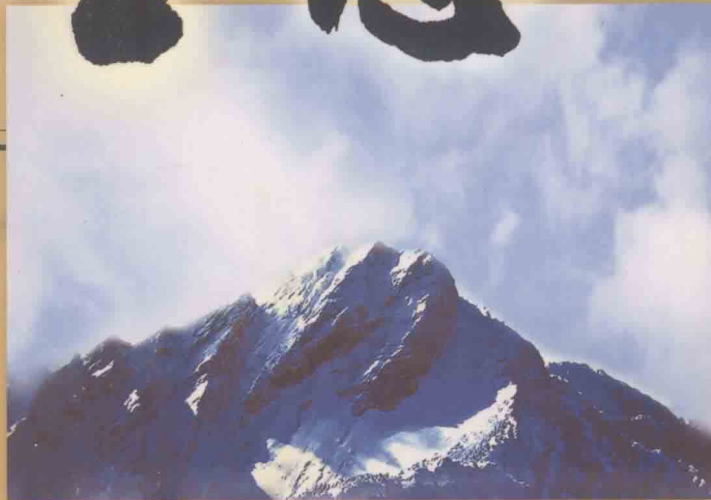


太平洋洋流運行圖

杭州
阿拉伯海

臺灣全志



◎卷九 社會志社會階層篇



國史館臺灣文獻館
TAIWAN HISTORICA

臺灣全志

卷九 社會志·社會階層篇

著者 王宏仁、蔡明璋



國史館臺灣文獻館
TAIWAN HISTORICA

國家圖書館出版品預行編目資料

臺灣全志·卷九, 社會志, 社會階層篇 / 王宏仁, 蔡明璋著

-- 初版 -- 南投市 : 臺灣文獻館, 2006[民95]

面 ; 公分

參考書目 : 面

ISBN 978-986-00-6755-2 (平裝)

1. 臺灣 - 方志

673.21

95019418

臺灣全志

卷九 社會志·社會階層篇

發行人：謝嘉梁

計畫主持人：蕭新煌

協同計畫主持人：黃世明

計畫專案助理：陳慧怡

著者：王宏仁、蔡明璋

助理：葉欣宜、林伊莎

封面設計：張菁萍

出版者：國史館臺灣文獻館

出版地址：540-43南投市中興新村
光明一路252號

電話：049-2316881

傳真：049-2317783

郵撥帳號：212171761

戶名：國史館臺灣文獻館

電子信箱：<http://www.th.gov.tw>

印刷者：昱盛印刷有限公司

定價：170元

版次：初版

出版年月：2006年12月

展售處：

國家書房臺視總店

臺北市八德路三段10號B1

02-25781515轉284

<http://www.govbooks.com.tw>

五南文化廣場臺中總店

臺中市中山路6號（火車站旁）

04-22260330

<http://www.wunanbooks.com.tw>

GPN 1009502662

ISBN 978-986-00-6755-2 (平裝)

ISBN 986-00-6755-4 (平裝)

目 錄

台灣社會大轉型的脈絡、軌跡與政策回應：社會志總論.....	蕭新煌 1
第三篇 社會階層.....	34
第一章 綜說.....	34
第二章 國府接收與政經重組下的階級結構（1945—1960年）.....	37
第一節 1945—1949年的階級結構與流動.....	37
壹、台灣籍資本家.....	37
貳、中國籍的官員.....	38
參、中國籍的官僚資本家.....	39
肆、台灣地主.....	40
伍、台灣農民及佃農.....	40
陸、台灣工人階級.....	41
柒、小結.....	42
第二節 1949—1960年的階級結構與流動.....	43
壹、國民政府的農地改革政策.....	44
貳、外省籍的軍人與文職人員.....	46
參、外省籍的資本家.....	48
肆、本省籍的地主與資本家.....	49
伍、佃農與自耕農.....	53
陸、雇主與自營商.....	55
柒、勞工.....	57
第三節 小結.....	58
第三章 急速變遷的社會階層與流動（1960年代到1970年代中期）.....	60

