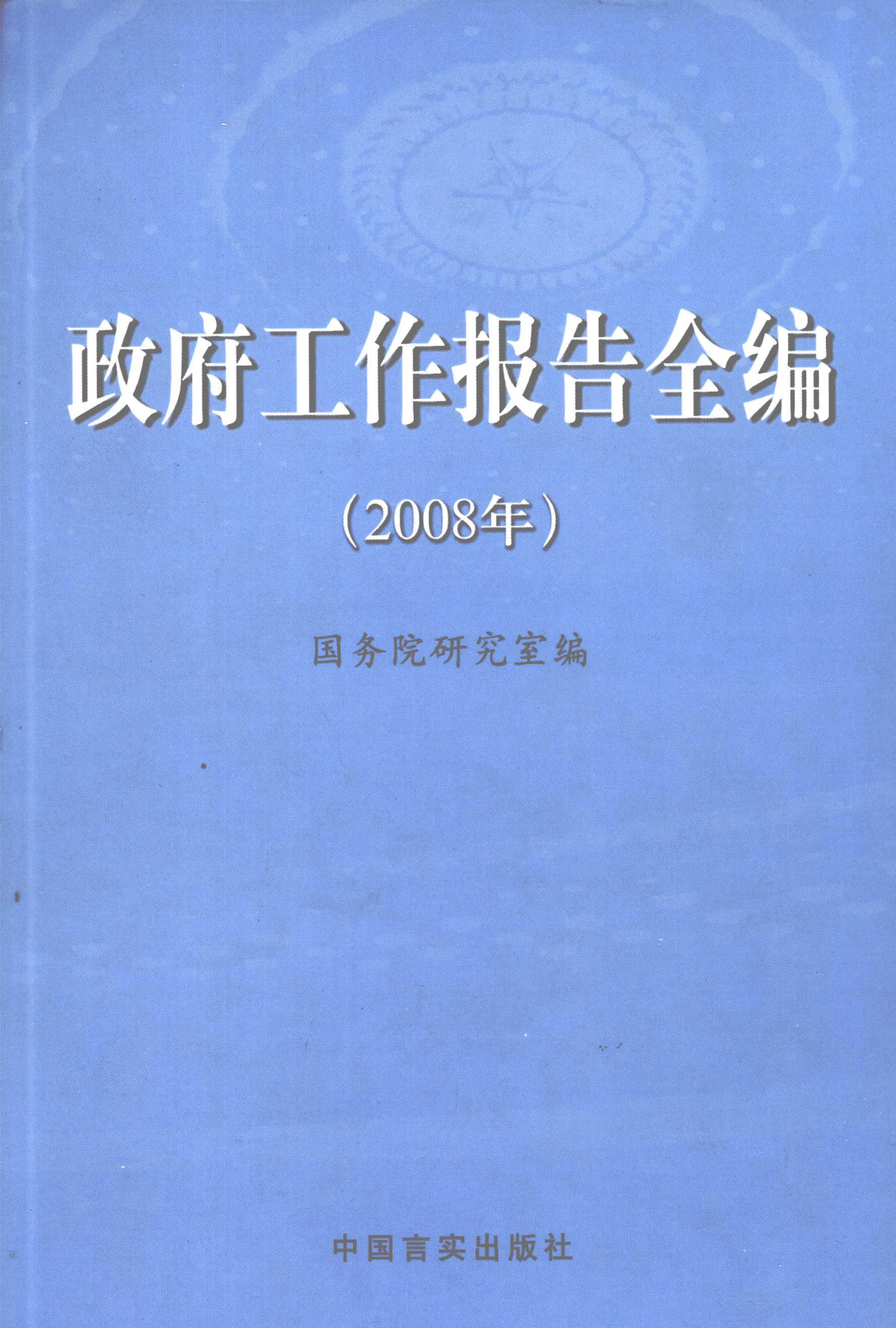




政府工作报告全编

(2008年)

国务院研究室编

中国言实出版社

政府工作报告全编

(2008 年)

国务院研究室编

主 编 魏礼群
副主编 侯云春 丘小雄
李炳坤 江小涓
宁吉喆

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

政府工作报告全编(2008)/魏礼群主编;国务院研究室编.

