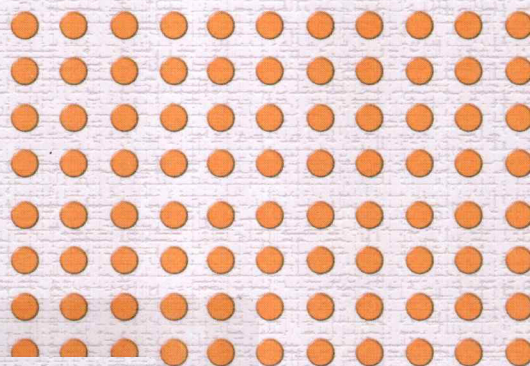


党的建设热点问题 解析

江金权



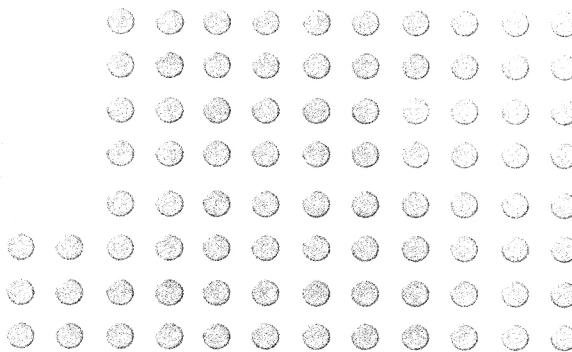
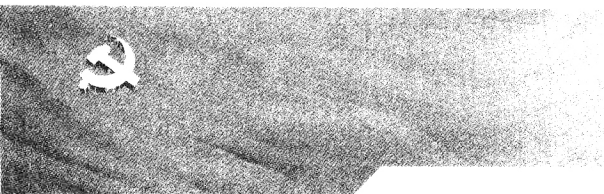
中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

党的建设热点问题

解析

江金权



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

党的建设热点问题解析/江金权. —北京: 中共中央
党校出版社, 2011. 1

ISBN 978-7-5035-4443-9

I. 党… II. 江… III. 中国共产党-党的建设-研究
IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 230103 号

党的建设热点问题解析

责任编辑 张克敏

版式设计 尉红民

责任校对 王 巍

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市南阳印刷有限公司

字 数 180 千字

版 次 2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 11.5

定 价 23.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

写在前面

党的十七大对党的建设作出总体部署，党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改善新形势下党的建设若干重大问题的决定》，全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，从有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度，深刻总结新中国成立60年来执政党建设的基本经验，明确了加强和改进新形势下党的建设的指导原则、总体要求、重要举措。继续贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神，仍然是当前和今后一个时期加强和改进党的建设的主题和重要任务。

从近年来学习贯彻党的十七大和十七届四中全会精神的实际情况看，全党同志对我们党在党的建设方面的理论创新、实践创新给予高度评价和普遍认同。但是，对党的建设的一些创新理论观点和创新举措特别是其中的热点问题，认识和理解上还不完全一致。继续加强对这些热点问题的研究和阐述，对于全面贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，仍然具有重要意义。因此，本人积这些年研究党的十七大和十七届四中全会精神的成果和体会，撰写了这本《党的建设热点问题解析》。

十七大以来党的建设理论创新和实践创新亮点纷呈，“热点”很多。党的十七大以后，本人曾对党的十七大报告中关于党的建设的一些热点问题谈过自己的认识和体会。现在这本书主要就四中全会之后形成的一些新的热点问题谈谈自己的认识和体会。有些热点问题，虽以前有所涉及，但因为十七届四中全会在这方面提出了新要求，或者这几年的实践积累了新经验，或者本人在这些问题上有新的研究体会，确有再论之必要。

党的建设是一门实践性很强的科学。问题来自实践和基层，解决问题的答案也来自实践和基层。在研究“热点”问题过程中，笔者大量搜集和研究各地探索出的好做法、好经验，开阔了思路。本书不仅大量引用了这

些好做法、好经验（有些部分直接采用调研报告形式），还在许多部分中附了一些实例。这也是本书的一个特色吧。

本书的初稿早在四中全会召开之后不久就基本完成，考虑到书中涉及的热点问题十分复杂，故“冷”了近一年，不断修改、补充和完善。尽管如此，现在呈献在读者面前的研究成果仍然很肤浅，对某些热点问题中深层次因素也还不甚了了，研究得出的结论也可能不完全正确。本人之所以不憚浅薄呈献给广大读者，是希望能给大家的学习和研究提供一些参考，也算是抛砖引玉吧。