第一節	農業剩餘擠壓政策下的農民階級.....	61
壹	、農業經濟部門的擁擠化.....	61
貳	、農業部門內的流動機會.....	63
第二節	資產階級的壯大.....	68
壹	、各個產業的大型企業／資產階級興起過程.....	68
貳	、進入資產階級.....	71
第三節	中小企業起飛中的舊中產階級.....	73
壹	、舊中產階級 (1965—1985 年).....	73
貳	、黑手變頭家的社會階級流動.....	76
第四節	離開農村的第一代工人階級.....	80
壹	、工人的出身.....	80
貳	、低工資與出口工業化的成長.....	82
第五節	新中產階級的初成.....	84
壹	、生產部門的規模化、公共部門與新中產階級.....	85
第六節	小結.....	87
第四章	階級結構的定型化 (1970 年代中期到 1985 年)	88
第一節	向下流動的農民階級.....	88
壹	、農業人口持續的外流.....	90
貳	、農民收入	91
參	、農民的遷移與職業變動.....	96
肆	、農民、社會排除與納入.....	100
第二節	資產階級.....	100
壹	、石油危機、政治風險、產業結構的轉變.....	100

貳、大企業的多角分化.....	101
第三節 工人階級擴張的全盛時期.....	102
第四節 新中產階級的擴張.....	108
壹、人才回流與知識中產階級 (1973-1985 年).....	108
第五節 小結.....	115
第五章 東亞經濟重組下的台灣階級結構(約 1985—1995 年).....	118
第一節 各階級的變化趨勢.....	118
壹、變化的狀況.....	118
貳、階級與教育.....	120
參、階級與族群.....	125
肆、階級與性別.....	129
第二節 資產階級.....	131
第三節 舊中產階級.....	136
壹、小雇主.....	136
貳、自營作業者.....	137
第四節 工人階級.....	140
壹、第二代工人與階級流動.....	140
貳、外籍勞工—工人階級的補充.....	144
第五節 新中產階級的流動.....	147
壹、大學教授作為新中產階級.....	147
貳、科技—資本密集的工業化與科技專家.....	150
參、新中產階級的流動.....	151
肆、民主化轉型期的新中產階級與政治.....	155

第六節 農民部分.....	156
第七節 小結.....	157
第六章 深化鑲嵌在國際政經下的階級結構（1990年代—21世紀）.....	158
第一節 資產階級.....	158
壹、一般趨勢與變化.....	158
貳、政商關係的變化.....	161
參、女性企業家.....	163
第二節 舊中產階級.....	165
第三節 工人階級.....	169
壹、工人階級工作的穩定性與失業.....	171
貳、青少年勞工階級.....	173
第四節 新中產階級.....	174
壹、國家官僚部門.....	174
貳、專業研究者.....	175
第五節 邊際中產階級.....	178
壹、教育、性別、族群與邊際中產階級.....	179
貳、低階白領的勞動條件：以銀行員與車掌小姐為例.....	184
參、社會聲望不斷貶值的邊際中產階級.....	187
第六節 農民部分.....	187
壹、農地釋出政策.....	187
貳、世界貿易組織、農產品市場與農民利益.....	188
參、農民的老化.....	189
肆、農民與老農福利.....	190

第七節 小結.....	191
第七章 結語：二十一世紀的展望.....	192
第一節 所得分配的變化.....	192
第二節 經濟全球化的浪潮.....	193
第三節 政府的社會政策.....	195
大事記.....	197
參考文獻.....	198
撰稿人簡歷表.....	205

