

移民与国家安全

威胁的衍生及其条件研究

田源◎著



世界知识出版社

移民与国家安全

威胁的衍生及其条件研究

田 源 著

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

移民与国家安全：威胁的衍生及其条件研究 / 田源著. —北京：世界知识出版社，2010.9

ISBN 978-7-5012-3922-1

I. ①移… II. ①田… III. ①移民—关系—国家安全—研究—世界 IV. ①D523.8②D815.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第178062号

责任编辑 姜志达
责任出版 刘 喆
责任校对 马莉娜

书 名 移民与国家安全：威胁的衍生及其条件研究
Yimin Yu Guojia Anquan: Weixie De Yansheng Jiqi Yiaojian Yanjiu

作 者 田 源

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
网 址 www.wap1934.com
经 销 新华书店
内文排版 北京世知文化创意有限公司
印 刷 世界知识印刷厂
开本印张 720 × 1020毫米 1/16 20 1/4印张
字 数 325千字
版次印次 2010年10月第一版 2010年10月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-3922-1
定 价 34.00元

版权所有 侵权必究

前言

这是一本专门探讨“移民对国家安全是否构成威胁以及在何种条件下会构成威胁”的书。选择这样一个在国内尚未受到广泛关注的课题加以研究，并非只是出自一种基于职业敏感而产生的好奇，而是受到一种不知从何时起便油然而生的责任感的驱使。追求自由是人类的天性。无论有多少山水阻隔，都未能阻止人类将他们的足迹传播到世界各地。然而遗憾的是，在自然条件和物理障碍被新技术成果不断超越的今天，人类跨越国界、在国家间自由迁徙的梦想却越来越难以实现。其根源就是因为各个主权国家的决策者们，还无法确认那些随时可能到来的、操着不同语言、有着不同肤色、具有不同文化背景的移民，是否会在未来某一时刻给它们的国家和人民带来损害。这并不是说移民本身必然具有某种威胁输入国安全的主观意图，而是因为移民流入的后果，并不总是取决于移民本身的行为和意愿，还要受到许多不确定因素的影响。这意味着对移民安全后果的研究和判断将是异常的复杂和困难。

事实上，有关移民是否会对国家安全构成威胁的争论，在西方学界始终没有停止过。特别是进入20世纪90年代后，随着冷战的结束，非传统安全研究兴起。移民安全研究开始进入了一个新的发展阶段。西方学者有关移民安全问题研究的文献开始增多，研究方法、观点日益多样，但就移民是否安全这一根本问题的争论，至今尚无定论。而学术上的分歧和争论，又直接导致各国政府在移民政策上的摇摆和起伏，不仅直接影响千百万移民及其后裔的合法权益，而且也对移民输入、输出国的经济发展和社会稳定产生了消极影响，在有些情况下甚至威胁到国际局势的稳定。也许是由于中国目前还没有面临严峻的移民输入问题，因此，移民安全问题并没有引起国内学者太多的关注。但在我看来，按照中国目前的发展速度，移民流入问题不久就会成为一个重要的社会政治问题。一些迹象表

明，部分发展中国家人员非法入境、非法居留、非法就业的所谓“三非问题”已经十分严重，在部分省市已经引发了比较严重的社会问题，而这些问题由于牵涉到复杂而敏感的国家间关系问题，因此很难处理。如果任其发展下去，很有可能会给未来中国的政治、经济和社会发展带来更为严重的影响。