作 者

2010年11月12日于北京

目 录

一、执政党建设的基本经验	(1)
(一) 执政党建设基本经验是长期实践和探索的结晶	(1)
(二) 六条基本经验具有丰富内涵	(3)
(三) 六条基本经验是加强和改进新形势下党的建设必须 遵循的重要指导原则	(8)
二、提高党的建设科学化水平	(11)
(一) 提高党的建设科学化水平是一个重大而紧迫的任务	(11)
(二) 以科学理论指导党的建设	(12)
(三) 以科学方法推进党的建设	(14)
(四) 以科学制度保障党的建设	(15)
(五) 全面认识和自觉运用马克思主义执政党建设规律	(16)
三、建设马克思主义学习型政党	(18)
(一) 建设马克思主义学习型政党是重大而紧迫的战略任务	(18)
(二) 建设马克思主义学习型政党的基本要求	(21)
(三) 建设马克思主义学习型政党的主要任务	(23)
四、建立健全贯彻落实科学发展观的体制机制	(28)
(一) 贯彻落实科学发展观对体制机制创新提出的新要求	(28)
(二) 建立健全贯彻落实科学发展观的体制机制的原则和 方法	(30)
(三) 当前建立健全贯彻落实科学发展观的体制机制的 工作重点	(32)

五、加强党内基层民主建设 (37)

- (一) 党内民主是党的生命, 基层民主是党内民主的基础 (37)
- (二) 改革开放以来党内民主建设的新成就 (40)
- (三) 尊重党员主体地位, 保障党员民主权利 (42)
- (四) 推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法 (43)
- (五) 逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围 (44)
- (六) 按规定实行党务公开 (46)
- (七) 建立健全基层党员民主参与的制度 (48)

六、完善地方党委领导体制和工作机制 (53)

- (一) 领导班子配备改革带来的新问题 (53)
- (二) 完善常委会运作机制 (54)
- (三) 充分发挥专职副书记的作用 (55)
- (四) 建立健全党委常委会向全委会定期报告工作并接受
监督制度 (56)
- (五) 推进决策科学化、民主化 (58)
- (六) 加强对“一把手”的监督 (58)

七、完善党内选举制度 (64)

- (一) 完善党内选举制度是加强党内民主建设的需要 (64)
- (二) 完善党内选举制度是实践提出的新课题 (66)
- (三) 完善党内选举制度的一些思考 (69)

八、落实和完善党代表大会代表任期制 (72)

- (一) 必须抓紧完善党代表大会常任制 (72)
- (二) 进一步明确党代表大会代表职责 (75)
- (三) 完善党代表大会代表服务工作 (76)
- (四) 探索发挥党代表大会代表作用的新途径 (77)

九、提高选人用人公信度	(85)
(一) 选人用人公信度不够高的原因分析	(85)
(二) 坚持德才兼备、以德为先用人标准	(88)
(三) 建立健全科学的选拔任用机制	(90)
(四) 坚持走群众路线, 注重群众公论	(92)
(五) 把严格监督、严肃纪律贯穿选人用人始终	(94)
(六) 严格干部管理	(95)
十、规范干部选拔任用提名制度	(97)
(一) 规范干部选拔任用提名制度的新探索	(97)
(二) 规范干部选拔任用提名制度的新认识	(102)
(三) 对规范干部选拔任用提名制度的新思考	(104)
(四) 在实践中进一步规范干部选拔任用提名制度	(105)
十一、建立来自基层一线党政领导干部选拔培养链	(112)
(一) 为什么要建立来自基层一线党政领导干部选拔培养链	(112)
(二) 建立来自基层一线党政领导干部选拔培养链的现状	(115)
(三) 如何建立来自基层一线党政领导干部选拔培养链	(117)
十二、构建城乡统筹的基层党建新格局	(120)
(一) 为什么要构建城乡统筹的基层党建新格局	(120)
(二) 构建城乡统筹的基层党建新格局的基本内涵	(121)
(三) 构建城乡统筹的基层党建新格局需要着力解决的几个 问题	(123)
十三、推进选聘高校毕业生到村任职工作	(138)
(一) 完善选聘机制	(138)
(二) 完善服务机制	(140)
(三) 完善能力培养机制	(141)
(四) 完善创业激励机制	(142)