表目錄

表 2-1	本省籍與外省籍的教育差距	43
表 2-2	本省籍與外省籍的職業聲望差距	44
表 2-3	1950 年代本省與外省籍人士的職業分佈情況	45
表 2-4	本省、外省人口的變遷 1946-1957 年	46
表 2-5	各年地主間土地買賣戶數及面積 1946-1949 年	50
表 2-6	不同的土地所有權型態 1952-1953 年	51
表 2-7	雇主與自營商在三級產業的分佈 1951-1960 年	56
表 3-1	台灣農業人口比率之變動 1898-1989 年	61
表 3-2	台灣地區十五歲以上民間就業人口按職業百分比 (歷次普查) ...	62
表 3-3	台灣經營規模別農戶數比率之變動 1920-1990 年	64
表 3-4	1960-1964 年台灣農家所得與收支情況	65
表 3-5	1953-1968 年肥料換穀價格	66
表 3-6	台灣農家之資產負債情形 1960-1968 年	67
表 3-7	台灣水泥之產銷 1949-1962 年	69
表 3-8	塑膠製品產量、外銷量與比例 1958-1966 年	70
表 3-9	中小企業與大企業外銷佔營業收入的比重	72
表 3-10	臺閩地區工商及服務業歷次普查結果摘要表	73
表 3-11	新進入勞動市場時的產業分佈 (依省籍分, 1960-1990 年)	75
表 3-12	台灣人的工作生命歷史(1985 年以前)	76
表 3-13	生產營運過程和兩性分工	79
表 3-14	五個不同都市化地區移民的模式—淨遷移率 1968 年	81
表 3-15	工作者的轉業與轉業率 1977-1989 年	82
表 3-16	四個部門實質工資的長期趨勢 1953-1970 年 (1961=100)	83
表 3-17	台灣的紡織與電子工人的時薪：國際的比較 1972 年	83
表 3-18	1961、1966 與 1971 年製造業的規模	86
表 4-1	農家的農業所得	92

表 4-2	農家的農業外所得	93
表 4-3	農家與非農家所得比較	94
表 4-4	耕作農民的專業兼業身份	95
表 4-5	非耕作農民的專業兼業身份	95
表 4-6	台北縣木柵鄉農林村民轉業調查 1964-1978 年	96
表 4-7	1978 年北市近郊村民離村工作的情況	98
表 4-8	1963 與 1968 年調查兩個農村的家庭居住地的移動	98
表 4-9	五年間(1963—1968 年)調查農家和非農家戶數消長的比較	99
表 4-10	集團企業的營收淨額佔 GNP 比重	101
表 4-11	集團企業的雇用員工人數佔勞動力比重	101
表 4-12	工人之父親的職業分佈	103
表 4-13	台灣地區歷年就業者之職業 1978-2004 年	103
表 4-14	製造業的平均薪資與成份 1973-2004 年	105
表 4-15	製造業每月平均工時 1980-2004 年	107
表 4-16	各級教師的人數 1946-1970 年	108
表 4-17	出國留學人數的統計 1950-1998 年	110
表 4-18	返國服務學生人數依學門分配 1971-1997 年	111
表 4-19	不同階段返國服務人員組成與就業的變化	112
表 4-20	歷年全國公務人員教育程度結構百分比 1966-1999 年	114
表 4-21	1975 年中產階級的相對地位：非農業部門的統計	116
表 4-22	1987 年中產階級的相對地位：非農業部門的統計	117
表 5-1	不同階級在 1990 年之後的組成成分變化	119
表 5-2	階級與教育程度的交叉表分析（各時期）	121
表 5-3	族群與階級交叉表分析（各時期）	126
表 5-4	性別與階級交叉表分析（各時期）	129
表 5-5	新設立銀行與主要投資者 1991 年	133
表 5-6	大企業與中小企業的外銷比重 1982-1994 年	134
表 5-7	我國對外投資概況（累計至 2003 年）	135
表 5-8	台閩地區工商及服務業企業單位數之變動—按從業人數規模分	136
表 5-9	就業人口按從業身分別	138

