

植根法學叢書 公法學系列（一）

行政訴訟法

陳清秀 著

中華民國九十年二月第二版

植根法學叢書 公法學系列（一）

行政訴訟法

陳清秀 著

中華民國九十年二月第二版

國家圖書館出版品預行編目資料

行政訴訟法 / 陳清秀著. -- 第二版. -- 臺北市：陳清秀發行：翰蘆圖書總經銷，民 90
面；公分
參考書目：面
含索引
ISBN 957-744-529-2 （平裝）

1. 行政訴訟法

588.16

90002106

版權所有 翻印必究

植根法學叢書 公法學系列（一）

行政訴訟法

著者：陳清秀
發行人：陳清秀

總經銷：翰蘆圖書出版有限公司

地址：台北市懷寧街 92 號 5 樓

電話：(02)2382-2333 · 2375-9090

傳真：(02)2381-9187 · 2388-6655

Email：hanlu@ms18.hinet.net

定價：平裝 新台幣 600 元整

I S B N：957-744-529-2（平裝）

初版：八十八年六月

二版：九十年二月

九十一年九月二版二刷

修心養性法門

「佛子！有十種法，令諸菩薩所行清淨。何等爲十？

一者、悉捨資財，滿眾生意。二者、持戒清淨，無所毀犯。

三者、柔和忍辱，無有窮盡。四者、勤修諸行，永不退轉。

五者、以正念力，心無迷亂。六者、分別了知無量諸法。

七者、修一切行而無所著。八者、其心不動，猶如山王。

九者、廣度眾生，猶如橋梁。十者、知一切眾生與諸如來同

一體性。佛子！是爲十法，令諸菩薩所行清淨。」

【引自大方廣佛華嚴經，卷第十八『明法品第十八』】

謹 獻 給

恩師翁岳生教授

序

本書作者陳清秀博士，是台大法律學系及法律學研究所畢業生，從事律師工作長達十五年，目前兼任東吳大學法律系副教授，講授租稅法。

陳律師專攻行政訴訟法及租稅法，多年來辦理行政救濟案件，實務經驗相當豐富，著有「稅務訴訟之訴訟標的」、「稅法之基本原理」、及「稅法總論」等書及多篇有關租稅法文章，並曾參與撰寫本人主編的「行政法」（1998年初版）一書，是國內租稅法學界年輕優秀的法學者之一。

最近訴願法及行政訴訟法全盤修正通過，陳律師在此次修法的過程中，於立法院審議階段，經推薦協助立法委員謝啓大女士參與修法，新法中有些符合現代行政救濟理念的修正重點，例如訴願程序當事人得聲請調查證據及言詞辯論，行政訴訟上得提起非財產上給付訴訟及課予義務訴訟等等，多出自其建議，而獲得立法院採納完成立法。

陳律師撰寫本書，是針對新行政爭訟制度，進行理論體系的分析與說明，其內容除引用新法的立法理由加以說明，使讀者瞭解新法的立法目的及其背景外，更從比較法的觀點，引用德日學說理論與法院判決，闡明新行政訴訟法上的各項問題；加上作者以其豐富的實務工作經驗，透過理論分

析實務上問題，不僅具有學術上研究價值，也可供實務上參考。

陳律師在大學部與研究所期間，曾修讀本人在台灣大學所開授之「行政法」及「行政法專題研究」的課程，本人並擔任其博士論文之指導教授，對其求學之勤奮，分析問題之深入，為人誠懇正直，富有服務社會的熱忱，有深刻的印象，因此，本人樂意爲之作序，以資鼓勵。

俞 允

1999.5.6.

自序

本書總結著者以往對於行政訴訟及稅務訴訟的研究成果，將著者博士論文「稅務訴訟之訴訟標的」以及論文集「行政訴訟之理論與實務」擷取其中精華，並配合民國八十七年十月二十八日公布新修正的訴願法及行政訴訟法，探討各項行政訴訟理論及實務問題，其論述所引用法規以新法為依據，以供讀者於將來新法實施時之參考。

著者於台大法律學研究所博士班研究期間，惠蒙恩師翁岳生博士身教、言教，並以「養望」期勉，令著者受益良多，謹以此書敬獻給恩師翁岳生教授！

本書之完成，惠蒙植根法律事務所合夥律師許士宦、潘正芬等諸位律師支持及內人吳玉芳女士提供寶貴意見及協助校稿，另研究助理呂秋香小姐協助整理、校對、編列參考文獻等以及吳國威、張百先、黃兆揚、鍾素鳳四位同學協助校稿，蔡麗雲小姐協助打字，並由金華打字行協助排版，植根有限公司黃茂森先生協助印刷出版事宜，使本書得以順利完成，於此謹致最深謝意！