(五) 完善“退出机制”	(143)
--------------------	-------

十四、健全党内激励、关怀、帮扶机制	(147)
-------------------------	-------

(一) 健全党内激励、关怀、帮扶机制的新探索	(147)
------------------------------	-------

(二) 当前党内激励、关怀、帮扶工作面临的主要问题	(151)
---------------------------------	-------

(三) 健全党内激励、关怀、帮扶机制的思考和建议	(153)
--------------------------------	-------

十五、建立健全防止利益冲突制度	(158)
-----------------------	-------

(一) 防止利益冲突是反腐倡廉建设的核心内容，是一个长期 任务	(158)
--	-------

(二) 防止利益冲突必须完善公共资源配置、公共资产交易、 公共产品生产领域市场运行机制	(160)
--	-------

(三) 防止利益冲突必须健全权力运行制约和监督机制	(162)
---------------------------------	-------

(四) 大力推进防止利益冲突的制度创新	(164)
---------------------------	-------

(五) 认真落实防止利益冲突的新举措	(167)
--------------------------	-------

一、执政党建设的基本经验

党的十七届四中全会《决定》系统总结了 60 年来我们党加强马克思主义执政党建设的基本经验。善于总结和运用历史经验是我们党的优良传统，在不同历史时期从不同角度多次总结过党的历史经验。但是，从执政党建设经验的角度进行系统总结，这是第一次。我们党在 60 年执政实践中，始终高度重视自身建设，积累了丰富的马克思主义执政党建设正反两方面经验，进行一次系统总结很有必要。这对于进一步加强和改进党的建设具有重要作用。

（一）执政党建设基本经验是长期实践和探索的结晶

在全国执政 60 年来特别是改革开放以来，我们党根据自身历史方位和中心任务的变化，紧密结合治国理政的实践，围绕建设什么样的党、怎样建设党这一根本问题，围绕不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题，进行长期探索，取得了巨大成就。

新中国成立之初，围绕巩固政权、发展经济、完成向社会主义过渡，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体高度重视党的建设，先后开展了整党整风运动、“三反”运动，防止腐蚀，密切党群关系、干群关系；建立纪律检查机构，加强对党组织和党员的监督检查；加强马克思主义教育，轮训高级干部，“为更高的共产党员的条件而奋斗”。1956 年，我国社会主义改造基本完成后，面对在中国这样落后的东方大国如何建设社会主义的全新任务，面对赫鲁晓夫上台后国际共产主义运动出现的严峻形势，党的八大制定了全面建设社会主义的正确路线，着重提出了执政党建设问题，强调执政党必须坚持群众路线，保持同人民群众的密切联系；必须坚持民主集中制，反对个人崇拜；必须维护党的团结，巩固党的统一；必须对党

员提出更高的要求，适应新形势调整党的组织机构。大会决定县级以上各级代表大会实行常任制。这些都是我们党在总结执政七年来的经验和前苏联、东欧共产党执政经验教训基础上确立的重要战略思想，为马克思主义执政党的建设指明了方向。可惜的是，从 1957 年开始，党在工作指导方针上出现过严重失误，特别是错误地发动了“文化大革命”，社会主义建设遭受严重挫折，执政党的建设也偏离了正确轨道。

党的十一届三中全会以后，以邓小平为核心的第二代中央领导集体恢复和重新确立了马克思主义政党的思想路线、政治路线和组织路线，正视我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的实际，作出了把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开辟了中国特色社会主义新道路。在这个过程中，我们党围绕执政党应该是一个什么样的党、党员怎样才合格的问题进行新的探索，确立了把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心的目标，提出了干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化方针，推动领导干部新老交替，大规模培训干部和党员，对党的思想、作风和组织进行全面整顿，开创了党的建设新的伟大工程。

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，坚持建立社会主义市场经济体制的改革方向，提出和坚持“三个代表”重要思想，一心一意谋发展，聚精会神抓党建。根据对党的历史方位的科学认识，总结国际共产主义运动严重挫折的经验教训，确立了党的建设新的伟大工程的总目标，围绕解决提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，大力开展反腐败斗争，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，把党的建设新的伟大工程全面推向 21 世纪。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央全面分析新世纪新阶段我国发展出现的一系列阶段性特征，提出和坚持科学发展观等重大战略思想，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设。紧密结合全面建设小康社会的实践，以开展保持共产党员先进性教育活动和学习实践科学发展观活动等为载体，以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线，以改革创新精神整体推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，开创了党的建设新的伟大工程的新局面。