表 5-10	就業者之從業身分按教育程度分	139
表 5-11	就業者之從業身分按年齡層分	140
表 5-12	父子兩代職業的流出表 1986 年	141
表 5-13	父子兩代職業的流入表	142
表 5-14	七大類父職與現職流出、流入表 1992 年	143
表 5-15	六個階級的代間流動，1990 年	144
表 5-16	各業受雇員工空缺率概況	145
表 5-17	台灣外籍勞工人數	146
表 5-18	外籍勞工的政策開放項目	147
表 5-19	大學及獨立學院與教授人數	149
表 5-20	新竹科學工業園區歷年工作者的人數與教育程度	150
表 5-21	台灣的階級與部門交叉表 1992 年	152
表 5-22	台灣的階級與族群交叉表 1992 年	153
表 6-1	不同企業規模的出口值/比重 1997-2002 年	159
表 6-2	不同企業規模的雇用人數 2000-2003 年	159
表 6-3	不同企業規模的銷售值 1994-2002 年	159
表 6-4	工商企業單位經營概況分配比按營業收入規模排序分	160
表 6-5	不同產業部門的企業規模概況 2003 年	160
表 6-6	電信業行動通訊發起集團以及其他國內股東	162
表 6-7	企業規模別 2003 年，依照性別區分	164
表 6-8	女性企業經營規模 2003 年	165
表 6-9	臺灣地區歷次攤販調查結果摘要表	166
表 6-10	臺灣地區攤販家數按主要營業類別分	166
表 6-11	臺灣地區近十五年攤販成長趨勢	168
表 6-12	臺灣地區攤販負責人從事攤販主要原因(2003 年 8 月底).....	169
表 6-13	超時工作者得到加班費的比例 2003 年	170
表 6-14	勞工的工作轉換數 2004 年	171
表 6-15	教育、年齡與失業率	173
表 6-16	青少年勞工在現職場所九十一年間轉職情形 2002 年	174
表 6-17	歷年全國公務人員人力	175

表 6-18	1994 年以前全國研究人員統計	175
表 6-19	2003 年全國研究人員—依學歷區分	176
表 6-20	2004 年新竹科學工業園區工作者的年齡、性別與教育程度	177
表 6-21	定義為「邊際中產階級」的職業類別	178
表 6-22	近年轉業者之行、職業移轉率	180
表 6-23	不同職業類別的性別分配比例、工作流動狀況	181
表 6-24	不同職業類別的每月所得（2004 年）	183
表 6-25	邊際中產階級的代間階級流動	183
表 6-26	銀行業的職業病痛排行（複選題）	185
表 6-27	銀行業的工作壓力來源（複選題）	185
表 6-28	老年農民福利津貼請領人數與支出	190
表 7-1	國際比較—各國所得分配（家庭五等分位）情形	193
表 7-2	五等分位平均每戶家庭收支變動情形—所得收入	195