—北京:中国言实出版社,2008.5

ISBN 978-7-80250-065-5

I. 政…

II. 国…

III. 政府工作报告—汇编—中国—2008

IV. D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 069571 号

责任编辑:史 略 蔡丹诺

责任校对:毛家华

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编:100101

电 话:64924716(发行部) 64963101(邮 购)

64924880(总编室) 64924865(编辑部)

网 址:www.zgyschs.cn

E-mail:zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市欣欣印刷有限公司

版 次 2008年5月第1版 2008年5月第1次印刷

规 格 680毫米×960毫米 1/16 68印张

字 数 755千字

定 价 150.00元(附光盘) ISBN 978-7-80250-065-5/D·322

出版说明

为配合学习贯彻温家宝总理 2008 年 3 月 5 日在十一届全国人大一次会议上所作的《政府工作报告》，同时为便于各省、自治区、直辖市和计划单列市相互交流政府工作情况和《政府工作报告》内容，并为各级领导干部和专家学者、研究人员研究中国内地政治、经济、文化和社会发展等情况提供比较权威的资料，我们今年继续编辑出版《政府工作报告全编（2008 年）》。

本书开篇为温家宝总理今年的《政府工作报告》，以下分上、下两篇，分别收入了各省、自治区、直辖市和计划单列市 2008 年的《政府工作报告》全文。

随书附送包括本书全部内容的光盘一张，以方便读者检索和查阅。

本书的编辑出版，得到各省、自治区、直辖市和计划单列市政府研究室或办公厅的大力支持与协助，在此表示衷心感谢！

编 者

2008 年 5 月

目 录

政府工作报告	国务院总理 温家宝 (1)
一、过去五年工作回顾	(1)
二、2008 年主要任务	(21)

上篇 省、自治区、直辖市篇

北京市政府工作报告	代市长 郭金龙 (51)
一、五年工作的回顾	(51)
二、今后五年奋斗目标和 2008 年工作 任务的建议	(62)
天津市政府工作报告	代市长 黄兴国 (80)
一、过去五年工作回顾	(80)
二、今后五年的目标和任务	(88)
三、2008 年的工作	(98)
河北省政府工作报告	省长 郭庚茂 (109)
一、过去五年的工作	(109)
二、今后五年的发展目标和总体要求	(118)
三、2008 年的重点工作和主要措施	(123)

四、加强政府自身建设和管理创新	(138)
山西省政府工作报告	代省长 孟学农 (142)
一、过去五年工作回顾	(142)
二、关于下届政府工作建议	(147)
内蒙古自治区政府工作报告	主席 杨 晶 (170)
一、过去五年工作的回顾	(170)
二、今后五年总体思路和 2008 年的工作	(179)
三、切实加强政府自身建设	(194)
辽宁省政府工作报告	代省长 陈政高 (196)
一、过去五年工作的回顾	(196)
二、今后五年的奋斗目标和主要任务	(204)
三、2008 年的重点工作安排	(208)
吉林省政府工作报告	省长 韩长赋 (217)
一、振兴吉林老工业基地迈出重大步伐，全省经济 社会发展取得显著成就	(217)
二、深入贯彻落实科学发展观，加快推进吉林 老工业基地全面振兴	(222)
三、全力做好 2008 年工作，开创经济社会发展 新局面	(229)
四、推进行政管理体制变革，加强服务型政府建设	(232)
黑龙江省政府工作报告	代省长 栗战书 (235)
一、过去五年工作回顾	(235)
二、今后五年及今年的工作	(242)
上海市政府工作报告	市长 韩 正 (261)
一、过去五年工作回顾	(261)