通过 60 年的探索与实践，我们党取得了马克思主义执政党建设的巨大成就。这些成就概括起来就是：形成了科学的治国理政的理论和路线方针政策，构建了强有力的执政组织体系，打造了高素质的执政骨干队伍，培育了优良的执政作风，建立了比较完善的执政体制机制和制度体系，积累了丰富的执政党建设理论成果。所有这些，使我们党的领导能力和执政能力不断提高，保持和发展了马克思主义政党的先进性，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，从而团结带领全国各族人民相继实现了从半殖民地半封建社会到民族解放、人民当家做主新社会的历史性转变，从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗，根本改变了中国人民和中华民族的历史地位。《决定》概括的六条基本经验，正是这些实践探索和成果的理论概括。

（二）六条基本经验具有丰富内涵

《决定》概括的六条基本经验，内涵十分丰富，需要我们认真学习、深刻理解。

1. 坚持把思想理论建设放在首位，提高全党马克思主义水平。我们党是靠马克思主义建党、立党、兴党的。确立思想建党原则、把思想理论建设作为党的根本建设，是由我们的国情、党情决定的。我们党成立时的半殖民地半封建社会的旧中国，工业无产阶级人数很少，农民和其他小资产阶级占人口的绝大多数，特别是 1927 年大革命失败后，党主要在农村环境下建设党，党内农民、小资产阶级出身的成分占很大的比重。在这种条件下，要把我们党建设成为无产阶级先锋队，就必须坚持用马克思主义武装党员，克服党内的非无产阶级思想。这就确立了思想建党原则。在全国执政以后，我们党在坚持不懈地进行理论创新的同时，根据理论创新每前进一步、理论武装就跟进一步的要求，针对不同时期党的中心任务和党员队伍实际，坚持经常性的党员教育、干部培训与阶段性的集中教育相结合，不断用马克思主义及其中国化最新理论成果武装全党。这是我们党始终保持马克思主义理论上的先进性的奥秘所在。

这一经验启示我们，必须始终把党的思想理论建设放在重要位置，常抓不懈。要坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进，以马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系为指导，不断研究我国经济社会发展和党的建设面临的新形势新问题，作出新的理论概括，不断推进马克思主义中国化、时代化。要坚持用马克思主义及其中国化最新成果特别是科学发展观武装全党，不断提高全党同志运用科学理论改造主观世界和客观世界能力，使党的理论和实践始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。

2. 坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来，保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心。党的建设历来同党的政治路线密切联系着，党的建设围绕党的政治路线来进行，为实现党的中心任务服务。这是我们在长期党的建设实践中逐步探索形成的一条基本原则。新中国成立 60 年来，我们党在实践这个基本原则时经历了一些曲折。最大的曲折就是从 20 世纪 50 年代后期开始背离党的八大制定的以使我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国为中心任务的政治路线，逐步推行了一条“以阶级斗争为纲”的政治路线，不断发动政治运动，直至错误地发动“文化大革命”，导致了灾难性的后果，党的建设也偏离了正确方向。进入改革开放历史新时期，我们党坚定实现了工作重心的转移，逐步形成党在社会主义初级阶段的基本路线，围绕全面贯彻这个基本路线开辟了党的建设新的伟大工程，党的建设重新沿着正确的方向前进。实践证明，能否制定正确的政治路线，关系党的前途命运，关系党的建设能否健康发展；是否围绕正确政治路线加强党的建设，决定党的政治路线的贯彻执行，决定党的建设成效，同样关系党的前途命运。

这条经验启示我们，党不仅要科学制定正确的政治路线，而且要通过卓有成效的自身建设来保证正确路线的贯彻执行。党的基本路线是要把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的政治路线。围绕党的基本路线加强和改进党的建设，就是要通过党的建设的各方面工作，确保全党无论遇到什么困难和风险，都毫不动摇地坚持党的基本路线，全面贯彻党的基本路线。这实质上也就是要围绕建设中国特色社会主义伟大事业加强和改进党的建设，确保我们党抓好发展这个党执政兴国的第一要务，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，努力实现经济社会又好又