台灣社會大轉型的脈絡、軌跡與政策回應：

社會志總論

蕭新煌

壹、前言

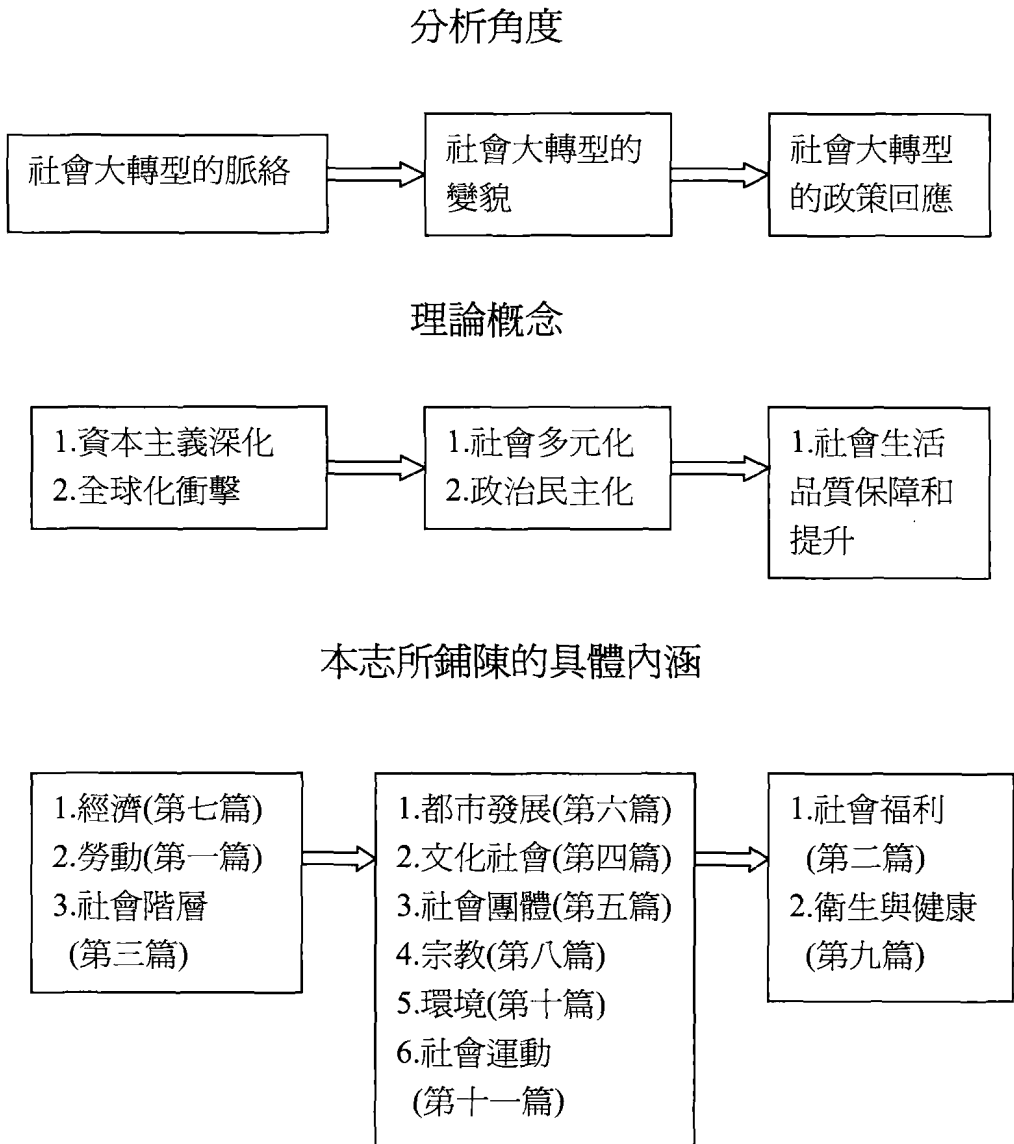
本志以「台灣社會」為書寫的對象和主題，並以 1980 年代以降這二十多年的台灣社會變遷與發展諸多重要面向的源起、軌跡和結果輪廓作為歸納、鋪陳和分析的焦點。因此，本志十一篇(專書)雖分別專注勞動力與勞動市場(第一篇)、社會福利(第二篇)、社會階層(第三篇)、文化與社會(第四篇)、社會多元化與社會團體(第五篇)、都市發展(第六篇)、經濟與社會(第七篇)、宗教與社會(第八篇)、衛生與健康(第九篇)、環境與社會(第十篇)和社會運動(第十一篇)等各不同社會生活與社會制度範疇在過去二十多年來的顯著變貌，但整體更可視為一套「既應見樹、又可見林」的台灣當代社會變遷歷史，更可稱之當代台灣社會的大轉型，轉型的重大結果即是我們這個時代所目睹的種種風貌(Polanyi, 1957)。

掌握寫志書的「樹與林」雙重效果，對本志所有各篇作者是一項念茲在茲的要求，如何用有用的幾個理論性概念貫穿十一篇個別社會變遷史，讓讀本志的讀者能產生更完整的理解，更是本志總主編的一大挑戰。經仔細發掘、再三整理各篇作者如何下筆書寫各領域變遷發展軌跡的思緒及其切入分析的核心觀點，可歸納出如何透視過去四分之一世紀台灣社會大轉型歷程的三個關鍵分析角度，一是轉型的肇因、緣起和脈絡，二是轉型的重要變貌及其呈現，三是轉型的相關政策回應。對應上述三個分析角度的理論概念，則又可以陳述如下：

1. 最明顯的社會轉型的肇因、緣起和脈絡：一是戰後資本主義化深化，二是全球化的衝擊。
2. 最能用來勾勒台灣社會大轉型變貌：一是社會多元化，二是政治民主化。

3. 最突出的台灣社會大轉型政策回應則是社會大眾生活品質的保障和提升。
(參閱蕭新煌，1999)