二、今后五年工作的总体要求与目标	(269)
三、今后五年的主要任务	(273)
四、办好一届成功、精彩、难忘的世博会	(291)
五、加强政府自身建设	(292)
江苏省政府工作报告	代省长 罗志军 (300)
一、过去五年工作回顾	(300)
二、今后五年奋斗目标和总体要求	(312)
三、2008 年主要任务	(315)
浙江省政府工作报告	省长 吕祖善 (331)
一、过去五年的工作	(331)
二、今后五年的目标任务	(339)
三、2008 年的主要工作	(346)
安徽省政府工作报告	代省长 王三运 (357)
一、抢抓机遇，开拓奋进的五年	(357)
二、励精图治，奋力开创科学发展加速崛起的 新局面	(365)
三、真抓实干，全力做好 2008 年各项工作	(379)
福建省政府工作报告	省长 黄小晶 (391)
一、2007 年的主要工作	(391)
二、过去五年的工作回顾	(396)
三、今后五年政府工作的总体要求和主要任务	(402)
四、扎实做好 2008 年工作	(410)
五、建设对人民负责的政府必须处处体现为民	(419)
江西省政府工作报告	省长 吴新雄 (422)
一、2007 年经济社会发展情况和本届政府工作 简要回顾	(422)

二、今后五年的主要奋斗目标和要求	(430)
三、2008 年的工作要求和重点	(434)
四、进一步加强政府自身建设	(451)
山东省政府工作报告	代省长 姜大明 (454)
一、过去五年工作回顾	(454)
二、今后五年目标任务	(459)
三、创造经济发展新优势	(461)
四、实现改善民生新进展	(469)
五、迈出文化强省建设新步伐	(473)
六、树立服务型政府新形象	(476)
七、开创今年工作新局面	(479)
河南省政府工作报告	省长 李成玉 (483)
一、五年工作回顾	(483)
二、政府工作总体要求和奋斗目标	(493)
三、着力推动经济发展方式转变	(496)
四、推动文化大发展大繁荣	(500)
五、积极推进以改善民生为重点的社会建设	(502)
六、加强生态文明建设	(505)
七、深入推进改革开放	(507)
八、加强政府自身建设	(509)
湖北省政府工作报告	省长 李鸿忠 (512)
一、过去五年工作的回顾	(512)
二、今后五年工作的建议	(520)
三、2008 年经济社会发展的重点任务和 主要措施	(527)
四、加快政府自身改革和建设	(536)

湖南省政府工作报告	省长 周 强	(539)
一、五年工作回顾		(539)
二、今后五年工作的总体要求和 2008 年的 主要目标		(544)
三、坚持科学发展,促进经济又好又快发展		(547)
四、坚持改革开放,为经济社会发展提供 强大动力		(557)
五、坚持改善民生,稳步推进和谐社会建设		(560)
六、坚持依法行政,努力建设服务型政府		(565)
广东省政府工作报告	省长 黄华华	(568)
过去五年工作回顾		(568)
今后五年的奋斗目标和主要任务		(581)
2008 年工作安排		(584)
切实加强政府自身建设		(599)
广西壮族自治区政府工作报告	代主席 马 飏	(602)
过去五年工作回顾		(602)
今后五年工作总体要求和 2008 年工作建议		(610)
海南省政府工作报告	省长 罗保铭	(630)
一、过去五年的工作		(630)
二、今后五年的主要奋斗目标		(635)
三、在扩大开放中构建海南特色的经济结构		(638)
四、在深化改革中打造更具活力的体制机制		(643)
五、扎实推进生态文明建设		(645)
六、加快推进以改善民生为重点的社会建设		(647)
七、加强民主法制建设,努力建设服务型政府		(650)

重庆市政府工作报告	市长 王鸿举	(657)
一、过去五年的工作回顾		(657)
二、以“314”总体部署为总纲明确今后五年发展的目标任务		(666)
三、着力增强改革开放动力		(674)
四、推动服务型政府建设		(679)
五、2008 年的主要工作		(681)
四川省政府工作报告	省长 蒋巨峰	(685)
2007 年经济社会发展情况及本届政府工作回顾		(685)
未来五年的奋斗目标和原则		(694)
2008 年政府工作建议		(696)
政府自身建设		(708)
贵州省政府工作报告	省长 林树森	(715)
一、过去五年政府工作的回顾		(715)
二、今后五年的奋斗目标和主要任务		(724)
三、2008 年政府工作的目标和重点		(737)
云南省政府工作报告	省长 秦光荣	(740)
一、第十届省人民政府工作成效显著		(740)
二、对今后五年云南经济社会发展的建议		(749)
三、2008 年省人民政府的主要工作		(758)
四、推进行政管理体制和政府自身建设		(769)
西藏自治区政府工作报告	主席 向巴平措	(772)
过去五年工作回顾		(772)
今后五年工作建议		(786)
2008 年工作重点		(794)
努力建设人民满意的政府		(800)