快发展,实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。我们要站在全面实现党的十七大确立的奋斗目标、完成党的执政兴国使命的高度来谋划党建工作,努力把党建优势转化为发展优势,把党建资源转化为发展资源,把党建成果转化为发展成果,为推动科学发展、促进社会和谐提供可靠的政治和组织保障。

3. 坚持以执政能力建设和先进性建设为主线,保证党始终走在时代前列。党的十六大以来,我们党先后鲜明提出加强党的执政能力建设、加强党的先进性建设这两个重大命题,指出这二者都是党的根本性建设。这是经过长期的执政党建设的探索得到的科学认识。党的八大就明确提出了执政党建设问题,提出了一些正确的主张,但在后来的探索与实践中出现了一些偏差。党的十一届三中全会以后,我们党总结执政党建设的经验教训特别是“文化大革命”中的教训,对执政党建设问题包括执政党建设的任务进行反思,认为执政党建设千头万绪,归结起来就是要解决提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题,也就是提高治国理政的能力、保持和发展马克思主义政党的先进性这两大历史任务。无产阶级政党夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易,党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的,这就要求我们切实加强执政能力建设;先进性是马克思主义政党的根本特征,一个政党过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进,因而加强党的先进性建设是一个永恒课题。因此,党的建设必须以执政能力建设和先进性建设为主线。

以执政能力建设和先进性建设为主线,就要求党的各方面建设都体现到提高党的执政能力、巩固党的执政地位、实现党的执政使命上来;就要求我们始终把握保持和发展党的先进性这个根本;就要求我们把执政能力建设与先进性建设有机结合起来,通过加强先进性建设来提高党的执政能力,通过执政能力建设来保持和发展党的先进性。

4. 坚持立党为公、执政为民,保持党同人民群众的血肉联系。为谁服务、为谁谋利,这是执政党建设需要解决的根本问题。我们党作为马克思主义执政党,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持立党为公、执政为民的执政理念,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为自己的庄严使命。60年来,从新中国成立之初恢复国民经济、涤荡旧

中国污泥浊水，到进行社会主义革命和建设，再到实行改革开放、发展社会主义市场经济，尽管我们党经历过这样那样的曲折，始终不变的就是全心全意为人民服务的宗旨。现在，我们党处于长期执政的地位，面对社会利益格局深刻调整的环境，能否正确看待和运用手中的权力，能否始终保持同人民群众的血肉联系，能否自觉维护和充分实现最广大人民的根本利益，是全党同志必须经受的重大考验。对于每个党员特别是领导干部来说，最神圣的职责是始终为人民掌好权、用好权，最需要发挥的政治优势是始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，而最可怕、最危险的是以权谋私，与民争利，脱离群众。

党的建设坚持立党为公、执政为民，最重要的就是把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党全部工作的出发点和落脚点，组织和动员全党同志紧紧依靠人民群众始终不渝地为中国人民和中华民族的根本利益而不懈奋斗。要求全党同志必须不断创新发展观念、拓宽发展思路、破解发展难题，切实让人民群众共享发展成果；在制定和实施促进发展的各项方针政策时，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量标准，统筹兼顾、妥善处理各方面的利益关系，努力使党的方针政策更好地体现人民群众的利益。检验党的建设成效，这是最重要的标准。只要我们始终心里装着人民、工作依靠人民、一切为了人民，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，为人民群众诚心诚意办实事、尽心竭力解难事、坚持不懈做好事，就能不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，党就能获得取之不尽、用之不竭的力量源泉，就能永远立于战无不胜、攻无不克的不败之地。

5. 坚持改革创新，增强党的生机活力。在 60 年执政党的建设实践中，我们党坚持解放思想、改革创新，不断研究执政党的建设面临的新情况，坚持在探索中不断解决新问题，确保我们党始终走在时代前列、永葆生机活力。新中国成立初期，我们党就鲜明地提出了加强执政党的建设的问题，创造性地初步回答了党如何领导、如何执政、如何加强自身建设等一系列问题。新时期以来，我们党深刻总结世界政党建设特别是马克思主义政党建设的经验教训，深刻总结自身建设的经验教训，从新的实际出发，研究新情况，解决新问题，积累新经验，推动党的建设在不断改进和创新中得到加强。从形成党的建设新的伟大工程的总目标，到确立思想建设、组织建