若再將本志十一篇書寫內容呼應上述三個分析角度、五個理論概念的架構，更可整理成以下此一圖示：



貳、社會大轉型的脈絡：資本主義化和全球化

在本志的很多篇章，在論及台灣近四分之一世紀的社會大轉型時，都相當有共識地，直指兩個重要而關鍵的結構肇因，即資本主義的深化和全球化的衝擊。兩者雖不盡相同，但卻是息息相關，前者指的是戰後台灣經濟體制受到世界資本

主義的重要形塑和其深化的諸多影響。最明顯的台灣資本主義化，始於 1950 年代底的經貿改革和自由化及 1960 年代中期美援的中止。在〈經濟與社會篇〉中，張翰璧教授明確指出，1958 年到 1960 年是台灣經濟發展主要轉變關鍵，三項重要經濟改革方案－外匯改革、十九點財經改革原則、獎勵投資條例，陸續在這兩年內實施。這些措施被視為台灣六〇年代快速累積資本、輕工業初步發展，出口擴張的重要基礎。換言之，原本具有以國家主導經濟社會主義特色的國民黨政府，自 1958-1960 年的財經改革後，才轉變了它對台灣經濟走向的理念和政策，而從社會主義傾向轉向為道地的資本主義，同時也從一心只想反攻大陸，視台灣只為「跳板」的暫時「戰時經濟」(war economy)，脫胎換骨變為將台灣看作必須以長期經營與發展的「平時經濟」(peace economy)理念，也從此資本主義大行其道，完全取代了宣稱的民生主義的落實。

至於全球化則是上述資本主義化的近期最新發展，並以它世界經濟資本主義的擴張作為基礎的外延社會文化效應，亦即同時有「全球同質化」(趨同)和「地方異質化」(多樣)並存的雙重全球化趨勢。在〈文化與社會篇〉中，黃世明和劉維公兩位教授即用以下文字來說明全球化對 1980 年代後台灣社會文化轉型的重要影響：「台灣社會日常生活從戰後到現在已經出現巨大的變化，不論是價值觀念或是消費物件，過去和現在的生活都有著不少的差異。掌握此一變化重點在二項核心發展趨勢，即全球化與奢華化。台灣民眾生活型態的生成變化是在「全球與在地互動」以及「消費升級」這兩個脈絡下進行的，前者可以視為國際消費發展環境的變化對台灣的密集影響，而後者則可以視為台灣民眾本身消費能力與想法的變化而帶來生活型態的大改變」。

一、經濟的資本主義深化

資本主義體制在戰後台灣經濟社會結構的變遷有著獨尊的地位，尤其是 1960 年代以來的這四十多年，是挾持著「發展取向威權國家」的力量，將國家主導角色和資本主義做了「結合」，一方面讓資本主義在台灣社會生根，一方面讓威權政體在台灣社會也得到了滲透和持續的合法性。

張翰璧教授在〈經濟與社會篇〉中，對 1960 年代以前的經濟有以下的描述，「當時產業組織和發展的運作，多層國營企業、國營事業在一時期的台灣經濟成

長過程中，扮演關鍵火車頭的角色，負有奠定經濟發展基礎及領先與加速經濟建設的功能；整個經濟發展是政治領軍」。對於 1960 年代以後的經濟則有很大的轉變，1960 到 1970 年更是台灣經濟發展的黃金年代，就在工業逐漸成長之際，小企業也逐漸發展起來，1970 年代是台灣中小企業快速發展的時期。在中小企業發展的同時，也是社會力開始嶄露頭角的時期。1980 年頒布之中小企業發展條例才將有利中小企業輔導的政策與措施予以正式法令化。

綜觀 1980 年代以前的台灣產業的發展，國際政治局勢對台灣的經濟發展產生負面的影響，國家機器也因國際地位的曖昧而受到挑戰，使得愈接近 1980 年代末期的經濟全球化趨勢，民間企業扮演愈關鍵的角色。