本书的研究是基于国际政治现实主义的立场，从国家安全研究的视角，对移民可能产生的政治、经济和社会后果进行的全面审视，试图通过对历史经验的客观分析，找出隐藏在杂乱无章、有时甚至是相互冲突的各种历史事件背后的规律性特征，希望藉此为各国移民政策的制定提供理论上的参考。由于移民安全问题涉及的学科广泛，史料分散，可供借鉴的成果又十分有限，加之这一问题相对敏感，稍有不甚就会陷入种族主义的漩涡，因此，从事这项研究对我来说就如同置身于一个黑暗的、充满荆棘和陷阱的迷宫。虽然有时也能隐约看到一丝光亮，但每当你充满希望的奔向它时，不是被荆棘刺得遍体鳞伤，就是陷入难以挣脱的泥潭。在经历了无数次失败的折磨后，我终于找到了走出这迷宫的一个出口，但这个出口的另一端，是通往一个更大迷宫的入口。尽管如此，我还是非常高兴的将我近7年来的研究成果呈现给大家，希望这能成为有志之士继续深入研究移民安全问题的一颗铺路石，使大家在从事这项研究或者进行有关这一领域的实践活动时，能够有所借鉴。

考虑到这本书的读者可能并不仅仅局限于学术界，因此没有全盘采用学术论文的规范性结构和表述方式。同时，对逻辑推理、数理分析等理论性较强的部分也做了必要的删节，而相应增加了案例分析的比重，试图以此增加本书的可读性。当然，由于笔者水平有限，加之许多数据、资料都是来自西方文献，未能进行实地考证，因此错误和疏漏之处在所难免，如有不当之处，敬请广大读者批评指正。

目 录

第一章 引 论	1
第一节 研究背景	2
一、移民是全球化时代备受瞩目的国际热点问题之一	2
二、对移民安全威胁的疑惧长期困扰主权国家政策选择	4
三、移民在输入国所造成的安全后果具有更强的不确定性	7
第二节 核心概念的界定	11
一、移民	12
二、国家安全	16
第三节 现有研究成果回顾	19
一、国外的研究现状	19
二、国内的研究现状	29
三、总体评价	32
第四节 研究思路和基本方法	34
一、研究思路	35
二、基本方法	35
 第二章 国家安全的分领域研究	37
第一节 作为国家安全核心价值的政治安全	38
一、主权是国家生存的本质特征	38
二、独立是享有完全主权的象征	39
三、领土是国家行使主权的空间范围	40
四、政治稳定是维系国家生存的重要保障	41
第二节 社会安全是国家安全的重要价值维度	42
一、国家身份是维系国家内部凝聚力的重要纽带	42

