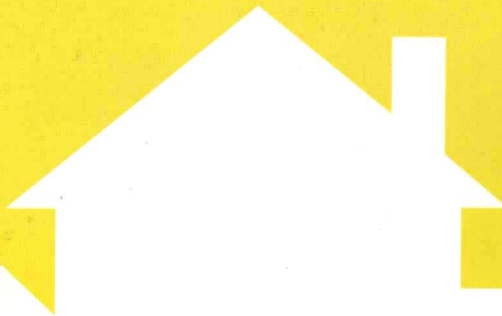


住房和城乡建设部村镇建设司课题

村庄整治技术手册

村庄整治规划编制

住房和城乡建设部村镇建设司 组织编写
朴永吉 主编



中国建筑工业出版社

村庄整治技术手册

村庄整治规划编制

住房和城乡建设部村镇建设司 组织编写

朴永吉 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

村庄整治规划编制/朴永吉主编. —北京: 中国建筑工程出版社, 2009

(村庄整治技术手册)

ISBN 978-7-112-11658-4

I. 村… II. 朴… III. 乡村规划—编制—中国—手册
IV. TU982.29-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 219607 号

村庄整治技术手册

村庄整治规划编制

住房和城乡建设部村镇建设司 组织编写

朴永吉 主编

*

中国建筑工程出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京天成排版公司制版

北京建筑工程印刷厂印刷

*

开本: 880×1230 毫米 1/32 印张: 5¼ 字数: 160 千字

2010 年 3 月第一版 2010 年 3 月第一次印刷

定价: 16.00 元

ISBN 978-7-112-11658-4
(18901)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本书是“村庄整治技术手册”之一，作者以村庄整治规划编制为专题，对我国现阶段村庄现状及存在的问题进行了分析，并从村庄整治规划角度提出了解决问题的对策和方法。书中详细介绍了如何做好村庄整治规划的编制工作并附有村庄整治规划案例分析。力求从科学规划入手，改变村庄环境脏、乱、差的现状，实现农村人居环境城市化的目标。

* * *

责任编辑：刘 江

责任设计：赵明霞

责任校对：关 健 陈晶晶

《村庄整治技术手册》

组委会名单

- 主 任：**仇保兴 住房和城乡建设部副部长
- 委 员：**李兵弟 住房和城乡建设部村镇建设司司长
- 赵 晖 住房和城乡建设部村镇建设司副司长
- 陈宜明 住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长
- 王志宏 住房和城乡建设部标准定额司司长
- 王素卿 住房和城乡建设部建筑市场监管司司长
- 张敬合 山东农业大学副校长、研究员
- 曾少华 住房和城乡建设部标准定额所所长
- 杨 榕 住房和城乡建设部科技发展促进中心主任
- 梁小青 住房和城乡建设部住宅产业化促进中心副主任

《村庄整治技术手册》

编委会名单

主 编：李兵弟 住房和城乡建设部村镇建设司司长、教授级高级城市规划师

副主编：赵 晖 住房和城乡建设部村镇建设司副司长、博士
徐学东 山东农业大学村镇建设工程技术研究中心主任、教授

委 员：(按姓氏笔画排)

卫 琳 住房和城乡建设部村镇建设司村镇规划(综合)处副处长

马东辉 北京工业大学北京城市与工程安全减灾中心研究员

牛大刚 住房和城乡建设部村镇建设司农房建设管理处

方 明 中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院院长

王旭东 住房和城乡建设部村镇建设司小城镇与村庄建设指导处副处长

王俊起 中国疾病预防控制中心教授

叶齐茂 中国农业大学教授

白正盛 住房和城乡建设部村镇建设司农房建设管理处处长

朴永吉 山东农业大学教授

米庆华 山东农业大学科学技术处处长

刘俊新 住房和城乡建设部农村污水处理北方中心研究员

张可文 《施工技术》杂志社社长兼主编

肖建庄 同济大学教授

赵志军 北京市市政工程设计研究总院高级工程师

郝芳洲	中国农村能源行业协会研究员
徐海云	中国城市建设研究院总工程师、研究员
顾宇新	住房和城乡建设部村镇建设司村镇规划(综合)处处长
倪 琪	浙江大学风景园林规划设计研究中心副主任
凌 霄	广东省城乡规划设计研究院高级工程师
戴震青	亚太建设科技信息研究院总工程师