设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设的总体布局；从提出加强党的执政能力建设，到提出加强党的先进性建设；从实行差额选举、党务公开等扩大党内民主的举措，到确立科学执政、民主执政、依法执政的执政方针；从废除领导职务终身制、实行公开选拔、竞争上岗、民主推荐、民主评议等干部人事制度改革，到推行基层党组织“公推直选”、发展党员公示制等组织制度创新，等等，党的建设在理论上和实践上取得了一系列创新成果。可以说，改革创新是60年特别是改革开放30年来的主旋律，坚持不懈地推进党的建设的理论创新、制度创新、工作创新和方法创新，不断为党的建设注入新的活力，使党的建设不断适应党和人民事业的发展要求，有力推动了党和人民事业不断向前发展。

现在，世情、国情、党情已经并继续发生重大而深刻的变化，我们党执政条件和社会环境已经并在继续发生重大而深刻的变化，新情况、新问题、新考验层出不穷，我们党要始终走在时代前列，必须坚持用时代发展要求审视自己、以改革创新精神提高和完善自己。当前，党的建设存在不少亟待研究解决的新课题，比如：如何使广大党员对中国特色社会主义理论体系做到真学、真懂、真信、真用，如何适应发展社会主义民主政治的新形势和广大党员扩大党内民主的新期待进一步推进党内民主建设，如何进一步深化干部人事制度改革、增强选人用人公信度，如何进一步加强各类基层组织特别是“两新”组织中的党的建设，如何建立完善惩防并举的反腐倡廉体系，等等。这就要求全党同志不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新，着力改进党的领导体制、执政方式、组织形式、活动方式、管理方式，不断以新的举措、新的经验、新的认识和新的成效提高党的建设水平，从而更好地提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，更好地提高推动科学发展、促进社会和谐的能力。

6. 坚持党要管党、从严治党，提高管党治党水平。治国必先治党，治党务必从严，是我们党从长期执政党建设的实践中得到的重要认识和结论。因为执政，我们党有了更好地为人民服务的条件，同时也增加了脱离群众的危险。执政党的建设和管理，比没有执政时要艰难得多。党的八大就从加强思想教育、健全制度、加强监督等方面阐述了党要管党、从严治党的思想。但是，在这个问题上，党内思想上的认识并非总是完全一致的，实践上也并非一以贯之，出现过“党不管党”、“党只管党”和治党不严、失之于软等现

象，导致党内产生了种种问题，包括屡禁不止的腐败问题。针对这种情况，20世纪80年代末，邓小平严肃指出，“这个党该抓了，不抓不行了”，强调治党要严。现在，我们党执掌全国政权60年，从受到外部封锁和计划经济条件下领导国家建设，到对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设，党所处的社会环境发生了很大变化。党员队伍不断发展壮大，结构不断优化，素质逐步提高，党组织的覆盖面不断扩大，使我们党展现出蓬勃的生机和活力，同时对党员进行教育、管理、监督的难度也增加了，落实党要管党、从严治党的任务比任何时候都更为艰巨繁重。面对长期执政带来的考验，面对党员队伍出现的新变化，如果治党不严，纪律松弛，组织涣散，党的基层组织起不到战斗堡垒作用，党员发挥不出先锋模范作用，发展下去党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。这决非危言耸听，前苏联、东欧国家共产党殷鉴未远！

坚持党要管党，要求在全党特别是各级领导干部中形成“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”的共识，进一步明确和落实党建工作责任制，健全党委统一领导、部门齐抓共管、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局，不断增强党建工作的整体合力。坚持从严治党，最根本的就是要严格按党章办事、按党的制度和规定办事。这要贯穿于党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设的各方面工作中，切实体现到对各级党组织、广大党员和干部进行教育、管理、监督等各个环节中去，切实拿起批评和自我批评的武器，不断解决党内存在的问题，特别是从严抓好各级领导班子和党员领导干部。要坚决摒弃那种对错误思想不批评、对错误行为不纠正的“好人主义”，切实改变执纪不严、失之于宽、失之于软的现象，完善各种监督形式和监督机制，加大监督力度，做到领导干部的权力行使到哪里，领导活动延伸到哪里，党的监督就实行到哪里。特别是要旗帜鲜明、坚持不懈地开展反腐败斗争，始终保持我们党为民、务实、清廉的马克思主义执政党现象。

（三）六条基本经验是加强和改进新形势下党的建设必须遵循的重要指导原则

《决定》强调指出，我们党在60年实践中探索形成的马克思主义执