移民与国家安全

Yimin Yu Guojia Anquan

二、社会秩序是保证国家机器正常运转的必要前提44

第三节 经济安全是维系国家安全的物质基础46

一、运转良好而稳定的国民经济体系是维护国家安全的力量源泉46

二、充沛的资源是在军事角逐中占据优势地位的关键47

三、环境生态体系是保障国内人口生存的必要条件48

第三章 移民对输入国安全的积极作用 51

第一节 移民对输入国经济的贡献51

一、推动输入国社会总产出增长52

二、增加输入国财政收入54

三、校正输入国劳动力市场的结构性缺陷55

四、有效拉动输入国国内消费需求56

五、促进输入国引进优质资本、人才和先进技术57

第二节 移民对输入国社会进步的推动作用59

一、激发输入国社会活力60

二、增强输入国的文化多样性62

第三节 移民对输入国政治发展的积极影响64

一、促进输入国对他国政治理念和政治文化的吸收和借鉴65

二、提高输入国的政治声誉67

三、成为改善和强化国家间关系的桥梁和纽带68

四、成为输入国实现对外政策目标的重要手段69

第四章 移民安全威胁的衍生 72

第一节 经济安全威胁72

一、冲击输入国劳动力市场72

二、导致输入国非再生性资源消耗增加75

三、加重输入国生态环境自我恢复功能的负担76

第二节 社会安全威胁78

一、导致输入国社会不稳定性增强79

二、导致国家身份特征的异化81

三、引发以族群为分野的社会冲突84

第三节 政治安全威胁	88
一、破坏输入国国民对政治合法性的认同和忠诚	88
二、对输入国政治决策自主性的限制	91
三、打破输入国内部政治力量的平衡	95
四、成为他国军事入侵和政治干预的借口或工具	99
第五章 移民安全威胁衍生的条件	101
第一节 内在因素	101
一、与输入国国民的种族差异性	102
二、与输入国国民语言文化的差异性	103
三、移民内部阶层结构	104
四、移民人口的数量规模	106
五、移民人口的地理分布	108
六、移民人口的产业分布	109
第二节 外部条件	111
一、不可控条件	112
二、可控条件	123
第三节 影响移民安全后果诸因素间的关系	142
一、移民是否威胁国家安全更大程度上取决于外部条件	143
二、移民安全威胁衍生的充分条件常常由多个外部条件共同构成	145
三、国家认同跨族群整合功能缺失是最经常发挥作用的可控条件	147
第四节 移民安全威胁的控制	153
一、及时有效弥补政府移民管理有效性方面所存在的缺陷	154
二、强化国家认同跨族群政治整合功能和消除制度性移民歧视并举	155
三、适当控制移民流入的成分和规模	156
四、利用外交手段构建或维持地区均势	157
第六章 南亚地区的移民与国家安全	160
第一节 斯里兰卡的印度泰米尔移民与分离主义运动	161
一、斯里兰卡的印度移民与泰米尔少数民族群体的形成	161
二、斯里兰卡的僧、泰民族冲突	163

移民与国家安全

Yimin Yu Guojia Anquan

三、印度泰米尔移民威胁斯里兰卡国家安全的条件分析	165
第二节 不丹的尼泊尔移民问题	171
一、尼泊尔移民族群的形成	171
二、尼泊尔移民族群的反政府运动	172
三、尼泊尔移民威胁不丹国家安全的条件分析	175
第三节 尼泊尔的印度移民问题	180
一、印度与尼泊尔之间的移民流动	180
二、印度移民的安全后果	182
三、印度移民威胁尼泊尔安全的条件分析	184
第四节 印度的孟加拉移民问题	187
一、独立前孟加拉移民的流入与阿萨姆的第一次分裂	188
二、独立后孟加拉移民的继续流入与阿萨姆种族政治结构的变化	189
三、阿萨姆的种族冲突及分离主义运动的兴起	192
四、孟加拉移民引发印度安全危机的条件分析	196
第五节 分析结论	201
一、移民能够对输入国安全构成潜在威胁	201
二、移民身份特征与分布特点对移民安全后果具有辅助性影响	201
三、外部条件对移民安全后果具有决定性作用	203
 第七章 法国和德国的移民与国家安全	205
第一节 战后西欧的移民概况	206
一、战后西欧地区安全形势的发展演变	206
二、战后西欧地区各国移民的发展变迁	209
三、移民在战后西欧各国安全战略中的角色变化	212
第二节 法国的移民与国家安全问题	216
一、二战结束至石油危机爆发前法国的移民与国家安全	217
二、石油危机爆发后至苏联解体前法国的移民与国家安全	230
三、冷战后法国的移民与国家安全	239
第三节 德国的移民与国家安全问题	250
一、二战结束至石油危机爆发前联邦德国的移民与国家安全	251
二、石油危机爆发后至苏联解体前联邦德国的移民与国家安全	261

三、冷战结束后德国的移民与国家安全	269
第四节 分析结论	284
一、权力均衡抑制了部分外部条件对移民安全后果的消极影响	284
二、外部条件的缺失降低了移民威胁法、德国家安全的可能性	286
三、移民身份特征与分布特点对其安全后果具有辅助性影响	287
四、政府移民管理的有效性对规避移民安全风险发挥了关键作用	288
 第八章 结 论	291
一、移民对输入国安全的影响兼具积极与消极两种可能性	291
二、移民在各个安全领域的后果相互联系却难以相互抵偿	292
三、移民威胁输入国国家安全需要特定条件	293
 参考文献	297
一、中文文献:	297
二、英文文献:	305
三、日文文献:	309
 后 记	310