序

当前，我国经济社会发展已进入城镇化发展和社会主义新农村建设双轮驱动的新阶段，中国特色城镇化的有序推进离不开城市和农村经济社会的健康协调发展。大力推进社会主义新农村建设，实现农村经济、社会、环境的协调发展，不仅经济要发展，而且要求大力推进生态环境改善、基础设施建设、公共设施配置等社会事业的发展。村庄整治是建设社会主义新农村的核心内容之一，是立足现实、缩小城乡差距、促进农村全面发展的必由之路，是惠及农村千家万户的德政工程。它不仅改善了农村人居环境，而且改变了农民的生产生活，为农村经济社会的全面发展提供了基础条件。

在地方推进村庄整治的实践中，也出现了一些问题，比如乡村规划编制和实施较为滞后，用地布局不尽合理；农村规划建设管理较为薄弱，技术人员的专业知识不足、管理水平较低；不少集镇、村庄内交通路、联系道建设不规范，给水排水和生活垃圾处理还没有得到很好解决；农村环境趋于恶化的态势日趋明显，村庄工业污染与生活污染交织，村庄住区和周边农业面临污染逐年加重；部分农民自建住房盲目追求高大、美观、气派，往往忽略房屋本身的功能设计和保温、隔热、节能性能，存在大而不当、使用不便，适应性差等问题。

本着将村庄整治工作做得更加深入、细致和扎实，本着让农民得到实惠的想法，村镇建设司组织编写了这套《村庄整治技术手册》，从解决群众最迫切、最直接、最关心的实际问题入手，目的是为广大农民和基层工作者提供一套全面、可用的村庄整治实用技术，推广各地先进经验，推行生态、环保、安全、节约理念。我认为这是一项非常及时和有意义的的事情。但尤其需要指出的是，村庄整治工作的开展，更离不开农民群众、地方各级政府和建设主管部

门以及社会各界的共同努力。村庄整治的目的是为农民办实事、办好事，我希望这套丛书能解决农村一线的工作人员、技术人员、农民参与村庄整治的技术需求，能对农民朋友们和广大的基层工作者建设美好家园和改变家乡面貌有所裨益。

仇保兴

2009年12月

前 言

《村庄整治技术手册》是讲解《村庄整治技术规范》主要内容的配套丛书。按照村庄整治的要求和内涵,突出“治旧为主,建新为辅”的主题,以现有设施的改造与生态化提升技术为主,吸收各地成功经验和做法,反映村庄整治中适用实用技术工法(做法)。重点介绍各种成熟、实用、可推广的技术(在全国或区域内),是一套具有小、快、灵特点的实用技术性丛书。

《村庄整治技术手册》由住房和城乡建设部村镇建设司和山东农业大学共同组织编写。丛书共分13分册。其中,《村庄整治规划编制》由山东农大组织编写,《安全与防灾减灾》由北京工业大学组织编写,《给水设施与水质处理》由北京市市政工程设计研究总院组织编写,《排水设施与污水处理》由住房城乡建设部农村污水处理北方中心组织编写,《村镇生活垃圾处理》由中国城市建设研究院组织编写,《农村户厕改造》由中国疾病预防控制中心组织编写,《村内道路》由中国农业大学组织编写,《坑塘河道改造》由广东省城乡规划设计研究院组织编写,《农村住宅改造》由同济大学组织编写,《家庭节能与新型能源应用》由亚太建设科技信息研究院组织编写,《公共环境整治》由中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院组织编写,《村庄绿化》由浙江大学组织编写,《村庄整治工作管理》由山东农业大学组织编写。在整个丛书的编写过程中,山东农业大学在组织、协调和撰写等方面付出了大量的辛勤劳动。

本手册面向基层从事村庄整治工作的各类人员,读者对象主要包括村镇干部,村庄整治规划、设计、施工、维护人员以及参与村庄整治的普通农民。

村庄整治技术涉及面广,手册的内容及编排格式不一定能满足所有读者的要求,对书中出现的问题,恳请广大读者批评指正。另

外,村庄整治技术发展迅速,一套手册难以包罗万象,读者朋友对在村庄整治工作中遇到的问题,可及时与山东农业大学村镇建设工程技术研究中心(电话 0538-8249908, E-mail: zgczjs@126.com)联系,编委会将尽力组织相关专家予以解决。

