论坛的时事评论	★热点的学习 对热点事件进行全面分析,理清问题、原因、解决措施,并判断命题角度。

*注:专项学习,可根据考生自身情况而定。