第一章

引 论

移民是人类最为古老的社会历史现象之一。根据考古学的发现，早在距今3.5万到4万年之间，靠采集野生食物和渔猎为生的人类，为了获取生活资料，适应气候变化，进行了从最早的起源地（主要是亚洲南部）向各大洲的迁移扩散，从而使人类基本上占据了整个地球。^①从那时起，在人类历史的漫漫长河中，作为一种社会现象的移民活动在经济、政治等多种因素作用下，就始终没有停止过。在经历了辉煌的“大航海”时代、残酷的“奴隶贸易”、“工业革命”和两次世界大战的洗礼后，到20世纪末，全世界大约有1亿人生活在出生国之外。^②特别是进入21世纪后，由于“冷战”结束、经济全球化的迅猛发展以及科学技术的进步，制约人口跨国迁移的物理障碍进一步减少，移民活动更加活跃。到2006年，全球移民存量已达到1.91亿左右。^③然而，随着移民在全球范围内的不断扩展，移民安全问题日益引起各输入国政府、社会公众的广泛关注，逐渐成为一个突出的国际热点问题。^④

然而在学术界，大量的研究和反复的争论并没有能够为“移民是否会

① 《人口学》，吴忠观主编，重庆大学出版社，1994年2月第一版，2001年2月第7次印刷，第146页。

② Tomas Hammar, Grete Brochmann, Kristof Tamas and Thomas Faist, eds., *International Migration, Immobility and development: Multidisciplinary Perspectives*, (New York: Oxford, Berg, 1997), p.1.

③ “联合国发表全球移民报告：最近15年移民增速已明显放缓”，载《参考消息》，2006年4月6日，第6版。

④ *Towards a fair deal for migrant workers in the global economy*, International labour Conference, 92nd Session, 2004, Sixth item on the agenda, International Labour Office, Geneva.

威胁国家安全”这一问题给出一个能够被广泛接受的答案。本书试图通过对移民安全问题的理论分析和历史考查，揭示移民安全问题内在逻辑的复杂性和多变性，进而对那些能够对移民安全后果产生实质性影响的条件因素进行深入探讨，以寻求一条能够从根本上解决移民安全问题的有效途径。

第一节 研究背景

移民与国家安全的关系问题，是一个涉及领域广、干扰因素多、牵涉问题复杂敏感的研究领域，任何一项研究都很难对所有的问题给予全面、系统的解释。单就移民对输入国安全的影响来说，也包括正面效应和负面效应、短期效应和长期效应等多方面的问题。而其中最为关键的问题是，移民最终是否会构成对输入国安全的威胁，如何加以避免？而要回答这一问题，必须首先弄清：移民流入到底会对输入国安全造成哪些影响？其中哪些可能会逐渐衍生为对输入国安全的威胁？这些威胁又是在何种条件下衍生的？本书即是针对这一系列问题展开的系统性研究，希望以此为突破，找到能够有效避免移民安全威胁衍生的最佳途径。

任何理论研究归根结底都是为了解决现实世界中的困惑，满足实践活动的需要。现实世界的实践需要，常常会成为确立理论研究主题的基本依据。本书的研究主题，就是基于以下现实政治的背景而确立的。

一、移民是全球化时代备受瞩目的国际热点问题之一

当“全球化”作为一种不可逆转的趋势而被誉为我们这个时代最显著的特征时，我们不应当忘记移民至今仍然受到国家政治边界的严格束缚而无法实现真正意义上的全球性自由流动。其实，“全球化”并不是一个全新的现象。至少在大约一个多世纪之前，世界经济就曾经历过与今天的“全球化”类似的过程（而那时并未被称为“全球化”），只是这一过程由于“大萧条”和随之而来的两次世界大战被中断了。随着战后经济的复苏，新一