编委会

2009 年 12 月

本书前言

我国农村人口众多，基础设施薄弱，存在问题较多。比如，住房比较陈旧，建筑质量较差；村庄基础设施配套不全、设备落后；自来水供水不足，缺乏净化设备；排水以自然排放为主；村庄道路网不成系统，断头路多；缺少公共服务设施、公共活动空间和公共绿地；有的村庄无医疗站，有的医疗站其面积较小、设施不齐；生活垃圾、污水没有处理利用；没有公共厕所或数量不够；文物古迹资源缺乏修缮和保护或已破败。这些问题的出现除了农村经济的落后等因素之外还与在村庄建设和村庄整治时没有按照村庄规划进行有关。要建设好村庄，就必须有科学的村庄规划，村庄规划是建设、整治村庄的先行和纲领。而村庄整治是村庄整治规划指导下对农村基本的房屋、公共设施和人居环境等的整顿和治理，改变村庄环境脏、乱、差和改善农村基本生产生活条件，是实现农村人居环境改善的必要手段和促进农村全面发展的必由之路。通过村庄整治规划编制明确整治的重点、时序、组织领导方式和费用分担模式，促进村庄整治工作顺利进行。

本书对农村存在的上述问题，分析了村庄存在问题的原因，并从村庄整治规划角度提出了解决问题的对策和方法。本书主要包括村庄整治规划的方法、村庄安全与防灾减灾整治规划、村庄水环境整治规划、村庄乡土特色保护与创建、“空心村”空置土地整治规划、村庄可持续发展与生态村庄整治规划等内容。最后按着山地村庄、平原地区 500 户以下、平原地区 500 户以上村庄类型进行了案例分析，介绍了村庄整治的先进经验。

本书主编为山东农业大学朴永吉教授，副主编为住房和城乡建设部村镇建设司村镇处卫琳处长、住房和城乡建设部村镇建设试点

办公室骆中钊副主任兼副总建筑师，参编人员有朴永吉、卫琳、骆中钊、周涛、张运吉、宋秀华等。另外徐州市规划局城乡规划局也参与编写并提供宝贵的资料，在编写过程中得到郎小霞、查玉国、刘敏、徐欢、庞珺、付晖、岳子义、潘伟、禹文东等同志的无私帮助，一并表示感谢。

目 录

1 村庄整治规划	1
1.1 村庄整治规划	1
1.1.1 村庄整治规划的概念	1
1.1.2 村庄整治规划的定位	1
1.2 村庄整治规划的意义和目标	2
1.2.1 村庄整治规划的意义	2
1.2.2 村庄整治规划的目标	2
1.3 村庄整治规划的依据	3
1.3.1 党中央、国务院颁布的政策和指导意见	3
1.3.2 国家相关法律法规和技术标准	4
1.3.3 其他依据	4
1.4 村庄整治规划的指导思想和基本要求	4
1.4.1 村庄整治规划的指导思想	4
1.4.2 村庄整治规划的基本要求	5
1.5 村庄整治规划实施	6
1.5.1 村庄整治规划实施的前期工作	6
1.5.2 村庄整治规划实施的中期工作	8
1.5.3 村庄整治的后期管理维护	9
2 村庄整治规划编制	10
2.1 村庄整治规划编制程序	10
2.1.1 村庄整治规划准备阶段	10
2.1.2 村庄整治规划阶段	10
2.2 村庄现状分析	11
2.2.1 村庄基础资料分析	11
2.2.2 村庄土地利用现状分析	15