著者期望本書出版，能增進行政訴訟法學之研究發展，惟行政訴訟涉及層面廣泛，應探討之問題頗多，著者於執行律師業務之餘，利用假日休閒時間撰寫本書，容有思慮未週之處，敬請各界先進及各方賢達惠予指正，以便於下次再版時，充實本書內容，不勝感激。

一九九九年三月十四日

著者謹誌於臥龍書房

第二版序

本書於八十八年六月初版後，適逢 89.2.9.修正民事訴訟法，有關行政訴訟法準用民事訴訟法部分，有必要配合變更，本書爰配合修正部分內容。

又本書初版後，近一年來國內行政訴訟法學研究蓬勃發展，為充實本書內容，爰就部分章節內容稍作修正增補，同時更正校對上之錯誤，以提昇本書之品質，並提供讀者更完善之內容。

本書惠蒙台北市政府法規委員會林編審國勝兄細心校對，更正打字錯誤，陳明鈺小姐及許友保先生協助整理索引，使本書得以力求完善，於此謹致謝意。

著者才疏學淺，本書容有諸多思慮不週之處，尚祈十方社會賢達惠予繼續指教，不勝感激。

著者謹誌

二〇〇一年二月一日

《2002年植根法學叢書新書介紹》

- | | |
|---|---|
| ◎民事法判解評釋（增訂版）
（1985.11.出版）黃茂榮 著
定 價：精裝 600 元 | ◎公平交易法專題研究
（1998.07.出版）黃茂榮 著
定 價：精裝 500 元 |
| ◎買賣法（全新改版）
（2002.05.出版）黃茂榮 著
定 價：精裝 750 元 | ◎債法總論（第一冊）
（2002.06.出版）黃茂榮 著
定 價：精裝 450 元 |
| ◎稅法總論（第一冊）
（2002.05.出版）黃茂榮 著
定 價：精裝 700 元 | ◎債法總論（第二冊）
（2002.09.出版）黃茂榮 著
定 價：精裝 500 元 |
| ◎稅捐法專題研究（各論）
（2001.12.出版）黃茂榮 著
定 價：精裝 700 元 | ◎民商法判解評釋第二冊（再版中）
黃茂榮 著
定 價：精裝 600 元 |
| ◎法學方法與現代民法（增訂四版）
（2002.08.暫定）黃茂榮 著
定 價：精裝 600 元 | |
| ◎公平交易法理論與實務
（1993.10.出版）黃茂榮 著
定 價：精裝 720 元 | |

郵政劃撥帳號：0792999-8 植根雜誌社有限公司 帳戶
聯絡電話：(02)2707-2848 傳真電話：(02)2708-4428

簡 目

第一章 緒 論	1
第一節 訴願新紀元—新訴願法之簡介與展望	1
第二節 新行政訴訟法簡介	21
第二章 基礎理論	51
第一節 行政訴訟之基本理念	51
第二節 公法上爭議	60
第三節 訴之利益	73
第四節 行政訴訟之類型概說	105
第五節 課予義務之訴	118
第六節 公法上給付訴訟	130
第七節 公法上確認訴訟	146
第八節 論法律上聽審請求權	159
第九節 不確定法律概念與行政法院之審查密度	169
第三章 行政訴訟之前置程序	183
第一節 訴願程序	183
第二節 特別權力關係之行政救濟	236
第四章 行政法院	251
第一節 行政法院組織	251
第二節 審判權與管轄權	264
第五章 行政訴訟程序	273
第一節 行政訴訟之當事人	273
第二節 行政訴訟之訴訟參加	280
第三節 起訴	289
第四節 行政訴訟之程序標的	311

2 行政訴訟法

第五節	行政處分之可分性及部分爭訟	325
第六節	行政訴訟之訴訟標的	336
第七節	行政訴訟上之審理原則	365
第八節	事實及證據之調查	383
第九節	行政訴訟上之舉證責任	395
第十節	行政爭訟上可否替換處分之理由	408
第十一節	訴之追加、變更、合併及撤回	418
第十二節	行政訴訟上之和解	429
第十三節	行政訴訟上之認諾、捨棄	440
第十四節	訴訟程序之停止	448
第六章	裁判	455
第一節	實體判決之要件	455
第二節	裁判種類	458
第三節	事實及法律狀態之裁判基準時	476
第四節	行政訴訟判決之既判力	496
第五節	無效裁判	529
第七章	法律救濟方法	537
第一節	上訴程序	537
第二節	抗告程序	551
第三節	再審程序	555
第四節	重新審理	563
第八章	行政訴訟上之暫時權利保護	569
第九章	強制執行	599
第十章	行政爭訟案件之處理	605
第一節	律師在行政救濟程序中的角色	605
第二節	言詞辯論程序與技巧	613