轮更高层次的“一体化”进程被重新启动。^①以贸易、金融为纽带，以巨型跨国公司为载体的全球化进程，不仅促进了生产领域全球性资源配置机制和一体化市场的形成，而且也推动了大众消费社会现象的扩散。在这样一个新的全球化浪潮冲击下，伴随着移民成本的不断下降，全球移民规模不断扩大，移民活动所涉及国家和地区范围也日益广泛，几乎遍及世界五大洲（如图1.1所示）的所有国家。虽然各个地区移民分布情况有所差异（如表1.1所示），但从趋势上看，都呈现出一种持续增强的态势。特别是不发达国家之间的移民数量增长显著。据国际劳工组织2004年的报告显示，目前全球近半数的跨国移民是从一个发展中国家迁移到另一个发展中国家的。^②而国际移民组织2005年的报告也显示，发展中国家的移民存量已达到移民总量的40%。^③而这一数字很可能是被低估的。因为在部分发展中国家，缺乏对移民数量的规范监测和精确统计。联合国秘书长在2006年第60届会议上的报告中披露，2000年在发展中国家的外国移民中80%来自另一发展中国家，而发达国家的外国移民有54%来自发展中国家，

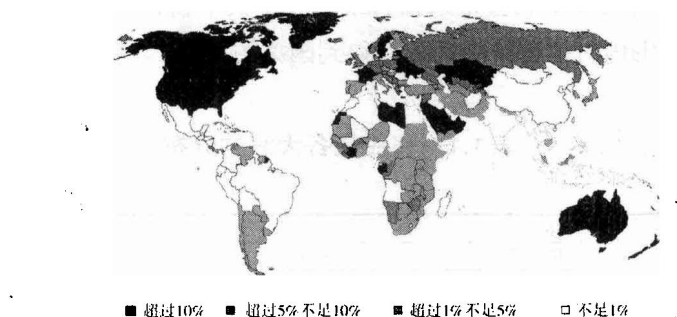


图1.1 2000年，移民在各输入国所占人口比例

资料来源：联合国人口司，《国际移民2002》，纽约，2002。

① “全球化和相互依存：国际移徙与发展”，联合国秘书长报告，联合国第60届会议议程项目54（e），A/60/871，2006年5月18日。

② *Towards a Fair Deal for Migrant Workers in the Global Economy*, International Labour Conference, 92nd Session, 2004, Sixth item on the agenda, International Labour Office, Geneva.

③ *World Migration 2005*, Volume - IOM World Migration Report Series, ISSN 1561-5520, ISBN 92-9068-209-4, 2005, p.164.

由此推算：在发展中国家来自其他发展中国家的移民大约有6000万，同发达国家所接收的、来自发展中国家的6400万移民人数大致相当。^① 也有学者认为不发达国家之间的移民很可能已经占据当今国际移民总量的多数。^② 这种趋势提醒我们，移民与国家安全的关系问题已经不再仅仅是发达国家独有的问题，对于发展中国家来说，同样关乎重要的安全利益。这使得移民安全问题的研究具有更加广泛的现实意义。

二、对移民安全威胁的疑惧长期困扰主权国家政策选择

移民对国家的影响涉及面非常广泛，包括政治、经济、文化、社会、生态、环境、国际关系等各个方面。为什么选择移民对国家安全的威胁及其构成条件这一问题来加以研究呢？主要是因为安全是国家行为体追求的首要目标。面对移民问题，主权国家作为一个理性的行为体，首先考虑的是移民对国家安全会造成怎样的影响，并根据利弊得失进行权衡，只有确保移民不会给其安全利益带来损害或者至少其消极性影响能够被控制在可以接受的范围内时，移民活动才会得到国家的准许。