2.2.3	村庄基础设施现状分析	15
2.2.4	村庄公共设施及公共环境现状分析	16
2.2.5	村庄安全现状分析	16
2.2.6	村庄其他现状分析	16
2.3	村庄整治规划编制的内容和成果	16
2.3.1	村庄整治规划项目内容	16
2.3.2	村庄整治规划的成果	19
2.4	村庄整治规划编制方法	20
2.4.1	村庄整治规划方法	20
2.4.2	村庄现状图的分析内容及表现方法	23
2.4.3	村庄整治规划图的规划内容及表现方法	24
2.4.4	村庄整治规划文本	25
2.5	村庄整治专项规划之间的相互关系与协调	31
2.5.1	村内道路与设施管线之间相互关系与协调	31
2.5.2	村内道路与村庄绿化之间的相互关系与协调	32
2.5.3	民房改造与古建筑遗产保护之间的相互关系与协调	33
2.5.4	景观环境规划与村庄特色保护之间的关系与协调	33
2.5.5	坑塘河道整治与村庄生态建设之间的相互关系与协调	33
2.6	村庄整治规划编制时应注意的问题	34
2.6.1	村庄整治规划协调好村庄建设规划之间的关系	34
2.6.2	村庄整治规划应突显村庄特色 体现乡土气息	34
2.6.3	村庄整治规划应重视群众参与 体现民意	35
2.6.4	村庄整治规划应考虑整治顺序	36
2.6.5	村庄整治规划应突出重点	36
2.6.6	村庄整治规划应注意规划编制的相关指标	37
2.6.7	村庄整治规划的期限	37
3	村庄安全与防灾减灾整治规划	38
3.1	村庄安全与防灾减灾整治规划的内容	38
3.1.1	村庄安全与防灾减灾现状分析	38
3.1.2	村庄安全与防灾减灾整治规划项目	41
3.2	村庄安全与防灾减灾整治规划布局与技术指标	42
3.2.1	消防整治	42

3.2.2	防洪排涝整治	47
3.2.3	村庄防震整治	49
3.2.4	村庄地质灾害整治	49
3.2.5	村庄气象灾害整治	50
4	村庄水环境整治规划	53
4.1	村庄水循环与水体系规划	53
4.2	村庄给水、排水设施的整治规划	53
4.2.1	村庄给水设施整治规划	53
4.2.2	村庄排水设施整治规划布局	55
4.3	村庄坑塘河道整治	59
4.3.1	蓄水	59
4.3.2	补水	61
4.3.3	扩容	62
4.3.4	水环境与景观	63
4.3.5	安全防护与管理	64
5	村庄公共环境整治规划	66
5.1	公共服务设施整治	66
5.1.1	公共服务设施的内容体系	66
5.1.2	公共服务设施配置的原则	67
5.1.3	公共服务设施的分类配置标准	68
5.2	闲置房屋与闲置用地整治	69
5.3	景观环境整治	70
5.3.1	建筑物外观整治	70
5.3.2	村庄绿化环境整治	70
5.3.3	景观环境整治	71
5.4	村庄公共活动场所整治	72
6	村庄乡土特色保护与创建	74
6.1	村庄乡土特色保护与创建的意义	74
6.2	村庄乡土特色保护与创建	75

6.2.1	村庄乡土特色的鉴定	75
6.2.2	村庄乡土特色的保护	78
6.2.3	村庄乡土特色的创建	79
7	“空心村”空置土地整治规划	83
7.1	“空心村”类型与空置率	83
7.1.1	“空心村”类型	83
7.1.2	“空心村”空置率	85
7.2	“空心村”空置土地整治规划	85
7.2.1	“空心村”空置土地利用规划	85
7.2.2	“空心村”闲置民宅利用规划	87
7.2.3	“空心村”闲置宅基地复垦土地规划	89
8	村庄可持续发展与生态村庄规划整治	91
8.1	村庄的可持续发展	91
8.1.1	村庄可持续发展的意义	91
8.1.2	生态村庄的内涵与特征	92
8.1.3	落实村庄可持续发展 需要采取的措施	95
8.2	生态村庄的模式要素	96
8.2.1	生态村庄的主要模式框架包含的要素	96
8.2.2	生态人居规划	97
8.2.3	生态产业规划	101
8.2.4	生态环境规划	103
8.3	不同类型生态村庄的规划整治模式	103
8.3.1	城中村的规划整治模式	103
8.3.2	城边村的规划整治模式	104
8.3.3	典型村的规划整治模式	107
8.3.4	边缘村的规划整治模式	107
9	村庄整治规划案例分析	111
9.1	山地村庄整治规划案例分析	
	——北京妙峰山镇涧沟村整治规划	111
9.1.1	现状情况	111