陕西省政府工作报告	省长 袁纯清 (805)
一、过去五年工作的回顾	(805)
二、面临的形势和主要任务	(811)
三、做大做强优势产业，加快新型工业化进程	(814)
四、着力推进自主创新，不断增强发展的核心 竞争力	(816)
五、充分发挥文化资源优势，大力发展现代 服务业	(818)
六、大力发展“一村一品”、“一县一业”， 扎实推进社会主义新农村建设	(820)
七、发展壮大关中城市群，全面提升全省城镇化 水平	(823)
八、加强资源节约和环境保护，努力建设 生态文明	(826)
九、实施民生八大工程，推进和谐陕西建设	(828)
十、坚定不移地深化改革扩大开放，为经济社会 发展提供强大动力	(832)
十一、不断改进社会管理，切实转变政府职能	(834)
甘肃省政府工作报告	省长 徐守盛 (837)
本届政府工作回顾	(837)
今后五年的发展思路 and 主要任务	(845)
加强政府自身建设	(861)
青海省政府工作报告	省长 宋秀岩 (864)
一、2007 年和本届政府工作回顾	(864)
二、今后五年总体思路和奋斗目标	(874)
三、奋力推进 2008 年工作	(876)

宁夏回族自治区政府工作报告 主席 王正伟 (891)

- 一、经济社会发展取得巨大成就的五年 (891)
- 二、全面落实科学发展观, 奋力实现跨越式发展
新目标 (896)
- 三、加快发展现代农业, 在社会主义新农村建设上
取得重大进展 (900)
- 四、加快新型工业化步伐, 在壮大经济实力和提高
发展质量上取得重大进展 (902)
- 五、加快沿黄城市带(群)建设, 在以城带乡协调
发展上取得重大进展 (904)
- 六、加快重点项目建设, 在改善发展条件和促进
中南部地区脱贫致富上取得重大进展 (906)
- 七、切实推进改革开放, 把市场化和国际化进程
提高到新水平 (909)
- 八、切实抓好科教兴宁, 把社会主义先进文化建设
提高到新水平 (910)
- 九、切实改善民生, 把和谐宁夏建设提高到
新水平 (912)
- 十、切实提高行政效能, 建设人民群众满意
的政府 (914)

新疆维吾尔自治区政府工作报告

..... 主席 努尔·白克力 (919)

- 一、过去五年的工作 (919)
- 二、今后五年的工作 (930)
- 三、2008 年的工作 (944)

下篇 计划单列市篇

大连市政府工作报告	市长 夏德仁 (949)
2007 年和过去五年工作回顾	(949)
今后五年目标任务和 2008 年主要工作	(961)
宁波市政府工作报告	市长 毛光烈 (977)
2007 年工作回顾	(977)
2008 年工作总体要求	(983)
2008 年主要工作任务	(986)
厦门市政府工作报告	市长 刘赐贵 (1002)
一、2007 年的工作回顾	(1002)
二、2008 年主要工作	(1011)
三、继续推进政府管理创新，努力建设服务型 政府	(1023)
青岛市政府工作报告	市长 夏 耕 (1029)
一、五年的工作回顾	(1029)
二、今后五年的目标任务和 2008 年工作建议	(1039)
三、加快建设服务型政府	(1054)
深圳市政府工作报告	市长 许宗衡 (1057)
一、2007 年工作回顾	(1057)
二、新的要求 新的形势 新的目标	(1069)
三、2008 年主要工作	(1072)