表 1.1 移民在各大洲的分布

地区	移民				移民工人	
	包括难民		不包括难民		包括难民	
	百万	百分比	百万	百分比	百万	百分比
非洲	16.3	9	5.4	7	7.1	8
亚洲	49.9	29	22.1	27	25	29
欧洲	56.1	32	27.5	34	28.2	33
拉美和加勒比海地区	5.9	3	2.5	3	2.5	3
北美	40.8	23	20.5	25	20.5	24
大洋洲	5.8	3	2.9	4	2.9	3
合计	174.9	100	80.9	100	86.3	100

① “全球化和相互依存：国际移徙与发展”，联合国秘书长报告，联合国第60届会议议程项目54（c），A/60/871, 2006年5月18日。

② Georges Vernez, *National Security and Migration: How Strong the Link?*, (Calif: Santa Monica, Rand Corporation, 1996), p.3.

资料来源：“在全球经济中为移民工人谋求公平待遇”（中文版），议程项目六，国际劳工大会，第92届会议2004年，报告六，国际劳工组织，日内瓦，第6页。

但从目前的情况看，各个主权国家对移民的态度始终是摇摆不定的，他们希望充分享用移民带来的好处，但又惧怕由此可能引发的危机。他们希望将移民对经济的促进作用最大化，但又不愿为此承担安全风险。无论是在移民输入国还是输出国，无论是决策层还是公众，对移民安全后果的认识非常容易受到不断变化的客观现实的干扰。例如：在冷战时期，东、西方人民生活水平之间的差距较大。对于前苏联及多数东欧前社会主义国家来说，移民输出不仅会导致大量劳动力的流失，而且会使国内民众产生对社会主义制度的怀疑。在这种形势下，本国国民移民他国大都被苏东前社会主义国家作为一种可能威胁国家安全的行为而严格加以禁止。冷战结束后，经济利益成为各主权国家竞相追逐的主要目标，移民输出不仅可以缓解本国就业压力、减少失业人口，而且可以带来一定的外汇收入。在这种情况下，苏东前社会主义国家转而采取鼓励移民输出的政策。又如，“9·11”恐怖袭击事件发生后，由于实施“9·11”恐怖袭击事件的嫌疑人均为外国移民，从而在短短的几个月内改变了美国公众对移民的态度。CBS 新闻在2001年9月13至14日就移民问题进行的民意调查显示：有52%的回复者支持降低移民水平，而在“9·11”恐怖袭击事件爆发前5个月进行的一项民意调查显示：62%的受访者认为移民是一件好事。^①事实上，“9·11”恐怖袭击事件不仅迅速改变了美国公众对移民安全性的态度，促使美国政府收紧了移民政策，而且引发了一场波及整个西方世界的反移民浪潮。

这种社会观念和政策上的摇摆不定，充分反映出政治决策层以及社会公众对移民是否会威胁国家安全这一根本问题认识的模糊。而国家安全对主权国家生存的极端重要性，决定了任何一国的政策决策者，都不可能在存在一定安全风险的情况下，放弃对移民的管制。于是，在这个全球化的

^① Victoria M. Esses, John F. Dovidio, Gordon Hodson, "Public Attitudes Toward Immigration in the United States and Canada in Response to the September 11, 2001 'Attack on America'", *Analyses of Social Issues and Public Policy*, 2002, pp.69-85.

时代，与商品、资本和技术等其他要素全球化程度不断提高相背离的是，劳动力被日益牢固地束缚在国家政治边界之内。一向鼓吹贸易自由化的西方发达国家，在对待移民问题上，则采取了完全背离经济自由主义理念的限制性政策，从而使国际劳动力市场的不完全性越来越突出。劳动力无法流向最有效率的地区，不仅影响了全球经济的健康发展，而且还导致国际争端加剧，非法移民和国际有组织犯罪活动泛滥等不利后果。虽然欧盟一体化的成功实践使劳动力要素的跨国界自由流动似乎成为可以期待的前景，但这种一体化是在经济水平和人口规模相近以及政治和文化近乎同质的基础上进行的。因此，还不能将这一区域性特例的出现视为可能进一步向全球扩散的迹象。事实上，虽然近年来移民人口流量和存量持续增加，但相对于人口的比重已经明显下降。^①