換言之，1980 年代以後的台灣經濟，政府的角色也有了調整，迫於國際經濟環境轉型的中小企業的困境，政府於 1986 年提出了「自由化、國際化、制度化」的經濟轉型策略。健全和完善市場經濟體制，並以產業升級和拓展美國以外資市場作為重大調整內容，並確定以通訊、資訊、消費電子、半導體、精密器械與自動化、航太、高級材料、特用化學及製藥、醫療保健和污染防治等十大新興產業為支柱產業。在整個這段期間，政府在經濟方面除了在國內外壓力之下有大幅度的自由化、國際化外，並未採取其他重要推動措施。雖有所謂十二項、十四項、六項建設計畫之發佈，均屬紙上談兵，並未真正付諸實施。

雖然政府的經濟角色有了變化，但台灣經濟仍進入成熟期，主要原因來自二方面：一、前一期之重大建設，特別是基本建設，奠定了這一期發展的基礎，二、民間力量強大，表示台灣經濟不再需借助政府及其他因素，內部已有自我成長力量，這也是進步國家所有的特性，例如大企業的研發人員和創投公司的出現。

1980 年代以後，還有另外兩個比較大的產業變動，一是國營企業的民營化，二是中小企業所面臨的挑戰。在前述「自由化、國際化」的挑戰下，政府為進一步促使國營事業改善經營體質，強化市場競爭力，遂積極推動將國營事業移轉民營。經濟部所屬各國營事業，除台糖公司因掌有廣大土地資源，在國內土地面積有限，為爾後經濟發展、政府公共投資開發工業區以及其他重大建設，皆需其配合提供土地之考量下，決定繼續維持國營外，其餘九家事業均將陸續移轉民營。因此，1990 年代也是國營事業劇烈轉變的時代，政治力在「台面上」也完成逐步退出了經濟領域。

資本主義在台灣的深化，也可由政府產業政策之重大變化看出端倪。1995年3月，政府宣示我國的產業發展將落實「以競爭政策為主、以產業政策為輔」的經濟自由化、國際化原則。政府根據此一原則，並在發展台灣成為亞太營運中心的政策架構下，研擬新的產業政策，不但為過去的保護性產業政策劃下歷史的句點，同時，代之以競爭性產業政策。基於此，除開競爭政策可消弭各種市場障礙外，並因其兼具建立公平合理的遊戲規則，使所有的企業都能在符合效率的理性公平基礎上，發揮自由競爭的資本主義創新精神，創造更大的利基。在此一基本政策大轉彎之際，政府及民間共創宜於研發的環境，並共同提昇研發水準的合作不但將更形重要，同時過去較偏重於政府主導的研發支出，亦將調整為以民間自主研發為主導的策略。

二、資本主義下的勞動體制變革

〈勞動力與勞動市場篇〉的執筆人張晉芬與蔡瑞明教授為本篇破題，提到此篇的脈絡是在討論台灣勞動力和勞動條件的變革，以及國家對應不同勞動體制 (labor regime) 的統治策略在戰後，尤其是過去二十多年的重大變化。

本篇探討戰後初期台灣的勞動體制，旨在極力發展經濟以鞏固復國（光復大陸）的資本，國民黨政府乃積極的主導經濟發展的方向；隨著出口產業的發展，也帶動了其他產業型態的多樣化；組織的集中化和大型化成為趨勢，而職業、職務、或是工作型態的類別也日趨複雜。整體勞動參與率持續上升，尤其是女性的勞動參與率更為明顯。在產業分佈上，參與農業生產的人口固然減少，從事工業生產的勞動者的比例在1987年達到歷年的高峰之後，即開始呈現逐年緩慢下降。取而代之的是服務業。在2000年時，台灣的就業人口中有55%從事商業及其他類型服務性質工作。在五十年前，這個比例尚不及30%。白領工作成為多數受雇者的職業。

質言之，在資本主義經濟型態之下，當生產環境發生變化或是雇主蓄意變動勞動條件或僱用契約時，勞動者站在被動性位置，經常必須承擔經營失敗或是縮減勞動成本的後果。資本主義下的勞動與潛在的剝削問題，因此一直是備受關注的社會問題。保障勞動權益是需要其他力量有效的介入，包括國家、勞工人權組織、及產業工會。本篇指出，國民黨來台統治，仍沿用一些在中國大陸公佈的法