政 府 工 作 报 告

——2008 年 3 月 5 日在第十一届全国
人民代表大会第一次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告本届政府过去五年的工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是不平凡的五年。在中国共产党领导下，各级政府和全国各族人民认真贯彻党的十六大精神，齐心协力，顽强拼搏，积极应对复杂多变的国际环境，努力克服经济社会发展中的各种困难，战胜了突如其来的严重非典疫情和历史罕见的低温雨雪冰冻等特大自然灾害，改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的重大

成就。

——经济跨上新台阶。2007年，国内生产总值达到24.66万亿元，比2002年增长65.5%，年均增长10.6%，从世界第六位上升到第四位；全国财政收入达到5.13万亿元，增长1.71倍；外汇储备超过1.52万亿美元。

——取消农业税，终结了农民种田交税的历史。全国粮食连续四年增产，2007年产量达到50150万吨。

——国有企业、金融、财税、外经贸体制和行政管理体制等改革迈出重大步伐。开放型经济进入新阶段。2007年进出口总额达到2.17万亿美元，从世界第六位上升到第三位。

——创新型国家建设进展良好，涌现出一批具有重大国际影响的科技创新成果。载人航天飞行和首次月球探测工程圆满成功。

——全面实现农村免费义务教育，这是我国教育发展史上的重要里程碑。覆盖城乡的公共卫生体系 and 基本医疗服务体系初步建立。

——城乡公共文化服务体系逐步完善。文化体制改革取得重要进展，文化事业和文化产业快速发展。上海特奥会成功举办。北京奥运会、残奥会和上海世博会筹备工作进展顺利。

——民主法制建设取得新进步，依法行政扎实推

进，保障人民权益和维护社会公平正义得到加强。

——人民生活显著改善。五年全国新增城镇就业 5100 万人。城镇居民人均可支配收入由 2002 年 7703 元增加到 2007 年 13786 元，农村居民人均纯收入由 2476 元增加到 4140 元。社会保障体系框架初步形成。贫困人口逐年减少。

事实充分说明，过去五年是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年，是社会生产力和综合国力显著增强的五年，是社会事业全面发展和人民得到更多实惠的五年，是我国国际地位和影响不断提高的五年。

五年来，我们树立和落实科学发展观，着力发展经济、深化改革开放、保障和改善民生，促进社会和谐，付出了巨大努力，做了大量工作。

（一）加强和改善宏观调控，促进经济平稳快速发展

我们围绕解决经济运行中的突出矛盾，注重宏观调控的预见性、及时性和有效性。几年来，针对固定资产投资增长过快、货币信贷投放过多、外贸顺差过大，以及农业基础薄弱等经济发展中不稳定、不协调、不可持续的问题，严把土地、信贷两个闸门，提高市场准入门槛，适时调整财政政策、货币政策，完善产业政策和土地政策，调整经济结构，加强薄弱环节，搞好经济运行调节。根据经济形势的变化，多次

及时调整金融机构存款准备金率、存贷款基准利率，取消或降低高耗能、高排放和资源性产品的出口退税。这些宏观调控措施取得明显成效，经济连续五年保持平稳快速发展，没有出现大的起落。

我们从加强农业基础入手，把促进粮食增产和农民增收作为首要任务，在制度、政策和投入方面采取一系列重大举措。全部取消了农业税、牧业税和特产税，每年减轻农民负担 1335 亿元。同时，建立农业补贴制度，对农民实行粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴，对产粮大县和财政困难县乡实行奖励补助。大幅度增加对农业农村投入，中央财政用于“三农”的支出五年累计 1.6 万亿元，其中用于农村基础设施建设近 3000 亿元，地方也较多增加了投入。五年新增节水灌溉面积 666.7 万公顷、新增沼气用户 1650 万户、新建改建农村公路 130 万公里，解决了 9748 万农村人口饮水困难和饮水安全问题，建立了重大动物疫病防控体系，防止了高致病性禽流感等疫情蔓延。这些措施，极大地调动了农民积极性，有力地推动了社会主义新农村建设，农村发生了历史性变化，亿万农民由衷地感到高兴。农业的发展，为整个经济社会的稳定和发展发挥了重要作用。

我们制定了国家中长期科学和技术发展规划纲要，对 2006 - 2020 年的科技发展作出全面部署，启动