更为严重的是，严格的移民限制政策不仅不能彻底消除移民对国家安全的潜在威胁，相反却进一步恶化了移民的处境，促使移民转入输入国无法控制的渠道，使移民的安全后果具有更强的不确定性。而且，几乎可以肯定的是，全球化进程不可能允许劳动力要素被长期排除在外。因为“全球化不仅意味着在整个世界的市场上出售国内生产的产品，而且还意味着对于外部生产要素的便利使用，包括外国的劳务和技术”。^②而随着全球化进程的加快，对劳动力跨国自由流动的需求会不断增强，特别是发达国家人口出生率的不断降低和全球经济差距的不断加大，移民跨国流动的动力将不断增强，执行限制性移民政策的成本将更加高昂，效果会逐渐降低。越来越多的国家在处理移民问题上将面临这样一个两难的选择，即：如果将移民视为一种安全威胁而严格加以限制，会损失移民可能带来的好处。特别是对于人口自然增长率不断下降的发达国家，劳动力供给不足将严重制约经济的发展，影响人民生活水平的提高。而如果允许移民流入，又会担心持续增加的外国人口，会导致政治传统和文化身份的丧失，担心移民流入会破坏社会的和谐和政治的稳定。

因此，我们有理由预见，移民问题在不远的将来，将成为国际社会

① 戴维·赫尔德等：《全球大变革——全球化时代的政治、经济和文化》（杨雪冬等译），北京：社会科学文献出版社，2001年版，第432页。

② 戴维·卡莱欧：《欧洲的未来》（冯绍雷等译），上海人民出版社，2003年版，第246页。

引发争议较多的焦点问题之一。选择移民与国家安全问题进行研究,不仅可以对移民是否威胁国家安全这一分歧较大的问题进行比较深入的研究,而且还可以对移民可能对国家安全构成威胁所涉及的具体领域、范围、程度以及成立条件等进行全面分析,从而有助于国家决策者根据本国所处的特定环境,更加清晰、准确地权衡移民在安全方面的利弊,使移民的跨国自由流动真正从主权国家的政策羁绊中解放出来,实现全球性劳动力资源的有效配置,促进移民活动在全球范围内的健康发展。

三、移民在输入国所造成的安全后果具有更强的不确定性

移民活动作为一种跨国性社会行为,其大部分行为主体都是以改善自身生存环境为目的的,但由于受到主、客观条件的限制,这种有意图行为在输入国所造成的后果则是千差万别的,其中既有积极作用也有消极作用,既有短期效应,也有长期影响。而这些行为后果在逐步累积的过程中又会相互抵消或相互促进,并在某些特定外部条件作用下发生异变,从而导致移民在输入国所产生的累积性安全后果具有极强的不确定性。

首先,移民对输入国经济既有可能产生积极作用,也有可能产生消极影响。从积极的方面说,移民的流入对于缓解输入国劳动力相对不足、提高输入国人力资源使用效率、降低劳动力成本等都具有积极的促进作用。这已经为大量的历史事实所证实。例如在美国,移民的流入成为经济发展的主要动力之一。1820年,美国总人口只有530万,大片广袤而肥沃的土地闲置,丰富的自然资源得不到有效开发和利用。劳动力的相对稀缺严重制约了美国的经济的发展。为此,美国政府出台优惠政策吸引移民入境,在将近40年时间内使总人口增加到3144万,经济活动人口增加到1040万。大量新增劳动力使美国的耕地面积扩大了一倍,农业生产增长了32.3倍,一举成为农业发达国家,为城乡人民生活和工业生产提供了保障。^①从1861年到1914年,美国引入的移民数量更是高达2700万,其中60%是男

^① 吴忠观主编:《人口学》,重庆大学出版社,1994年版,第146页。