附錄一	新行政訴訟法在稅捐救濟上的運用	623
附錄二	訴願法（新）	640
附錄三	行政訴訟法（新）	658
附錄四	行政院及各級行政機關訴願審議委員會組織 規程（89.5.19 修正發布）	715
附錄五	行政院及各級行政機關訴願審議委員會審議 規則修正條文（89.5.19 修正發布）	717
附錄六	行政院及各級行政機關訴願文書使用收費標準 （89.5.10 發布）	724
附錄七	臺北市政府及所屬各機關辦理行政救濟案件 應行注意事項	725
參考文獻		729
事項索引		739

詳 目

第一章 緒 論	1
第一節 訴願新紀元—新訴願法之簡介與展望	1
壹、前 言	1
貳、新訴願法簡介	2
一、強化行政機關自我省察功能	2
二、擴大訴願客體之概念範圍	2
三、擴大訴願主體的救濟範圍	4
四、增設訴願參加制度，以維護利害關係人權利	5
五、加強訴願程序中訴願人之參與權利	6
六、職權探知主義	8
七、改進訴願審議委員會組織	9
八、維護地方自治	9
九、訴願承受制度	10
十、訴願程序中暫時救濟制度	10
十一、不利益變更禁止原則	11
十二、職權撤銷與信賴保護	12
十三、增設情況決定制度，以填補人民損害	12
十四、訴願決定之拘束力	13
十五、增列再審救濟制度	13
十六、廢除再訴願程序，改以行政訴訟取代	14
參、新訴願法尚待解決的問題	14
一、原處分機關重新審查問題	14
二、訴願決定期限問題	14
三、可否和解問題	15
四、暫時權利救濟之問題	15
五、訴願審議委員會應否受行政命令拘束之問題	16

肆、新訴願法對於訴願制度功能與定位之展望	16
一、受理訴願機關應作為「準司法機關」及「專業機關」	16
二、訴願程序應發揮其「權利救濟程序」功能	17
三、訴願程序應扮演事實上的「第一審」角色	18
四、訴願程序的審查界限問題	18
五、行政機關如何因應新法實施問題	19
伍、結 語	20
第二節 新行政訴訟法簡介	21
壹、增訂行政訴訟之目的	21
貳、增加行政訴訟之審級，改採二級二審，加強當事人審級 利益保障	21
參、增加訴訟種類，擴大權利保護範圍	21
一、擴大撤銷訴訟之範圍	21
二、增加給付訴訟之種類	22
三、增加確認訴訟	22
四、增加維護公益訴訟	23
肆、增訂行政法院章節	23
一、管轄	23
二、法官及其他職員之迴避	24
伍、增訂當事人章節	24
一、當事人能力	24
二、當事人	24
三、選定當事人	24
四、共同訴訟	24
五、訴訟參加	25
六、訴訟代理人及輔佐人	26
陸、訴訟程序	27
一、當事人書狀	27
二、送達	27
三、期日及期間	28

四、訴訟卷宗.....	28
五、訴訟費用.....	28
柒、高等行政法院（第一審）訴訟程序	29
一、起訴.....	29
二、採有限度的處分權主義.....	30
三、採言詞審理.....	32
四、職權調查.....	33
五、闡明權.....	33
六、證據法則及證據方法.....	34
七、訴訟程序之停止.....	35
八、裁判方式及其效力.....	36
捌、最高行政法院（第二審）之訴訟程序	39
一、上訴審程序.....	39
二、抗告程序.....	42
玖、再審程序	43
一、再審事由.....	43
二、再審期間.....	44
三、再審之訴起訴狀.....	44
四、再審之訴的管轄.....	44
五、再審之訴的裁判.....	45
六、善意第三人之信賴保護.....	45
七、裁定之再審.....	45
拾、重新審理（第三人的權利救濟）	45
一、聲請重新審理之要件.....	45
二、聲請狀.....	45
三、管轄法院.....	46
四、重新審理之裁判.....	46
五、聲請重新審理無停止執行效力.....	46
六、善意第三人之信賴保護.....	46
拾壹、保全程序與停止執行	46